



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 408

от 21 июня 2023 г.

Кишинэу

Об утверждении Бюджетного прогноза на среднесрочный период (2024-2026 гг.)

На основании пункта d) статьи 19 Закона № 181/2014 о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности (Официальный монитор Республики Молдова, 2014 г., № 223-230, ст. 519), с последующими изменениями, Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Бюджетный прогноз на среднесрочный период (2024–2026 гг.) (прилагается).

2. Бюджетный прогноз на среднесрочный период (2024–2026 гг.) будет служить центральным отраслевым органам публичного управления и другим центральным административным органам поддержкой при планировании проекта государственного бюджета на 2024 год, а органам местного публичного управления – при планировании местных бюджетов и местных программ развития соответствующих территорий.

3. Настоящее постановление вступает в силу с даты опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова.

Премьер-министр

ДОРИН РЕЧАН

Контрасигнует:

Министр финансов

Вероника Сирецяну

Визирует:

Генеральный секретарь Правительства

Артур МИЖА

Утверждено на заседании
Правительства от

Утвержден
Постановлением Правительства № 408/2023 г.

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОГНОЗ НА СРЕДНЕСРОЧНЫЙ ПЕРИОД (2024-2026)

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

A. Введение

В соответствии с положениями Закона о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности № 181/2014, ежегодно разрабатывается Бюджетный прогноз на среднесрочный период, на основании которого устанавливаются цели бюджетно-налоговой политики и определяется структура ресурсов и расходов национального публичного бюджета.

Бюджетный прогноз на среднесрочный период (2024-2026 гг.) (в дальнейшем – *БПСП (2024-2026)*) является основным документом, на основании которого будет разработан бюджет на 2024 год. Основная цель этого документа заключается в проведении анализа макроэкономического прогноза, который служит основой для среднесрочного бюджетного планирования и разработки годового бюджета в соответствии со стратегическими приоритетами Правительства. Документ основан на текущих событиях и прогнозе макроэкономических и бюджетных показателей (по состоянию на март 2023 года), разработанном Министерством экономического развития и цифровизации, мерах налогово-бюджетной политики в сочетании с мерами отраслевых расходов.

Программа деятельности Правительства «Процветающая, безопасная, европейская Молдова», Национальная стратегия развития «Европейская Молдова 2030», Национальный план развития на 2023–2025 годы, а также обязательства перед партнерами по развитию являются основными документами, определяющими направление и развитие политик Правительства и обеспечивают основу приоритетных политик, включенных в БПСП (2024-2026).

БПСП (2024-2026) подчеркивает заботу Правительства о поддержке населения, пострадавшего от недавних экстремальных событий, продолжении восстановления экономики, бюджетной консолидации, поддержке инвестиций, устойчивом государственном долге, фискальной политике, направленной на сокращение дефицита бюджета, но и создание эффективного менеджмента публичных финансов, которые будут способствовать экономической устойчивости и устранению уязвимых мест в экономике, учитывая ограниченные ресурсы и ограничения, связанные с необходимостью уточнения бюджета на 2026 год, а также необходимость направить ресурсы на неотложные потребности, вызванные трудностями периода и необходимостью согласования с европейской повесткой дня.

Утвержденная Стратегия развития менеджмента публичных финансов на 2023-2030 годы (Постановление Правительства № 71/2023) также является стратегическим документом развития системы управления публичными финансами, который

определяет среднесрочные реформы Правительства в области государственных финансов, чтобы соответствовать международным стандартам в этой области.

В то же время, при разработке структуры расходов должны соблюдаться налоговые правила, установленные в законодательстве о государственных финансах в отношении закрепления дефицита бюджета. Но, учитывая потребности в развитии национальной экономики на среднесрочный период предлагается использовать отступление в отношении инвестиционных проектов, финансируемых из внешних источников, для обеспечения финансирования этих проектов развития и общественных интересов.

Нужно отметить, что отношения между Республикой Молдова и Европейским Союзом приобрели новое измерение в июне 2022 года после Заключения Совета Европейского Союза о предоставлении Республике Молдова статуса страны-кандидата в Европейский Союз (ЕС). В качестве страны-кандидата, Республика Молдова должна выполнить ряд действий для вступления в ЕС и соответствовать достижениям Европейского сообщества во всех сферах деятельности.

Структура БПСП (2024-2026 годы), как и в предыдущие годы, состоит из основного текста и приложений. Основная часть содержит: (i) экономическое развитие, развитие системы публичных финансов и процесс эффективности государственных расходов; (ii) глобальные экономические тенденции и риски на среднесрочный период; (iii) цели налоговой и таможенной политик; прогноз доходов и расходов; политика расходов на персонал; источники финансирования дефицита бюджета и политика в области государственного долга; (iv) описание структуры ресурсов и расходов национального публичного бюджета; проекты, финансируемые из внешних источников и проекты государственных капитальных вложений. Приложения включают подробную информацию о структуре и эволюции макроэкономических показателей (приложение № 1), эволюция и оценка расходов национального публичного бюджета и по компонентам бюджета (приложение № 2.1.1 – № 2.5.3), лимиты расходов государственного бюджета по бюджетным органам (приложение № 3), приоритеты политики расходов по секторам и бюджет по программам (приложение № 4 - 24).

В. Экономические эволюции на 2022 год

2022 год был отмечен одновременным возникновением нескольких кризисов, в основном энергетический кризис, возникший вскоре после пандемического кризиса и вызванный экономическим кризисом в результате войны на Украине. Основные последствия этой войны для мировой экономики, привели к замедлению экономического роста, рекордный уровень (за последние десятилетия) инфляции (особенно на энергоносители и продукты питания), к нарушению каналов поставок, ужесточению финансовых условий в подавляющем большинстве стран и росту неопределенности для экономических агентов.

Последствия этого конфликта также оказали существенное влияние на экономику нашей страны, отразившись в ускоренном росте инфляции на 30,2 % к концу 2022 года. Кроме того, предыдущий год был отмечен сильной засухой, которая поставила под угрозу добрую часть продукции растениеводства, с косвенным влиянием

на животноводство, потребительские цены, экспорт, снабжение пищевой промышленности сырьем и т. д.

Учитывая многочисленные вызовы, к концу 2022 года экономика Республики Молдова значительно замедлила свое развитие, снизив ВВП примерно на 5,9 % в реальном выражении и номинальной стоимостью 272,6 млрд. леев.

Последствия многочисленных кризисов, возникших в 2022 году, создали нагрузку на бюджет, создав новые проблемы для управления и бизнес-среды. В целях преодоления кризисов приоритеты политики Правительства были направлены на поддержание макроэкономической стабильности, финансирование антикризисных экономических и социальных мер, приоритетами политики в этот период были обеспечение энергетической безопасности страны, социальная защита населения, особенно уязвимых лиц, а также поддержка бизнес-среды.

Также, 2022 год ознаменовался историческим ростом мировых цен на нефтепродукты и увеличением внутреннего спроса, что повлияло на рост цен на горюче-смазочные материалы и непродовольственные товары.

В то же время, благодаря укреплению диалога с внешними партнерами по развитию путем увеличения внешней помощи, предоставленной Республике Молдова в 2022 году, были поддержаны усилия Правительства по преодолению кризисных ситуаций, одновременно с укреплением устойчивости государственных учреждений. Урегулирование этих кризисов и смягчение их негативных последствий во многом произошло благодаря внешней помощи, оказанной ЕС и другими западными партнерами, и международными организациями.

С. Стратегия развития менеджмента публичных финансов на 2023-2030 годы

Консолидация системы управления государственными финансами и приведение ее в соответствие с международными требованиями в этой области по-прежнему является ключевой целью Правительства. В целях реализации этого процесса, Правительство недавно утвердило Стратегию развития управления государственными финансами на 2023-2030 годы, целью которой является повышение эффективности, производительности и прозрачности государственных финансов и содействие выполнению основных критериев вступления в ЕС.

Основными областями, на которые предлагается направить усилия в области государственных финансов, являются:

- повышение качества макроэкономических и бюджетно-налоговых прогнозов;
- создание согласованной, справедливой, эффективной и простой налоговой и таможенной системы, обеспечивающей мобилизацию бюджетных доходов;
- обеспечение общей бюджетно-налоговой дисциплины и распределения государственных финансовых ресурсов в тесной взаимосвязи с приоритетами государственной политики;
- консолидация планирования и освоения государственных вложений;
- разработка высокоэффективной системы государственных закупок, обеспечивающей «соотношение цены и качества» при использовании государственных средств;

- обеспечение использования государственных средств в соответствии с принципами надлежащего управления путем внедрения внутреннего управленческого контроля и внутреннего аудита в государственных организациях;
- прозрачность бюджетного процесса на всех его этапах и широкое вовлечение общественности в управление государственными финансами.

Развитие управления государственными финансами необходимо не только для поддержки мер, направленных на фискальную консолидацию и структурные реформы, но и как процесс, повышающий качество государственного управления и обеспечивающий привлекательные условия для инвесторов.

D. Повышение эффективности государственных расходов

Среднесрочной задачей остается повышение эффективности расходования бюджетных ресурсов. Целью процесса рационализации расходов является создание доступного пространства для расходов, чтобы реагировать на новые приоритеты или возникающие финансовые трудности, перераспределяя расходы с низкоприоритетных, неэффективных расходов, после их тщательного анализа.

Для обеспечения более целенаправленных и устойчивых мер экономии, а также более качественных расходов, необходимо продолжить процесс анализа/рационализации расходов и его институционализации.

Таким образом, в рамках мер бюджетной реформы, впервые введенной Правительством, в целях пилотирования процесса рационализации расходов в 2018 году был выбран *сектор образования*, а именно высшее образование и профессионально-техническое образование. В результате для каждого подсектора были идентифицированы три потенциальные меры по выявлению экономий/неприоритетных расходов, которые, впоследствии можно было направить на внедрение новых политик в сфере образования.

Несмотря на то, что окончательный Отчет не был одобрен межведомственной группой, некоторые из идентифицированных мер были реализованы Министерством образования и исследований. Так, в результате реформы высшего образования 6 высших учебных заведений были объединены/соединены/поглощены в течение 2020 и 2022 годов.

В профессионально-техническом образовании процесс рационализации имел незначительное влияние, так как на данном уровне образования были внедрены только современные формы обучения, в том числе уделено внимание модульному обучению и дуальному образованию, что позволило эффективно использовать ресурсы, необходимые для этого уровня образования.

Во втором процессе рационализации расходов, инициированном в 2020 году, был выбран *сельскохозяйственный сектор*. Анализ расходов включил устойчивое развитие отрасли растениеводства и садоводства, животноводство и охрана здоровья животных, развитие виноградарства и виноделия, субвенционирование сельскохозяйственных производителей, оросительные и дренажные системы, развитие лесного хозяйства и продовольственная безопасность.

В результате был разработан проект Отчета о рационализации расходов в сельскохозяйственном секторе. Но принятие решения по выводам и рекомендациям

проекта Отчета затянулось и его завершение была приостановлено. Несмотря на вышеизложенное, считается целесообразным рассмотрение Министерством сельского хозяйства и пищевой промышленности рекомендаций проекта Отчета с возможным пересмотром в контексте задач развития отрасли и их последующей реализации (включая рекомендации по сокращению и реорганизации).

С мая 2022 года по настоящее время, проводится третье мероприятие по рационализации расходов, которое фокусируется на *секторе здравоохранения* (расходы, покрываемые фондом обязательного медицинского страхования), а именно - догоспитальная скорая медицинская помощь, первичная медицинская помощь, специализированная амбулаторная помощь, коммунитарный медицинский уход и уход на дому.

Целью данного мероприятия является повышение эффективности использования денежных средств в анализируемой области (расходы, покрываемые фондом обязательного медицинского страхования), с определением некоторых возможно неэффективных расходов, которые будут перераспределены в соответствии с текущими приоритетами данного сектора. В настоящее время Рабочая группа находится в процессе доработки проекта Отчета, в котором наряду с анализом затрат также будет представлен ряд рекомендаций с одновременной оценкой их возможной стоимости.

Следует отметить, что процесс рационализации расходов является процессом, в котором участвуют представители различных министерств/бюджетных органов в зависимости от сектора, подлежащего анализу в плане рационализации расходов.

Объективом недавно утвержденной стратегии управления государственными финансами является широкомасштабная институционализация этого процесса, чтобы в течение 5-7 лет каждый сектор, управляемый министерствами, подвергся процессу рационализации бюджетных расходов.

II. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПЕРСПЕКТИВЫ

A. Глобальные экономические перспективы

В перспективе, внешние условия остаются сложными, с большими неопределенностями и рисками. Стойкое инфляционное давление и недавние потрясения в международном банковском секторе ослабили оптимизм, наметившийся в начале 2023 года в отношении перспектив восстановления мировой экономики: вторжение России в Украину продолжается, геополитическая напряженность нарастает. В этих условиях, несмотря на снижение инфляции за счет ограничительной политики центральных банков и снижения цен на продукты питания и энергоресурсы, во многих странах сохраняется давление на цены с соответствующей напряженностью на рынке труда. Кроме того, стремительный рост процентных ставок привел к повышению уязвимости банковского сектора, что потребовало применения жестких мер по стабилизации банковской системы.

Принимая во внимание эти предположения, Международный валютный фонд пересмотрел свой прогноз на январь 2023 года в сторону понижения, предвидя замедление роста мировой экономики до 2,8 % в 2023 году по сравнению с 3,4 % в 2022 году. В последующие годы ожидается ежегодный прирост около 3 %. Для развитых

экономик ожидается умеренный рост с 2,7 % в 2022 г. до 1,3% в 2023 г. и 1,4 % в 2024 году. Перспективы развития в странах ЕС еще слабее: 0,8 % на 2023 г. и 1,4% - на 2024 г. по сравнению с 3,5 % в 2022 году. Для Германии ожидается снижение на 0,1 % в 2023 г. и рост всего на 1,1% в 2024 г., для Италии – 0,7 % и 0,8 %, для Франции – 0,7 % и 1,3 % соответственно.

Слабые глобальные экономические перспективы обусловлены ужесточением политики центральных банков по снижению высокого инфляционного давления, последствиями недавнего ухудшения финансовых условий, продолжением войны в Украине и растущей геоэкономической дефрагментацией. Мировая инфляция снизится с 8,7 % в 2022 году до 7,0 % в 2023 году из-за снижения цен на сырьевые товары. В то же время базовая инфляция, вероятно, будет снижаться медленнее.

