

**NOTA DE FUNDAMENTARE**  
**la proiectul de hotărâre a Guvernului privind modificarea unor Hotărâri ale Guvernului**

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Prezentul proiect de hotărâre este elaborat de către Ministerul Finanțelor.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Prezentul proiect de hotărâre a fost elaborat în temeiul art.7 lit.b) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.252, art.412), cu modificările ulterioare.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b><i>Hotărârea Guvernului nr.696/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor.</i></b><br><p>Dezvoltarea în continuare a sistemelor informaționale ale Ministerului Finanțelor pe domeniile sale este determinată, pe de o parte, de necesitățile identificate în cadrul instituției de a eficientiza prin informatizare procesele și activitățile proprii, iar pe de altă parte, de necesitatea implementării politicilor de digitalizare aliniate la standardele Uniunii Europene. Implicit, este tot mai presantă necesitatea asigurării cadrului tehnologic necesar tranziției spre o administrație fiscală/vamală digitală, prin creșterea numărului de echipamente TIC utilizate în administrație, corelate cu procesele automatizate și prin dezvoltarea infrastructurii hardware-software și a infrastructurii suport necesare pentru a sprijini dezvoltarea tehnologică continuă.</p> <p>Se află în curs de realizare și implementare un număr din ce în ce mai mare de proiecte de dezvoltare a sistemelor informaționale, proiecte de importanță majoră și cu termene limită de finalizare, impuse de cerințele UE, Banca Mondială, acte normative, cerințe de eficientizare a activităților direcțiilor MF, cerințe de îmbunătățire a serviciilor oferite contribuabililor etc. O mare parte a aplicațiilor informatice au fost dezvoltate și sunt administrate și extinse în continuare cu resurse proprii.</p> <p>În scopul realizării procesului de ajustare a structurii organizatorice a Ministerului Finanțelor, consolidării/fortificării capacităților instituționale de elaborare/coordonare a politicilor pentru domeniile de competență ce îi sunt încredințate, implicit, de coordonare și implementare a politicilor de digitalizare în domeniu se impune necesitatea de completare a structurii aparatului central al ministerului cu o unitate de <b>Secretar de stat în domeniul digitalizării</b>.</p> <p>Secretarul de stat va gestiona procesul de elaborare a politicilor de digitalizare în domeniu, de coordonare a proiectelor de modernizare tehnologică a sistemelor informaționale, va stabili direcțiile strategice de transformare digitală a proceselor, va coordona implementarea programelor de modernizare a sistemelor informaționale/registrelor, precum și de evaluare a impactului tehnologic și financiar al proiectelor digitale, implementate în cadrul Ministerului Finanțelor și a instituțiilor subordonate.</p> <p>Secretarul de stat în domeniul digitalizării va asigura cooperarea cu instituțiile Uniunii Europene și cu organisme financiare internaționale pentru implementarea agendei digitale, prin aplicarea măsurilor de îmbunătățire a infrastructurii digitale, de optimizare a proceselor financiare și asigurare a progresului transformării digitale. Va asigura reprezentarea ministerului în proiecte internaționale privind guvernanta digitală și finanțele publice inteligente, va coordona parteneriate strategice în procesul de implementare a proiectelor de digitalizare.</p> <p>În vederea asigurării suportului organizatoric, informațional și analitic al activității conducerii ministerului, prin implementarea acțiunilor necesare pentru realizarea conformă a obiectivelor și direcțiilor strategice de activitate ale Ministerului, pornind de la Programul de activitate al Ministerului, ținând cont de prevederea punctului 21 din Hotărârea Guvernului</p> |

nr.696/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor, se impune necesitatea instituirii unei noi subdiviziuni - **Cabinetul Ministrului (cu statut de Secție)**, care să asigure consolidarea capacităților și gestionarea coerentă a activităților aflate în competența conducerii ministerului.

Necesitatea creării Cabinetului Ministrului (cu statut de Secție) derivă din extinderea volumului extins al atribuțiilor și sarcinilor conducerii ministerului, ca urmare a intensificării proceselor de coordonare interinstituțională, participare la inițiative guvernamentale complexe, precum și implicare activă în proiecte internaționale și activități de comunicare publică.

