

SINTEZA
obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor)
la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la accesarea Serviciului Fiscal
de Stat la Cadrul Incluziv privind erodarea bazei impozabile și a transferului de profituri (BEPS)
(număr unic 906/MF/2024)

Nr. crt.	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
1.	Ministerul Afacerilor Externe (scr. nr. DI/3/041-11385 din 28.10.2024)	Pe tot parcursul textului proiectului de hotărâre textul „aderarea Serviciului Fiscal de Stat la Cadrul Incluziv privind erodarea bazei impozabile și a transferului de profituri (BEPS)” urmează a fi substituit cu textul „accesarea Serviciului Fiscal de Stat la Cadrul Incluziv privind erodarea bazei impozabile și a transferului de profituri (BEPS)”.	Se acceptă.
2.	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (scr. nr. 15-3334 din 01.11.2024)	Comunică despre lipsa de obiecții pe marginea acestuia.	Se ia act.
3.	Ministerul Muncii și Protecției Sociale (scr. nr. 07/5405 din 24.10.2024)	Comunică susținerea acestuia. La nota de fundamentare, în secț.4. Analiza impactului de reglementare (AIR), <i>subsecț.4.4. Impactul social se va completa în corespundere cu Metodologia de analiză a impactului de reglementare</i> (Hotărârea Guvernului nr.574/2024). De asemenea, este important a nota că AIR este un proces prin care se identifică, pe baza analizei problemelor, cea mai eficientă soluție pentru stabilirea obiectivelor, identificarea soluțiilor alternative și evaluarea costurilor și a beneficiilor. În acest context, ministerul exprimă interesul pentru valorificarea beneficiilor corelative în ceea ce vizează erodarea bazei impozabile și a transferului de profituri <i>pentru sporirea nivelului de protecție și asigurare socială, formalizare și condiții de muncă pentru categoriile de persoane care ar putea fi afectate</i> (după caz, prin cooptarea MMPS, CNAS, ISM ș.a.).	Se ia act. Se acceptă în redacția autorului: „ 4.4. Impactul social Nu este aplicabil. 4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal Schimbul de date/informații între autoritățile fiscale se va realiza cu respectarea prevederilor Legii nr.133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal. 4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen Nu este aplicabil.”.

		În altă ordine de idei, se propune ajustarea prin expunere detaliată a tuturor angajamentelor asumate de Republica Moldova (pe lângă plata cotizației anuale), precum și a eventualelor oportunități ca urmare a aderării la BEPS.	
Expertizare			
4.	Ministerul Justiției (scr. nr.04/2-10208 din 19.11.2024)	<p>Sub aspectul intenției de reglementare, potrivit autorilor, proiectul de act normativ a fost elaborat în vederea consimțirii accederii Serviciului Fiscal de Stat la Cadrul Incluziv privind erodarea bazei impozabile și a transferului de profituri (BEPS).</p> <p>În contextul angajamentelor naționale de aderare la Uniunea Europeană și a exercițiului de evaluare a gradului de aliniere a Republicii Moldova la acquis-ul UE, una din recomandările Comisiei Europene cu referire la capitolul 16 „Fiscalitate” stipulează că Republica Moldova urmează „să se pregătească de accederea la Cadrul Incluziv privind erodarea bazei impozabile și a transferului de profituri (BEPS), pentru a limita evitarea fiscală și a majora veniturile fiscale”.</p> <p>Astfel, la data de 28 mai 2024, Republica Moldova a devenit membru al Cadrului Incluziv privind erodarea bazei impozabile și a transferului de profituri (BEPS), lucru enunțat pe pagina oficială a OCDE</p> <p>În context, din punct de vedere conceptual, expunem lipsa obiecțiilor.</p>	Se ia act.
		<p>Totodată, se va examina necesitatea unei astfel de hotărâri în contextul în care schema repartizării între organele centrale de specialitate ale administrației publice, precum și alte autorități administrative centrale a responsabilității pentru gestionarea activităților ce țin de executarea angajamentelor, inclusiv financiare, asumate de Republica Moldova sau de autoritatea respectivă față de organizațiile internaționale a cărei membră este și Lista organizațiilor internaționale, interparlamentare și altor organizații la a căror activitate participă o autoritate publică alta decât cele ale administrației publice centrale ori autoritățile administrative centrale se stabilesc în <i>Hotărârea Guvernului nr. 454/2008 cu privire la optimizarea participării organelor centrale de specialitate ale</i></p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Prin scrisoarea Ministerului Afacerilor Externe nr.DI/3/041-5719 din 29.05.2024 a comunicat următoarele:</p> <p>„Cu referire la solicitarea Serviciului Fiscal de Stat de a completa <i>Schema repartizării între organele centrale de specialitate ale administrației publice, precum și alte autorități administrative centrale a responsabilității pentru gestionarea</i></p>