Таблица 2.1

Мировое производство и потребительские цены ¹

	2021	2022	2023	2024	2025	2026
	Исполнено	Исполнено	Утверждено	Прогноз	Прогноз	Прогноз
	Рост ВВП (% изменения)					
Мировой уровень	6.3	3.4	2.8	3.0	3.0	3.0
Развитые экономики	5.4	2.7	1.3	1.4	1.8	1.8
Зона Еуро	5.4	3.5	0.8	1.4	1.4	1.4
США	5.9	2.1	1.6	1.1	2.1	2.1
Германия	2.6	1.8	-0.1	1.1	1.1	1.1
Франция	6.8	2.6	0.7	1.3	1.4	1.4
Италия	7.0	3.7	0.7	0.8	0.9	0.9
	Среднегодовая инфляция (% изменения)					
Мировой уровень	4.7	8.7	7.0	4.9	3.9	3.9
Развитые экономики	3.1	7.3	4.7	2.6	2.6	2.6
Зона Еуро	2.6	8.4	5.3	2.9	2.9	2.9
США	4.7	8.0	4.5	2.3	2.3	2.3
Германия	3.2	8.7	6.2	3.1	3.1	3.1
Франция	2.1	5.9	5.0	2.5	2.5	2.5
Италия	1.9	8.7	4.5	2.6	2.6	2.6

Прогнозный сценарий Международного валютного фонда развития мировой экономики предполагает восстановление экономической активности в 2024-2026 годах, но риски снижения сохраняются, так как влияние кризиса остается крайне неопределенным и восстановление может быть медленнее, чем прогнозировалось.

В. Экономика Республики Молдова – текущие события и перспективы

Макроэкономические прогнозы на 2023 год и перспективы на 2024-2026 годы

В 2023 году экономика Республики Молдова постепенно восстановится, компенсируя спад предыдущего года, и будет годом возобновления *промышленной*

¹ Источник: International Monetary Fund, World Economic Outlook Database, April 2023

деятельности, с прогнозируемым ростом примерно на 4-4,5 %. Энергетический кризис, война в соседней стране, рост цен являются основными факторами, которые снизили промышленное производство на 5,0 % в 2022 году. Обрабатывающая промышленность - это отрасль, наиболее пострадавшая от конфликта в регионе и последствий пандемии, снижение которой (-4,5 %) оказало наибольшее негативное влияние на промышленный сектор. Энергетический сектор также находится в упадке (-8,4 %), на него сильно влияет рост цен на энергоресурсы. Результат добывающей отрасли также отрицательный (-4,9 %), на который повлияло снижение строительной активности.

По оценкам, негативное влияние неблагоприятных условий, вызванных войной, сохранится, по крайней мере, в течение первой половины года, а со второй половины года ожидается небольшое восстановление, основанное на относительном улучшении перспектив экономического роста в основных странах-партнерах, улучшении ситуации в цепочках поставок, смягчении инфляционного давления, возвращении внутреннего спроса на положительную тенденцию. Эти факторы будут способствовать возвращению промышленных секторов, ориентированных на экспорт, особенно сектора производства автомобильных компонентов, в том числе в пределах Зоны свободного предпринимательства (ЗСП), где, по оценкам, рост промышленной активности составит около 7,3 % в 2023 году и почти 8 % в 2024 году.

В то же время положительный результат сельскохозяйственного сектора будет поддерживать пищевую промышленность, которой принадлежит около 25 % обрабатывающей промышленности. Кроме того, развитию промышленного сектора будет способствовать рост внутреннего спроса за счет денежных переводов, заработной платы и пенсий, а также рост внешнего спроса, вызванный, в том числе, за счет соглашений о международном экономическом сотрудничестве. На 2024-2026 годы ожидается стабильно-позитивное развитие в диапазоне от 4,5 до 5 процентов. Однако неопределенность в отношении развития войны в Украине и ее последствий представляет собой наиболее важный риск, который может повлиять на промышленную деятельность.

После года глубокой засухи ожидается возобновление *сельскохозяйственного сектора*, прогнозируется рост примерно на 15-20 %. В 2022 году сельскохозяйственное производство сократилось на 30 % из-за сильного влияния засушливых климатических условий, высоких цен на удобрения, войны в Украине, затрудненной логистики для транспортировки сырья, а также продолжающегося сокращения животноводства. Предполагается, что восстановление сельскохозяйственного сектора в 2023 году будет частичным (+15-20 %) в результате постоянного дефицита влаги в нижних слоях почвы. В последующие годы (2024-2026 гг.) прогнозируется среднегодовой рост сельскохозяйственной продукции примерно на 2 %.

В 2023 году в *инвестициях* будет наблюдаться скромный рост - на уровне 1,5 %, в условиях сохраняющийся неопределенности и негативных ожиданий со стороны экономических агентов, а в 2024-2026 годах – около 4,5 - 5,5 %. В экономическом контексте 2022 года инвестиции сократились почти на 12 % под влиянием снижения частных и государственных инвестиций, в том числе за счет внешних кредитов и займов. В 2023 году инвестиционная деятельность будет немного возобновлена, а основным стимулирующим фактором станет увеличение государственных инвестиций в результате реализации государственных инвестиционных проектов в области

энергетики, восстановления национальных и местных дорог, развития инфраструктуры водоснабжения и канализации и т. д. Со второй половины 2023 года ожидается возобновление объема инвестиций частного сектора, о чем свидетельствует постепенное возобновление кредитования в контексте смягчения денежно-кредитной политики, запуск Фонда предпринимательства и экономический рост Молдовы, что даст толчок для предприятий с потенциалом роста, стимулирующей налоговой политики, предусматривающей нулевую долю в нераспределенном подоходном налоге, улучшение делового климата, тенденции к обновлению экономики, которая будет способствовать росту.

Внешняя торговля также регистрирует рост в 2023 году за счет положительных результатов в реальном секторе, возобновления внутреннего потребления, восстановления внешнего спроса, повышения внешних цен. Предполагается, что важным фактором роста экспорта будет сельскохозяйственный сектор, который будет стимулировать экспорт агропродовольственной продукции. Рост экспорта будет обеспечен за счет более интенсивного продвижения экспорта на рынке ЕС, а также выявления и проникновения на новые рынки. В то же время позитивные сдвиги в реальном секторе экономики будут способствовать росту экспорта. По среднесрочному прогнозу ожидается увеличение экспорта в 2024-2026 годах в среднем на 7 % ежегодно.

В то же время, увеличение частного потребления, в основном за счет доходов от заработной платы и денежных переводов из-за рубежа, а также возобновление экономической деятельности положительно повлияет на спрос на импортные товары. Также были приняты во внимание возобновление кредитования, которое предусмотрено в прогнозируемые годы, и его ожидаемое влияние на увеличение инвестиций, что, в свою очередь, будет способствовать увеличению импорта. Принимая во внимание тот факт, что ЗСП используют в производстве импортное сырье, а также прогноз развития их производства на ближайшие годы, ожидается увеличение спроса на импорт различного сырья. Соответственно, импорт увеличится в среднем на 5 % в течение прогнозируемого периода.

Годовой уровень инфляции в течение 2023 года будет продолжать быстро снижаться и после этого будет относительно стабильным до конца прогнозируемого периода. Инфляция вернется к целевому диапазону колебаний во втором квартале 2024 года и будет сохраняться до конца горизонта прогнозирования. Таким образом, инфляция на конец 2023 года определяется на уровне 6,0 %, а на конец 2024 года – 5,5 %. Среднегодовая инфляция определяется в 13,5 % в 2023 году и 5,5 % - в 2024 году. На 2025-2026 годы уровень инфляции прогнозировался на целевом уровне, установленном Национальным банком Молдовы для годовой инфляции (5 %).

На основе прогноза тенденций эволюции показателей основных отраслей национальной экономики, прогнозируется *реальный рост валового внутреннего продукта* примерно на 2,5 % в 2023 году, а в ближайшие годы прогноз (2024-2026 гг.) рост в пределах 3,5-4,5 %. Этот рост обусловлен относительно хорошим развитием секторов национальной экономики и отражает несколько факторов, которые компенсируют убытки 2022 года:

а) постепенное возрождение потребления, поскольку инфляция, как ожидается, будет снижаться быстрее, чем ожидалось ранее, а денежное ослабление будет поддерживать кредитование;

б) восстановление сельскохозяйственного производства после глубокого спада в 2022 году;

с) относительное восстановление экономики торговых партнеров, которое будет стимулировать внешнюю торговлю;

д) повышение заработной платы и пенсий будет поддерживать потребление;

е) относительно более смягченные условия денежно-кредитной политики и более низкие, чем ожидалось, глобальные цены на электроэнергию, которые также будут стимулировать спрос.

В среднесрочной перспективе ожидается устойчивый рост, вызванный проведением реформ и, что не менее важно, обязательствами страны по экономическим реформам в контексте получения статуса кандидата на вступление в ЕС.

С. Риски и неопределенности

Базовый сценарий, представленный в БПСП (2024-2026), подвержен определенным рискам, которые могут отрицательно изменить макро-налоговую картину в зависимости от вероятности материализации и интенсивности реализации этих рисков. По соображениям разумного планирования эти риски также учитываются при разработке макро-фискальной основы, подробности которой описаны ниже. Как и в предыдущем году, риски продолжают оставаться значительно высокими, особенно те, которые исходят от внешней среды, с экономическими, политическими и социальными последствиями, наиболее важными из которых являются следующие.

Внешние риски:

Внешняя среда продолжает представлять значительный риск в течение 2023 года и в среднесрочной перспективе.

Обострение геополитической напряженности во всем мире напрямую влияет на глобальную экономическую среду.

Неопределенность и риски, связанные с текущими экономическими прогнозами, остаются высокими из-за сохранения текущего геополитического контекста российской агрессии против Украины и связанных с ней санкций, что оказывает неблагоприятное воздействие, особенно на европейские экономики, а также на ценообразование на энергетические продукты и некоторые сырьевые товары.

Также сбои в цепочках поставок могут сохраняться в течение 2023 года, и их продолжение в течение более длительного периода времени становится риском для развития мировой экономики.

Углубление регионального энергетического кризиса, возникновение возможных внешних потрясений цен на нефть, природный газ и др.

В случае сохранения более высоких цен в течение длительного периода времени существует риск снижения темпов экономического роста, сокращения прибыли и снижения покупательной способности. В то же время инфляция также подпитывается каналами передачи высоких затрат от производителя в конечных ценах к потребителю. Кроме того, высокие цены на импортные товары оказывают дополнительное давление на текущий счет.

Сохранение инфляции затрат во всем мире, с отрицательным влиянием на экономическую активность и внешний спрос.

Одной из основных проблем почти во всех странах, было принятие решений в области денежно-кредитной политики таким образом, чтобы справляться с инфляционным давлением, но не препятствовать ожидаемому импульсу восстановления экономики в 2023 году и в последующий период.

Социальная напряженность в США и странах ЕС также может способствовать повышению уровня неопределенности в отношении перспектив экономического развития во всем мире.

Внутренние риски:

Внутренняя (местная) среда будет продолжать создавать риски в течение 2023 года, а также в течение 2024-2026 годов, хотя и на более низком уровне, чем в предыдущем году.

Сохранение про-инфляционного давления затрат, которое повлияет на экономическую активность и внутренний спрос.

Относительно высокие темпы годового уровня инфляции в течение 2023 года будут вызваны положительным влиянием регулируемых цен, цен на продукты питания и базовой инфляции. В то же время незначительный рост цен на нефть на международном рынке, отражение полного роста тарифов с окончанием периода компенсации затрат на энергоресурсы в холодное время года, по-прежнему приведет к увеличению производственных расходов.

Неблагоприятные климатические условия, которые трудно прогнозировать, могут способствовать снижению объемов сельскохозяйственной продукции с последствиями для промышленного сектора и экспорта.

Развитие сельскохозяйственного сектора и траектория цен на продукты питания в ближайшие годы характеризуются ярко выраженной неопределенностью. От результатов, достигнутых в сельскохозяйственном секторе, во многом будет зависеть экспорт продуктов питания, а также эволюция пищевой промышленности в прогнозируемые годы.

Подчеркивание дисбалансов на макроэкономическом уровне, особенно связанных с дефицитом рабочей силы на рынке труда, поможет повысить уязвимость национальной экономики.

Дефицит рабочей силы может оказать значительное влияние на экономическое развитие. Недостаток рабочей силы будет удерживать экономический рост ниже потенциального уровня, создавать неблагоприятную среду для ведения бизнеса, влиять на покупательную способность населения, которая, будучи слабой, может поставить под угрозу рост потребления и экономический рост соответственно.

Чрезмерные колебания обменного курса национальной валюты могут негативно повлиять на деятельность хозяйствующих субъектов.

Возможное укрепление или обесценение национальной валюты может оказать значительное влияние на уровень цен на импортируемые товары и услуги, предназначенные для конечного потребления домашних хозяйств, а также на сырье и промежуточные продукты, предназначенные для производства конечных потребительских товаров.

Макробюджетные риски среднесрочного периода

Среди основных выявленных рисков и неопределенностей, которым может подвергаться бюджет, следующие:

- *недостаток источников финансирования дефицита бюджета и необходимость их выявления ставят под угрозу возможности финансирования утвержденных расходов.* В последние годы бюджет пользовался очень значительной поддержкой внешних доноров в виде грантов и займов, целью которых было поддержать Республику Молдова в сложных условиях энергетического кризиса и близости войны. Тем не менее, для облегчения восстановления экономики, а также стимулирования устойчивого экономического развития, привлечение дополнительных внешних источников является жизненно важным. Рядом с этим слабый уровень развития внутреннего финансового рынка, необходимость выявления институциональных инвесторов в государственные ценные бумаги, развитие первичного и вторичного рынка государственных ценных бумаг также ограничивают возможности привлечения внутренних источников кредитования для бюджетных нужд;

- *риски, связанные с бюджетными расходами,* относятся к устойчивости социальных расходов, темпы роста которых выше, чем возможности получения бюджетных доходов; уровень выполнения расходов на государственные инвестиции и будущие нагрузки на бюджетные расходы из-за задержек в их реализации; стоимость структурных реформ во всех необходимых экономических и социальных секторах, особенно в контексте вступления в ЕС, окажет очень существенное влияние на государственные расходы;

- *риски, связанные с доходами бюджета,* тесно связаны с непредвиденными макроэкономическими событиями, которые изменяют перспективы экономического роста в геополитическом контексте. В то же время, в контексте текущих проблем,

выполнение хозяйствующими субъектами налоговых обязательств перед бюджетом становится все более сложным, а увеличение уровня просроченной задолженности по налогам и сборам окажет давление на выполнение запланированных доходов в полном объеме. Тем не менее, хотя прогнозируется тенденция к увеличению доходов бюджета от налогов и выплат в среднесрочной перспективе, налоговое пространство по-прежнему остается крайне ограниченным.

III. БЮДЖЕТНО-НАЛОГОВАЯ И ТАМОЖЕННАЯ ПОЛИТИКА, И СРЕДНЕСРОЧНЫЕ ПРОГНОЗЫ (2024–2026 гг.)

A. Общий обзор политик

В 2024–2026 годах Правительство продолжит укреплять прогресс в обеспечении стабильности и устойчивости государственных финансов. К основным мерам, которые необходимо предпринять, относятся:

- 1) укрепление налоговой базы за счет рационализации налоговых льгот, улучшения отчетности по подоходному налогу и консолидации налогового администрирования;
- 2) консолидация и корректировка единой системы оплаты труда в бюджетной сфере;
- 3) пересмотр систем социального и медицинского страхования в целях достижения их устойчивости в среднесрочной и долгосрочной перспективе;
- 4) пересмотр государственных расходов в целях повышения эффективности использования государственных денег, реформирование центрального и местного публичного управления, повышение адресности социальных пособий, укрепление менеджмента государственными инвестициями;
- 5) расширение и постоянное развитие внутреннего рынка государственных ценных бумаг;
- 6) обеспечение устойчивости государственного долга;
- 7) мониторинг и эффективное управление бюджетно-налоговыми рисками.

