

SINTEZA

obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la proiectul Ordinului ministrului finanțelor cu privire la aprobarea formularului standard al Documentului unic de achiziții european

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecțiilor/ propunerii/ recomandări	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<i>I. Obiecții și propuneri la articolele/punctele din proiect</i>				
1. Se aprobă formularul standard al Documentului unic de achiziții european, se anexează.	Ministerul Justiției	2	La pct.1 cuvintele „se anexează” se vor lua între paranteze.	Se acceptă
2. Se abrogă Ordinul nr.177/2018 cu privire la aprobarea formularului standard al Documentului unic de achiziții european.	Ministerul Justiției	3	La pct.2 după cuvintele „Ordinul” se vor include cuvintele ministrului finanțelor”, pentru a asigura corespunderea cu art.11 alin.(1), lit.k) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, ce prevede că ministerul emite în mod unipersonal ordine în limitele competenței sale.	Se acceptă
1. Documentul unic de achiziții european, (în continuare, DUAE) este o declarație pe proprie răspundere, prin care operatorul economic confirmă îndeplinirea condițiilor necesare în cadrul procedurilor de achiziție publică în Republica Moldova.	Agencia Achiziții Publice	1	se propune de a înlocui textul „condițiilor necesare” cu textul „criteriilor de calificare și selecție”.	Se acceptă (Legea 131/2015)
2. Formularul este completat, semnat și transmis autorității contractante la depunerea ofertei.	Agencia Achiziții Publice	2	se propune de a înlocui textul „la depunerea ofertei” cu textul „odată cu depunerea ofertei/candidaturii”.	Nu se acceptă Propunerea nu modifică sensul expus în textul proiectului

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecțiilor/ propunerii/ recomandări	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
3. Un DUAE depus de către operatorul economic în cadrul unei proceduri de achiziție publică anterioară poate fi reutilizat, cu condiția ca informațiile cuprinse în formular să fie corecte și valabile la data depunerii acestuia.	Agencia Națională pentru Soluționarea Contestațiilor	1	La pct.3 din proiectul de ordin este prevăzută posibilitatea reutilizării DUAE și cu toate că acest fapt este prevăzut expres la art.20, alin.(6) din Legea 131/2015 privind achizițiile publice proiectul nu prevede condițiile reutilizării, or în varianta actuală posibilitatea reutilizării formularului DUAE creează mai multe inconveniențe participanților la procedurile de achiziții publice decât facilitează participarea acestora. În acest sens, urmează a fi analizată posibilitatea reutilizării formularului DUAE doar în cazul existenței instrumentului electronic corespunzător sau de prevăzut expres la pct.3 faptul că reutilizarea este posibilă pentru cazurile când acesta este depus în cadrul unei proceduri de achiziție desfășurată de aceeași autoritate contractantă și cu același obiect de achiziție.	Se acceptă Ministerul Finanțelor este în proces de ajustare a sistemului electronic unde va fi inclusă posibilitatea de utilizare a DUAE
4.Ofertantul care prezintă în DUAE informații false sau documentele justificative prezentate nu confirmă informația indicată în documentul prezentat este exclus din procedura de achiziție publică și/sau poate fi urmărit în justiție.	Agencia Achiziții Publice Agencia Națională pentru Soluționarea	3 2	considerăm oportun de a înlocui textul „poate fi urmărit în justiție” cu textul „răspunde conform legislației”, în acest mod se va include și în Lista de interdicție. Sintagma „poate fi urmărit de justiție în cazul prezentării informațiilor false este o normă ambiguă cu atât mai mult cât potrivit	Se acceptă Se acceptă Modificările au fost operate

