

**Sinteza la proiectul de lege cu privire la asistență reciprocă în materie de recuperare a creanțelor legate de taxe, impozite, drepturi și alte măsuri (număr unic 179/MF/2026)**

| Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Participantul la avizare, consultare publică, expertizare                                       | Nr. crt. | Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Argumentarea autorului proiectului                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Avizare și consultare publică</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                 |          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <b>Ministerul Afacerilor Externe</b><br>(nr.DI/3/041/-2761 din 10.03.2026)                      |          | Comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | S-a luat act.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <b>Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării</b><br>(nr.03-885 din 16.03.2026)          |          | Comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | S-a luat act.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <p><b>Articolul 4.</b> Autoritatea competentă din Republica Moldova</p> <p>(1) Autoritățile competente din Republica Moldova pentru aplicarea prevederilor prezentei legisunt:</p> <p>a) Serviciul Fiscal de Stat pentru creanțele prevăzute la art.2 alin.(1) lit.a) și b), care aplică măsuri prevăzute de prezenta lege, în modul și conform procedurilor stabilite de Codul fiscal nr.1163/1997;</p> <p>b) Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură, pentru creanțele prevăzute la art.2 alin.(1) lit. c).</p> <p><b>Articolul 2.</b> Domeniul de aplicare</p> <p>(1) Prezenta lege se aplică creanțelor provenite din următoarele:</p> <p>c) taxe și alte drepturi prevăzute în cadrul</p> | <p><b>Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare</b><br/>(2026PLP-827 din 18.03.2026)</p> |          | <p>La art.4 lit.b) coroborat cu art.2 alin.(1) lit.c), prin care se propune desemnarea Agenției de Intervenție și Plăți pentru Agricultură în calitate de autoritate competentă de recuperare a taxelor și altor drepturi prevăzute în cadrul organizării comune a pieței din sectorul zahărului, atragem atenția autorului proiectului că organizarea comună a pieței din sectorul zahărului este reglementat în Uniunea Europeană prin Regulamentul nr.1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 922/72, (CEE) nr. 234/79, (CE) nr. 1037/2001 și (CE) nr. 1234/2007 ale Consiliului.</p> <p>Potrivit articolului 182 alin.(1) din Regulamentul menționat „Comisia adoptă acte de punere în aplicare prin care se stabilesc produsele din sectorul (...) al zahărului (...) cărora li se aplică o taxă la import suplimentară atunci când sunt importate la nivelul taxei prevăzut în Tariful Vamal Comun (...)”.</p> <p>De asemenea, articolul 184 din Regulamentul menționat prevede posibilitatea stabilirii de către Comisie a unor contingente tarifare pentru</p> | <p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>În cadrul Organizării Comune a Pieței (OCP) din sectorul zahărului, creanțele au o natură juridică hibridă: sunt creanțe bugetare, dar apar din mecanismele economice de reglementare a pieței agricole. Din aceste creanțe fac parte, de exemplu, creanțe rezultate din producerea unei cantități de zahăr care depășea cota alocată (în anul 2017, sistemul cotelor de producție pentru zahăr a fost eliminat), sume datorate de producători pentru acoperirea cheltuielilor de gestionare a pieței, sume plătite necuvenit care urmează a fi restituite la buget, amenzi aplicate pentru nerespectarea obligațiilor de raportare. Prin urmare, determinarea creanțelor menționate se efectuează de către autoritatea competentă stabilită conform</p> |

