

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____

din _____ 2026

Chişinău

**privind modificarea Regulamentului privind monitoringul financiar al
autorităţilor publice la autogestiune, al întreprinderilor de stat/
municipale şi al societăţilor comerciale cu capital integral
sau majoritar public, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.56/2018**

În conformitate cu prevederile art.21 din Legea nr.121/2007 privind administrarea şi deetatzarea proprietăţii publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.90-93, art.401), cu modificările şi completările ulterioare, şi art.76 alin.(1) din Legea finanţelor publice şi responsabilităţii bugetar-fiscale nr.181/2014 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr.223-230, art.519), cu modificările şi completările ulterioare, Guvernul

HOTĂRĂŞTE:

1. În denumirea hotărârii şi pe tot cuprinsul Regulamentului, textul „ale autorităţilor publice la autogestiune” la orice formă gramaticală se substituie cu textul „al instituţiilor publice”, la forma gramaticală corespunzătoare.

2. Pct.1 se expune în redacţie nouă:

„1. Se aprobă:

1.1. Regulamentul privind monitoringul financiar al instituţiilor publice, al întreprinderilor de stat/municipale şi al şi societăţilor comerciale cu capital integral sau majoritar public (se anexează).

1.2. Planul de afaceri al întreprinderilor de stat şi societăţilor comerciale cu capital integral sau majoritar de stat (se anexează).”.

3. Regulamentului privind monitoringul financiar al autorităţilor publice la autogestiune, al întreprinderilor de stat/municipale şi al societăţilor comerciale cu capital integral sau majoritar public, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.56/2018 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.18-26, art. 62), se modifică după cum urmează:

3.1. Pct.3 se expune în redacţie nouă:

„3. Monitoringul financiar a activității instituțiilor publice se efectuează de către -organele centrale de specialitate ale administrației publice și alte autorități administrative, a activității întreprinderilor de stat, a societăților comerciale cu capital integral sau majoritar public – de către Ministerul Finanțelor, iar a activității întreprinderilor municipale și ale societăților comerciale cu capital integral sau majoritar al unității administrativ-teritoriale – de către autoritățile administrației publice locale.”

3.2. Se completează cu un nou pct.3¹, în următoarea redacție:

„3¹. Supravegherea activității și utilizării patrimoniului instituțiilor publice

Organele centrale de specialitate ale administrației publice și alte autorități administrative asigură supravegherea activității instituțiilor publice care activează în domeniul de competență sau în care exercită funcția de fondator, precum și supravegherea eficienței utilizării patrimoniului acestora.”.

3.3. La pct.4:

3.3.1. noțiunea „autorități publice competente” se expune în următoarea redacție:

„autorități publice competente – Ministerul Economiei și Infrastructurii, Agenția Proprietății Publice subordonată Guvernului (în continuare – Agenția Proprietății Publice), autoritățile administrației publice locale” se substituie cu textul „ autorități publice competente – Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Agenția Proprietății Publice, autorităților publice centrale după competență și autoritățile administrației publice locale”;

3.3.2. Se completează cu 3 noțiuni noi:

- „fondator” – autoritatea publică, investită potrivit cadrului normativ, cu competențe de instituire, administrare și exercitare a drepturilor de proprietar în raport cu instituțiile publice.”;

- „plan de afaceri - un document de planificare pe termen mediu (minim 3 ani) elaborat de entitățile cu capital public, care stabilește prioritățile operaționale, proiecțiile financiare, indicatorii de performanță și evaluare a riscurilor;

- „activități cvasi-fiscale” (QFA) - activități întreprinse de o entitate cu capital public la cererea sau în interesul guvernului care nu sunt compensate la ratele pieței, inclusiv, dar fără a se limita la, furnizarea de bunuri sau servicii nivelul de recuperare a costurilor, subvenții încrucișate, acumularea de arierate din cauza politicilor de stabilire a prețurilor și obligații de servicii sociale care duc la o povară financiară pentru entitatea cu capital public.

3.4. La pct.5:

3.4.1. sbpct.2) textul „nr.568 din 6 mai 2008”, se substituie cu textul „nr.568/2008”;

3.4.2. sbpct.5) textul „nr.419-XVI din 22 decembrie 2006”, se substituie cu textul „nr.419/2006”.

3.5. La pct.6 cuvintele „de stat” se substituie cu cuvântul „public”.

3.6. Se completează cu un nou pct.7¹, în următoarea redacție:

„7¹.Planificarea, supravegherea planurilor de afaceri ale entităților cu capital public

1) În scopul consolidării funcției de supraveghere financiară și al alinierii procesului de planificare strategică al întreprinderilor de stat și societăților comerciale cu capital integral sau majoritar public la obiectivele bugetar-fiscale, Ministerul Finanțelor va emite anual o circulară către entitățile de interes public, în vederea prezentării planurilor de afaceri, conform anexei.