Цели налоговой и таможенной политики и политики налогового и таможенного администрирования на среднесрочный период 2024-2026 годы

*Среднесрочные меры налоговой политики направлены на усиление экономического роста, стимулирование спроса и предложения труда, сокращение теневой экономики и постепенное приведение налоговой системы к положениям *acquis communautaire*.*

В качестве компонента бюджетного прогноза на среднесрочный период налоговая политика будет направлена на стимулирование экономических и социальных процессов посредством:

- повышение устойчивости физических лиц за счет налоговых инструментов;
- внедрение налоговых механизмов для привлечения и удержания квалифицированной рабочей силы;
- пересмотр процессов исчисления и уплаты налогов и сборов в целях упрощения и уточнения законодательной базы;

- выявление рычагов, создающих предпосылки для снижения «зарплаты в конвертах»;
- совершенствование налогового и таможенного администрирования за счет расширения набора инструментов, доступных для вмешательства, с целью сокращения теневой экономики и сокращения взаимодействия между налогоплательщиком и налоговым служащим;
- продолжение гармонизации национального законодательства с положениями *acquis communautaire*.

Меры налоговой политики на среднесрочный период, обеспечивающие достижение целей, будут направлены на:

Подходный налог

Расширение спектра налоговых льгот, предоставляемых работодателем работникам, а также предоставление права вычета понесенных расходов в их пользу;

Расширение спектра вычитаемых расходов, понесенных физическими лицами;

Униформизация налогового режима, связанного с инвестиционным доходом физических лиц, путем пересмотра ставки подоходного налога.

Вид дохода	2023	2024
проценты, выплачиваемые банками, ссудо-сберегательными ассоциациями, а также эмитентами корпоративных ценных бумаг физическим лицам-резидентам	7%	6%
доходы, полученные физическими лицами от государственных ценных бумаг в виде процентных начислений и/или прироста капитала	12 %	6%

Налог на добавленную стоимость

Применение льготы по НДС без права вычета на строительно-монтажные работы правомочных электростанций, производящих энергию из возобновляемых источников;

Применение НДС по стандартной ставке к балансирующей электроэнергии, за исключением поставляемой хозяйствующим субъектам, не связанным с бюджетной системой Республики Молдова, в отношении которой применяется освобождение от НДС с правом вычета;

Изменение принципа налогообложения автомобилей с 1 января 2025 года путем применения НДС на импорт и доставку.

Акцизы

Установление календаря по подакцизным товарам на 3 года (2024-2026 гг.);

Пересмотр списка товаров, облагаемых акцизами, посредством исключения меха и уменьшение ставки акциза на парфюмерию и туалетную воду от 30% до 10%;

Регулирование акцизного налогообложения флаконов для заправки электронных сигарет, содержащих никотин;

Ежегодная корректировка ставок акцизов;

Регулирование обязанности возврата неиспользованных акцизных марок в том году, в котором они были выпущены;

Увеличение на 100 тысяч леев таможенной стоимости автомобилей класса люкс, облагаемых дополнительным акцизным сбором;

Снижение акцизных ставок на автомобили одновременно с применением их обложения НДС:

- с 70% начиная с 01.01.2025 года;
- с 80% начиная с 01.01.2026 года;
- с 90% начиная с 01.01.2027 года.

Сбор за пользование автомобильными дорогами

Применение сбора за пользование автомобильными дорогами автомобилями, зарегистрированными в Республике Молдова, на транспортные средства с электродвигателем.

Цели политики налогового администрирования

Среднесрочная политика налогового администрирования на 2024–2026 годы направлена на обеспечение правильности, согласованности и прозрачности налогового администрирования.

Политика налогового администрирования будет основываться на следующих целях:

- 1) цифровизация процессов, связанных с взаимодействием налогоплательщика и налогового/таможенного органа;
- 2) инициирование внедрения механизма, обеспечивающего прослеживаемость табачных изделий на уровне Европейского сообщества, который реализуется Регламентом ЕС № 2018/574CE от 15.12.2017 года о технических стандартах для создания и функционирования системы прослеживаемости табачных изделий.

Цели политики таможенного администрирования

Политика таможенного администрирования будет направлена на облегчение процесса перемещения товаров и пассажиров, а также на улучшение способов обеспечения экономической безопасности Республики Молдова.

Политика таможенного администрирования будет основываться на следующих целях:

- 1) обеспечение мобилизации доходов за счет повышения способности Таможенной службы управлять ими, улучшения деловой среды и повышения конкурентоспособности экономических агентов;
- 2) повышение уровня экономической безопасности государства и охраны государственной границы;
- 3) модернизация инфраструктуры Таможенной службы через призму согласованного и эффективного управления проектами помощи;
- 4) формирование консолидированной силы с высоким уровнем профессионализма и добросовестности, способной эффективно и прозрачно выполнять миссию Таможенной службы.

Бюджетно-налоговая база

БПСР (2024-2026) был разработан в соответствии с целевыми показателями ресурсной базы и представляет основные изменения макроэкономической структуры за

отчетный период в контексте сложной международной и внутренней структуры, со значительными неопределенностями и рисками.

Бюджетно-фискальная политика разрабатывается в соответствии с другими конвергентными политиками и будет обеспечивать цели, предусмотренные в Программе Правительства, но ограниченные возможностями среднесрочной бюджетной структуры.

Процесс разработки прогноза расходов (бюджетных лимитов) на период 2024-2026 гг. является условием устойчивого экономического роста, улучшения среды, в которой осуществляется активизация деятельности частного сектора, содействия устойчивой занятости и улучшению благосостояния населения всех граждан. Все это будет руководствоваться следующими принципами:

- выделение расходов, которые более эффективны в достижении политических целей правительства;
- повышение качества и надежности бюджетного процесса, а также лучшая связь между политикой и бюджетом;
- более высокая реализация расходов по сравнению с запланированными, с особым упором на капитальные затраты, путем достижения конкретных приоритетных целей.

Последствия кризисов, с которыми столкнулась наша страна в предыдущие годы, а также высокий риск безопасности в региональном контексте, привели к дальнейшему поддержанию высокого уровня дефицита с отступлением от общего правила, установленного в статье 15 части (1) Закона № 181/2014 о государственных финансах и бюджетно-налоговой ответственности. В этих условиях при оценке уровня дефицита национального публичного бюджета на 2024 год были применены положения части (3) той же статьи, допускающей отступление от правил налогово-бюджетной политики в случае исключительных ситуаций, угрожающих национальной безопасности (таблица 3.1).

Таблица 3.1

Согласованность с бюджетно-налоговым правилом

	(% ВВП)			
	2023	2024	2025	2026
	Утверждено	Прогноз	Прогноз	Прогноз
1. Предельный размер сальдо* НПБ, за исключением грантов (Бюджетно-налоговое правило) <i>(справочное)</i>	2,5	2,5	2,5	2,5
2. Сальдо НПБ, за исключением грантов + использование положения об отступлении <i>(прогноз)</i>	7,8	5,3	4,1	3,6
3. Использованное отступление от бюджетно-налогового правила	1,4	1,3	1,6	1,2
4. Максимальный предел Сальдо национального публичного бюджета с использованием отступления (2-3)	6,4	4,0	2,5	2,4
5. Гранты	1,8	0,4	0,3	0,2
6. Сальдо НПБ (2-5)	6,0	4,9	3,8	3,4
<i>Справочное:</i>				
Расходы проектов, финансируемых из внешних источников, всего (млн. леев)	4 462	4 432	5 872	5 036

Источник: Министерство финансов

Тем не менее, среднесрочные перспективы являются положительными, что обеспечивает оптимальный баланс между бюджетной консолидацией и поддержкой

восстановления экономики. Таким образом, в течение 2025-2026 гг. при оценке дефицита национального публичного бюджета (дефицит) были применены положения статьи 15 части (1), который допускает превышение предельного уровня дефицита при наличии реальных источников финансирования реальных инвестиционных проектов, финансируемых из внешних источников. Применение положения об отступлении позволяет Правительству финансировать инвестиционные проекты, при условии, что эти проекты финансируются из внешних источников.

Бюджетные агрегаты за период БПСП (2024-2026 гг.) указывают на то, что бюджет стремится к восстановлению после воздействия многочисленных кризисов последнего периода, но все же в очень ограниченных бюджетно-фискальных рамках (таблица 3.2).

Таблица 3.2

Бюджетные агрегаты

	млн. леев				% в ВВП			
					2024			
	Утверждено	Прогноз	Прогноз	Прогноз	Утверждено	Прогноз	Прогноз	Прогноз
Всего доходы	100 659	105 398	113 234	122 394	32,6%	31,0%	30,1%	29,3%
Налоги и сборы	91 337	99 709	107 653	117 090	29,6%	29,4%	28,6%	28,1%
Прочие доходы	3 737	4 272	4 479	4 419	1,2%	1,3%	1,2%	1,1%
Гранты	5 585	1 418	1 102	885	1,8%	0,4%	0,3%	0,2%
Всего расходы	119 186	121 938	127 530	136 572	38,6%	35,9%	33,9%	32,7%
Текущие расходы, из которых:	115 365	117 528	121 451	130 883	37,4%	34,6%	32,3%	31,4%
- расходы на персонал	25 618	26 261	26 859	29 544	8,3%	7,7%	7,1%	7,1%
- проценты	5 743	4 842	4 342	4 673	1,9%	1,4%	1,2%	1,1%
Капитальные инвестиции	5 743	4 842	4 342	4 673	1,9%	1,4%	1,2%	1,1%
Бюджетное сальдо	-18 527	-16 540	-14 296	-14 178	-6,0%	-4,9%	-3,8%	-3,4%
<u>Финансируется из:</u>								
внешних займов	16 101	15 424	6 695	7 901	5,2%	4,5%	1,8%	1,9%
внутренних кредитов	3 030	3 474	3 479	4 464	1,0%	1,0%	0,9%	1,1%
Другие источники финансирования	-604	-2 358	4122	1813	-0,2%	-0,7%	1,1%	0,4%

Источник: Министерство финансов

В среднесрочной перспективе предлагается вернуться к снижению дефицита бюджета, учитывая, что основной сценарий сосредоточен на возобновлении экономического роста, а экономическая политика поддержки бизнес-среды, как предполагается, приведет к экономическому росту. Таким образом, дефицит национального публичного бюджета, по оценкам, снизится с 6,0% ВВП в 2023 году, 4,9 % – в 2024 году до 3,4 % – в 2026 году.

Бюджетные прогнозы показывают, что к 2026 году доходы Национального публичного бюджета увеличатся по сравнению с 2023 годом на 21,6 %, в том числе в 2024 году по сравнению с 2023 годом – на 4,7 %. Их рост будет поддерживаться, прежде всего, восстановлением экономики, влиянием государственной политики по поддержке экономических секторов, а также мер налоговой и таможенной политики и улучшения управления доходами. Тем не менее, среднесрочные бюджетные доходы основаны на

оценке грантов на историческом минимуме, а их рост зависит от увеличения налоговых поступлений и сборов.

Государственные расходы в период с 2024 по 2026 год будут консолидированы для обеспечения устойчивости бюджета, а также для выполнения социальных обязательств государства и инвестиций. Государственные расходы к 2026 году увеличатся на 14,6 % по сравнению с 2023 годом. Тем не менее, бюджетные возможности на период 2024-2026 годов по-прежнему являются достаточно ограниченными, даже на фоне прогнозируемого скромного экономического восстановления.

Ресурсы национального публичного бюджета на 2024–2026 годы перераспределяются между компонентами национального публичного бюджета. За этот период из общих расходов государственного бюджета около одной трети расходов перераспределяются в другие бюджеты – компоненты национального публичного бюджета через перечисления.

Таким образом, перечисления в бюджет государственного социального страхования в 2024 году увеличатся по сравнению с 2023 годом на 8,0 %, включая перечисления на покрытие дефицита БГСС на 8,4 %. Стоит отметить, что на 2024-2026 годы перечисления на покрытие дефицита БГСС составят 6 683 млн. леев в 2024 году, 6 563 млн. леев и 6 475 млн. леев на 2025 и 2026 годы соответственно. Таким образом, в результате реформ, проводимых в последние годы, нагрузка на бюджет государственного социального страхования увеличивается из года в год, так как доходы бюджета государственного социального страхования растут медленнее, чем расходы, что оказывает влияние на устойчивость этого бюджета тем самым увеличивая нагрузку на государственный бюджет.

Оценка бюджетных показателей государственного социального страхования на 2024-2026 годы указывает на тенденцию роста примерно на 25,3 % в 2026 году по сравнению с 2023 годом, в том числе в 2024 году по сравнению с 2023 годом - на 9,5 %.

Доходы и расходы фондов обязательного медицинского страхования в течение прогнозного периода увеличатся в 2024 году на 11,3% по сравнению с 2023 годом, а в 2025 и 2026 годах на 19,4 % и 27,6 % соответственно.

По компоненту местных бюджетов на 2024-2026 годы прогнозируется рост на 4,7 % в 2024 году по сравнению с 2023 годом, а в 2025 и 2026 годах - на 8,0 % и 11,6 % соответственно.

Оценки БПСП (2024-2026) по компонентам национального публичного бюджета представлены в таблице 3.3.

Таблица 3.3

БПСП (2024–2026 гг.)