		<p><i>administrației publice, precum și a altor autorități administrative centrale la executarea angajamentelor asumate față de organizațiile internaționale.</i></p> <p>Potrivit pct. 3 din <i>Hotărârea Guvernului nr. 454/2008</i> „Se stabilește că, în cazul aderării Republicii Moldova la o organizație internațională, organul central de specialitate al administrației publice sau autoritatea administrativă centrală care va fi responsabilă pentru participarea Republicii Moldova la activitatea organizației internaționale respective, după obținerea avizului Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene și al altor organe centrale de specialitate ale administrației publice, în conformitate cu legislația în vigoare, va înainta Guvernului propunerile privind completarea Schemei menționate.</p> <p>În cazul aderării Republicii Moldova la o organizație internațională, interparlamentară sau la o altă organizație la a cărei activitate participă o autoritate publică alta decât cele ale administrației publice centrale ori autoritățile administrative centrale, Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene va înainta Guvernului propuneri privind completarea anexei nr. 3.”.</p>	<p><i>activităților ce țin de executarea angajamentelor, inclusiv financiare, asumate de Republica Moldova sau de autoritatea respectivă față de organizațiile internaționale a cărei membră este, prevăzută la Anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 454/2008 cu privire la optimizarea participării organelor centrale de specialitate ale administrației publice, precum și a altor autorități administrative centrale la executarea angajamentelor asumate față de organizațiile internaționale (în continuare Schema), Ministerul Afacerilor Externe comunică următoarele.</i></p> <p>Completarea Schemei ar reprezenta etapa ulterioară a accederii Serviciului Fiscal de Stat la Cadrul Incluziv BEPS. Serviciul Fiscal de Stat urmează să obțină inițial statutul de membru al Cadrului Incluziv BEPS în urma schimbului de scrisori dintre Secretariatul OCDE și Ministerul Finanțelor, cu respectarea procedurilor naționale pertinente. Respectiv, la etapa actuală Ministerul Finanțelor, în calitate de organ responsabil, urmează să demareze procedurile interne necesare pentru accederea Serviciului Fiscal de Stat la Cadrul Incluziv BEPS, în temeiul <i>Legii nr. 136/2017 cu privire la</i></p>
--	--	--	--

			<p><i>Guvern</i>, prin elaborarea unui proiect de hotărâre de Guvern privind încuviințarea accederii autorității naționale la Cadrul Incluziv BEPS. Ulterior, în baza Hotărârii Guvernului privind încuviințarea accederii autorității naționale la Cadrul Incluziv BEPS, precum și urmare aprobării calității de membru la Cadrul Incluziv BEPS, va fi posibilă promovarea de către Ministerul Finanțelor, în conformitate cu <i>Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i>, a proiectului Hotărârii Guvernului privind modificarea Anexei nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 454/2008.”.</p>
5.	Centrul Național Anticorupție (scr. nr.06/2/20329 din 20.11.2024)	<p>Centrul Național Anticorupție, în virtutea atribuțiilor exercitate conform prevederilor Legii nr.1104/2002, exercită atribuții de prevenire și combatere a actelor de corupție, a actelor conexe corupției și a faptelor coruptibile date în competența sa, inclusiv prin efectuarea <i>expertizei anticorupție</i> a proiectelor de acte normative. Exercițarea atribuțiilor prenotate, presupune implementarea uniformă a conceptelor reglementate de Legea nr.100/2017, coroborat cu prevederile Legii nr. 595/1999 și asigurarea sincronizării abordării proiectului în speță cu conceptul de <i>act normativ pasibil expertizei anticorupție</i>.</p> <p>Condescendent, se evidențiază faptul că expertiza anticorupție se realizează cu respectarea principiilor, criteriilor și procedurii stabilite de cadrul normativ primar special - Legea integrității nr.82/2017 și conform <i>Metodologiei</i> de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte normative aprobată de Colegiul CNA Nr.6 din 20.10.2017 (care delimitează categoriile de <i>factori de risc și</i></p>	Se ia act.

		<p><i>procesele operaționale</i> exercitate în context). Astfel, potrivit conceptului reglementat de cadrul normativ de resort evidențiat supra, expertiza anticorupție vizează <i>actele normative</i> de aprobare a normelor juridice, în sensul prevăzut de Legea cu privire la actele normative nr.100/2017 (cu caracter public, obligatoriu, general și impersonal, care stabilesc, modifică ori abrogă norme juridice care reglementează nașterea, modificarea sau stingerea raporturilor juridice și care <i>sînt aplicabile unui număr nedeterminat de situații identice</i>).</p> <p>Prin urmare, ținînd cont de faptul că obiectul de reglementare a proiectului ține de <i>asumarea unui angajament (privind accesarea Serviciului Fiscal de Stat la Cadrul Incluziv privind erodarea bazei impozabile și a transferului de profituri (BEPS))</i>, comunicăm faptul că potrivit prevederilor art.28 alin.(2) din Legea integrității nr.82 din 25.05.2017, coroborat cu prevederile art.24, 35 al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017 și Hotărîrea Parlamentului nr.1107-XII din 28.07.92, proiectul în speță <i>nu este pasibil de expertiza anticorupție</i>.</p>	
--	--	---	--

Ministru

Victoria BELOUS