

Notă de fundamentare
la proiectul de Hotărâre a Guvernului „Privind aprobarea bugetului Instituției Publice „Consiliul de supraveghere publică a auditului” pentru anul 2025”

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Autorul proiectului este I.P. „Consiliul de supraveghere publică a auditului”, iar conform prevederilor pct.45 al Regulamentului Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018, proiectul este promovat de Ministerul Finanțelor.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Art.39 alin.(2) din Legea nr.271/2017 privind auditul situațiilor financiare, care prevede că sursele de finanțare a Consiliului de supraveghere publică a auditului și modul lor de utilizare se stabilesc prin bugetul de venituri și cheltuieli, care se aprobă, pentru anul următor, de către Guvern până la data de 1 noiembrie.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Necesitatea elaborării proiectului de Hotărâre a Guvernului „Privind aprobarea bugetului Instituției Publice „Consiliul de supraveghere publică a auditului” pentru anul 2025” este generată de prevederile art.39 alin.(2) din Legea nr.271/2017 privind auditul situațiilor financiare (în continuare – Legea nr.271/2017). Obiectivul prezentului proiect constă în realizarea prevederilor art.39 alin.(1) – (3) al Legii nr.271/2017, privind stabilirea surselor de finanțare și modului de utilizare a acestora prin bugetul de venituri și cheltuieli al I.P. „Consiliului de supraveghere publică a auditului” (în continuare – Consiliul). Consiliul este o instituție publică autonomă, cu statut de persoană juridică, responsabilă pentru supravegherea publică a auditului. Consiliul dispune de un buget autonom, de conturi bancare în contul unic trezorerial al Ministerului Finanțelor și își desfășoară activitatea în baza principiilor de autogestiune. Conform art.38 alin.(5) lit.b) al Legii nr.271/2017, precum și pct.13 subpct.2) al Regulamentului de activitate al Consiliului de supraveghere publică a auditului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.807/2018, proiectul bugetului Consiliului a fost aprobat de către Comitetul de supraveghere a auditului pe 6 septembrie 2024.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1.Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Pentru asigurarea activității Consiliului, acesta urmează a fi finanțat din plățile și cotizațiile efectuate de auditori și de entitățile de audit, din cotizațiile efectuate de stagiarilor în audit. <i>Proiectul bugetului Consiliului pentru anul 2025 prevede la venituri suma de 4 372,3 mii lei și la cheltuieli suma de 4 744,4 mii lei, cu un deficit în sumă de 372,1 mii lei, care se va acoperi din contul soldului de mijloace bănești la 1 ianuarie 2025.</i> Bugetul Instituției Publice „Consiliul de supraveghere publică a auditului”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1090/2023, pentru anul 2024 prevede la venituri suma de 3 444,1 mii lei și la cheltuieli suma de 3 889,8 mii lei. Conform informațiilor prezentate de Consiliu la situația din 01 septembrie 2024: venituri acumulate efectiv aferent anului 2024 – 3 857,3 mii lei, cheltuieli realizate efectiv 1 925,3 mii lei. Totodată, se estimează cheltuieli suplimentare de 1 791,2 mii lei până la sfârșitul anului 2024. Disponibilul mijloacelor bănești la 01 septembrie 2024 – 4 991,2 mii lei. Veniturile reprezintă plățile și cotizațiile efectuate de auditori și de entitățile de audit, cotizațiile efectuate de stagiarilor în audit și plata persoanelor privind admiterea la probele scrise ale examenului pentru obținerea calificării profesionale de auditor. Alocațiile de la bugetul de stat nu sunt prevăzute în bugetul Consiliului din motivul că Consiliul dispune de resurse financiare proprii neutilizate din anii precedenți.

