

Proces - verbal
al ședinței Grupului coordonator pentru elaborarea
Cadrului bugetar pe termen mediu pe anii 2015-2017

nr.1

din 4 martie 2014

I. Participarea

1. La ședință au fost prezenți:

1.1. Membri ai Grupului coordonator CBTM:

dl Arapu Anatol	ministru al finanțelor
dl Marin Moloșag	prim-viceguvernator al BNM
dl. Marcel Raducan	ministru al dezvoltării regionale și construcțiilor
dna Maria Borta	președinte al Casei Naționale de Asigurări Sociale
dl Ion Guceac	președinte interimar al Academiei de Științe a Moldovei
dl Leonid Cerescu	președinte al Confederației Naționale a Patronatului
dl Dinu Armașu	director executiv al Asociației Investitorilor Străini din Moldova

1.2. Membri ai Grupului coordonator CBTM care au fost înlocuiți:

Membri ai Grupului

Persoanele care i-au înlocuit

dl Valeriu Lazăr - viceprim - ministru, ministru al economiei	dl Dumitru Godoroja - viceministru al economiei
dna Valentina Buliga - ministru al protecției sociale și familiei	dl Sergiu Sainciuc – viceministru al muncii, protecției sociale și familiei
dna Maia Sandu ministru al educației	dl Igor Grosu – viceministru al educației
dl Andrei Usatîi - ministru al sănătății	dl Mihai Ciocanu – viceministru al sănătății
dl Vasile Bumacov - ministru al agriculturii și industriei alimentare	dl Viorel Guțu - viceministru al agriculturii și industriei alimentare
dl Gheorghe Postică - viceministru al culturii	dl Igor Șarov - viceministru al culturii
dl Mircea Buga - director general al Companiei Naționale de Asigurări în Medicină	dna Ecaterina Rebeja – șef al Direcției economie și finanțe, Compania Națională de Asigurări în Medicină
dna Lucia Spoială - director general al Biroului Național de Statistică	Marin Gospodarenco - șef al Direcției financiar-economice și evidență contabilă
dl Oleg Budza președinte al Confederației Naționale a Sindicatelor	dl Petru Chiriac - vicepreședinte al Confederației Naționale a Sindicatelor din Republica Moldova

1.3. La ședință au mai participat: dl Ion Gumene - șef al Direcției coordonarea politicilor și planificare strategică din cadrul Cancelariei de Stat dl Barbăneagră Victor – viceministru al finanțelor, dl Ștefan Creangă – viceministru al finanțelor, dl Iuri Lichii - șef - adjunct al Inspectoratului Fiscal Principal de Stat, precum și șefi de direcții din aparatul central al Ministerului Finanțelor.

2. A prezidat ședința dl Anatol Arapu, ministrul finanțelor - președintele Grupului Coordonator.

II. Ordinea de zi

1. Evaluarea procesului CBTM (2014-2016) și măsurile de consolidare a procesului pentru etapa următoare
Raportor: dl Victor Barbăneagră, viceministru al finanțelor
2. Prioritățile de politici publice pentru anii 2015-2017
Raportor: reprezentantul Cancelariei de Stat
3. Prognoza macroeconomică pentru anii 2015-2017
Raportor: reprezentantul Ministerului Economiei
4. Aprobarea componentei grupurilor de lucru pentru elaborarea CBTM pe anii 2015-2017
Raportor: reprezentantul Ministerului Finanțelor
5. Diverse

III. Aspecte discutate

3.1. La punctul 1 al ordinii de zi, dl Victor Barbăneagră, viceministru al finanțelor, a evidențiat principalele, probleme și provocări în procesul de elaborare a CBTM (2014-2016), înaintînd propuneri și recomandări de îmbunătățire a procesului CBTM pentru ciclul următor.

Astfel, cele mai mari constrângeri și provocări se referă la: (i) nerespectarea calendarului de elaborare a CBTM; (ii) procesul complicat de coordonare și luare a deciziilor în cadrul structurilor de coordonare a procesului CBTM; (iii) pasivitatea participanților la procesul CBTM și a societății civile de înaintarea la etapa inițială a propunerilor de politică bugetar-fiscală; (iv) calitatea și realitatea propunerilor înaintate; (v) necesitatea coordonării politicilor economice și financiare, parametrilor macroeconomici, macro-fiscali și bugetari cu partenerii de dezvoltare; (vi) analiza cheltuielilor cu caracter intersectorial; (vi) spațiul limitat pentru masuri/politici noi.