|                                                            |                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>organizării comune a pieței din sectorul zahărului.</p> |                                                                                             | <p>importul de produse agricole destinate punerii în liberă circulație în Uniune.</p> <p>După cum se poate observa, aceste taxe și tarife vizează operațiunile de import a produselor din sectorul zahărului, care se află în afara competenței Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură.</p> <p>În ceea ce privește mențiunea „alte drepturi prevăzute în cadrul organizării comune a pieței din sectorul zahărului”, observăm că potrivit articolului 232 din Regulamentul menționat, mecanismele de intervenție pe piața din sectorul zahărului, care ar genera necesitatea recuperării unor drepturi, au fost aplicate pînă la 30 septembrie 2017.</p> <p>Mai mult ca atît, analizînd Lista autorităților competente responsabile de punerea în aplicare a Directivei 2010/24/UE a Consiliului privind asistența reciprocă în materie de recuperare a creanțelor legate de impozite, taxe și alte măsuri, se poate observa că</p> <p>nici un stat membru nu a desemnat în calitate de autoritate competentă Agențiile sale de intervenție.</p> <p>În cele din urmă, considerăm că desemnarea autorității competente de aplicarea Legii ține de competența Guvernului, care potrivit art. 6 lit. c) din Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern, are atribuția de a „asigura executarea actelor normative ale Parlamentului (...)”.</p> <p>În această ordine de idei considerăm necesar de modificat articolul 4, prin împuternicirea Guvernului de a desemna autoritățile responsabile de aplicarea Legii. Cu toate acestea, se impune revizuirea atribuirii către Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură a competenței de recuperare a creanțelor legate de taxele și alte drepturi în cadrul organizării comune a pieței din sectorul zahărului.</p> | <p>legislației specifice care reglementează piața agricolă.</p> <p>În ceea ce privește procesul de recuperare silită a acestui tip de creanțe, menționăm că una dintre cele mai eficiente metode de recuperare a acestora este compensarea (dreptul de retenție), care reprezintă o pârghie care se află exclusiv la îndemîna autorității responsabile de efectuarea plăților/subvențiilor în agricultură. Astfel, dacă un agent economic datorează careva plăți în sectorul zahărului, dar în același timp este eligibil pentru alte forme de sprijin sau subvenții, autoritatea competentă are posibilitatea de a reține sumele datorate din plățile ce urmează a fi efectuate către acel agent economic.</p> <p>De asemenea, examinînd practica de transpunere a Directivei menționate în statele membre UE, menționăm că în România, autoritatea competentă pentru aplicarea prevederilor Directivei 2010/24/UE pentru această categorie de creanțe este Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură (APIA). Din consultările purtate cu reprezentanții ANAF la subiectul transunerii Directivei, nu există informații despre parvenirea în adresa autorității competente din România a unor solicitări privind asistența în recuperarea unor asemenea creanțe.</p> <p>Astfel, ținînd cont de faptul că reglementările privind organizarea comună a pieței din sectorul zahărului fac parte din aquis UE și avînd în vedere că creanțele</p> |
|                                                            | <p><b>Agencia de Intervenție și Plăți în Agricultură</b><br/>(nr.187/04 din 17.03.2026)</p> | <p>În conformitate cu art.4, alin.(1), lit.b) din proiectul de lege, Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură (AIPA) este desemnată ca autoritate competentă în domeniul recuperării creanțelor provenite din taxe și alte drepturi prevăzute în cadrul organizării comune a pieței din sectorul zahărului.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |

|  |                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |               |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
|  |                                                                                                  | <p>Conform art.11, alin.(1) din Legea nr.126/2025 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole, AIPA are atribuții limitate la gestionarea și controlul cheltuielilor finanțate din Fondul Național de Dezvoltare a Agriculturii și Mediului rural. Prin urmare, AIPA este o autoritate administrativă cu rol de gestionare a cheltuielilor publice, nu de recuperare a creanțelor, iar atribuțiile nespecifice prevăzute de proiect constituie o extindere nejustificată a competenței sale legale. Mai mult ca atât, din nota de fundamentare nu se desprinde clar care este legătura dintre competențele funcționale ale AIPA și organizarea comună a pieței din sectorul zahărului.</p> <p>Proiectul de lege reglementează recuperarea creanțelor ce derivă din taxe, impozite și alte obligații fiscale. Aceste acțiuni țin de sfera de competență a autorităților fiscale, în special a Serviciului Fiscal de Stat, care dispune de atribuții legale de administrare fiscală, mecanisme de executare silită, infrastructură instituțională adaptată. executarea creanțelor fiscale.</p> <p>Fiecare autoritate administrativă trebuie să acționeze strict în limitele competenței sale materiale. Atribuirea competențelor de recuperare a creanțelor provenite din taxe în sarcina AIPA contravine principiului specializării și generează riscuri de aplicare neuniformă a legii</p> <p>În contextul celor menționate, considerăm necesară excluderea competenței AIPA prevăzută la art.4, alin.(1), lit.b) și atribuirea acesteia exclusiv în sarcina Serviciului Fiscal de Stat.</p> | <p>menționate rezultă nemijlocit din mecanismele economice de reglementare a pieței agricole, la transpunerea actelor normative din domeniul dat, cadrul normativ național urmează a fi adaptat inclusiv sub aspectul asigurării implementării mecanismului de asistență reciprocă în materie de recuperare pentru această categorie de creanțe, respectiv AIPA urmând a fi responsabilă de aceasta categorie de creanțe.</p> |               |
|  | <b>Banca Națională a Moldovei</b> (nr.31-002/32/1305 din 18.03.2026)                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | S-a luat act. |
|  | <b>Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal</b> (04-01/873 din 12.03.2026) |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | S-a luat act. |

