

Notă de argumentare
cu privire la inițierea negocierilor asupra proiectului Acordului
dintre Guvernul Republicii Franceze și Guvernul Republicii Moldova privind constituirea și
activitățile Agenției Franceze de Dezvoltare, Proparco și Expertise France în Republica Moldova

A. Descrierea tratatului

Acordul prenotat reprezintă un tratat interguvernamental care are drept scop stabilirea cadrului legal necesar în vederea instituirii reprezentanței Agenției Franceze de Dezvoltare (AFD) în Republica Moldova (articolul 7.1), precum și definirea regulilor aferente activităților Grupului AFD în Moldova (articolul 3).

Acordul este structurat în 9 Articole care reglementează condițiile legale, fiscale și financiare aplicabile statutului reprezentanței și activităților Grupului AFD în Republica Moldova și modalitățile de cooperare între Republica Moldova și Grupul AFD (*ex. AFD acordă sprijin financiar sub formă de împrumuturi, granturi sau garanții, furnizează servicii de consultanță, asistență tehnică, formare și studii pentru entitățile publice sau private*).

Părțile tratatului sunt Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Franceze.

B. Analiza de impact

1. Informații generale: Actualitatea tratatului este determinată de necesitatea intensificării relațiilor bilaterale de cooperare dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Franceze, reprezentat de grupul AFD. O sarcină comună pentru Guvern este identificarea și accesarea surselor de finanțare externă, în cazul respectiv, atragerea fondurilor care sunt oferite în acest sens de către grupul AFD, în vederea finanțării necesităților de dezvoltare naționale.

AFD este o organizație a Guvernului Republicii Franceze care finanțează proiecte de dezvoltare durabile în țările în curs de dezvoltare. Aceasta susține și accelerează tranziția către o lume mai echitabilă și mai durabilă, fiind prezentă în 80 de țări. AFD oferă împrumuturi externe atât pentru finanțarea proiectelor investiționale, cât și pentru susținerea bugetului de stat¹, condițiile financiare fiind competitive (*așa-numita finanțare suverană*). Mandatul AFD în regiune este de a promova lupta împotriva schimbărilor climatice și de a urmări tranziții corecte și incluzive, printr-un sprijin pentru sustenabilitatea urbană (infrastructură și servicii publice locale), conservarea resurselor naturale (biodiversitate, agricultură), eficiență energetică și modele economice și politice durabile și incluzive.

În vara anului 2021, Agenția Franceză de Dezvoltare a primit mandat de intervenție pentru a acorda asistență Republicii Moldova în domeniul mediului, energetic și în asigurarea cu apă potabilă de calitate. AFD va sprijini proiecte de dezvoltare în R.Moldova în conformitate cu Strategia sa regională (combaterea schimbărilor climatice și sprijinirea tranzițiilor echitabile și favorabile incluziunii) în 3 domenii de bază: *reîmpădurirea și irigarea; modernizarea sistemelor de alimentare cu apă și a sistemelor de canalizare; interconexiunile electrice și eficiența energetică în clădiri*. În aceste sectoare, AFD va oferi o gamă largă de instrumente de finanțare și expertiză tehnică, inclusiv împrumuturi pentru politici publice pentru a sprijini programele de reformă; împrumuturi pentru investiții pentru finanțarea infrastructurii care contribuie la o creștere ecologică și durabilă; finanțarea studiilor de fezabilitate și a programelor de asistență tehnică; și finanțarea sectorului privat prin intermediul filialei sale *Proparco*, care este o entitate a grupului AFD, responsabilă de finanțarea sectorului privat, și pentru proiecte cu scop social și de mediu.

Agenția „Expertise France” elaborează și implementează proiecte de asistență externă ce contribuie la sprijinirea țărilor partenere în procesele lor de dezvoltare și reformare, mobilizând expertiza franceză și europeană (în special expertiza franceză din sectorul public). *Agenția „Expertise France”* se focusează pe problemele justiției, statului de drept, guvernării, sănătății și protecției sociale. Proiectele sale sunt finanțate prin resurse multilaterale și ale UE (*ex. proiecte Twinning*), AFD sau prin programe de cooperare franceze (ministerele franceze).

AFD va acorda prioritate operațiunilor de co-finanțare cu alți parteneri internaționali prezenți în țară, pentru a beneficia de experiența acestora. În special, AFD va lucra în cadrul inițiativei „Echipa Europa” (Team Europe).

Grupul AFD a desfășurat deja misiunea de evaluare a necesităților și identificării proiectelor de dezvoltare ce urmează a fi finanțate în R.Moldova.

