



**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

**П Р И К А З**  
мун. Кишинэу

**26 сентября 2023**

**№ 84**

*Об утверждении Методологии  
установления административных  
расходов на содержание аппарата  
органов местного публичного управления  
в целях определения административной способности*

В целях обеспечения выполнения положений части (2) статьи 11 Закона № 435/2006 об административной децентрализации, пункт 3 Постановления Правительства № 308/2023 «Об утверждении Типового положения о назначении ежемесячного пособия персоналу органов местного публичного управления», а также пункта 3 указанного Типового положения,

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить Методологию установления административных расходов на содержание аппарата органов местного публичного управления в целях определения административной способности, согласно приложению.
2. Ежегодный расчет административной способности административно-территориальных единиц на основе данных исполнения бюджета за предыдущий год и размещение данной информации на веб-странице министерства до 31 января возложить на Главное Управление бюджетных политик и бюджетного синтеза.
3. Настоящий приказ вступает в силу с даты подписания и публикуется в Официальном мониторе Республики Молдова.
4. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на Государственного секретаря в соответствии со схемой патронирования функций, осуществляемых Главным управлением, указанным в пункте 2.

**Министр**

**Вероника СИРЕЦЯНУ**

**МЕТОДОЛОГИЯ**  
**для установления административных расходов на содержание аппарата**  
**органов местного публичного управления в целях определения**  
**административной способности**

**I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

1. Органы местного публичного управления обладают организационной автономией, которая дает органам местного публичного управления право утверждать в соответствии с законом внутренние административные структуры, порядок их деятельности, штаты и их организационную структуру.

2. Положения Методологии установления административных расходов на содержание аппарата органа местного публичного управления в целях определения административной способности (далее - Методология) определяет состав расходов, которые несут функциональные структуры, при содействии исполнительной власти местного совета и непосредственно исполнительной власти (лица, исполняющих ответственные государственные должности), в целях защиты общих интересов жителей административно-территориальной единицы в соответствии с принципом местной автономии.

3. В настоящей Методологии следующие основные понятия употребляются в значении:

*административные расходы* - расходы, понесенные органом местного публичного управления административно-территориальной единицы из местного бюджета на общее содержание функциональных структур местной публичной администрации первого уровня, муниципия Бельцы и муниципия Кишинэу, за исключением расходов из специальных ассигнований и проектов финансируемыми из внешних источников;

*расходы специального характера* – разовые и целевые ассигнования за счет специальных фондов и программ государственного бюджета, выделяемые по компоненту источника расходов в соответствии с бюджетной классификацией;

*проект финансируемый из внешних источников* - комплекс мероприятий, финансируемых за счет грантов и/или займов, предоставленных органам местного публичного управления международными организациями и другими внешними донорами, для достижения одной общей и/или нескольких специфических целей;

*расходы согласно функциональной структуры* - расходы, связанные с административной структурой исполнительного органа местного публичного управления первого уровня, муниципиев Бэлць и Кишинэу, отраженные бюджетным органом согласно группировке бюджетных расходов в соответствии с функциональной бюджетной классификацией;

*бюджетная классификация* – унифицированная система кодов, группирующая и систематизирующая бюджетные показатели согласно определенным критериям для

обеспечения сопоставимости, а также методологические нормы их применения, утвержденные Приказом министра финансов № 208/2015;

*собственные доходы* – доходы местных бюджетов, формируемые из налогов, сборов и других платежей, поступающих непосредственно и в полном объеме в соответствующие бюджеты согласно Налогового кодекса Республики Молдова № 1163/1997 и другими законодательными актами;

*отчисления от государственных налогов и сборов* – доходы, представляющие собой процентные доли, распределяемые из государственных налогов и сборов и собираемые в местные бюджеты в соответствии с положениями Закона № 397/2003 о местных публичных финансах;

## **II. КРИТЕРИИ И УСЛОВИЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ И РАСЧЕТА АДМИНИСТРАТИВНЫХ РАСХОДОВ**

4. К административным расходам относятся все расходы, понесенные органами местного публичного управления на содержание всех их функциональных структур в течение бюджетного года, за исключением выделенных расходов специального характера и проектов финансируемых из внешних источников.