Cabinetul ministrului (cu statut de Secție) va asigura mecanismul coerent de comunicare eficientă cu subdiviziunile structurale ale ministerului, cu autoritățile administrative și instituțiile publice din subordine, în procesul de aplicare a deciziilor. Subdiviziunea va asigura procesul de optimizare a proceselor administrative, de planificare eficientă a activităților, de realizarea a procesului decizional și implementare conformă a dispozițiilor conducerii.

Instituirea acestei subdiviziuni va permite îmbunătățirea calității actului de guvernare și capacității de a răspunde prompt cerințelor mediului intern și extern.

***Hotărârea Guvernului nr. 4/2007 cu privire la aprobarea efectivului-limită și a Regulamentului privind organizarea și funcționarea Serviciului Vamal.***

Proiectul Hotărârii Guvernului are drept scop modificarea punctului 8 din Anexa nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 4/2007 prin substituirea cuvintelor „doi directori adjuncți” cu „trei directori adjuncți”, în vederea adaptării structurii de conducere a Serviciului Vamal la volumul actual de sarcini, la responsabilitățile instituționale în continuă creștere și la complexitatea activităților vamale.

În conformitate cu articolul 6 alin. (1) din Legea nr. 302/2017 cu privire la Serviciul Vamal, instituția este condusă de un director, asistat de unul sau mai mulți directori adjuncți, numărul acestora fiind stabilit de Guvern la propunerea ministrului finanțelor. Conform punctului 8 din Anexa nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 4/2007, conducerea Serviciului Vamal este exercitată de către directorul, asistat în activitatea sa de conducere de doi directori adjuncți.

Astfel, creșterea volumului de activitate al Serviciului Vamal, diversificarea funcțiilor exercitate, accentuarea rolului instituției în securitatea economică a statului și intensificarea cooperării internaționale impun necesitatea consolidării echipei manageriale prin instituirea unui al treilea director adjunct.

Potrivit art. 7 din Legea nr. 302/2017, Serviciul Vamal îndeplinește funcții, precum:

- implementarea uniformă și imparțială a politicii vamale;
- facilitarea comerțului;
- asigurarea respectării reglementărilor vamale și a legislației fiscale la trecerea mărfurilor și a mijloacelor de transport peste frontiera vamală;
- perceperea drepturilor de import și export;
- efectuarea vămuirii;
- efectuarea controlului și supravegherii vamale;
- prevenirea și combaterea contrabandei, a spălării banilor, a terorismului și a traficului ilicit de droguri, armament și muniții;
- asigurarea îndeplinirii obligațiilor internaționale în domeniul vamal.

Complexitatea acestor atribuții s-a amplificat semnificativ în ultimii ani, odată cu creșterea fluxurilor comerciale, extinderea digitalizării, intensificarea activităților de analiză a riscurilor, precum și cu consolidarea cooperării interinstituționale pe dimensiunea securității transfrontaliere.

Serviciul Vamal are rol prioritar în:

- securizarea și fluidizarea lanțurilor comerciale, prin facilitarea comerțului bazată pe încrederea și conformarea operatorilor economici;
- managementul riscului și combaterea fraudelor vamale, inclusiv detectarea și contracararea