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecțiilor/ propunerii/ recomandări	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
	Contestațiilor		pct.14 subpct.3) din Regulamentul cu privire la modul de Întocmire a Listei de interdicție a operatorilor economici, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1418/2016, pentru prezentarea documentelor false în cadrul procedurilor de achiziție publică operatorul economic este inclus in Lista de interdicție pe un termen de 3 ani fără dreptul de ai fi atribuite contracte de achiziții	
<p>5.Formularul DUAE este constituit din 7 capitole, și anume:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Capitolul I. Informații privind procedura de achiziție publică și autoritatea/entitatea contractantă; 2) Capitolul II. Informații referitoare la operatorul economic; 3) Capitolul III. Motive de excludere din cadrul procedurii de achiziție publică; 4) Capitolul IV. Criteriile de selecție a operatorilor economici; 5) Capitolul V. Indicații generale pentru criteriile de selecție a operatorilor economici; 6) Capitolul VI. Preselecția candidaților calificați pentru procedura de atribuire a contractului de achiziție publică; 7) Capitolul VII. Declarații finale. 	Agencia Achiziții Publice	<p>4</p> <p>5</p>	<p>sbp. 4) se propune de a adăuga înainte de textul „selecție” textul „calificare și”, conform art. 18 al Legii 131/2015 privind achizițiile publice.</p> <p>sbp. 6) se propune de a exclude textul „calificați”, deoarece candidații sunt calificați după preselecție.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecțiilor/ propunerii/ recomandări i	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
Punct nou	Agencia Achiziții Publice	6	Pentru a exclude careva interpretări considerăm necesar de adăuga punctul 6 cu textul „Prezentarea unui alt formular DUAE duce la respingerea ofertantului/candidatului”.	Se acceptă parțial Proiectul va avea un punct nou cu următorul conținut „6. Prezentarea formularului DUAE la depunerea ofertei nu în conformitate cu cerințele stabilite în Documentația de atribuire duce la respingerea ofertei.”
Capitolul I. Informații privind procedura de achiziție publică și autoritatea/entitatea contractantă	Agencia Achiziții Publice	7	Cu referire la Capitolul I, Informații privind procedura de achiziție publică și autoritatea/entitatea contractantă se propune de a adăuga în tabel următoarele câmpuri: numărul procedurii, obiectul achiziției, numărul de telefon, persoana de contact, e-mail, pagina web și adresa.	Nu se acceptă Informația despre autoritatea contractantă în ceea ce privește numărul procedurii, obiectul achiziției, numărul de telefon, persoana de contact, e-mail, pagina web și adresă se regăsesc în Anunțul de participare și Documentația de atribuire
1A.1 Numărul anunțului/invitației publicate în Buletinul achizițiilor publice, și după caz numărul anunțului publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene	Agencia Națională pentru Soluționarea Conestațiilor	3	Cuvântul „invitației” urmează a fi exclus, or în Buletinul achizițiilor publice sînt publicate doar anunțurile de participare, pe cînd invitațiile sînt remise nominal operatorilor economici din etapele 2-3 în cadrul procedurilor de achiziție publică cu mai multe etape (negociere cu publicarea prealabilă a unui anunț de participare,	Nu se acceptă În conformitate cu pct (1), lit.c), art.56 „din motive tehnice, de creație sau referitoare la protecția drepturilor exclusive, un singur operator economic dispune de bunurile, lucrările și serviciile

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecțiilor/ propunerii/ recomandări	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
			dialog competitiv etc.).	necesare și nu există o altă alternativă.”, - entitatea contractantă poate invita operatorul economic interesat.
Capitolul III. Motive de excludere din cadrul procedurii de achiziție publică	Agencia Achiziții Publice	8	Cu referire la Capitolul III, Motive de excludere din cadrul procedurii de achiziție publică, la Compartimentul B se propune de a adăuga după textul „sau” textul „și”.	Se acceptă Modificările au fost operate
3C.1.1 În cazul că răspunsul este Da pentru întrebarea 3C.1, puteți furniza dovezi care să arate că măsurile luate sunt suficiente pentru a demonstra fiabilitatea, în pofida existenței unui motiv de excludere?	Agencia Națională pentru Soluționarea Contestațiilor	4	La pct. 3C1.1 este prevăzută posibilitatea operatorului economic de a furniza dovezi care să arate că măsurile luate sînt suficiente pentru a demonstra fiabilitatea sa, în pofida existenței motivului de excludere prevăzute în art.19 alin, (3) lit. i) din Legea 131/2015 privind achizițiile publice. Articolul nominalizat prevede posibilitatea aplicării măsurilor corective, însă o asemenea abordare duce la ineficiența listei de interdicție, or conform at.20 din aceeași lege, aceasta are ca scop limitarea participării operatorului economic în cadrul procedurii de achiziții publice pe o perioadă de 3 ani. Relevant este art.19 alin. (13) „Un ofertant/candidat care a fost exclus prin hotărîre definitivă a unei instanțe de judecată de la participarea la procedurile de achiziții publice nu are dreptul să facă uz de	Se acceptă parțial Modificările propuse nu țin de ordinul propriu zis. La moment Ministerul Finanțelor este în proces de modificare a Legii 131/2015 privind achizițiile publice în care vor fi aduse în concordanță cu directivele uniunii Europene.