Sursele de venituri în sumă totală de 4 372,3 mii lei constituie:

1. plata anuală a entității de audit în mărime de un salariu mediu lunar pe economie, prognozat și aprobat anual de către Guvern, pentru fiecare raport al auditorului emis pentru auditul situațiilor financiare individuale la entitățile de interes public și la entitățile mari (100 rapoarte x 15200) – 1 520,0 mii lei;
2. plata anuală a entității de audit în mărime de 0,2 din salariul mediu lunar pe economie, prognozat și aprobat anual de către Guvern, pentru fiecare raport al auditorului emis pentru auditul situațiilor financiare individuale la alte entități, decât la entitățile de interes public și la entitățile mari supuse auditului obligatoriu și pentru auditul solicitat (700 rapoarte x 3040 lei) – 2 128,0 mii lei;
3. plata anuală în mărime de 0,5 din salariul mediu lunar pe economie, prognozat și aprobat anual de către Guvern, pentru fiecare raport al auditorului emis pentru auditul situațiilor financiare consolidate (25 rapoarte x 7600 lei) – 190,0 mii lei;
4. plata persoanei fizice în mărime de 0,2 din salariul mediu lunar pe economie, prognozat și aprobat anual de către Guvern, pentru admiterea la probele scrise ale examenului pentru obținerea calificării profesionale de auditor (2 sesiuni x 7 persoane fizice x 3 examene la fiecare sesiune = 42 persoane fizice x 3040 lei) – 127,7 mii lei;
5. cotizațiile anuale ale auditorilor în mărime de 0,1 din salariul mediu lunar pe economie, prognozat și aprobat anual de către Guvern (245 auditori x 1520 lei) – 372,4 mii lei;
6. cotizațiile anuale ale stagiarilor în mărime de 0,05 din salariul mediu lunar pe economie, prognozat și aprobat anual de către Guvern (15 stagiari x 760 lei) – 11,4 mii lei;
7. plata unică a auditorului în mărime de 0,1 din salariul mediu lunar pe economie, prognozat și aprobat anual de către Guvern pentru înregistrarea în Registrul public al auditorilor (5 auditori x 1520 lei) – 7,6 mii lei;
8. plata unică a entității de audit în mărime de 0,2 din salariul mediu lunar pe economie, prognozat și aprobat anual de către Guvern pentru înregistrarea în Registrul public al entităților de audit (5 entități x 3040 lei) – 15,2 mii lei.

Cheltuielile pentru anul 2025, în sumă totală de 4 744,4 mii lei includ:

1. cheltuieli de personal (remunerarea muncii, contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii), inclusiv remunerarea membrilor Comitetului de supraveghere a auditului și a Comisiei de certificare și al observatorilor se planifică în sumă de 4 095,7 mii lei:
 - a) Consiliul de supraveghere publică a auditului:
 - salariul 10 persoane angajate în cadrul Consiliului – 2 989,8 mii lei (calculat conform Hotărârii Guvernului nr.743/2002 cu privire la salarizarea angajaților din unitățile cu autonomie financiară);
 - contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii – 867,0 mii lei;
 - b) remunerarea, contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii calculate membrilor Comitetului de supraveghere a auditului – 117,7 mii lei (6 membri x 10 ședințe x 1520 lei ședința conform art.38 alin.(3) al Legii nr.271/2017);
 - c) remunerarea, contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii calculate membrilor Comisiei de Certificare – 114,1 mii lei (11 membri x 912,0 lei x 7 participanți) + (3040,0 lei x 6 probe), 6% pentru verificarea unei probe din salariu mediu lunar pe economie, prognozat și aprobat anual de către Guvern, 10% remunerarea pentru elaborarea unei probe conform pct.12 al Regulamentului cu privire la certificarea auditorilor, aprobat prin decizia Consiliului nr.16/2019).
 - d) remunerarea, contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii calculate observatorilor – 7,1 mii lei (6 examene x 3 observatori x 304 lei), 2% din salariu mediu lunar pe economie, prognozat și aprobat anual de către Guvern, conform pct.34 al Regulamentului cu privire la certificarea auditorilor, aprobat prin decizia Consiliului nr.16/2019).
2. cheltuieli pentru achitarea serviciilor de locațiune (79 m² x 240 lei/m² x 12 luni) - 227,5 mii lei și serviciilor comunale (5500 lei x 12 luni)-66,0 mii lei, total se planifică în sumă de 293,5 mii lei;
3. cheltuieli de birotică și securitatea muncii (rechizite de birou, materiale ce asigură securitatea muncii) se planifică în sumă de 18,0 mii lei;
4. cheltuieli pentru procurarea mijloacelor fixe se planifică în sumă de 56,0 mii lei;
5. cheltuieli de consum (achitarea serviciilor de Internet și telefonie) se planifică în sumă de 13,2 mii lei.
6. cheltuieli pentru întreținerea paginii web se planifică în sumă de 30,0 mii lei;