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>comerțului ilicit, a fraudelor fiscale și a riscurilor de securitate;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- protecția drepturilor de proprietate intelectuală și combaterea traficului de droguri, armament, muniții și alte activități ilegale;</li> <li>- investiții în modernizarea vamală, dezvoltarea procedurilor moderne, sistemelor informatice performante și promovarea integrității.</li> </ul> <p>Aceste direcții strategice necesită o coordonare managerială extinsă, specializată și eficientă, imposibil de realizat optim în cadrul actual al conducerii compuse din doar doi directori adjuncți.</p> <p>Crearea unei funcții suplimentare de director adjunct va permite repartizarea echilibrată a sarcinilor manageriale, gestionarea optimă a subdiviziunilor responsabile de analiză, control, conformitate și coordonare interinstituțională, implementarea eficientă a reformelor vamale și a proiectelor strategice, precum și creșterea capacității instituționale de reacție la riscurile transfrontaliere și fiscale.</p> <p>Prin urmare, instituirea unui al treilea director adjunct reprezintă o necesitate obiectivă, determinată de evoluția rolului instituției și de modernizarea sistemului vamal.</p> |
| <b>3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <p>Proiectul Hotărârii Guvernului prevede:</p> <p>Modificarea HG nr. 696/2017 prin majorarea numărului unităților de personal cu 5 unități, respectiv, o funcție de Secretar de stat, cât și crearea Cabinetului Ministrului (cu statut de Secție), format din 4 unități de personal.</p> <p>Modificarea HG nr. 4/2007, prin diminuarea limitei unităților de personal din cadrul SV cu 3 unități, cât și crearea unei funcții noi de director adjunct</p> <p>la punctul 8 din Anexa nr. 3, substituirea cuvintelor ”doi directori adjuncți” cu cuvintele ”trei directori adjuncți”.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <p>În procesul de analiză nu au fost identificate opțiuni alternative viabile, având în vedere că modificările propuse derivă din necesitatea de fortificare continuă a competențelor și sarcinilor atribuite Ministerului Finanțelor prin acte normative și documente strategice naționale, inclusiv Planul Național de Dezvoltare, Planul Național de Aderare și alte angajamente asumate în contextul integrării europene.</p> <p>Intervențiile structurale prevăzute au fost operate în conformitate cu cadrul normativ actualizat și sunt indispensabile pentru asigurarea unui cadru instituțional capabil să răspundă eficient cerințelor și provocărilor asociate responsabilităților ministerului, implementării eficiente a politicilor publice și realizării obiectivelor strategice stabilite.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>4. Analiza impactului de reglementare</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>4.1. Impactul asupra sectorului public</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <p>Prin consolidarea structurii organizatorice, implicit, prin instituirea unei poziții de Secretar de stat în domeniul digitalizării și a Cabinetului Ministrului, se va asigura o coordonare mai eficientă a proceselor de elaborare și implementare a politicilor publice în domeniul finanțelor publice, precum și se vor reduce suprapunerile de atribuții între subdiviziuni.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <p>Impactul financiar rezultat din implementarea modificărilor propuse la HG. nr. 696/2017 va constitui, începând cu anul 2026, suma totală de 2,1 mil. lei (cheltuieli de personal, inclusiv, contribuții de asigurări sociale de stat). Numărul efectivului-limită al Ministerului Finanțelor, stabilit prin Hotărârea Guvernului nr. 696/2017, se va majora cu 5 unități de personal. Ulterior, numărul unităților de personal al instituțiilor subordonate va fi propus spre reducere, în contextul propunerilor înaintate de modificare a structurilor autorităților administrative din subordinea ministerului.</p> <p>Impactul financiar rezultat din implementarea modificărilor propuse la HG. Nr. 4/2007 va constitui 782 049,9 lei.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>4.3. Impactul asupra sectorului privat</b>                                                                                                                                                                                                                                           |
| Nu este aplicabil.                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>4.4. Impactul social</b>                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Nu este aplicabil.                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal</b>                                                                                                                                                                                                                              |
| Nu este aplicabil.                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen</b>                                                                                                                                                                                                                            |
| Nu este aplicabil.                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>4.5. Impactul asupra mediului</b>                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Nu este aplicabil.                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>4.6. Alte impacturi și informații relevante</b>                                                                                                                                                                                                                                      |
| Nu este aplicabil.                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE</b>                                                                                                                                                                                                                |
| <b>5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională</b>                                                                                                                                                                             |
| Nu este aplicabil.                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE</b>                                                                                                                                                                |
| Nu este aplicabil.                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ</b>                                                                                                                                                                                                                |
| Proiectul urmează a fi supus avizării și consultării publice în conformitate cu art.32 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative și conform prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional.                                                      |
| <b>7. Concluziile expertizelor</b>                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Proiectul urmează a fi supus expertizelor anticorupție și expertizei juridice, conform art.36 și art. 37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.                                                                                                                          |
| <b>8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent</b>                                                                                                                                                                                                                    |
| Ca rezultat al aprobării proiectului nu vor fi necesare abrogări, modificări sau completări ale altor acte normative. Va fi necesară modificarea statutului de personal și a schemei de încadrare a Ministerului Finanțelor și Serviciului Vamal, cu respectarea procedurilor aferente. |
| <b>9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ</b>                                                                                                                                                                                              |
| Aprobarea proiectului actului normativ va presupune identificarea și alocarea spațiilor de lucru (birouri) pentru noile subdiviziuni create, precum și asigurarea dotărilor tehnice necesare exercitării atribuțiilor funcționale, utilizând resursele și rezervele existente.          |