	млн. леев				% в ВВП			
	2023 Утверждено	2024 Прогноз	2025 Прогноз	2026 Прогноз	2023 Утверждено	2024 Прогноз	2025 Прогноз	2026 Прогноз
Всего доходы НПБ	100 659	100 398	113 234	122 394	32,6%	31,0%	30,1%	29,3%
Государственный бюджет	64 868	65 854	69 803	75 047	21,0%	19,4%	18,6%	18,0%
<i>в том числе трансферты</i>	15	16	7	3				
Местные бюджеты	25 488	26 686	27 528	28 451	8,3%	7,9%	7,3%	6,8%
<i>в том числе трансферты</i>	18 539	19 021	19 282	19 749	6,0%	5,6%	5,1%	4,7%

	млн. леев				% в ВВП			
	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026
	Утверждено	Прогноз	Прогноз	Прогноз	Утверждено	Прогноз	Прогноз	Прогноз
БГСС	38 736	42 428	45 431	48 546	12,5%	12,5%	12,1%	11,6%
<i>в том числе перечисления</i>	<i>17 170</i>	<i>18 547</i>	<i>18 971</i>	<i>19 388</i>	<i>5,6%</i>	<i>5,5%</i>	<i>5,0%</i>	<i>4,6%</i>
<i>из которых для покрытия дефицита БГСС</i>	<i>6 166</i>	<i>6 683</i>	<i>6 563</i>	<i>6 475</i>	<i>2,0%</i>	<i>2,0%</i>	<i>1,7%</i>	<i>1,6%</i>
ФОМС	14 139	15 733	16 876	18 040	4,6%	4,6%	4,5%	4,3%
<i>в том числе перечисления</i>	<i>6 848</i>	<i>7 718</i>	<i>8 143</i>	<i>8 550</i>	<i>2,2%</i>	<i>2,3%</i>	<i>2,2%</i>	<i>2,0%</i>
Всего расходы НПБ	119 186	121 938	127 530	136 572	38,6%	35,9%	33,9%	32,7%
Государственный бюджет	83 196	82 194	83 899	89 025	26,9%	24,2%	22,3%	21,3%
<i>в том числе перечисления</i>	<i>42 557</i>	<i>45 286</i>	<i>46 396</i>	<i>47 686</i>	<i>13,8%</i>	<i>13,3%</i>	<i>12,3%</i>	<i>11,4%</i>
Местные бюджеты	25 688	26 886	27 728	28 651	8,3%	7,9%	7,4%	6,9%
БГСС	38 736	42 428	45 431	48 546	12,5%	12,5%	12,1%	11,6%
ФОМС	14 139	15 733	16 876	18 040	4,6%	4,6%	4,5%	4,3%
Бюджетное сальдо (Дефицит (-)/ Профицит (+))	-18 527	-16 540	-14 296	-14 178	-6,0%	-4,9%	-3,8%	-3,4%
Государственный бюджет	-18 327	-16 340	-14 096	-13 978	-5,9%	-4,8%	-3,7%	-3,4%
Местные бюджеты	-200	-200	-200	-200	-0,1%	-0,1%	-0,1%	0,0%
БГСС	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
ФОМС	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
<i>ВВП, справочное (млн. леев)</i>					<i>308 800</i>	<i>339 500</i>	<i>376 100</i>	<i>417 200</i>

Источник: Министерство финансов

В. Доходы

Оценка доходов на 2023 год

На 2023 год, доходы национального публичного бюджета оцениваются в размере 100 659,0 млн. леев по сравнению с 91 505,0 млн. леев, исполненных в 2022 году. Доля доходов в ВВП составит 32,6 %, уменьшившись по сравнению с прошлым годом на 1,0 процентных пункта. В то же время, доходы национального публичного бюджета увеличатся примерно на 9 154,0 млн. леев (10,0 %). Большую часть, определившую это увеличение, составляют поступления от налогов и сборов, которые по оценкам увеличатся на 5 502,0 млн. леев (9,6 %).

Ожидаемое исполнение по основным видам доходов за 2023 год можно представить следующим образом:

- поступления от налогов и сборов по товарам и услугам увеличатся в 2023 году на 16,4 %. Увеличение будет отражено в поступлениях по НДС на 17,9 % в результате увеличения импорта и экспорта по сравнению с предыдущим годом на 28,5 % и 37,9 % соответственно. Доходы от акцизов также увеличатся примерно на 16,0 % – в результате увеличения ставок акцизов и объемов импорта табачных изделий и алкогольных напитков;

- поступления от взносов государственного социального страхования и обязательных взносов медицинского страхования увеличатся в 2023 году на 14,0 % и 12,6 % соответственно. Эти соответствующие увеличения основаны на оценке фонда оплаты труда, который, по прогнозам, будет иметь тенденцию к повышению;

- внешние гранты на поддержку бюджета и на проекты, финансируемые из внешних источников, будут увеличены в 2023 году на 23 % по сравнению с 2022 годом

и составят 5 585,0 млн леев. Сумма грантов на поддержку бюджета составит 4 322,0 млн. леев.

В тоже время, исходя из динамики поступления доходов в национальный публичный бюджет в первом квартале 2023 года (23,8 % к плану), отмечается снижение темпа роста доходов, что дает менее оптимистичную оценку бюджетного прогноза на среднесрочный период.

Среднесрочные перспективы по доходам на 2024-206 годы.

На основании макроэкономических прогнозов, а также согласно мерам, предусмотренным в бюджетно-налоговой политике на рассматриваемый период, предполагается, что в среднесрочной перспективе (2024-2026 гг.) доходы бюджета увеличатся в среднем на 6,7 %. Согласно оценке, доходы бюджета увеличатся в номинальном выражении с 105 398,0 млн. леев в 2024 году до 122 394,0 млн. леев в 2026 году, или на 16,1 % (таблица 3.4).

Таблица 3.4

Сводная таблица доходов

	2021	2022	2023	2024	2025	2026
	Исполн	Исполнен	Утверждено	Прогноз	Прогноз	Прогноз
	,	,				
	млн леев					
Всего доходы и гранты	77 373	91 505	100 659	105 398	113 234	122 394
Налоги и сборы	49 389	57 524	63 026	68 504	73 216	79 261
Налог на доходы физических лиц	5 134	5 997	6 859	7 620	8 430	9 135
Налог на доходы юридических лиц	6 009	8 729	7 227	7 951	8 600	9 350
НДС	25 509	29 057	34 250	37 250	40 211	43 552
Акцизы	7 608	8 013	9 291	10 132	10 269	11 256
Налоги на международную торговлю	2 253	2 732	2 415	2 445	2 531	2 723
Налоги на собственность	750	755	776	814	828	844
Прочие налоги и сборы	2 126	2 241	2 208	2 292	2 347	2 401
Взносы обязательного государственного социального страхования	16 224	18 573	21 164	23 341	25 862	28 500
Взносы обязательного медицинского страхования	5 615	6 350	7 147	7 863	8 575	9 328
Прочие доходы	3 698	4 519	3 737	4 272	4 479	4 419
Гранты	2 447	4 539	5 585	1 418	1 102	886
	% в ВВП					
Всего расходы и гранты	3	33,6%	32,6%	31,0%	30,1%	29,3%
Налоги и сборы	2,0%	21,1%	20,4%	20,2%	19,5%	19,0%
Налог на доходы физических лиц	2,1%	2,2%	2,2%	2,2%	2,2%	2,2%
Налог на доходы юридических лиц	2,5%	3,2%	2,3%	2,3%	2,3%	2,2%
НДС	10,5%	10,7%	11,1%	11,0%	10,7%	10,4%
Акцизы	3,1%	2,9%	3,0%	3,0%	2,7%	2,7%
Налоги на международную торговлю	0,9%	1,0%	0,8%	0,7%	0,7%	0,7%
Налоги на собственность	0,3%	0,3%	0,3%	0,2%	0,2%	0,2%
Прочие налоги и сборы	0,9%	0,8%	0,7%	0,7%	0,6%	0,6%
Взносы обязательного государственного социального страхования	6,7%	6,8%	6,9%	6,9%	6,9%	6,8%
Взносы обязательного медицинского страхования	2,3%	2,3%	2,3%	2,3%	2,3%	2,2%
Прочие доходы	1,5%	1,7%	1,2%	1,3%	1,2%	1,1%
Гранты	1,0%	1,7%	1,8%	0,4%	0,3%	0,2%
<i>ВВП, справочное (млн леев)</i>	<i>242 100,0</i>	<i>272 600,0</i>	<i>308 800,0</i>	<i>339 500,0</i>	<i>376 100,0</i>	<i>417 200,0</i>

Налоги и сборы составляют основную часть доходов национального публичного бюджета – около 65,0 % от общего объема доходов на 2024-2026 годы преимущественно за счёт поступления от налогов и сборов по товарам и услугам. В среднесрочной перспективе ожидается, поступательный рост данной группы доходов в среднем на 7,8 процента в год.

Доля взносов социального и медицинского страхования в общем объеме доходов увеличится в течение прогнозируемого периода с 29,6 % в 2024 году до 30,9 % в 2026 году. Увеличение связано с ростом фонда оплаты труда в среднесрочном периоде на 10,0 %.

На 2024–2026 годы ожидается снижение доли перечисленных внешних грантов в общих доходах с 1,3 % до 0,9 %. Эти оценки могут подвергнуться значительным корректировкам и могут быть обновлены по мере заключения новых соглашений о предоставлении грантов.

С. Расходы

Приоритеты политики расходов на среднесрочный период

В среднесрочной перспективе усилия Правительства по-прежнему направлены на укрепление стабильности и устойчивости государственных финансов, обеспечение бюджетно-налоговой дисциплины и прозрачности бюджета. Приоритеты в области публичных расходов следующие:

- 1) осмотрительное управление и эффективное использование государственных ресурсов в условиях бюджетных ограничений;
- 2) поддержка программ расходов в областях национальной экономики с целью стимулирования развития малого и среднего бизнеса, поддержки сельскохозяйственных производителей и т. д;
- 3) поддержка программ социальной защиты одновременно с оптимизацией и реорганизацией системы социального страхования;
- 4) поддержка охраны здоровья путем развития материально-технической базы медико-санитарных учреждений;
- 5) осуществление структурных реформ в соответствии с мерами, принятыми в Стратегии реформы государственного управления Республики Молдова в соответствии с имеющимися бюджетными ресурсами.

Среднесрочный прогноз расходов на 2023–2026 годы

Расходы национального публичного бюджета на 2023 год

В 2023 году расходы национального государственного бюджета прогнозируются в размере 119 186 млн. лей, и возрастут в номинальном выражении на 18 812 млн. леев или на 18,7 % по сравнению с 2022 годом. Также прогнозируется увеличение их доли в ВВП на 1,8 процентных пункта и составит 38,6 %.

С экономической точки зрения, наибольшую долю в общих расходах, как и в предыдущие годы, составляют расходы на социальные пособия, которые составят около

37,9 % и оцениваются в размере 45 202 млн. леев (14,6 % ВВП) с увеличением на 7 459 млн. леев по сравнению с 2022 годом. Это увеличение в значительной степени обусловлено ассигнованиями, предусмотренными на компенсацию повышения тарифов на энергоресурсы (включая Фонд энергетической уязвимости).

На 2023 год прогнозируется увеличение расходов на персонал, как в номинальном выражении, так и по доле в ВВП и составят соответственно 25 617,9 млн. леев и 8,3 % ВВП с увеличением на 4 218 млн. леев по сравнению с 2022 годом.

Расходы на товары и услуги увеличатся на 2 415 млн. леев, или на 13,0 %, и прогнозируются в размере 21 017 млн. леев (6,8 % ВВП).

Расходы на уплату процентов отметят самый значительный рост по сравнению с 2022 годом и прогнозируются в размере 5 473 млн. леев (4,6 % ВВП) с увеличением на 2 737 млн. леев или более чем в 2 раза. Из общей суммы данных расходов около 82 процентов составляют проценты по внутреннему долгу. Повышение процентов связано с увеличением объемов выпуска ГЦБ, выпущенных на первичном рынке, и процентной ставки по ГЦБ, реализованных посредством аукционов, а также с получением новых кредитов в 2022 году.

Капитальные расходы в 2023 году оцениваются в размере 9 911,7 млн. леев.

В первом квартале 2023 года исполнение расходов национального публичного бюджета увеличилось на 21,3 % по сравнению с аналогичным периодом 2022 года. Выше среднего роста расходов, увеличились расходы на проценты, предоставленные гранты, капитальные вложения и социальные выплаты.

Прогноз расходов на 2024–2026 годы

Ожидается, что в среднесрочной перспективе рост бюджетных расходов уменьшится, по сравнению с предыдущими периодами. В период с 2024 года по 2026 год расходы будут в среднем составлять около 34,1 % ВВП по сравнению с 38,6 % ВВП согласно прогнозам на 2023 год. Следовательно, текущие расходы прогнозируются на уровне 32,7 % ВВП, а капитальные затраты – около 1,4 % ВВП. Часть капитальных затрат прогнозируется за счет внешних займов в соответствии с Положением об инвестициях, которое позволяет Правительству финансировать проекты, представляющие общественный интерес и влияющие на устранение препятствий для развития страны.

В среднесрочном периоде 2024–2026 годов, расходы планируется увеличить от 2,3 % в 2024 году по сравнению с 2023 годом до 7,1 % в 2026 году по сравнению с 2025 годом.

Расходы на персонал

Основные цели системы оплаты труда в бюджетной сфере направлены на обеспечение справедливой, конкурентоспособной и финансово устойчивой заработной платы. В целом бюджетный сектор является крупным работодателем, занимающим значительную долю персонала, оказывающего услуги в сфере образования, здравоохранения, социальной защиты и т.д. Поэтому привлечение и удержание компетентных кадров в бюджетной сфере является важнейшей задачей системы начисления заработной платы.

Система заработной платы должна одновременно обеспечивать выполнение следующих задач политики:

- *горизонтальное равенство* за счет выплаты сопоставимой заработной платы для относительно сопоставимых как сложность функции из разных сферах деятельности;

- *справедливость и вертикальная конкурентоспособность* за счет установления заработной платы, сравнимой с уровнем в частном секторе, а также достаточно привлекательных и разумных интервалов карьерного роста в различных структурах карьеры, представленных в бюджетном секторе (образование, культура, оборона, здравоохранение и т. д.);

- *стимулирование производительности* путем предоставления элементов вознаграждения за достигнутые особые результаты в соответствии с рядом четких механизмов оценки производительности;

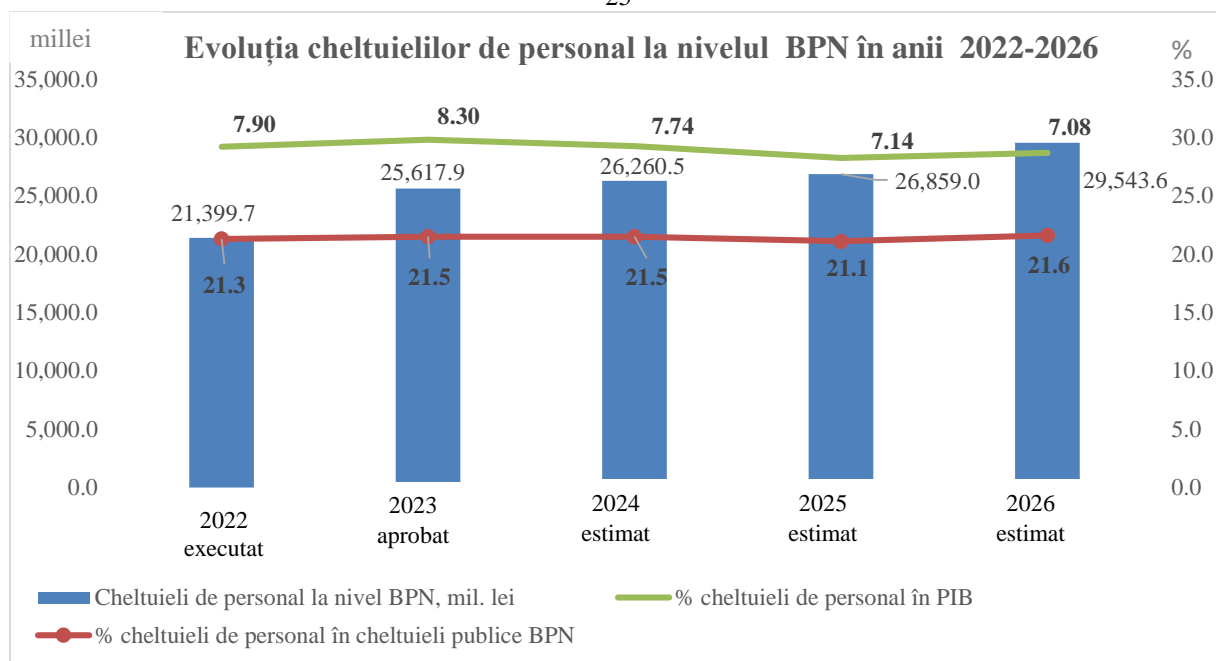
- *фискальная устойчивость*, попадание в согласованные бюджетные рамки в соответствии с обоснованными многолетними планами.