5. За основу определения административных расходов принимаются все расходы исполнительного органа местного публичного управления первого уровня, муниципиев Бэлць и Кишинэу, отраженные в соответствии с функциональной бюджетной классификацией расходов, на наиболее детальном уровне (F1 – Основная группа, F2 – Группа и F3 – Подгруппа).

6. В целях настоящей Методологии административные расходы идентичны расходам на содержание всего административного аппарата административно-территориальной единицы первого уровня и муниципиев Бэлць и Кишинэу.

7. Ввиду сложности отражения бюджетных расходов согласно функциональной, экономической и программной классификации (подпрограмма может быть отнесена только к одной функциональной подгруппе), для выявления административных расходов, последние будут определяться по видам деятельности (РЗ) в рамках программной классификации, которые непосредственно связаны с содержанием управленческого аппарата в соответствии с функциональной структурой органа местного публичного управления.

8. Определение общего объема административных расходов в строгом соответствии с видами деятельности (РЗ) в рамках программной классификации игнорирует расходы по экономической классификации, отраженные в одной из видов деятельности, отнесенной к категории административных расходов, учитывая, что все экономические категории расходов считаются важными, независимо от операций экономического характера (расходы на персонал, товары и услуги, текущий и капитальный ремонт, капитальные вложения и т.п.), а отказ от осуществления этих расходов нарушил бы деятельность и эффективность административного акта. Таким образом, с точки зрения экономической классификации все расходы бюджета будут отражены по видам деятельности.

9. Виды деятельности (РЗ) согласно бюджетной классификации программ, которые взяты за основу для определения и расчета административных расходов

административно-территориальной единицы первого уровня и муниципиев Бэлць и Кишинэу, действительны для всех групп согласно функциональной классификации расходов независимо от возложенной функции, в которой отражаются расходы по видам деятельности, являются следующие:

- 00002 - Деятельность местных советов
- 00005 - Деятельность местных исполнительных органов
- 00009 - Вспомогательные услуги
- 00031 - Управление публичной собственностью
- 00059 - Централизованная деятельность
- 00060 - Централизованная обслуживание
- 00074 - Военно-административная деятельность
- 00245-Поддержка деятельности системы социальной защиты

10. С технической точки зрения, для облегчения выбора Публичным учреждением "Центр информационных технологий в финансах" данных об административных расходах по каждой административно-территориальной единице по видам деятельности (P3), указанных в пункте 9, определены и бюджетные линии на уровне функциональной подгруппы (F1F3) и подпрограммы (P1P2), а именно:

<b>F1</b>	<b>F3</b>	<b>P1P2</b>	<b>P3</b>
01	0111	0102	00002 00005 00009 00031 00059 00060 00074 00245
	0111	0104	
	0111	0301	
	0112	0501	
	0112	0510	
	0113	0601	
	0133	0302	
02	0259	3104	
04	0411	5009	
	0419	5001	
	0429	5101	
	0443	6101	
	0459	6401	
	0499	5014	
05	0530	7003	
06	0620	7502	
	0630	7503	
	0669	7501	
07	0761	8001	
08	0820	8502	
	0861	8501	
	0862	8601	
09	0960	8813	
	0989	8801	
10	1091	9001	

11. Информация об административных расходах всех административно-территориальных единиц доступна и может быть получена из базы данных Министерство Финансов за любой период, начиная с 2016 года, в том числе по каждой функциональной группе согласно бюджетной классификации расходов.

### **III. МЕТОД ОЦЕНКИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ СПОСОБНОСТИ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ЕДИНИЦЫ**

12. Для расчета административной способности (в том числе адекватной) административно-территориальной единицы необходимы данные об административных расходах административно-территориальных единиц, их собственных доходах и отчислениях от государственных налогов и сборов.

13. Для всех административно-территориальных единиц, за исключением административных единиц из состава территориальной единицы с особым правовым статусом (АТО Гагаузия), в отчислениях от государственных налогов и сборов включается только налог на доходы физических лиц, распределение которого установлено в статье 5 Закона № 397/2003 о местных публичных финансах. Доходы бюджетов сел (коммун) и городов (муниципиев) из состава АТО Гагаузия, согласно положениям части (2) статьи 5 Закона о местных публичных финансах, на основании решений Народного Собрания, могут включать отчисления и от других государственных налогов и сборов, оставленным государством в распоряжении центрального бюджета АТО Гагаузия.

