

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul Hotărârii Guvernului „Cu privire la stabilirea moratoriului temporar privind încadrarea personalului în sectorul bugetar pe funcțiile vacante înregistrate”

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul Hotărârii Guvernului „Pentru stabilirea moratoriului temporar privind încadrarea personalului în sectorul bugetar pe funcțiile vacante înregistrate” este elaborat de către Ministerul Finanțelor, în calitate de organ al administrației publice centrale responsabil de elaborarea și promovarea politicii în domeniul salarizării în sectorul bugetar.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1 Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul de hotărâre vizează stabilirea moratoriului temporar privind încadrarea personalului din sectorul bugetar pe funcțiile vacante înregistrate și este elaborat de către Ministerul Finanțelor în corelare cu noile măsurile de politică salariale promovate pentru anul 2025.
2.2 Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, implementată începând cu 1 decembrie 2018, are un impact considerabil asupra bugetului public național. Pentru anul 2025, cheltuielile de personal se estimează în sumă de 29 814,5 milioane lei, cu o creștere de 8,29% și 2 283,1 milioane lei față de cheltuielile aprobate/precizate pe anul 2024. Majorarea respectivă include alocații pentru măsurile noi de politici salariale introduse în proiectul de Lege cu privire la modificarea Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar precum și în proiectul de Lege a bugetului de stat pentru anul 2025. În acest sens, printre acestea se menționează: - stabilirea valorii de referință de bază de 2200 lei, prin majorarea valorii de referință existentă de 2100 lei, pentru angajații din sectorul bugetar, în conformitate cu prevederile Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar. - stabilirea valorii de referință de 2500 de lei pentru: (i) personalul care, conform anexelor la Legea nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, se încadrează în clasele de salarizare de la 1 până la 25; (ii) personalul didactic, științifico-didactic, științific și personalul de conducere din cadrul instituțiilor de învățământ, al organizațiilor din

domeniile cercetării și inovării, conducătorii (directori și directori adjuncți) instituțiilor de educație timpurie, de învățământ primar, gimnazial, liceal și profesional tehnic, directorii/directorii adjuncți ai altor instituții de învățământ decât cele de educație timpurie, de învățământ primar, gimnazial, liceal și profesional tehnic, personalul din cadrul Centrului Republican de Asistență Psihopedagogică; (iii) personalul medical din cadrul unităților bugetare și personalul din cadrul Centrului de Medicină Legală; (iv) personalul din cadrul autorităților administrative și al instituțiilor din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, cu excepția celui care beneficiază de spor specific stabilit conform art. 17 alin. (2) lit. b ¹) din Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar; (v) personalul din cadrul sistemului administrației penitenciare, cu excepția celui care beneficiază de spor specific stabilit conform art. 17 alin. (2) lit. b ¹) din Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar; (vi) personalul din cadrul Inspectoratului Național de Probațiune, cu excepția celui cu funcții de demnitate publică;

- majorarea valorii de referință de la 2500 la 2850 lei pentru personalul, cu excepția celor cu funcții de demnitate publică, din cadrul Curții Constituționale, al Consiliului Superior al Magistraturii, al Curții Supreme de Justiție, al Consiliului Superior al Procurorilor;
- majorarea valorii de referință de la 2500 la 2850 lei pentru procurori și inspectorii din cadrul Inspecției procurorilor;
- majorarea cuantumului plăților compensatorii acordate personalului bugetar, în conformitate cu prevederile Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, în contextul majorării salariului minim pe țară de la 5000 lei la 5500 lei, precum și alte măsuri de politică salarială aplicabile de la 01.01.2025.

Implementarea măsurilor prevăzute va fi posibilă în condițiile eficientizării și stabilirii unui regim strict de utilizare a cheltuielilor publice.

Acest proiect implică și necesitatea optimizării efectivului – limită, prin prisma funcțiilor exercitate, în contextul neadmiterii majorării ponderii cheltuielilor de personal în produsul intern brut, indicator țintă prestabilit.

Astfel, în condițiile constrângerilor financiare, care au caracter persistent, pentru susținerea în continuare a reformelor sectoriale și administrative, este necesară raționalizarea cheltuielilor de personal în sectorul bugetar în întregime, pentru a direcționa resursele economisite în urma reorganizărilor structurale și optimizării numărului de personal din sectorul bugetar spre majorări salariale.