Последние тенденции. Для достижения вышеизложенного, продвигаемая политика оплаты труда имеет своей основной целью укрепление законодательной и нормативной базы в этой области, чтобы улучшить и сделать более эффективной систему оплаты труда, направленную на обеспечение постоянного роста заработной платы сотрудников, коррелируемой темпами повышения производительности труда и укрепления потенциала персонала.

В период 2022-2023 годов повышение заработной платы было обеспечено в соответствии с обязательствами, взятыми на себя Правительством путем реализации положений Закона № 270/2018 о единой системе оплаты труда в бюджетной сфере, а также соответствующей нормативно-правовой базой. Высокий уровень расходов на персонал и сложности системы начисления заработной платы создают необходимость жесткого контроля и контроля в процессе планирования, с целью повышения их прозрачности.

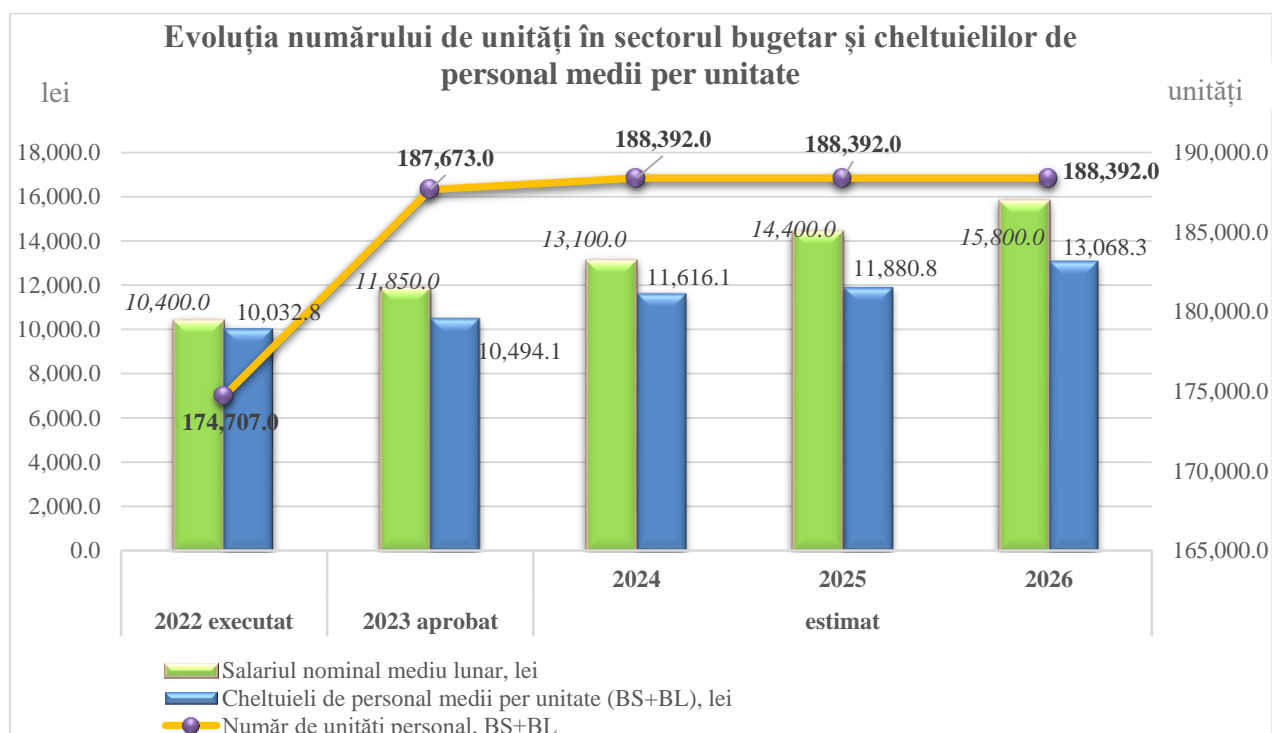
Необходимость пересмотра системы оплаты труда для обеспечения справедливого уровня оплаты труда категорий персонала, выполняющих одинаковые обязанности, доходчивости и ориентированности на конечные результаты деятельности и результативность работников, в то же время снижая большое несоответствие, существующее в настоящее время между различными категориями работников.

Динамику объема расходов на персонал в 2022-2026 годах можно увидеть на графике ниже.



Максимальное соотношение расходов на персонал к ВВП зафиксировано в 2023 году и составляет 8,3%. На 2024-2026 годы прогнозируется снижение с 0,56% в 2024 году до 1,22% в 2026 году по сравнению с текущим годом. Что касается соотношения расходов на персонал в общих государственных расходах национального публичного бюджета, то показатели варьируют от 21,3% в 2022 г. до 21,6% в 2026 году. При этом общий объем расходов на персонал планируется увеличить с 25 617,9 млн. леев в текущем году до 29 543,6 млн. леев в 2026 году.

Динамика количества единиц персонала в бюджетном секторе и средних расходов на персонал на единицу по сравнению с динамикой среднемесячной номинальной заработной платы в экономике представлена на следующем графике.



В условиях реструктуризации центрального и местного публичного управления увеличивается количество кадровых единиц в бюджетной сфере в период 2022-2026 гг. На 2024-2026 годы в бюджетной сфере (указанный показатель) планируется увеличение примерно на 719 единиц (должностей) по сравнению с количеством должностей, утвержденных на 2023 год. Тенденция увеличения численности кадровых единиц за период 2024-2026 гг., одновременно определяет и увеличение затрат на персонал, выполненных в среднем на единицу. Так, если на 2023 год среднемесячные расходы на единицу зафиксированы на уровне 10 494,1 леев, то на 2024-2026 годы среднемесячные расходы на единицу увеличатся на 398,2 лея, на уровне 10 892,3 леев в месяц на штатную единицу.

Среднесрочные меры. В условиях сохраняющихся финансовых ограничений для дальнейшей поддержки отраслевых и административных реформ необходимо рационализировать расходы на персонал в бюджетной сфере. В этом смысле в среднесрочной перспективе отдел расходов на персонал предлагает:

- оценка существующей системы оплаты труда в бюджетном секторе, определенной Законом № 270/2018 о единой системе оплаты труда в бюджетной сфере;
- системная оценка функций в бюджетной сфере по результатам реализации Закона № 270/2018 о единой системе оплаты труда в бюджетной сфере, в целях выявления и устранения существующих несоответствий;
- пересмотр, укрепление и совершенствование нормативной базы системы оплаты труда в бюджетной сфере;
- разработка и развитие информационных систем учета бюджетных показателей в составе расходов на персонал, способных обеспечить реализацию различных сценариев и моделей среднесрочного вмешательства в процессе прогнозирования и планирования расходов на персонал;
- разработка процедур планирования фонда оплаты труда, основанных на эффективности, справедливости, недискриминации и контроле рисков, в тесной увязке с общим процессом бюджетного планирования;
- постоянное развитие механизмов мониторинга кадровых единиц в тесной взаимосвязи с процессами планирования фонда оплаты труда органов государственной власти.

В процессе реализации предлагаемых среднесрочных мер существенным элементом станет *непрерывное развитие современных информационных систем*, которые обеспечат интеграцию на уровне национального публичного бюджета данных о единицах и расходах на персонал и сделают эффективными процесс планирования, учет и контроль как основных бюджетных показателей, так и всего фонда оплаты труда.

Кроме того, в целях обеспечения устойчивого роста заработной платы работников бюджетной сферы предлагается *ежегодная индексация исходных величин*, используемых при расчете заработной платы, в корреляции с прогнозируемым уровнем инфляции, что в будущем обеспечит постепенное устранение уничижительных эталонных значений.

При этом в целях государственной защиты работников бюджетных учреждений с низкими доходами, в контексте пересмотра размера минимальной заработной платы по стране в зависимости от экономической ситуации и финансовых возможностей планируется продолжить *обеспечение компенсационных выплат* лицам, месячная

заработная плата которых, исчисленная по должности с нормальной продолжительностью рабочего времени, будет меньше установленного минимального размера оплаты труда.

Выплата процентов

Исходя из макроэкономических изменений и эволюций финансовых рынков, выплаты на *обслуживание государственного долга*, колеблются, достигая 1,4 процента ВВП за период 2024-2026 гг. В разделе D этой главы данные описаны более подробно.

Приоритеты политики расходов по секторам:

Основные меры/действия по секторам, запланированные на 2024-2026 годы, представлены ниже.

Общие государственные услуги

Основными задачами в этом секторе являются эффективное управление, повышение эффективности и ответственности, стабильные государственные финансы, социально-экономическое развитие, продвижение в стране процессов интеграции.

В духе этих целей Правительство намерено реализовать амбициозную стратегию реформы государственного управления в 2023–2030 годах.

Реформа центрального публичного управления, направленная на повышение качества государственного управления на всех уровнях в соответствии с требованиями Европейского Союза, является одним из главенствующих приоритетов, признанных и принятых Правительством Республики Молдова, а ее осуществление может считаться предпосылкой для реализации всех реформ с прямыми последствиями для граждан, направленные на общественные интересы, оперативное разрешение чрезвычайных ситуаций.

Основные меры и действия, запланированные на период 2024-2026 годов:

- развитие государственных услуг посредством реформы государственного управления;
- институциональная и финансовая консолидация органов местного самоуправления путем предоставления финансовых стимулов (развитие инфраструктуры и повышение заработной платы) в рамках процесса добровольного объединения административно-территориальных единиц первого уровня;
- повышение качества и доступности государственных услуг и их цифровизация, создание и функционирование универсальных центров оказания государственных услуг;
- организация процесса голосования путем внедрения новых технологий;
- организация и проведение переписи населения и жилищного фонда 2024 года с целью консолидации системы национальной статистики;
- укрепление доверия между обоими берегами Днестра путем развития и модернизации инфраструктуры в восточных районах и Зоне безопасности;
- обеспечение комплектации государственных резервов и мобилизации;
- поддержка диаспоры посредством различных мероприятий и проектов;
- управление непредвиденными/исключительными ситуациями;

- финансовое поддержка административно-территориальных единиц.

Международные отношения

После предоставления статуса страны-кандидата в Европейский Союз, Республика Молдова находится в процессе перехода из статуса ассоциации к присоединению. Повышенное внимание уделяется приведению национального законодательства в соответствие с законодательством ЕС.

Основные меры и действия, запланированные в период 2024-2026 годов:

- укрепление потенциала государственного управления в области европейской интеграции;
- выполнение обязательств, связанных с процессом вступления в ЕС и процессом гармонизации национального законодательства с достижениями сообщества/в соответствии с европейскими стандартами;
- обеспечение и усиление дипломатического присутствия Республики Молдова за рубежом для продвижения государственных интересов, в том числе торговых и экономических;
- удовлетворение потребностей граждан Республики Молдова за границей путем обеспечения надлежащего функционирования дипломатических и консульских служб;
- представлять Республику Молдова в международных организациях, в том числе путем обеспечения установленных финансовых обязательств.

Национальная оборона

Новая реальность, связанная с изменениями в среде региональной безопасности, требует конкретных действий и решений для развития оборонных навыков, и возможностей Республики Молдова, чтобы противостоять новым вызовам в адрес государственной безопасности. Правительство будет реагировать на текущую ситуацию и новые события в сфере безопасности посредством конкретной государственной оборонной политикой, развитием отношений со стратегическими союзниками и поиском наиболее подходящих путей для достижения целей и задач в области национальной обороны, становясь фактором мира и стабильности в регионе и за его пределами.

Таким образом, Правительство Республики Молдова направляет свои усилия на количественное и качественное преобразование Национальной Армии посредством структурных изменений, развития и модернизации возможностей и мощностей, что требует бюджетных и организационных усилий и крупных закупок в краткосрочный, среднесрочный и длительный сроки.

Основные меры и действия, запланированные в период 2024-2026 годов:

- усиление обороноспособности и устойчивости путем модернизации Национальной армии;
- повышение привлекательности военной службы за счет разработки ряда стимулирующих инструментов для поддержания профессиональных кадровых ресурсов на военной службе;
- обеспечение функциональности Национальной Армии путем оснащения ее техникой и модернизация военной инфраструктуры;

- обеспечение участия в международных миротворческих миссиях и операциях.

Общественный порядок и национальная безопасность

Риски для безопасности в регионе высоки, что чревато серьезными последствиями для Республики Молдова. Страна является объектом беспрецедентных угроз и попыток дестабилизации. Правительство будет уделять первоочередное внимание общественному порядку и безопасности граждан, сохраняя стабильность и единство страны посредством сплоченной и активной внешней политики, а также модернизации силовых структур.

Основные меры и действия, запланированные в период 2024-2026 годов:

- обеспечение трансграничной и национальной безопасности путем постоянной адаптации возможностей и политик к внешним и внутренним угрозам;
- укрепление национального механизма реагирования в исключительных ситуациях путем обеспечения совместимости с европейскими процедурами;
- обеспечение функциональности Центра семейного правосудия полиции в подчинении Генерального инспектората полиции;
- обслуживание и развитие информационных систем органов внутренних дел;
- проведение уголовно-розыскных действий и специальных следственных мероприятий в целях расследования фактов коррупции и связанных с коррупцией или иными категориями преступлений.

Юстиция

Юстиция является главной опорой в создании доступа к справедливому, независимому, неподкупному и качественному правосудию, и призвана обеспечить законодательную базу доступными, предсказуемыми, понятными нормами и устранить отмеченные практические недостатки, которые могут привести к нарушению прав и основных свобод.

В этой сфере, основополагающей для построения правового государства, Правительство будет осуществлять решительные действия по продолжению начатых реформ, обеспечивающих независимую систему юстиции, основанную исключительно на законе при осуществлении правосудия.

Основные меры и действия, запланированные в период 2024-2026 годов:

- оказание квалифицированной юридической помощи, гарантируемой государством, по всем видам дел (уголовным и не уголовным);
- обеспечение процесса внешней (внеочередной) оценки судей и прокуроров (процесс «pre-vetting» и «vetting»);
- обслуживание и развитие информационных систем для учреждений из сферы юстиции;
- предоставление качественных услуг начальной подготовки кандидатов на должности судей и прокуроров.

Пенитенциарные учреждения

Пенитенциарная система Республики Молдова является системой перевоспитания, посредством которой государство обеспечивает соблюдение прав лиц и внедрение национальных и международных законов.

Особая роль пенитенциарных учреждений состоит в приведении в исполнение наказаний и мер, связанных с лишением свободы, способом, содействующим повышению безопасности общества и предупреждающим рецидивы.