¹ *Suportul bugetar e un împrumut concesionar către un stat (așa-numita finanțare suverană) în schimbul implementării reformelor stabilite într-o matrice convenită de comun acord. Alte împrumuturi ce pot fi acordate sunt suverane sau nesuverane (către entități publice fără garanție guvernamentală) pentru finanțarea infrastructurii, prin programe sau proiecte cu un domeniu de aplicare definit de comun acord.*

Drepturile și obligațiile părților sunt detaliat descrise în textul Acordului, iar disputele cu privire la interpretarea sau aplicarea dispozițiilor acestuia vor fi soluționate prin negocieri directe între părți prin intermediul canalelor diplomatice.

2. **Aspectul politic, cultural și social:** Prevederile Acordului nu contravin politicii externe promovate de R. Moldova, corespunde intereselor ambelor state și va contribui la facilitarea cooperării cu Guvernul Francez, aducând efecte benefice și pozitive asupra relațiilor bilaterale. Prevederile tratatului nu relevă careva aspecte de impact cultural sau social.

3. **Aspectul economic și de mediu:** Acordul va contribui la consolidarea și dezvoltarea relațiilor de cooperare cu instituția financiară în cauză și va accelera procesul de atragere a suportului financiar și tehnic din partea AFD și va contribui la identificarea priorităților de finanțare pentru R. Moldova prin implicarea activă a sectorului public și celui privat. Proiectul Acordului nu conține prevederi care ar avea repercusiuni negative asupra economiei și mediului înconjurător.

4. **Aspectul normativ:** Acordul în cauză nu vine în contradicție cu legislația națională și tratatele internaționale la care R. Moldova este parte. Semnarea tratatului nu implică adoptarea unor acte normative noi și nici modificarea celor existente.

5. **Aspectul instituțional și organizatoric:** Un motiv al încheierii Acordului constă în stabilirea cadrului legal necesar în vederea instituirii reprezentanței Grupului AFD în R. Moldova. Astfel, ca rezultat al semnării Acordului, în temeiul art.7, va putea fi înființată reprezentanța oficială a Grupului AFD în R. Moldova și vor fi instituite privilegiile pentru reprezentanța Grupului AFD în țară.

6. **Aspectul financiar:** Acordul nu implică costuri suplimentare pentru asigurarea acțiunilor legate de aspectele normativ, instituțional, organizatoric. Totodată, art.6 și 7 al Acordului prevede scutirea de impozite și taxe pentru activele grupului AFD, inclusiv veniturile din activitățile sale și a angajaților AFD nerezidenți.

7. **Aspectul temporar:** Prezentul Acord se încheie pe o perioadă nelimitată. Acordul va intra în vigoare în prima zi a celei de-a doua luni de la data primirii notificării în scris despre finalizarea procedurilor interne necesare intrării în vigoare a acestuia. Acordul poate fi reziliat în orice moment de către fiecare parte printr-un preaviz scris, iar după expirare a șase (6) luni din data recepționării notificării, prin canale diplomatice, de către cealaltă parte, Acordul încetează să se aplice.

C. Mandatul pentru negocieri

În vederea purtării negocierilor pe marginea proiectului Acordului, se instituie delegația oficială de negociatori a R. Moldova, care va fi condusă de ministrul finanțelor și din componența căreia vor face parte reprezentanți ai Ministerului Finanțelor, Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene, Ministerul Afacerilor Interne, Biroul Migrație și Azil, Ministerul Justiției, Banca Națională, conform proiectului Hotărârii Guvernului pentru inițierea negocierilor.

Reieșind din cele menționate supra, pentru a negocia Acordul de colaborare în condiții avantajoase Republicii Moldova, delegația de negociatori, urmează să acționeze în limitele mandatului acordat. În cadrul negocierilor, delegația de negociatori va avea împuternicirea de a discuta aspectele necesare stabilirii condițiilor/regulilor și privilegiilor aferente activității Grupului AFD în R. Moldova. Precizăm că scopul final al negocierilor preconizate reprezintă definitivarea proiectului Acordului și semnarea acestuia în termeni rezonabili.

D. Procedura negocierilor

Inițiativa de a încheia tratatul respectiv aparține Guvernului Republicii Franceze și Guvernului Republicii Moldova. Proiectul Acordului a fost înaintat de către partea franceză.

Negocierile asupra proiectului Acordului se vor desfășura în limba engleză în format online, având în vedere situația pandemică.

Din punct de vedere al aspectului procedural al semnării Acordului, acesta urmează a fi semnat în două exemplare originale, fiecare în limbile română și franceză, ambele versiuni fiind de referință. Totodată, acesta va intra în vigoare în prima zi a celei de-a doua luni de la data primirii notificării în scris despre finalizarea procedurilor interne necesare intrării în vigoare a acestuia.

Reieșind din cele expuse, Ministerul Finanțelor consideră oportună și imperativă inițierea negocierilor asupra Acordului în cauză.

Ministru

Dumitru BUDIANSCHI