Cu referire la obiectivele pentru CBTM următor, dl Victor Barbăneagră a reiterat următoarele: (i) consolidarea procesului de coordonare și luare a deciziilor; (ii) monitorizarea și analiza activităților realizate în procesul CBTM de către Grupul Coordonator; (iii) îmbunătățirea procedurilor pentru planificarea și gestionarea investițiilor publice; (iv) asigurarea de către participanții la procesul CBTM a unei argumentări temeinice a propunerilor referitoare la politicile bugetar-fiscale și vamale.

De asemenea, dl. Vicror Barbaneagra a menționat, că ținînd cont de impedimentele politice posibile (anul 2014 – an electoral) se propune o responsabilizare mai mare din partea Ministerului Finanțelor, fiind mai insistent în respectare calendarului bugetar de către toți participanții la proces, astfel ca Documentul CBTM (2015-2017) sa poată fi prezentat Guvernului spre aprobare în luna aprilie.

3.2. La punctul 2, dl Ion Gumene, șef al Direcției coordonarea politicilor și planificare strategică din cadrul Cancelariei de Stat, a prezentat prioritățile de politici publice pentru anii 2015-2017, care urmează să fie călăuză în procesul de elaborare a CBTM (2015-2017). S-a menționat că, prioritățile de politici pentru anii 2015-2017 sînt bazate pe obiectivele Strategiei „Moldova 2020” și angajamentele asumate în Programul de activitate al Guvernului Republicii Moldova pentru anii 2013-2014, asigurînd continuitatea realizării acestora. Astfel, prioritățile propuse, sunt următoarele:

- Studii: relevante pentru carieră
- Drumuri: bune, oriunde
- Business și finanțe
- Energie: furnizată sigur, utilizată eficient
- Sistem de pensii: echitabil și sustenabil
- Justiție: responsabilă și incoruptibilă

De asemenea, dl Ion Gumene a menționat, că aceste priorități urmează să fie puse la baza procesului de elaborarea/actualizarea strategiilor sectoriale de cheltuieli elaborate, în contextul CBTM (2015-2017). Totodată, APC urmează să identifice/stabilească prioritățile de politici pentru anii 2015-2017 în limitele de cheltuieli, care vor fi repartizate de către Ministerul Finanțelor, și să țină cont și de asistență externă pe sectoare.

3.3 La punctul 3, din ordinea de zi, dl Dumitru Godoroja, viceministru al economiei, a prezentat prognoza indicatorilor macroeconomici pentru anii 2015-2017. În cadrul prezentării au fost menționate: (i) evoluția macroeconomică în anul 2012-2013; (ii) unele aspecte privind evoluția economiei mondiale; (iii) estimarea evoluției indicatorilor macroeconomici pentru anul 2014 și prognoza indicatorilor macroeconomici pentru anii 2015-2017.

În cadrul discuțiilor dl Moloșag Marin, prim viceguvernator al Băncii Naționale a Moldovei, a menționat că, întrucît prognozele indicatorilor macroeconomici au fost elaborate cu ceva timp în urma (cu circa două luni), s-a propus de a analiza matricea riscurilor identificate la etapa de elaborare a acestor indicatori macroeconomici și după necesitate, de a revizui aceasta matrice. De asemenea, s-a menționat necesitatea de a acorda o atenție mai mare analizei de sensibilitate a prognozelor și a riscurilor ce ar putea influența semnificativ prognozele și, după caz, de a organiza careva întruniri și a discuta aceste chestiuni.

3.4 La punctul 4, din ordinea de zi, dna Dina Roșca, șef al Direcției coordonare și generalizare a politicilor bugetar-fiscale din cadrul Ministerului Finanțelor, a propus spre aprobare componentele actualizate ale grupurilor de lucru pentru elaborarea CBTM (2015-2017) și, pentru informare, componența grupurilor sectoriale, formate prin deciziile autorităților publice centrale de specialitate. Referitor la grupul responsabil de politica cheltuielilor capitale și dezvoltării regionale, în conformitate cu prevederile Hotărîrii Guvernului nr. 1029 din 19 decembrie 2013 „Cu privire la investițiile capitale publice” s-a propus în calitate de președinte al grupului dl Ștefan Creangă, viceministru al finanțelor, vicepreședinte Anatolie Zolotcov, viceministru al dezvoltării regionale și construcțiilor și secretar al grupului dl Viorel Pana, șef al Direcției finanțele economiei naționale,

cheltuieli capitale și achiziții publice din cadrul Ministerului Finanțelor. Însă în cadrul discuțiilor, dl Marcel Răducanu, ministru al dezvoltării regionale și construcțiilor a insistat ca președinte al grupului de lucru să fie dl Anatolie Zolotcov, viceministru al dezvoltării regionale și construcțiilor, iar vicepreședinte dl Ștefan Creangă, viceministru al finanțelor, și secretar reprezentantul ministerului dezvoltării regionale și construcțiilor.