Основные меры и действия, запланированные в период 2024-2026 годов:

- обеспечение адекватных условий содержания, с акцентом на предоставление заключенным качественных медицинских услуг, питания и услуг канализации;
- модернизация инфраструктуры системы пенитенциарной администрации, с обеспечением реализации проекта «Строительство Кишиневского пенитенциарного учреждения», в целях замены пенитенциарного учреждения № 13, которое находится в аварийном состоянии.

Общие экономические услуги

Эта область направлена на улучшение бизнес-среды, улучшение экономической инфраструктуры, сосредоточение внимания на цифровой трансформации, а также на поддержку сельского хозяйства и развития сельских районов с целью стимулирования экономического развития и повышения благосостояния граждан.

Поддержка развития частного сектора является одной из основных задач Правительства, прописанных в основных документах стратегического развития страны. Соответственно, цель состоит в том, чтобы разработать политику, которая позволит увеличить инвестиции в бизнес, особенно в производственный сектор и услуги с добавленной стоимостью. В целях поддержки предприятий с экспортным потенциалом Правительство предлагает внедрять и развивать новые программы при поддержке партнеров по развитию. Кроме того, субсидирование рабочих мест находится в повестке дня правительства, которое стремится способствовать экономическому росту.

Основные меры и действия, запланированные в период 2024-2026 годов:

- поддержка малых и средних предприятий (государственные программы под управлением Организации по развитию предпринимательства) – реализация продуктов Фонда предпринимательства и роста экономики Молдовы (FACEM), в том числе Программа субсидирования процентов по инвестиционным кредитам предприятий «373», предоставление кредитных гарантий для предприятий, не имеющих достаточного залога, грантовые программы для поддержки бизнеса, начатого молодежью и женщинами, ремесленниками, развития сельского туризма и других направлений;
- программа субсидирования занятости для поддержки занятости людей с инвалидностью и безработных;
- Проект «Регистрация и оценка земли» по разграничению земель государственной собственности, завершению массовой первичной регистрации частной недвижимости, оценке и переоценке активов для целей налогообложения;
- Проект «Конкурентоспособность микро, малых и средних предприятий (ММСП)» – для усиления потенциала Кредитно-гарантийного фонда, оптимизации бизнес-услуг за счет цифровизации, повышения экспортной конкурентоспособности микро, малых и средних предприятий.

Сельское хозяйство

Сельское хозяйство в Республике Молдова является нестабильным видом деятельности и сильно подвержено рискам, будучи восприимчивым к таким природным факторам, как заморозки, наводнения, засухи, эрозия и град. Снижение зависимости от таких явлений является серьезной задачей в среднесрочной и долгосрочной перспективе в этом секторе.

Основные меры и действия, запланированные в период 2024-2026 годов:

- предоставление субсидий сельхозпроизводителям через Национальный фонд развития сельского хозяйства и сельской местности по стратегическим направлениям отрасли, в том числе для повышения конкурентоспособности агропромышленного сектора, обеспечения устойчивого управления природными ресурсами, улучшения уровня жизни и работы в сельской местности, предоставление авансовых субсидий на стартап-проекты, предоставление авансовых субсидий на местное развитие по программе ЛИДЕР;

- расширение площадей лесной растительности в рамках Национальной программы лесоразведения;

- предоставление грантов сельскохозяйственным производителям и группам производителей при поддержке проекта «Конкурентоспособное сельское хозяйство», предполагающий улучшение управления безопасностью пищевых продуктов, расширение возможностей доступа к рынкам, а также создание условий для управления побочными продуктами животного происхождения, не предназначенными для потребления человеком (создание завода по переработке отходов животноводства);

- предоставление грантов на инфраструктурные проекты, меры по адаптации к изменению климата, создание и восстановление защитных занавесов и травяных покровов, кредиты с долями гранта для микро, малых и средних предприятий, молодых предпринимателей и сельских женщин через Программу устойчивости сельской местности и Проект «Укрепление потенциала для преобразования сельской местности» в преобразовании сельской местности» (ИФАД);

- поддержка сельхозпроизводителей в области садоводства путем предоставления кредитов на более выгодных условиях в рамках проекта «Сад Молдовы»;

- программы финансирования, включая лизинг, в рамках Проекта «Модернизация сельскохозяйственной техники и оборудования», который предназначен для фермеров (малых и средних сельскохозяйственных предприятий), желающих осуществить инвестиции для повышения производительности сельского хозяйства за счет сельскохозяйственной техники и оборудования;

- реализация мер, связанных с Проектом «Инвестиции в управление, рост и устойчивость в сельском хозяйстве» (AGGRI) для улучшения предоставления государственных сельскохозяйственных услуг, стимулирования рыночно-ориентированного развития для бенефициаров, стимулирования развития подсекторов, которые регистрируют недостаточную эффективность путем предоставления долевых инвестиционных грантов правомочным бенефициарам, восстановления и оценки ирригационной инфраструктуры и повышения устойчивости бенефициаров в случае кризиса или чрезвычайной ситуации.

Энергетика

Энергетический сектор играет важную роль со стратегической точки зрения, текущая политика ориентирована на развитие устойчивого и устойчивого сектора, обеспечение энергетической безопасности за счет интеграции в энергетический рынок ЕС, реализации трансграничных инфраструктурных проектов, диверсификации источников поставок, усиление электрификации, использования внутренних источников производства энергии, создания механизмов поддержки и содействие созданию и использованию возобновляемых источников энергии.

Основные меры и действия, запланированные в период 2024-2026 годов:

- предотвращение и смягчение потенциальных энергетических кризисов, в том числе путем обеспечения закупок и стратегических запасов природного газа и диверсификации источников электроснабжения;
- обеспечение энергетической безопасности путем объединения энергосистем Республики Молдова и Румынии (продолжение строительства линии электропередач Вулкэнешть – Кишинэу);
- диверсификация источников и маршрутов поставок природного газа;
- повышение энергоэффективности и снижение энергопотребления в общественных зданиях, в том числе для 10 больничных учреждений на первом этапе;
- внедрение механизмов и содействие безопасности, устойчивости и энергоэффективности;
- поощрение использования возобновляемых источников путем компенсации НДС на фотоэлектрические установки, принадлежащие бытовым потребителям;
- повышение эффективности тепловых энергетических систем путем модернизации тепловых сетей и когенерационных мощностей в муниципии Кишинэу;
- установка индивидуальных тепловых пунктов и систем распределения теплоносителя в многоквартирных домах муниципия Бэлць;
- завершение текущих проектов, финансируемых из Фонда энергоэффективности.

Транспорт

Важнейшим приоритетом развития реального сектора экономики является непрерывное развитие транспортно-инфраструктурной системы с постепенным приведением в исправное состояние дорожной сети. Качество транспортной инфраструктуры широко воспринимается как важная составляющая конкурентоспособности и бизнес-среды в целом и, следовательно, представляет собой важный фактор привлечения инвестиций и обеспечения конкурентоспособности экспорта. В перспективе, после создания Углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли между Республикой Молдова и Европейским союзом, дорожная инфраструктура необходима для использования экспортного потенциала местных производителей.

Основные меры и действия, запланированные в период 2024-2026 годов:

- надлежащий ремонт и содержание сети автомобильных дорог общего пользования за счет средств дорожного фонда и приведение их в надлежащее состояние;

- реабилитация национальных и региональных дорог, в том числе строительство объездной дороги Вулкэнешть, реабилитация участков дорог R33 Хынчешть-Леова-Кахул, R34 Хынчешть-Лэпушна, R6 Кодрул Ноу-Унгурь, R8-Арионешть R14;
- восстановление/укрепление и строительство пограничных автодорожных мостов через реку Прут;
- реализация инвестиционных проектов железнодорожной инфраструктуры и подвижного состава;
- реабилитация железнодорожного участка Бендер – Кэушень – Басарабьяска – Етулия – Джурджулешть;
- укрепление и строительство пограничных автодорожных мостов через реку Прут для улучшения сообщения между Республикой Молдова и Румынией (Унгень-Унгень, Леова-Бумбэца, Леушень-Албица; Кахул-Оанча; Скулень-Скулень);
- строительство трансграничного автомобильного моста через реку Днестр на молдавско-украинской государственной границе в районе местностей Косэуць (РМ) – Ямполь (Украина); восстановление и строительство национальных дорог общего пользования с целью увеличения на 8% или около 480 км дорог государственного значения, улучшенных и переведенных в категорию дорог в «хорошем» и «очень хорошем» состоянии;
- переговоры и подписание Финансового протокола между Правительством Республики Молдова и Французской Республикой относительно финансирования проекта по модернизации железнодорожной инфраструктуры Кишинэу-Унгень с европейской колесей.

Коммуникации

Сектор связи играет важную роль со стратегической точки зрения, текущая политика ориентирована на развитие устойчивого и устойчивого сектора, необходимость предоставления качественных и быстрых услуг. Развитие отрасли связи оказывает положительное влияние на производительность труда во всей экономике, повышает эффективность государственного управления и делает государственные услуги гораздо более ориентированными на граждан.

Основные меры и действия, запланированные в период 2024-2026 годов:

- обеспечение работы ПУ «Единая национальная служба экстренного вызова 112», в целях обеспечения круглосуточного доступа населения к экстренным службам;
- обеспечение функционирования инфраструктуры цифрового эфирного телевидения «Мультиплекс А» со свободным доступом для населения;
- покрытие расходов, связанных с оказанием бесплатных почтовых услуг слепым и военнопленным.

Туризм

Сектор туризма играет важную роль с экономической точки зрения, будут реализованы меры по укреплению туристического продукта в соответствии с уникальным предложением страны на основе видов туризма, которые могут быть развиты в Республике Молдова, таких как туристический туризм, сельские,

агротуристические и легкие приключения, развитие туризма на охраняемых природных территориях, для повышения ценности национального природного наследия и увеличения доходов соответствующих администраций от туристических услуг.

Основные меры и действия, запланированные в период 2024-2026 годов:

- создание и обеспечение работы ГП «Национальное бюро по туризму», которое будет обеспечивать реализацию туристической политики;
- выделение средств на развитие туризма путем создания и управления национальными туристическими зонами и туристическими продуктами;
- укрепление, сохранение и развитие туристической инфраструктуры культурно-природного заповедника «Старый Оргеев» за счет строительства блока с многофункциональным конференц-залом и консолидации средневековой Бани.

Защита окружающей среды

Защита окружающей среды – задача регионального и глобального значения, которая в последнее время стоит на первом месте в списке приоритетов, поскольку напрямую направлена на улучшение условий жизни и здоровья населения, реализацию экономических интересов, а также возможностей устойчивого развития общества.

Основные меры и действия, запланированные в период 2024-2026 годов:

- восстановление водных бассейнов и управление рисками наводнений, что включает в себя ремонт и техническое обслуживание 17 защитных дамб, особенно в районах Штефан-Водэ, Кахул и Хынчешть;
- реализация проектов в области охраны окружающей среды, изменения климата и устойчивого управления природными ресурсами путем предоставления грантов Национального экологического фонда с целью привлечения производителей к ответственности в области отходов;
- подготовка проектов обращения с отходами в трех регионах, которые будут включать модернизацию областных объектов обращения с твердыми отходами (строительство 3-х региональных складов твердых бытовых отходов) и направлены на сокращение ненадлежащего складирования отходов, а также увеличение степени их переработки;
- проведение мероприятий по улучшению рыбного хозяйства водных естественных объектов рыбного хозяйства путем выращивания мальков рыб и выпуска их в крупные реки;
- сохранение и устойчивое управление водно-болотными угодьями с акцентом на районы высокой природной ценности в бассейне реки Прут.

Водоснабжение и канализация

Доступ к качественным услугам водоснабжения и водоотведения является одной из основных потребностей населения, являясь в то же время важным фактором экономического развития, туристической привлекательности и экологической среды.

Основные меры и действия, запланированные в период 2024-2026 годов:

- реализация проектов водоснабжения и канализации, а также строительство основного водопровода Кишинэу-Стрэшень-Кэлэрашь, который позволит населению 120 населенных пунктов иметь доступ к улучшенным услугам водоснабжения и

водоотведения за счет строительства 630 км водопровода сетей и 127 км канализационных сетей;

- строительство очистных сооружений в муниципалитетах Сорока и Комрат и строительство сетей водоснабжения в районах Рышкань и Кахул, с целью создания санитарно-гигиенических условий примерно в 100 учебных заведениях и 25 медицинских учреждениях.

Здравоохранение

Этот сектор направлен на поддержание здоровья, пропаганду здорового образа жизни и обеспечение безопасного, легкого и равного доступа к качественным услугам без финансового риска. Политика в сфере здравоохранения является приоритетной в рамках усилий, предпринимаемых Правительством и гражданским обществом в целях постоянного укрепления здоровья населения и восстановления экономической и социальной ситуации в стране, расширения доступа населения к медицинским услугам и качественным лекарствам, пропаганды здорового и активного образа жизни, санитарного просвещения, разработки программ профилактики и борьбы с инфекционными и неинфекционными заболеваниями.

Основные меры и действия, запланированные в период 2024-2026 годов

- улучшение состояния инфраструктуры и оснащения государственных медико-санитарных учреждений страны;
- приоритетное оказание медицинских услуг в рамках национальных программ в сфере здравоохранения (борьба с вирусными гепатитами и сахарным диабетом, служба трансплантологии, борьба с онкологическими заболеваниями и др.);
- расширение доступа к лекарствам за счет расширения перечня компенсируемых лекарств и совершенствования политики в области медицины и фармацевтической помощи;
- разработка программ профилактики и борьбы с инфекционными заболеваниями, включая профилактику и борьбу с ВИЧ/СПИД-инфекцией и неинфекционными заболеваниями, пропаганда здорового образа жизни и санитарное просвещение;
- развитие, взаимосвязь и использование всеми медицинскими учреждениями существующих информационных систем, в том числе разработка и внедрение электронного рецепта врача;
- повышение потенциала быстрого реагирования на угрозы для здоровья при чрезвычайных ситуациях путем разработки планов действий и реагирования, а также модернизация ответственных учреждений;
- расширение доступа к высокоэффективным медицинским услугам путем инициирования строительства районной больницы в муниципии Бэлць;
- повышение доступности консультации и госпитализации в ПМСУ Институт неврологии и нейрохирургии для тяжелобольных.

Молодежь и спорт

Для достижения приоритетов политики в области спорта и молодежи, государство обеспечивает функционирование спортивных учреждений, подведомственных Министерству Образования и Исследований и органам местного публичного

управления, обеспечивает организацию и проведение различных спортивных мероприятий, а также поддержку программ и проектов молодежных организаций.

Основные меры и действия, запланированные в период 2024-2026 годов:

- поддержка подготовки и участия национальной сборной в соревнованиях, предусмотренных в Календаре национальных и международных спортивных мероприятий;
- поддержка спортсменов, членов национальной сборной посредством предоставления премий и стипендий за особые достижения в национальных и международных спортивных соревнованиях;
- повышение уровня вовлеченности молодежи в общественной деятельности и в процессах принятия решений посредством расширения и диверсификации грантов по программам/проектам, предоставляемым молодежным организациям.