2) Circulara privind prezentarea planurilor de afaceri pentru perioada de planificare de trei ani se emite de către Ministerul Finanțelor până la data de 1 septembrie a anului în curs. Entitățile de interes public elaborează și prezintă Ministerului Finanțelor planurile de afaceri pentru perioada de planificare de trei ani până la data de 15 octombrie a anului în curs.

3) Planul de afaceri va conține cel puțin următoarele componente:

- a) rezumatul;
- b) prioritățile strategice și obiectivele sectoriale;
- c) descrierea activităților principale și secundare;
- d) previziunile financiare pentru o perioadă de trei ani, inclusiv contul de profit și pierdere, bilanțul și situația fluxurilor de numerar;
- e) planul investițiilor de capital și previziunile privind achizițiile;
- f) cadrul de performanță, inclusiv minimum 6 indicatori-cheie de performanță (KPI), dintre care cel puțin 3 indicatori financiari și 3 indicatori nefinanciari, cu stabilirea obiectivelor anuale;
- g) evaluarea riscurilor, inclusiv a riscurilor fiscale și a activităților cvasi-fiscale.”.

3.7. La pct. 9:

3.7.1 sbpct.2) textul „nr.568 din 6 mai 2008”, se substituie cu textul „nr.568/2008”;

3.7.2. sbpct.4) textul „nr.419-XVI din 22 decembrie 2006”, se substituie cu textul „nr.419/2006”;

3.7.3. se completează cu sbpct.7), în următoarea redacției:

„7) Particularitățile monitoringului financiar al instituțiilor publice pot include analiza modului de utilizare a alocațiilor bugetare, a veniturilor proprii și a gestionării patrimoniului public...”.

3.8. Pct.11 se completează cu o frază nouă, cu următorul cuprins: „Totodată, în baza datelor generalizate rezultate din monitoringul financiar, se elaborează Nota privind riscurile fiscale asociate întreprinderilor de stat, societăților comerciale cu capital integral sau majoritar public, utilizând instrumentul tehnic de evaluare a

riscurilor fiscale, în conformitate cu metodologia și formatul stabilite de Ministerul Finanțelor.”.

3.9. Pct.12 se expune în redacție nouă:

„12.) Rezultatele monitoringului financiar se prezintă după cum urmează:

a) în cazul instituțiilor publice – fondatorului și conducerii instituției;

b) în cazul întreprinderilor de stat, societăților comerciale cu capital integral sau majoritar public – Guvernului, Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării și Agenției Proprietății Publice în procesul luării deciziilor;

c) în cazul întreprinderilor municipale și ale societăților comerciale cu capital integral sau majoritar al unității administrativ-teritoriale – fondatorului și Ministerului Finanțelor.

d) Organele centrale de specialitate ale administrației publice și alte autorități administrative prezintă rezultatele monitoringului financiar efectuat, autorităților publice competente, Ministerului Finanțelor și Guvernului. Rezultatele monitoringului financiar se iau în considerare în procesul de luare a deciziilor privind administrarea și deetatizarea patrimoniului public.”.

3.10. La pct.15 - 16 cuvintele „de stat” se substituie cu cuvântul „public”.

3.11. La pct.17 după cuvântul „majoritar” se completează cu cuvântul „public”.

3.12. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data de 01.01.2027.

Prim-ministru

VASILE TOFAN

Ministrul finanțelor

VICTORIA BELOUS

Model Plan de Afaceri
al întreprinderilor de stat și societăților comerciale cu capital integral, sau
majoritar public

Denumirea entității: _____
Forma juridică: _____
Autoritatea fondatoare: _____
Cod fiscal: _____
Sediul: _____
Data elaborării: _____

1. REZUMATUL PLANULUI DE AFACERI

Se prezintă succint situația entității, principalele activități, obiectivele strategice, rezultatele financiare de referință, principalele investiții, indicatorii de performanță și riscurile semnificative pentru perioada planificată.

Element	Informații de completat
Misiunea entității	
Principalele activități	
Rezultate financiare de referință	
Obiective strategice	
Investiții prioritare	
indicatorii-cheie de performanță	
Riscuri majore	

2. DATE GENERALE DESPRE ÎNTREPRINDERE

Indicator	Date
Capital social	
Numărul de angajați	
Domeniul principal de activitate	
Activități secundare	
Patrimoniul administrat	
Structura organizatorică	

3. MISIUNE, VIZIUNE ȘI OBIECTIVE STRATEGICE

3.1. Misiunea

[Se completează misiunea entității și rolul acesteia în realizarea obiectivelor sectoriale și de interes public.]

3.2. Viziunea

[Se descrie situația dorită a întreprinderii la sfârșitul perioadei planificate.]

3.3. Obiective strategice

Nr.	Obiectiv strategic	Rezultat așteptat	Termen

4. PRIORITĂȚI STRATEGICE ȘI OBIECTIVE SECTORIALE

[Se reflectă prioritățile sectoriale relevante și modul în care planul de afaceri contribuie la realizarea acestora.]