7. cheltuieli aferente întreținerii programului informațional „E-Lex” se planifică în sumă de 10,2 mii lei;
8. cheltuieli pentru procurarea obiectelor de inventar se planifică în sumă de 26,0 mii lei;
9. cheltuieli aferente întreținerii programului informațional „Soft-Contabil” se planifică în sumă de 12,0 mii lei;
10. cheltuieli aferente formării profesionale, cheltuieli de deplasare în interes de serviciu se planifică în sumă de 100,0 mii lei;
11. cheltuieli aferente achitării serviciilor juridice și asistență juridică se planifică în sumă de 80,0 mii lei.
12. cheltuieli aferente organizării examenului pentru obținerea calificării profesionale de auditor se planifică în sumă de 9,8 mii lei.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
Nu este aplicabil
4. Analiza impactului de reglementare
Nu este aplicabil
4.1 Impactul asupra sectorului public
Nu este aplicabil
4.2 Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Implementarea prezentului proiect nu necesită cheltuieli financiare și alocarea mijloacelor financiare suplimentare de la bugetul de stat. Buzgetul planificat al Consiliului pentru anul 2025 include la venituri suma de 4 372,3 mii lei și la cheltuieli suma de 4 744,4 mii lei, cu un deficit în sumă de 372,1 mii lei, care se va acoperi din contul soldului mijloacelor bănești neutilizate la 1 ianuarie 2025. Alocații de la bugetul de stat nu au fost planificate, deoarece Consiliul își asigură activitatea din contul mijloacelor disponibile.
4.3 Impactul asupra sectorului privat
Nu este aplicabil
4.4 Impactul social
Nu este aplicabil
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Nu este aplicabil
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este aplicabil
4.5 Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil
4.6 Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Prezentul proiect de act normativ nu are scopul de a transpune prevederile legislației Uniunii Europene.
5.2 Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului
Anunțul privind inițierea elaborării proiectului a fost publicat pe pagina web oficială a Ministerului Finanțelor (compartimentul „Transparența decizională”): https://mf.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-privind-ini%C8%9Bierea-elabor%C4%83rii-proiectului-548 și pe portalul guvernamental particip.gov.md: https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-de-hotarire-a-guvernului-privind-aprobarea-

<https://mf.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-privind-organizarea-consult%C4%83rilor-publice-704>
<https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-de-hotarire-a-guvernului-privind-aprobarea-bugetului-institutiei-publice-consiliul-de-supraveghere-publica-a-auditului-pentru-anul-2025/13083>

În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul de hotărâre și nota de fundamentare au fost plasate pe pagina web oficială a Ministerului Finanțelor (compartimentul „Transparența decizională”): <https://mf.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-privind-organizarea-consult%C4%83rilor-publice-704> și pe portalul guvernamental particip.gov.md: <https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-de-hotarire-a-guvernului-privind-aprobarea-bugetului-institutiei-publice-consiliul-de-supraveghere-publica-a-auditului-pentru-anul-2025/13083>.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul Hotărârii Guvernului „Privind aprobarea bugetului Instituției Publice „Consiliul de supraveghere publică a auditului” pentru anul 2025” a fost supus expertizei juridice și expertizei anticorupție în conformitate cu cerințele Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative. Rezultatele expertizelor au fost incluse în Sinteza.

8. Modul de încorporare a actului normativ în cadrul existent

Urmare aprobării proiectului, nu va apărea necesitatea modificării sau abrogării unor acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Nu este aplicabil

MINISTRUL FINANTELOR

Victoria BELOUS