În acest context, în scopul unei gestionări mai bune a resurselor financiare disponibile, și a direcționării lor spre domeniile prioritare, se propune prelungirea moratoriului privind încadrarea personalului în sectorul bugetar pe funcțiile vacante înregistrate și pentru anul 2025.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1 Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Pentru a nu afecta funcționalitatea autorităților și pentru a nu crea datorii salariale față de angajații încadrați, prin prezentul proiect de hotărâre, se propune aplicarea moratoriului, la nivelul autorităților publice / instituțiilor bugetare finanțate din bugetul de stat, asupra încadrării personalului pe funcțiile vacante constatate la 30 noiembrie 2024.

Se recomandă unităților administrativ-teritoriale, autorităților publice autonome și Casei Naționale de Asigurări Sociale (luând în considerare că finanțarea acestora se efectuează din bugetul asigurărilor sociale de stat) să suspende încadrarea personalului pe funcțiile vacante înregistrate la aceeași dată. Măsura respectivă este o normă cu caracter temporar, fiind aplicabilă până la data de 31 decembrie 2025.

Prevederile proiectului de hotărâre nu se aplică asupra funcțiilor pentru care, la data intrării în vigoare a hotărârii, a fost anunțat concurs.

Concomitent, proiectul de hotărâre statuează că pe parcursul moratoriului, angajarea personalului pe funcțiile vacante se realizează cu menținerea lunară a numărului de posturi vacante indicat în anexele la proiect per autoritate. În același timp, prevederile proiectului admit posibilitatea încadrării, în perioada moratoriului, a personalului strict necesar realizării misiunii autorității publice sau în cazul reorganizărilor peste numărul de funcții vacante indicat, prin coordonarea cu Ministerul Finanțelor.

Numărul de funcții vacante indicate în anexele la proiectul de hotărâre vizat, asupra cărora se aplică moratoriu privind angajarea personalului, a fost determinat reieșind din informația prezentată de autorități pentru luna noiembrie privind numărul de unități real încadrate în instituțiile/autoritățile publice, aparatele organelor executive deliberative și instituțiile subordonate acestora ale autorităților publice locale.

Conform prevederilor art. 56 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, intrarea în vigoare a proiectului de hotărâre a Guvernului se propune a fi la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Propunerea este justificată în contextul în care prevederile acesteia implică raționalizarea cheltuielilor de personal inclusiv ținând cont de procesul de alocare a resurselor financiare la capitolul cheltuieli de personal ce se realizează ținând cont de numărul unităților de personal real încadrate în cadrul instituțiilor/autorităților publice.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
În procesul de elaborare a proiectului de hotărâre nu au putut fi aplicate alte opțiuni alternative.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1 Impactul asupra sectorului public
Impactul asupra sectorului public este reprezentat de respectarea drepturilor salariale ale personalului bugetar din cadrul autorităților publice centrale și locale.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Proiectul prenotat nu implică costuri financiare.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Nu este aplicabil.
4.4. Impactul social
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este aplicabil.
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Proiectul de hotărâre promovat, nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul de hotărâre nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul Hotărârii Guvernului „Cu privire la stabilirea moratoriului temporar privind încadrarea personalului în sectorul bugetar pe funcțiile vacante înregistrate” a fost plasat spre consultare publică pe pagina web oficială a Ministerului Finanțelor (www.mf.gov.md), directoriul „Transparența decizională” secțiunea „Procesul decizional” și pe pagina web www.particip.gov.md

7. Concluziile expertizelor
Proiectul de hotărâre va fi remis Centrului Național Anticorupție pentru expertiză anticorupție, în conformitate cu art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, și Ministerului Justiției pentru expertiză juridică în conformitate cu art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Informația privind rezultatele expertizelor va fi inclusă după recepționarea raportului de expertiză anticorupție și juridică.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Implementarea prevederilor proiectului nu necesită modificarea altor acte normative.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Aprobarea proiectului de hotărâre nu implică realizarea unor măsuri adiționale pentru implementare.

MINISTRU

Victoria BELOUS