Prioritate	Obiectiv sectorial	Acțiuni întreprinderii	Indicator de rezultat

5. DESCRIEREA ACTIVITĂȚILOR

5.1. Activități principale

Nr.	Activitate	Produse/servicii	Clienți/beneficiari	Pondere venituri în

5.2. Activități secundare

Nr.	Activitate	Produse/servicii	Venituri estimate	Observații

6. ANALIZA SITUAȚIEI ACTUALE

[Se prezintă evoluția activității, poziția financiară, capacitatea operațională, activele, datoriile, resursele umane și principalele probleme identificate.]

Indicator	t-3	t-2	t-1	t
Venituri				
Profit/(pierdere) net(ă)				
Active totale				
Active curente				
Datorii totale				
Capitaluri proprii				
Număr angajați				
Investiții				
Flux de numerar operațional				
Alți indicatori relevanți				

7. ANALIZA PIETEI ȘI A MEDIULUI EXTERN

[Se descriu piața, cererea, concurența, factorii economici, juridici, tehnologici și alți factori externi relevanți.]

Factor	Situația actuală	Impact asupra întreprinderii	Măsuri planificate

8. PLANUL OPERAȚIONAL

Nr.	Acțiune	Responsabil	Termen	Cost estimat	Rezultat

9. PLANUL DE INVESTIȚII DE CAPITAL

Nr.	Investiție	Scop	An	Valoare	Sursa finanțării	Rezultat

10. PLANUL DE ACHIZIȚII

Nr.	Obiectul achiziției	Categoria	Valoare estimată	An	Sursa finanțării

11. PLANUL RESURSELOR UMANE

Indicator	t	t+1	t+2	t+3
Număr total de angajați				

Cheltuieli de personal				
Productivitatea muncii				
Posturi nou-create				
Posturi reduse				
Alți indicatori				

12. PROIECȚII FINANCIARE

Proiecțiile financiare se elaborează pe perioada de trei ani și se prezintă în concordanță cu structura situațiilor financiare utilizate de entitate.

12.1. Contul de profit și pierdere

Articol	t-3	t-2	t-1	t	t+1	t+2	t+3
Venituri							
Costul bunurilor/serviciilor vândute							
Cheltuieli de exploatare							
Inclusiv: personal							
EBITDA							
Depreciere și amortizare							
Profit operațional							
Costuri financiare nete							
Profit înainte de impozitare							
Profit net							

12.2. Bilanț

Articol	t-3	t-2	t-1	t	t+1	t+2	t+3
Active totale							
Total active curente							
Total active necurente							
Total pasive							
Total pasive curente							
Total pasive imobilizate							
Total capitaluri proprii							

12.3. Situația fluxurilor de numerar

Articol	t-3	t-2	t-1	t	t+1	t+2	t+3
Fluxul de numerar operațional							

Fluxul de numerar din investiții							
Finanțarea fluxului de numerar							
Creșterea/(scăderea) netă a numerarului							
Sold de numerar operațional							
Soldul de închidere al numerarului							

13. CADRUL DE PERFORMANȚĂ

Se includ cel puțin 6 indicatori-cheie de performanță: minimum 3 financiari și 3 nefinanciari, cu obiective anuale.

Nr.	KPI	Tip (financiar/nefinanciar)	Unitate	t	t+1	t+2	t+3

14. EVALUAREA RISCURILOR

Nr.	Risc	Categorie	Probabilitate	Impact	Nivel	Măsuri de diminuare	Responsabil

14.1. Riscuri fiscale

[Se identifică riscurile care pot genera impact asupra finanțelor publice, inclusiv riscurile asociate datoriilor, investițiilor, garanțiilor, pierderilor, fluxurilor de numerar și altor obligații relevante.]

14.2. Activități cvasi-fiscale

[Se indică activitățile desfășurate la solicitarea sau în interesul Guvernului care nu sunt compensate la ratele pieței, dacă există. Pentru fiecare activitate se estimează impactul financiar și măsurile de compensare/gestionare.]

15. PLANUL DE MĂSURI PENTRU GESTIONAREA RISCURILOR

Nr.	Risc	Măsură	Termen	Responsabil	Indicator de monitorizare

16. CONCLUZII

[Se formulează concluziile privind fezabilitatea planului, sustenabilitatea financiară, principalele rezultate așteptate și condițiile necesare pentru realizarea obiectivelor.]

Notă:

- câmpurile marcate cu [] și liniile necompletate urmează a fi adaptate și completate cu datele concrete ale întreprinderii. Structura de bază este elaborată pe baza documentului furnizat, care prevede rezumatul, prioritățile strategice, activitățile, proiecțiile financiare pe patru ani, investițiile și achizițiile, KPI și evaluarea riscurilor.

- „t” reprezintă anul curent de raportare pentru care este elaborat planul de afaceri. „t-1”, „t-2” și „t-3” se referă la cele trei exerciții financiare precedente. „t+1”, „t+2” și „t+3” reprezintă anii de previziune care urmează anului de raportare curent.