|                    |                                                                               |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |               |
|--------------------|-------------------------------------------------------------------------------|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
|                    | <b>Centrul de Armonizare a Legislației</b> (nr.31/02-126-2893 din 13.03.2026) |  | Articolul 18, alin.(3) din proiect stabilește pragul minim de 1500 euro a valorii totale a creanțelor pentru a da curs solicitării de asistență. Întrucât moneda națională a RM este leul moldovenesc, se recomandă clarificarea mecanismului de determinare a echivalentului în lei (cursul BNM aplicabil la data cererii) pentru a evita interpretările divergente.                                                                                                                         | Se acceptă.   |
|                    |                                                                               |  | Dispozițiile art.4, art.25, art.27 (3), art.28 - 31 din Directivă nu constituie obiect al transpunerii, întrucât stabilesc prevederi privind transpunerea, abrogarea și dispozițiile finale, precum și cele care vizează competențe exclusive ale instituțiilor Uniunii Europene, care nu se supun transpunerii.                                                                                                                                                                              | S-a luat act. |
|                    |                                                                               |  | Clauza de armonizare a proiectului de Lege se va expune în următoarea redacție:<br>„Prezenta Lege transpune Directiva (UE) 2010/24 a Consiliului din 16 martie 2010 privind asistența reciprocă în materie de recuperare a creanțelor legate de impozite, taxe și alte măsuri, CELEX: 32010L0024, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 84 din 31 martie 2010”.                                                                                                                 | Se acceptă.   |
|                    |                                                                               |  | În compartimentul 1, pentru actul legislativ al Uniunii Europene, se va include, titlul actului, numărul CELEX corespunzător și data publicării acestuia în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, conform modelului următor: Directiva (UE) 2010/24 a Consiliului din 16 martie 2010 privind asistența reciprocă în materie de recuperare a creanțelor legate de impozite, taxe și alte măsuri, CELEX: 32010L0024, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 84 din 31 martie 2010. | Se acceptă.   |
|                    |                                                                               |  | În compartimentul 9 al Tabelului, pentru prevederile UE calificate ca „Prevederi UE neaplicabile”, se vor introduce explicații scurte care motivează netranspunerea acestora și calificarea în acest sens. De asemenea, pentru prevederile naționale calificate ca „Compatibile”, se recomandă eliminarea mențiunii „Lipsă” și completarea, după caz, doar cu observații relevante.                                                                                                           | Se acceptă.   |
| <b>Expertizare</b> |                                                                               |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |               |

|  |                                                 |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                           |
|--|-------------------------------------------------|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|
|  | CNA (06/2/5895 din 31.03.2026)                  |  | <p>Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Finanțelor și are drept scop alinierea legislației naționale în domeniul cooperării internaționale privind recuperarea creanțelor fiscale la acquis-ul UE. Astfel, prin proiect se propune aprobarea legii cu privire la asistență reciprocă în materie de recuperare a creanțelor legate de taxe, impozite, drepturi și alte măsuri.</p> <p>Autorul a prezentat Sinteza avizelor parvenite în cadrul procesului de consultare publică a proiectului de către autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect/instituțiilor interesate, fapt ce denotă caracterul definitiv al acestuia și întrunirea condițiilor stabilite de prevederile art.28 din Legea integrității nr.82/2017.</p> <p>În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit.a)-d) din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional. Nota de fundamentare a proiectului a fost întocmită cu respectarea exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit.a)-f) din Legea cu privire la actele normative nr.100/2017.</p> <p>Implementarea prevederilor propuse poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este detrimentul interesului public general în sensul prevederilor Legii integrității nr.82/2017.</p> | S-a luat act.                             |
|  | Ministerul Justiției (04/1-3864 din 07.04.2026) |  | <p>La art. 1, sintagma „unor creanțe stabilite” este imprecisă și nepotrivită limbajului juridic național, astfel se va revizui în vederea excluderii unor ambiguități.</p> <p>Totodată, potrivit art. 1 din actul Uniunii Europene care se transpune: „Prezenta directivă stabilește normele în temeiul cărora statele membre urmează să asigure asistența în vederea recuperării, într-un stat membru, a tuturor creanțelor menționate la articolul 2, născute într-un alt stat membru.”</p> <p>În context, considerăm că norma propusă de autori deviază de la prevederea citată supra și urmează a fi revizuită.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Se acceptă, în redacția propusă de autor. |