14. К категории собственных доходов административно-территориальных единиц, согласно понятию, предусмотренному в пункте 3, относятся налоги, сборы и другие платежи, которые взимаются непосредственно и в полном объеме в соответствующих бюджетах согласно Налоговому кодексу Республики Молдова № 1163/1997 и других нормативных актов. В целом к этой категории доходов относятся все доходы, поступающие в соответствующий местный бюджет, за исключением всех видов трансфертов (общие, специальные, централизованные фонды, Государственные резервные фонды и т.д.), отчислениях от государственных налогов и сборов, собираемых доходов и грантов для проектов, финансируемых из внешних источников.

15. При расчете административной способности (в том числе адекватной) берется соотношение между административными расходами, определенными согласно пункту 9, и суммой собственных доходов и отчислений государственных налогов и сборов, по следующей формуле:

$$\text{Асп.} = \frac{\text{А} \times 100\%}{\text{В}}$$

где Асп. – административная способность;

А – административные расходы;

В – суммой собственных доходов и отчислений государственных налогов и сборов;

16. Административная способность считается адекватным, если объем административных расходов административно-территориальной единицы не превышает 50 процентов от общей суммы собственных доходов и отчислений от государственных налогов и сборов.

#### IV. ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ

17. Ниже в таблице отражены 3 различные ситуации относительно уровня административной способности некоторых случайных административно-территориальных единиц по данным об исполнении местных бюджетов за какой-то определенный год.

<i>тыс.лей</i>					
АТЕ	Административные расходы	Собственные доходы	Отчисления от государственных налогов и сборов	Всего собственные доходы и отчисления	Административная способность АТЕ, %
1	2	3	4	5=3+4	6=2/5*100
А	2.774,2	1.614,1	2.593,0	4.207,1	65,9
В	1.333,4	924,9	1.784,9	2.709,8	49,2
С	7.181,6	9.585,3	35.636,6	45.221,9	15,9

18. В соответствии с положениями пункта 3 «Типового положения о назначении ежемесячного пособия персоналу органов местного публичного управления», утвержденного Постановлением Правительства № 308/2023, орган местного публичного управления имеет право устанавливать ежемесячные надбавки работникам и лица, исполняющих ответственные государственные должности, если они обладают адекватным административным способностью в соответствии с положениями пункта (2) статьи 11 Закона № 435/2006 об административной децентрализации.

19. Индикативный показатель (предельная ставка от основной заработной платы) ежемесячного пособия устанавливается в соответствии с уровнем административной способностью органа местного публичного управления, по решению представительного и правомочного выборного органа местного публичного управления и не может превышать максимальные размеры основного оклада, предусмотренных пунктом 4 указанного выше типового положения.

20. Органам местного публичного управления рекомендуется применять указанное Типовое положение в процессе разработки своих собственных положений, а установление и выплата ежемесячных пособий на основе адекватной административной способности является правом, а не обязанностью выборных органов местного публичного управления.

21. Согласно данным таблицы выше, только субъекты В и С обладают достаточной административной способностью и имеют право на выплату ежемесячного пособия, поскольку они расположены ниже порога в 50%, установленного законодательством.

22. На основании собственных положений, утвержденные органами местного публичного управления, бенефициары ежемесячных пособий для субъектов В и С имеют право претендовать на максимальную долю в размере 10% и, соответственно, 40% от основной заработной платы, в зависимости от правил, предусмотренных в собственных Положениях, которые не будут превышать индикативные показатели ежемесячного пособия, предусмотренные нормативной базой, но которые могут быть и ниже, или вообще выборные органы местного публичного управления могут отказаться от этого финансового стимулирования для сотрудников исполнительного органа.