Культура

Культура является важным активом для обеспечения конкурентоспособности и экономической привлекательности регионов, а культурное наследие является ключевым элементом имиджа и самобытности городской и сельской местности и, в большинстве случаев, объектом городского туризма.

Для достижения главных приоритетов политики и деятельности в области культуры, государство обеспечивает функционирование учреждений культуры, организацию и проведение различных национальных праздников и крупномасштабных мероприятий. Также предоставляет субвенции концертным и театральным учреждениям, радиовещателю общественной национальной и телерадиоорганизации Компании «Teleradio-Moldova», а также поддержку культурных проектов/программ общественных объединений.

Основные меры и действия, запланированные в период 2024-2026 годов:

- продвижение культурных ценностей среди молодежи посредством предоставления культурных ваучеров;
- восстановление и приумножение культурного наследия и его интеграция в культурно-туристическую систему;
- восстановление инфраструктуры театров и концертных учреждений;
- оцифровка национального культурного наследия;
- создание условий для доступа в музеи лиц с ограниченными возможностями;
- всеобщий доступ населения к разнообразным тематическим аудиовизуальным медиа услугам, удовлетворяющим информационные, образовательные и рекреационные потребности все слоев социальных групп;
- сохранение и приумножение национального кинематографического наследия посредством создания Национального киноархива;
- реализация Инвестиционной программы в области производства фильмов и других аудиовизуальных произведений;
- поддержка на конкурсной основе кинематографических проектов и других видов кинематографической деятельности.

Образование

Образование является национальным приоритетом, основным фактором создания и передачи новых знаний и общечеловеческих ценностей, развития человеческого капитала, формирования национального самосознания и идентичности, продвижения европейского стремление к интеграции с главной ролью в создании предпосылок для устойчивого человеческого развития и построения общества, основанного на знаниях.

В то же время негативные демографические тенденции порождают проблемы разрастания сети образовательных учреждений, что приводит к неэффективному использованию ресурсов и не позволяет вкладывать средства в модернизацию и оснащение школ.

Основные меры и действия, запланированные в период 2024-2026 годов:

- модернизация инфраструктуры общеобразовательных учреждений и обеспечение необходимых санитарно-гигиенических условий;
- обеспечение питанием детей и учащихся образовательных учреждений;
- обеспечение учащихся новыми учебниками в соответствии со школьной программой;
- разработка программ поддержки одаренных учащихся и студентов, в том числе за счет увеличения стипендий для студентов и учащихся профессиональных училищ и колледжей, а также увеличения премий за высокие результаты, полученные на олимпиадах и международных конкурсах;
- поддержка программ развития коммуникативных навыков на румынском языке детей из учреждений с обучением на языках национальных меньшинств;
- разработка и реализация национальной программы изучения румынского языка представителями национальных меньшинств, включая взрослое население;
- продвижение инициатив по модернизации и повышению эффективности профессионально-технического образования с привлечением работодателей и бизнес-среды, с целью обеспечения лучшей подготовки выпускников к рынку труда и к успешной карьере, в том числе развитие дуального образования;
- поддержка приоритетных направлений: педагогические науки, инженерия, информационно-коммуникационные технологии, медицина и внедрение электронной системы приема в высшие учебные заведения в рамках Проекта «Высшее образование»;
- создание Национального института образования и лидерства для обеспечения модернизации процессов начальной и непрерывной подготовки преподавательского и управленческого персонала.

Социальная защита

Сфера социальной защиты является опорой, обеспечивающей безопасность и стабильность в государстве, являясь ключевым элементом социальных реформ и основным направлением государственной социальной политики в целях обеспечения надлежащего уровня благосостояния и социальной защищенности всех членов общества, сохраняя при этом баланс между реформами и финансовой поддержкой.

Система социальной защиты Республики Молдова, хотя и претерпела серьезные преобразования в переходный период, остается уязвимой. Несмотря на явно высокий вес в общих расходах бюджета, защита населения от рисков бедности и обеспечение плавного перехода через периоды непродуцированной жизни остается принципиальной

задачей. Реформы, проводимые в этом секторе, направлены на обеспечение благосостояния населения путем расширения и повышения качества схем социальной защиты, социального страхования и социальных услуг.

Сектор, анализируемый с точки зрения того, как управлять государственными финансовыми ресурсами, отмечен рядом вызовов и проблем, которые обяжут правительство действовать решительно в ближайшие годы в направлении укрепления эффективности и результативности программ социальной защиты посредством более лучшего распределения ресурсов в соответствии с потребностями населения.

В этой связи, Правительство намерено начать обширную работу по рационализации бюджетных расходов, выделяемых на сектор, и определить потенциальную экономию, высвобождение ресурсов для перенаправления на приоритетные и обоснованные программы.

Также посредством Государственной инспекции труда продолжится надзор за применением законодательства, регулирующего договорные правоотношения, в том числе права и обязанности, между работодателем и работником.

Основные меры и действия, запланированные в период 2024-2026 годов:

- реформирование системы социального обеспечения, для более точного (адресного) оказания социальной помощи;
- обеспечение включения лиц с ограниченными возможностями во все сферы общественной жизни;
- продвижение равенства между женщинами и мужчинами, сокращение гендерного неравенства на рынке труда и в области оплаты труда;
- включение в отраслевую политику услуги по предупреждению и поддержке, в случаях женского и домашнего насилия;
- оказание поддержки молодым семьям, путем расширения сети государственных яслей, альтернативных услуг по уходу за детьми и повышения гибкости отпусков по уходу за ребенком и отцовству, развитие системы обслуживания детей-жертв/свидетелей преступлений;
- реализация комплекса долгосрочных мер социальной защиты ветеранов;
- предоставление компенсаций всем бенефициарам в соответствии с присвоенными степенями энергетической уязвимости;
- расширение доступа к качественным социальным услугам, для уязвимых семей и лиц, посредством реализации реформы системы социальной помощи.

Наука и инновации

Исследования и инновации являются двигателем экономического роста и генератором решений для преодоления вызовов, стоящих перед обществом. Степень развития этих областей напрямую влияет как на экономическую конкурентоспособность страны, так и на уровень устойчивости населения к последствиям изменений, которые переживает человечество. Соответственно, развитие научно-инновационного сектора является приоритетной задачей Правительства, что определяет императив развития науки, исследований и инноваций.

Основные меры и действия, запланированные в период 2024-2026 годов:

- выполнение научно-исследовательских проектов с целью накопления и использования новых знаний для решения практических задач, создания новых продуктов, технологий и услуг.
- обеспечение участия в партнерствах, организованных в cadre рамочной программе Европейского Союза исследованиям и инновациям «Orizont Europa»;
- организация и проведение конкурса самого юного исследователя;
- создание и обеспечение функциональности платформы E-cercetare;
- утверждение и реализация программного документа по развитию научно-исследовательской инфраструктуры.

D. Финансирование и государственный долг

Цели управления государственным долгом

Основной целью управления государственным долгом является обеспечение финансирования остатка (дефицита) государственного бюджета на приемлемом для расходов уровне в среднесрочной и долгосрочной перспективе в условиях ограничения соответствующих рисков. В соответствии с этой политической целью действия в период 2024-2026 годов будут направлены на:

- a) поддержание и развитие внутреннего рынка государственных ценных бумаг;
- b) привлечение внешних государственных займов с учетом соотношения затрат и рисков;
- c) управление рисками, связанными с государственным долгом.

Таблица 3.5

Бюджетное сальдо и источники финансирования на 2021-2026 годы

(% от ВВП)

	2021 исполнено	2022 исполнено	2023 утверждено	2024 прогноз	2025 прогноз	2026 прогноз
Остаток BPN	-1,9	-3,3	-6,0	-4,9	-3,8	-3,4
Источники финансирования:						
Чистый внешний заем	3,4*	4,8	5,2	4,5	1,8	1,9
из которых:						
Поддержка бюджета	3,0*	3,3	4,1	1,9	0,3	0,03
Проекты, финансируемые из внешних источников	1,5	2,3	3,0	1,7	1,8	1,1
Погашение внешних кредитов	-1,0	-0,8	-1,9	-1,4	-2,3	-1,1
Чистый внутренний заем	1,7	-0,1	1,0	1,1	0,9	1,1
Другие источники финансирования	-3,2	-1,4	-0,2	-0,7	1,1	0,4
из которых: участие в капитале	-0,7	-2,3	0,1	-0,1	-0,1	0,0
Всего источники финансирования	1,9	3,3	6,0	4,9	3,8	3,4

Источник: Министерство финансов

* На 2021 г. включены транши ECF и EFF (МВФ) выплаченные в декабре 2021 г., но зарегистрированные в качестве государственного долга в январе 2022 г. после утверждения Законов о привлечении кредитов от МВФ

Внешнее финансирование

Прогнозы указывают на снижение в среднесрочной перспективе финансирования сбалансированности государственного бюджета из внешних источников, в основном за счет сокращения потоков, предназначенных для поддержки бюджета. Распределение внешних источников на реализацию проектов, финансируемых из внешних источников,

снижается по сравнению с 2023 годом и составит от 1,1% до 1,8% к ВВП. Предполагается, что крупнейшими внешними кредиторами правительства в среднесрочной перспективе останутся Всемирный банк, Европейский инвестиционный банк, Европейский банк реконструкции и развития, Международный валютный фонд, Международный фонд сельскохозяйственного развития и т.д.

Внутреннее финансирование

По оценкам, чистое внутреннее финансирование государственного бюджета на период 2024-2026 годов составит в среднем 1,1 % к ВВП. Данное положение отражает восстановление покрытия потребности в финансировании дефицита бюджета за счет внутренних источников, а также направлен на диверсификацию инвестиционной базы на первичном рынке ГЦБ.

В настоящее время преобладает внутреннее финансирование за счет выпуска государственных ценных бумаг преимущественно с коротким сроком погашения. Однако политика Министерства финансов по-прежнему направлена на продление срока обращения государственных ценных бумаг и развитие рынка государственных ценных бумаг. Действия МФ, в среднесрочной перспективе, будут зависеть от ситуации на финансовом рынке.

Сальдо и обслуживание долга

В среднесрочной перспективе, доля государственного долга в ВВП снизится с 37,4 % в конце 2024 года до 32,8% к концу 2026 года, что объясняется более высокими темпами роста, прогнозируемого ВВП по сравнению с темпами роста сальдо государственного долга. В номинальном значении, сальдо государственного долга увеличится с 127 057,9 млн. леев в конце 2024 года до 136 887,8 млн. леев к концу 2026 года (таблица 3.6).

Таблица 3.6
Остаток государственного долга в 2021-2026 годах
(% к ВВП)

	2021 исполнено	2022 исполнено	2023 утверждено	2024 прогноз	2025 прогноз	2026 прогноз
Всего сальдо долга (на конец отчетного	32,1	34,7	39,7	37,4	34,8	32,8
Внешний долг	18,4	22,1	27,6	25,7	23,3	21,3
Внутренний долг	13,7	12,6	12,1	11,7	11,5	11,5
	(млн. леев)					
Всего сальдо долга (на конец отчетного	77 752,7	94 660,0	122 505,3	127	130 925,3	136
Внешний долг	44 471,3	60 167,7	85 021,4	87 306,3	87 706,4	88 752,8
Внутренний долг	33 281,4	34 492,4	37 483,9	39 751,6	43 218,9	48 135,0

Представленные расчеты показывают, что государственный долг прогнозируется на устойчивом для национальной экономики уровне. В целях мониторинга устойчивости долга и снижения риска, Министерство финансов ежегодно разрабатывает Программу «Управление государственным долгом в среднесрочной

перспективе», которая предусматривает стратегию финансирования баланса (дефицита) государственного бюджета и выявление стоимостных и риск-факторов связанных с потенциальными изменениями рыночных условий и потребностей в финансировании, сдерживанием риска рефинансирования за счет увеличения сроков погашения ГЦБ, снижением валютного риска за счет увеличения доли внутреннего долга в общем объеме государственного долга и увеличения доли государственного долга с фиксированной процентной ставкой.

В принципе, основной среднесрочной задачей является выявление источников финансирования дефицита бюджета, при этом неустановленные потребности в финансировании составляют около 8 млрд. леев. Решение будет приниматься в зависимости от ситуации на внутреннем рынке (в случае внутреннего финансирования) и наличия внешних доноров для оказания финансовой помощи для поддержки бюджета.

Ожидается, что *обслуживание государственного долга* увеличится по сравнению с последними годами и достигнет 1,4% к ВВП в 2024-2026 годах. В течение этого периода на обслуживание внешнего государственного долга предполагается использовать средства в размере 6 040,5 млн. леев, а на обслуживание внутреннего государственного долга - 7 519,5 млн. леев. На период 2024-2026 годов, прогнозируется снижение расходов на обслуживание внутреннего долга по сравнению с 2023 годом в результате тенденции к снижению годового уровня инфляции и в контексте снижения процентных ставок по государственным ценным бумагам. Расходы на обслуживание внешнего государственного долга в течение 2024-2026 годов имеют восходящую динамику, что обусловлено повышением ставок Euribor 6м и DST на международном рынке, а также увеличением баланса внешнего государственного долга.

Таблица 3.7
Обслуживание государственного долга в 2021-2026 годах
(% к ВВП)

	2021	2022	2023	2024	2025	2026
	исполнено	исполнено	утверждено	прогноз	прогноз	прогноз
Всего обслуживан государственного долга	0,8	1,0	1,7	1,4	1,1	1,1
Внешний долг	0,2	0,2	0,3	0,6	0,5	0,5
Внутренний долг	0,6	0,8	1,4	0,8	0,6	0,6

*Источник: Министерт
финансов*

Государственные гарантии

В среднесрочном периоде, ожидается что остаток внутренних государственных гарантий будет равен остатку гарантий, выпущенных для ипотечных кредитов в рамках Программы «Первый дом», остаток которых не превысит 2500,0 млн. лей. Выпуск внешних государственных гарантий в 2024-2026 гг. не предусматривается.

Государственное рекредитование

Ожидается, что государственное рекредитование в 2026 году достигнет 131,3 млн. леев (0,03 % к ВВП), сократившись на 6 036,9 млн. леев по сравнению с 2023 годом или на 1,97 п.п. как доля ВВП. В структуре финансовых средств, предназначенных для рекредитования в период 2024-2026 гг. по отраслям национальной экономики, основная доля приходится на энергетику и транспорт.

Таблица 3.8

Операции по рекредитованию

(% к ВВП)

	2021 исполнено	2022 исполнено	2023 утверждено	2024 прогноз	2025 прогноз	2026 прогноз
Рекредитование местного бюджета	0,0	0,0	0,02	0,0	0,01	0,02
Рекредитование государственных предприятий (инвестиционные проекты)	0,04	1,3	1,8	0,5	0,3	0,0001
Рекредитование частного сектора	0,43	0,1	0,12	0,1	0,1	0,01
Всего ресурсов рекредитования	0,47	1,5	2,0	0,6	0,4	0,03

*Источник: Министерство финансов***Прямое рекредитование предприятий государственного и частного сектора**

Во исполнение государственными предприятиями проектов, имеющих большое национальное значение, в течении 2024-2026 годов предусматривается рекредитование государственных предприятий на сумму 2 752,0 млн. лей.