|  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  |  | Se va examina oportunitatea formulării: „Prezenta lege reglementează normele și procedurile potrivit cărora Republica Moldova cooperează cu celelalte state membre în vederea recuperării a tuturor creanțelor menționate la articolul 2, născute într-un stat membru.”.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|  |  |  | La art. 2 alin. (2) lit. a), sintagma „anchete administrative” este improprie legislației naționale și urmează a fi revizuită prin prisma corespunderii cu terminologia utilizată în alte acte normative. Obiecția dată este valabilă pentru toate cazurile similare din proiect.<br>La art. 2 alin. (2) lit. b), sintagma „certificate și alte documente similare” este ambiguă și poate genera dubii de interpretare, sugerăm substituirea cu sintagma „actele administrative”.                                                                                                                                | Se acceptă.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|  |  |  | La art. 4 alin. (5), cuvintele „fără întârziere” se vor revizui, deoarece generează incertitudine normei. Obiecția dată este valabilă și pentru cuvintele „de îndată” din alin. (4) al art. 8, și alin. (2) al art. 10.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <b>Nu se acceptă</b> , urmează a fi respectată terminologia utilizată în Directiva                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|  |  |  | La art. 9, cuvintele „în vigoare” sunt inutile, or, regula generală este că referințele sunt la actele normative în vigoare și doar pentru excepțiile de la regulă se va specifica dacă este vorba despre legislația aplicabilă la un anumit moment (obiecție valabilă în toate cazurile similare).<br>Totodată, sintagma „practicile administrative naționale” poate crea confuzii la aplicarea normelor în situații concrete, de aceea se va revizui în tot cuprinsul proiectului în vederea excluderii, or, sintagma „potrivit reglementărilor legale” este suficientă pentru exprimarea intenției autorului. | Se acceptă.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|  |  |  | Cu referire la soluția normativă expusă la art. 27 alin. (1), apreciem că aceasta nu este aplicabilă situației în cauză. Or, prevederile art. 56 alin. (1) și (2) din <i>Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i> , ar deveni incidente pentru legile, care inclusiv modifică Codul fiscal și Codul vamal, precum și pentru legile de punere în aplicare a titlurilor Codului fiscal și a legilor ce țin de politica fiscală, pentru care data intrării în vigoare trebuie să survină nu mai devreme de o lună și respectiv 6                                                                       | <b>Nota</b><br>Potrivit art.56 alin.(3) din Legea nr.100/2017, intrarea în vigoare a prezentei legi, poate fi astabilită pentru o altă dată dacă există circumstanțe obiective. Astfel, stabilirea intrării în vigoare la data aderării, reprezintă o circumstanță obiectivă, în contextul în care recuperarea creanțelor conform procedurii menționate în |