## **V. ОТРАЖЕНИЕ В МЕСТНОМ БЮДЖЕТЕ РАСХОДОВ ПО ВЫПЛАТЕ ЕЖЕМЕСЯЧНЫХ ПОСОБИЙ ПЕРСОНАЛУ ОРГАНОВ МЕСТНОЙ ПУБЛИЧНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ**

23. Выборные органы местного публичного управления, обладающие достаточной административной способностью, имеют право устанавливать и выплачивать ежемесячные пособия сотрудникам примэрии (в том числе претур муниципия Кишинэу и примэрии муниципия Бэлць), а также персоналу, исполняющему ответственные государственные должности (генеральный примар, претор, заместитель претора, примар, заместитель примара).

24. Выплата пособия осуществляется ежемесячно за фактически отработанные дни.

25. В соответствии с положениями пункта 13 «Типового положения о назначении ежемесячного пособия персоналу органов местного публичного управления», утвержденного Постановлением Правительства № 308/2023, при определении размера ежемесячного пособия в фактически отработанное время не входят следующие периоды: период действия дисциплинарного взыскания, ежегодный оплачиваемый отпуск, учебный отпуск, неоплачиваемый отпуск, период приостановления действия индивидуального трудового договора, определенные в статье 76, статье 77, кроме пункта e1) и в статье 78 Трудового кодекса Республики Молдова № 154/2003, период приостановления служебных отношений, определенных в статьях 52, 53 и 54 Закона № 158/2008 о государственной должности и статусе государственного служащего, и период приостановления полномочий лица, занимающего ответственную государственную должность, определенный в статье 21 Закона № 199/2010 о статусе лиц, исполняющих ответственные государственные должности.

26. При выплате ежемесячного пособия в обязательном порядке будут исчисляться и удерживаться у источника выплаты подоходный налог, взносы на обязательное государственное социальное страхование и взносы на обязательное медицинское страхование.

27. В целях обеспечения отражения расходов местных бюджетов на выплату ежемесячных пособий, Министерство финансов, Приказом министра финансов № 54 от 27.06.2023 «Об изменении бюджетной классификации», дополнил Приложение № 11 «Экономическая классификация» новым кодом, а именно:

273711 Ежемесячные пособия для персонала органов местного публичного управления.

28. Расходы на выплату ежемесячного пособия, понесенные выборными местными органами публичного управления имеющие административной способностью, будут отражены в Орг2 «Аппарат Примара» по следующей бюджетной линии:

F1F3 - 0111 Законодательные и исполнительные органы

P1P2 - 0301 Осуществление управления

P3 - 00005 Деятельность местных исполнительных органов

Есо к6 - 273711 Ежемесячные пособия для персонала органов местного публичного управления

29. Расходные операции по экономической классификации, связанные с ежемесячным пособием, будут отражаться бюджетным учреждением Орг2 «Аппарат Примара» на Есо кб 273711 (Ежемесячные пособия для персонала органов местного публичного управления), которое включает валовый объем ежемесячного пособия, рассчитанное бенефициарам, плюс обязательные взносы государственного социального страхования, причитающиеся/уплачиваемые работодателями, в размере 29 процентов.

## **VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

30. Финансовые средства, предназначенные для выплаты ежемесячного пособия, выделяются из местного бюджета по решению представительного и правомочного выборного органа местного публичного управления за счет собственных ресурсов (собственные доходы, отчисления от государственных налогов и сборов, трансферты общего назначения и источники финансирования местных бюджетов).

31. В соответствии с частью (2) статьи 3 Закона № 397/2003 о местных публичных финансах, сумма утвержденных доходов, не поступивших в местный бюджет, а также произведенные из соответствующего бюджета дополнительные расходы не восстанавливаются из бюджета другого уровня. Данные гарантии финансовой автономии местных бюджетов непосредственно отражаются и на расходах, связанных с выплатой ежемесячных пособий.

32. Бюджетный орган/бюджетное учреждение обязан, в соответствии с положениями части (5) статьи 8 Закона о местных публичных финансах, при осуществлении расходов по выплате ежемесячного пособия соблюдать лимит утвержденных бюджетных ассигнований (измененные в течение бюджетного года) на эту цель, которые являются максимальными величинами, которые не могут быть превышены.

33. Ответственность за установление и назначение ежемесячного пособия бенефициарам возлагается на органы местного публичного управления в соответствии с компетенцией, включая ответственность за нарушения и отклонения, допущенные в процессе использования бюджетных ассигнований.