Займы, выданные через банки, небанковские кредитные организации и ссудо-сберегательные ассоциации, участвующие в государственном рекредитовании

Внешние займы направляются в частный сектор через банки, небанковские кредитные организации и ссудо-сберегательные ассоциации, участвующие в государственном рекредитовании. В данном случае банки, небанковские кредитные организации и ссудо-сберегательные ассоциации несут ответственность за оценку кредитных заявок и одобрение кредитов, а также принимают на себя кредитный риск. В среднесрочной и долгосрочной перспективе этот метод остается приоритетным. В течение 2024-2026 годов ожидается рекредитование частного сектора в размере 868,8 млн. леев.

Рекредитование административно-территориальных единиц

Во исполнение финансовых проектов за счет внешних источников на территории органами местного публичного управления, Министерство финансов рекредитует внешние государственные займы. Таким образом, в течение 2024-2026 годов ожидается рекредитование административно-территориальных единиц в размере 154,2 млн. леев.

Компенсация потерь по денежным вкладам граждан в Сберегательном банке

В 2022 году был достигнут предельный возраст получателей индексации (до 1991 года рождения включительно). Согласно Постановлению Правительства № 290/2023, начиная с 2023 года осуществляется выплата индексированных сумм вкладчикам Сберегательного банка до 1991 года рождения включительно, которые не получили индексированные суммы соответствующие первому и/или второму этапу в предыдущие годы.

В государственном бюджете на 2023 год для выплаты индексированных сумм утверждены расходы в сумме 20 млн. лей.

Принимая во внимание, что обращение получателей для индексированных сумм каждый год будет уменьшаться, для выплаты индексированных сумм вкладчикам, которые не получили индексацию в предыдущие годы будет необходимо:

- в 2024 г. - 15,0 млн. леев;
- в 2025 г. - 10,0 млн. леев;
- в 2026 г. - 5,0 млн. леев.

IV. РАСХОДЫ НА 2024–2026 ГОДЫ

А. Базовая линия и фискальное пространство

Базовая бюджетная линия, которая представляет собой среднесрочные расходы на финансовое обеспечение текущего объема государственных услуг на основе существующей политики и действующих нормативных актов, а также фискальное пространство, зарезервированное для новых политических инициатив на период 2024-2026 годов, представлены в таблице 4.1.

Таблица 4.1

Базовая бюджетная линия и фискальное пространство

	(млн. леев)			(% в ВВП)		
	2024 Прогноз	2025 Прогноз	2026 Прогноз	2024 Прогноз	2025 Прогноз	2026 Прогноз
Всего расходов (за исключением процентов)	117 097	123 189	131 899	34,5	32,8	31,6
Всего базовых расходов	115 427	121 131	125 087	34,0	32,2	30,0
Всего располагаемых дискреционных расходов	1 670	2 058	6 812	0,5	0,5	1,6

Базовая линия была установлена в соответствии с ограниченными бюджетными расходами и составляет от 98,6 % в 2024 году и 94,8 % в 2026 году от общего объема расходов (за исключением процентов). Таким образом, сохраняется основная доля базовых расходов, определяемая в рамках ограниченных ресурсов, по-прежнему необходимо определить меры по экономии и меры по повышению эффективности существующих программ, чтобы высвободить ресурсы для поддержания и укрепления государственных услуг.

Основные расходы в контексте БПСР (2024-2026) были определены путем анализа исполнения национального публичного бюджета в 2022 году, ассигнований, утвержденных на 2023 год, а также актуализации некоторых расходов, принимая во внимание технические факторы. Затем, с учетом оцененного объема располагаемых ресурсов, были рассчитаны общие дискреционные расходы.

На 2024 год центральные публичные органы, в дополнение к базовой линии, рассчитанной Минфином, представили запросы на расходы в общей сумме около 21,9 млрд леев, что примерно на 18 % превышает общие предусмотренные ресурсы на этот год. Учитывая ограниченность ресурсов, было невозможно удовлетворить дополнительные запросы в рамках доступного бюджетного пространства.

Дискреционные расходы, полученные в результате актуализации лимитов расходов, будут выделены для покрытия расходов на политику в области заработной платы в процессе составления бюджета на 2024 год.

В. Воздействие и приоритеты в рамках отраслевых расходов

Эволюция и прогноз расходов по отраслевым группам на 2021–2026 годы

В таблице 4.2 обобщены эволюция расходов в 2021–2023 годах и прогнозируемые ассигнования для БПСП (2024–2026) по основным категориям в соответствии с международной классификацией государственных функций (CoFoG).

Таблица 4.2

Расходы по функциям на 2021–2026 годы

	2021	2022	2023	2024	2025	2026
	Исполнено	Исполнено	Утверждено	Прогноз	Прогноз	Прогноз
млн. леев						
Всего расходов (за исключением платежей по процентам)	80.072	97.638	113.702	117.097	123.189	131.899
<i>из которых:</i>						
Государственные услуги общего назначения (за исключением платежей по процентам)	4.887	5.497	6.411	6.685	6.419	6.606
Национальная оборона	784	895	1.545	1.622	1.638	1.688
Общественный порядок и национальная безопасность	5.112	6.274	6.499	6.716	6.569	6.567
Услуги в области экономики	8.495	10.883	10.868	11.679	13.582	13.259
Охрана окружающей среды	309	371	596	751	837	837
Жилищно-коммунальное хозяйство	2.174	2.889	3.293	3.478	3.356	3.268
Здравоохранение	13.528	13.656	16.654	17.716	18.947	20.116
Культура, спорт, молодежь, культы и отдых	1.959	2.328	2.674	2.854	2.856	2.876
Образование	13.398	15.858	17.727	17.758	17.751	17.642
Социальная защита	29.425	38.988	46.694	46.278	49.286	52.405
% в ВВП						
Всего расходов (за исключением платежей по процентам)	33,1	35,8	36,8	34,5	32,8	31,6
Государственные услуги общего назначения (за исключением платежей по процентам)	2,0	2,0	2,1	2,0	1,7	1,6
Национальная оборона	0,3	0,3	0,5	0,5	0,4	0,4
Общественный порядок и национальная безопасность	2,1	2,3	2,1	2,0	1,7	1,6
Услуги в области экономики	3,5	4,0	3,5	3,4	3,6	3,2
Охрана окружающей среды	0,1	0,1	0,2	0,2	0,2	0,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	0,9	1,1	1,1	1,0	0,9	0,8
Здравоохранение	5,6	5,0	5,4	5,2	5,0	4,8
Культура, спорт, молодежь, культы и отдых	0,8	0,9	0,9	0,8	0,8	0,7
Образование	5,5	5,8	5,7	5,2	4,7	4,2
Социальная защита	12,2	14,3	15,1	13,6	13,1	12,6
<i>ВВП, справочно, млн. леев</i>	<i>241.871,0</i>	<i>272.600,0</i>	<i>308.800,0</i>	<i>339.500,0</i>	<i>376.100,0</i>	<i>417.200,0</i>

В период с 2021 по 2026 год основная доля в общих расходах национального публичного бюджета (без учета процентов) составляют расходы на социальную защиту. Доля этих расходов в период 2024-2026 гг. в среднем составит 39,7 %. Рост расходов в этой группе обусловлен обязательствами годовой индексации социальных пособий. Эти расходы увеличатся примерно на 6,3 % ежегодно в 2025-2026 годах, а поддержание абсолютного уровня в 2024 году по сравнению с 2023 годом будет обусловлено перенаправлением бюджетных ресурсов с компенсации населению за разницу в цене на энергетические ресурсы на индексацию социальных пособий.

Для услуг в области экономики прогнозируется рост примерно на 22,0 % в 2026 году по сравнению с 2023 годом, при этом увеличение прогнозируется, в частности, для дорожной инфраструктуры, поддержки малых и средних предприятий, субсидирования сельского хозяйства и т. д. В рамках данного сектора прогнозируется реализация проектов по энергоэффективности и управлению отходами, финансируемых из внешних источников.

Расходы на здравоохранение прогнозируются с увеличением на 20,8 % в 2026 году по сравнению с 2023 годом, наиболее важным фактором являются нормативные положения, которые предусматривают индексацию трансфертов из государственного бюджета в бюджет государственного социального страхования на индекс потребительских цен за предыдущий год. В то же время на 2024-2026 гг. прогнозируется реализация проектов, финансируемых из внешних источников для строительства областной больницы муниципия Бэлць.

В рамках других функциональных групп на период 2024-2026 гг. прогнозируются незначительные изменения.

Таким образом, дискреционные расходы в значительной степени поглощаются мерами, связанными с индексацией расходов в областях охраны здоровья и социальной защиты, при этом обязанность их выполнения устанавливается нормативной базой.

С. Проекты, финансируемые из внешних источников

Расходы на реализацию *проектов, финансируемых из внешних источников*, увеличатся от 4 462,5 млн. леев в 2023 году до 5 036,4 млн. леев в 2026 году, или на 573,9 млн. леев. В эти годы будут реализованы около 70 проектов, финансируемых из внешних источников, из которых бенефициарами будут следующие основные сектора:

- транспорт – 40,0% от общей суммы;
- жилищно-коммунальное хозяйство - 10,0% от общей суммы;
- сельское хозяйство – 9,3% от общей суммы;
- здравоохранение – 8,0% от общей суммы.

Д. Проекты государственных капитальных вложений

В 2019 году, в целях оценки процесса планирования, мониторинга и исполнения государственных капитальных вложений, Правительство получило техническую поддержку со стороны МВФ. В результате был разработан исчерпывающий Отчет о текущей ситуации в этой области «Оценка управления государственными инвестициями в Республике Молдова» (PIMA).

На основании рекомендаций отчета PIMA, при поддержке экспертов ЕС в 2022 году было разработано и постановлением Правительства № 684/2022 было утверждено Положение о проектах государственных капитальных вложений. После утверждения постановления Правительства № 684/2022, постановление Правительства № 1029/2013 «О государственных капитальных инвестициях» было отменено.

В целях реализации положений постановления Правительства № 684/2022, при поддержке экспертов ЕС был разработан проект Инструкции по оценке проектов государственных капитальных вложений, который будет утвержден Министерством финансов в июне 2023 года.

Новые положения об управлении государственными капитальными вложениями предполагают следующее:

- пересмотр концепции и структуры Рабочей группы по государственным капитальным вложениям, которая будет определять только приемлемость предложений по новым проектам в соответствии с установленными критериями;
- отбор новых проектов капитальных вложений для финансирования за счет средств государственного бюджета будет осуществлять Межминистерский комитет по стратегическому планированию (МКСП);
- применение одинаковых подходов ко всем проектам государственных капитальных вложений, независимо от их сметной стоимости и источников финансирования (в том числе из внешних источников и фондов развития);
- унификация формата представления предложений по новым проектам, на основе только заполненной формы, которая должна быть размещена в ИС «Реестр проектов капитальных вложений» (РПКВ).

Основным приоритетом на период 2024-2026 годов будет повышение качества планирования и управления проектами государственных капитальных вложений. Так, укрепление потенциала центральных органов государственной власти (ЦОГВ) в области управления проектами государственных капитальных вложений предусмотрено в соответствии с Программой по реализации Стратегии реформы государственного управления на 2023-2026 годы.

В настоящее время существующая система характеризуется ограниченными возможностями ЦОГВ по реализации проектов, отсутствием четко определенных приоритетов в сфере государственных капитальных вложений, слабой оценкой проектов, процедур отбора и утверждения.

В следующем периоде акцент будет сделан на проекты государственных капитальных вложений:

- 1) *в области дорожного хозяйства*
 - Проект «Поддержка Программы дорожного сектора»;
 - Проект «Реабилитация местных дорог»;
- 2) *в области охраны окружающей среды*
 - Проект «Подготовка проектов по управлению отходами в трех регионах» (строительство региональных хранилищ твердых бытовых отходов);
- 3) *в области водоснабжения и канализации*
 - Проект «Улучшение водной инфраструктуры в Центральной Молдове»;
 - Проект «Безопасность водоснабжения и канализации в Молдове»;
- 4) *в области пенитенциарной системы*
 - Проект «Строительство пенитенциарного учреждения в мун. Кишинэу»;
- 5) *в области здравоохранения*
 - Проект «Строительство Региональной больницы Бэлць».

Программа капитальных вложений по источникам финансирования и по основным группам представлена в таблице 4.3 (прилагается).

Приоритеты политики по расходам и бюджет по программам на среднесрочный период представлены в приложениях № 4 – 24.

Таблица 4.3

Программа капитальных вложений по источникам финансирования и распределение по основным группам на 2024-2026 годы

		2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026
		Утверждено	Прогноз	Прогноз	Прогноз	Утверждено	Прогноз	Прогноз	Прогноз
		Млн. леев				% в общей сумме			
Всего		2 426,7	3 015,1	4 684,6	4 293,7	100,0	100,0	100,0	100,0
Источники финансирования	Общие средства, всего	319,3	317,6	320,3	321,2	13,2	10,5	6,8	7,5
	из которых: доля Правительства для внедрения проектов, финансируемых из внешних источников	60,0	44,1	29,5	26,2	18,8	13,9	9,2	8,2
	Проекты, финансируемые из внешних источников (PFSE)	2 107,4	2 697,5	4 364,3	3 972,5	86,8	89,5	93,2	92,5
Всего		2 426,7	3 015,1	4 684,6	4 293,7	100,0	100,0	100,0	100,0
По основным группам	1 Государственные услуги общего назначения	110,5	38,0	38,0	2,0	4,6	1,3	0,8	0,05
	2 Национальная оборона	50,0	100,0	100,0	150,0	2,1	3,3	2,1	3,5
	3 Общественный порядок и национальная безопасность	185,4	229,3	328,4	332,2	7,6	7,6	7,0	7,7
	4 Услуги в области экономики	1 655,6	1 875,3	3 249,2	2 921,1	68,2	62,2	69,4	68,0
	5 Охрана окружающей среды	74,4	213,4	309,1	314,8	3,1	7,1	6,6	7,3
	6 Жилищно-коммунальное хозяйство	218,5	388,6	289,0	215,6	9,0	12,9	6,2	5,0
	7 Здравоохранение	84,9	126,0	327,9	303,0	3,5	4,2	7,0	7,1
	8 Культура, спорт, молодежь, культы и отдых	25,8	26,0	36,0	55,0	1,1	0,9	0,8	1,3
	9 Образование	21,6	18,5	7,0		0,9	0,6	0,1	

Сокращения

НПБ	Национальный публичный бюджет
МБ	Местные бюджеты
БГСС	Бюджет государственного социального страхования
ФОМС	Фонды обязательного медицинского страхования
ИПЦ	Индекс потребительских цен
ГЦБ	Государственные ценные бумаги
ВВП	Валовый внутренний продукт
НДС	Налог на добавленную стоимость
ЕС	Европейский союз
ЦОПВ	Центральные органы публичной власти
МВФ	Международный валютный фонд
ЗСП	Зона свободного предпринимательства