Dl Anatol Arapu, ministru al finanțelor, a invocat oportunitatea ca secretar al grupului să fie reprezentantul Ministerului Finanțelor.

3.5 La punctul 5 din ordinea de zi, la inițiativa dlui Anatol Arapu, ministru al finanțelor, dna Natalia Sclearuc, consultant principal al Direcției prognoză și analiză macrofinanciară din cadrul Ministerului Finanțelor a prezentat succint estimările preliminare ale cadrului de resurse al bugetului public național pe anii 2015-2017, efectuate de către Ministerul Finanțelor, în baza indicatorilor macroeconomici prezentați de către Ministerul Economiei și în baza prevederilor legislației fiscale și vamale în vigoare. În acest context, s-a atenționat asupra insuficienței de mijloace financiare pentru realizarea angajamentelor și necesității identificării surselor suplimentare de venituri în acest scop.

IV. În urma audierii chestiunilor de pe ordinea de zi, s-a decis:

La punctul 1. Evaluarea procesului CBTM (2014-2016) și măsurile de consolidare a procesului pentru etapa următoare

1. Se ia act de informația prezentată. La elaborarea CBTM (2015-2017) se va ține cont de recomandările expuse în Raportul de evaluare CBTM (2014-2016).

Raportul de evaluare a Cadrului bugetar pe termen mediu (2014-2016) se anexează pe 6 foi.

La punctul 2. Prioritățile de politici publice pentru anii 2015-2017

1. Se ia act de informația privind prioritățile de politici publice pentru anii 2015-2017.
2. Autoritățile publice centrale în procesul de elaborarea a strategiilor sectoriale de cheltuieli la CBTM (2015-2017), vor identifica și ține cont de politicile sectoriale care rezultă din Prioritățile de politici publice.

Prioritățile de politici publice pentru anii 2015-2017 se anexează pe 5 foi.

La punctul 3. Prognoza macroeconomică pentru anii 2015-2017

1. Se acceptă prognoza indicatorilor macroeconomici prezentată pe anii 2015-2017 pentru a fi luată ca bază la estimarea cadrului de resurse și cheltuieli.

Prognoza macroeconomică pentru anii 2015-2017 se anexează pe 7 foi.

La punctul 4. Aprobarea componenței grupurilor de lucru pentru elaborarea CBTM pe anii 2015-2017

1. Se acceptă propunerile privind componența nominală a grupurilor generale.
2. S-a decis că președinte al grupului de lucru sa fie dl Anatolie Zolotcov, viceministru al dezvoltării regionale și construcțiilor, vicepreședinte dl Ștefan Creangă, viceministru al finanțelor, și secretar al grupului dl Viorel Pana, șef al Direcției finanțele economiei naționale, cheltuieli capitale și achiziții publice din cadrul Ministerului Finanțelor.
3. Se ia act de formarea grupurilor sectoriale.
4. Conducătorii grupurilor de lucru (generale și sectoriale) vor organiza activitatea grupurilor respective (conform sarcinilor acestora) și, în termeni proximi, vor raporta rezultatele activității la ședințele Grupului coordonator.
5. Responsabilitatea generală pentru organizarea activității grupurilor de lucru sectoriale și prezentarea materialelor calitative și în termen Ministerului Finanțelor, se pune în sarcina membrilor Grupului coordonator, responsabili de domeniile corespunzătoare.

Componența nominală a grupurilor generale și grupurilor sectoriale de lucru, se anexează pe 12 foi.

La punctul 5. Diverse – Estimările preliminare ale cadrului de resurse al bugetului public național pe anii 2015-2017

1. Grupul de lucru responsabil de cadrul macroeconomic, politica fiscală și cadrul resurselor pe parcursul săptămânii viitoare se va întruni în ședința de lucru și va discuta principalele propuneri și obiective privind politica fiscal-bugetară pentru anii 2015-2017 și va definitiva cadrul de resurse al bugetului public național pentru anii 2015-2017.

Estimările preliminare ale cadrului de resurse al bugetului public național pe anii 2015-2017, se anexează pe 4 foi.


Anatol Arapu

**Ministrul finanțelor,
Președintele Grupului coordonator**