|  |                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |                                                                                      | <p>luni de la data publicării legilor respective, și nu în cazul unor derogări de la prevederile acestora.</p> <p>În al doilea rând semnalăm că, potrivit regulii generale privind intrarea în vigoare a actelor normative, statuate la art. 56 alin. (1) din <i>Legea nr. 100/2017</i>, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. Totodată, alin. (3) al acestui articol dispune că: „Intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.”.</p> <p>În acest context, este necesar doar ca în nota de fundamentare să se justifice suplimentar, prin argumente concludente că prevederile actului normativ prezentat întrunesc condițiile art. 56 alin. (3) din <i>Legea nr. 100/2017</i>.</p> | <p>Directivă, urmează a fi efectuată doar între statele membre UE. Astfel, până la aderare Republica Moldova nu este în drept să aplice norma respectivă.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|  | <b>Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare</b>                              | <p>MAIA reiterează avizul său.</p> <p>Ținem să precizăm că AIPA nu este „autoritatea competentă care reglementează piața agricolă”.</p> <p>De asemenea, în contextul în care în UE nu se mai practică intervenții pe piața zahărului nu este clar necesitatea transpunerii unor norme neaplicabile în UE.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <p>Nu s acceptă</p> <p>Ca urmare examinării mai multor exemple la nivel european, obiecțiile nu poate fi susținute astfel încât, creanțele aferente organizării comune a pieței din sectorul zahărului au un caracter special, fiind generate de mecanisme sectoriale agricole, iar cadrul european privind asistența reciprocă include în mod expres prelevările și alte drepturi aferente organizării comune a pieței zahărului în sfera creanțelor pentru care poate fi solicitată recuperarea. În aceste condiții, atribuirea unor competențe speciale AIPA nu trebuie confundată cu conferirea unei competențe generale de</p> |
|  | <b>Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură</b><br>(208/04 din 25.03.2026) | <p>În contextul neacceptării de către Ministerul Finanțelor a obiecțiilor formulate la proiectul de Lege cu privire la asistența reciprocă în materie de recuperare a creanțelor legate de taxe, impozite, drepturi și alte măsuri (număr unic 179/MF/2026), se impune reiterarea și consolidarea argumentelor care justifică excluderea desemnării Agenției de Intervenție și Plăți pentru Agricultură (AIPA) în calitate de autoritate competentă.</p> <p>Ministerul Finanțelor susține că AIPA trebuie desemnată autoritate competentă pentru recuperarea creanțelor provenite din taxe și alte</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>drepturi aferente organizării comune a pieței din sectorul zahărului, invocând caracterul „hibrid” al acestor creanțe și practica unor state membre ale Uniunii Europene. Această abordare pornește de la premisa că, întrucât respectivele creanțe derivă din mecanisme economice de reglementare a pieței agricole, AIPA ar constitui autoritatea firesc competentă. Or, această premisă este fundamental eronată, întrucât confundă originea economică a creanțelor cu regimul juridic aplicabil stabilirii și, în mod esențial, executării acestora.</p> <p>AIPA este o autoritate administrativă cu rol de suport al mediului investițional în domeniul agricol și rural, ale cărei atribuții sunt strict circumscrise gestionării și controlului cheltuielilor finanțate din Fondul Național de Dezvoltare a Agriculturii și Mediului Rural, în conformitate cu art. 11, alin. (1) din Legea nr. 126/2025. Competențele sale sunt de natură administrativ-financiară, orientate spre acordarea și monitorizarea sprijinului financiar acordat subiecților subvenționării, fără a include atribuții de reglementare a piețelor agricole, de constatare a obligațiilor bugetare sau de executare a acestora.</p> <p>Implementarea mecanismelor economice de reglementare a pieței agricole, inclusiv recuperarea creanțelor ce decurg din acestea, presupune exercitarea unor prerogative de autoritate publică specifice: constatarea obligațiilor, emiterea titlurilor executorii, aplicarea măsurilor de executare silită și utilizarea instrumentelor de constrângere specifice dreptului fiscal. Aceste competențe excedează în mod evident cadrul legal de funcționare al AIPA. Atribuirea unor asemenea atribuții prin lege specială ar reprezenta o extindere nelegitimă a competenței sale materiale, contrară principiului specializării autorităților publice și de natură să genereze disfuncționalități în aplicarea legii.</p> <p>Argumentul Ministerului Finanțelor privind eficiența mecanismului de compensare (reținere din subvenții) nu poate suplini lipsa unui temei legal pentru executarea silită. În dreptul național, competența de executare a creanțelor este</p> | <p>administrare fiscală. AIPA poate exercita competențe limitate la creanțele care rezultă din mecanismele agricole pe care le administrează, în timp ce Serviciul Fiscal de Stat poate păstra competența generală pentru măsurile de executare silită care depășesc mecanismele sectoriale de recuperare.</p> <p>De asemenea, mecanismul de reținere sau compensare din plățile datorate beneficiarilor nu trebuie considerat o formă incompletă de executare doar pentru că nu permite urmărirea tuturor bunurilor debitorului. Acesta poate constitui un instrument specializat și complementar de recuperare, care permite stingerea rapidă a creanței atunci când debitorul are plăți/subvenții de încasat de la aceeași autoritate.</p> <p>Practica altor state membre demonstrează că administrarea unor asemenea creanțe poate fi realizată prin mecanisme instituționale mixte. Spre exemplu, legislația României a atribuit autorității agricole, prin APIA, atribuții privind calcularea și urmărirea colectării unor taxe, iar pentru taxele aferente organizării comune a pieței zahărului a prevăzut competențe partajate între autoritatea agricolă și autoritatea fiscală</p> |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |  |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |  | <p>reglementată prin norme imperative, de ordine publică. Astfel, art. 175 din Codul administrativ stabilește că executarea creanțelor bănești aparține Serviciului Fiscal de Stat, cu aplicarea suplimentară a prevederilor Codului fiscal. În același sens, art. 43, alin. (2) din Codul fiscal prevede expres că, în cazul creanțelor în beneficiul statului, calitatea de creditor este exercitată de Ministerul Finanțelor prin intermediul Serviciului Fiscal de Stat. AIPA nu figurează printre autoritățile abilitate cu asemenea competențe și nu poate exercita prerogative de executare în lipsa unei derogări exprese și temeinic justificate de la acest cadru normativ.</p> <p>Mai mult, mecanismul de compensare invocat are un caracter limitat și contingent. Acesta poate opera exclusiv în situațiile în care debitorul este concomitent beneficiar activ al programelor de subvenționare gestionate de AIPA și dispune de cereri eligibile din care pot fi reținute sumele datorate. În toate celelalte situații – respectiv atunci când debitorul nu solicită subvenții, nu are cereri active sau nu mai este eligibil – AIPA nu dispune de nicio pârghie legală pentru recuperarea creanțelor. O competență a cărei exercitare depinde de o asemenea condiție exterioară și aleatorie nu poate fi calificată drept o competență efectivă în sens juridic. Prin urmare, mecanismul propus nu asigură recuperarea creanțelor în mod general și uniform, ci doar în mod punctual și incomplet.</p> <p>În contrapondere, Serviciul Fiscal de Stat deține competența legală deplină, infrastructura instituțională și instrumentele procedurale necesare pentru inițierea și desfășurarea executării silite în toate cazurile, indiferent de natura creanței sau de relația debitorului cu alte autorități publice. Acesta poate aplica măsuri de executare asupra tuturor bunurilor și veniturilor debitorului, inclusiv asupra sumelor ce urmează a fi încasate cu titlu de subvenții. Astfel, inclusiv obiectivul practic invocat de Ministerul Finanțelor – recuperarea eficientă prin raportare la subvenții – poate fi realizat pe deplin în cadrul mecanismelor existente,</p> |  |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |                                            |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |               |
|--|--------------------------------------------|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
|  |                                            |  | <p>fără a fi necesară atribuirea unor competențe paralele AIPA.</p> <p>Referința la practica unor state membre ale Uniunii Europene, inclusiv cazul României, nu poate constitui un argument determinant în lipsa unei corelări cu cadrul normativ intern. În dreptul Republicii Moldova, competența de executare a creanțelor este reglementată în mod expres și exclusiv, iar orice derogare de la acest regim trebuie să fie clară, justificată și sistemic integrată, condiții care nu sunt întrunite în cazul de față.</p> <p>În lumina celor expuse, desemnarea AIPA ca autoritate competentă pentru recuperarea creanțelor din cadrul organizării comune a pieței din sectorul zahărului:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) depășește competența legală a instituției, contrar principiului specializării autorităților publice;</li> <li>2) contravine dispozițiilor imperative ale art. 175 din Codul administrativ și art. 43 alin. (2) din Codul fiscal;</li> <li>3) instituie un mecanism de recuperare incomplet, dependent de existența unor raporturi de subvenționare;</li> <li>4) este inutilă din perspectiva eficienței, în condițiile în care Serviciul Fiscal de Stat dispune deja de instrumente legale suficiente pentru atingerea scopului urmărit.</li> </ol> <p>În aceste condiții, atribuirea competenței AIPA nu doar că este nejustificată, dar și contrară cadrului normativ în vigoare, fiind susceptibilă să genereze inaplicabilitatea practică a mecanismului de recuperare a creanțelor. În consecință, se impune revizuirea art. 4 alin. (1) lit. b) din proiectul de lege, în sensul excluderii AIPA din sfera autorităților competente și atribuirii acestei competențe exclusiv Serviciului Fiscal de Stat.</p> |               |
|  | <b>Centrul de Armonizare a Legislației</b> |  | Comunică lipsa de obiecțiilor și propunerilor.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | S-a luat act. |

|  |                                                                               |  |                                                |               |
|--|-------------------------------------------------------------------------------|--|------------------------------------------------|---------------|
|  | <b>Ministerul Afacerilor<br/>Externe</b>                                      |  | Comunică lipsa de obiecțiilor și propunerilor. | S-a luat act. |
|  | <b>Ministerul Dezvoltării<br/>Economice și Digitalizării</b>                  |  | Comunică lipsa de obiecțiilor și propunerilor. | S-a luat act. |
|  | <b>Centrul Național pentru<br/>Protecție Datelor cu<br/>Caracter Personal</b> |  | Comunică lipsa de obiecțiilor și propunerilor. | S-a luat act. |

**Ministra**

**Victoria BELOUS**