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecțiilor/ propunerii/ recomandări i	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
			<p>posibilitatea prevăzută la alin.(10)–(12), totuși operatorii economici sînt incluși în listă de către Agenția Achiziții Publice, însă dacă aceștia nu contestă în instanță în temeiul legal actul administrativ de includere, acesta capătă puterea lucrului decis.</p> <p>În acest sens urmează a fi revizuit întreg cadru normativ cu referire la Lista de interdicție cu aducerea conceptului respectiv în conformitate cu prevederile directivelor Uniunii Europene</p>	
3D.8 Operatorul economic se află într-o situație de conflict de interese care nu poate fi remediată ?	Agenția Achiziții Publice	9	Pct. 3D.8 se propune de a include o precizare cu cine operatorul economic se află în situația de conflict de interese.	Nu se acceptă Precizările se regăsesc la pct. 3D.8.1 și 3D.8.2
Capitolul IV. Criteriile de selecție	Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor	6	<p>Capitolul IV și V urmează a fi redenumite astfel în cît să cuprindă și criteriile de calificare pe lângă criteriile de selecție, astfel cum reglementează art.18 di Legea 131/2015 privind achizițiile publice, or îndeplinirea criteriilor de calificare nu neapărat presupune îndeplinirea și a criteriilor de selecție, mai ales cîn este vorba de procedurile în care autoritatea contractantă limitează numărul de operatori economici (ex. licitația restrînsă).</p> <p>Totodată, operatorul economic trebuie să completeze Capitolul V numai în cazul în</p>	Se acceptă

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecțiilor/ propunerii/ recomandări	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
			care autoritatea contractantă sau entitatea contractantă au precizat în anunțul de participare sau în documentația de atribuire că operatorul economic se poate limita la completarea Capitolului V fără a completa Capitolul IV, or anume aceasta poate fi esența capitolului V avînd în vedere că operatorul economic declară pentru fiecare cerință în Capitolul IV dacă îndeplinește cerințele relevante, astfel este lipsit de logică să fie repetată informația centralizat numai pentru termenul de prezentare. Astfel, poate fi simplificată Procedura de cerere a ofertelor de preț. Totodată, termenul de prezentare poate fi introdus în Capitolul VII „Dispoziții finale”.	
4B.1 Operatorul economic este în măsură să furnizeze declarații bancare sau, după caz, dovezi privind asigurarea riscului profesional în conformitate cu cerințele din documentația de atribuire?	Agencia Națională pentru Soluționarea Contestațiilor	5	La pct.4B.1 este prevăzut „Operatorul economic este în măsură să furnizeze declarații bancare sau, după caz, dovezi privind asigurarea riscului profesional în conformitate cu cerințele din documentația de atribuire?” Documentațiile standard naționale aprobate de către Ministerul Finanțelor nu prevăd posibilitatea asigurării riscului profesional. Totodată, aici este de menționat că o atare practică persistă în România, iar din acest considerent urmează, fie a fi exclusă posibilitatea respectivă din	Se acceptă parțial Ministerul Finanțelor va modifica Documentația standard pentru a fi în concordanță cu art.21 din Legea 131/2015 privind achizițiile publice

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecțiilor/ propunerii/ recomandării	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
			DUAE, fie de a fi ajustate documentațiile standard pentru a prevede expres posibilitatea de asigurare a riscului profesional.	
4B.2 Operatorul economic este în măsură să demonstreze o cifră de afaceri anuală, după cum urmează: Valoare _____ Anul _____ Notă. Se completează de către autoritatea contractantă valoarea și perioada	Ministerul Justiției	4	La proiectul anexei, recomandăm includerea în notele de la pct.4B.2 și pct.4B.3 din cap.IV a referinței la art.21 alin. (2) din Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice, care stabilește cerințe privind determinarea de către autoritatea contractantă a cifrei de afaceri anuale impuse operatorilor economici.	Nu se acceptă La completarea DUAE entitatea contractantă deja are stabilite cerințele de calificare care sînt în conformitate cu Legea 131/2015 privind achizițiile publice
4B.3 Operatorul economic este în măsură să demonstreze o cifră medie anuală de afaceri, după cum urmează: Valoare _____ Anul _____ Notă. Se completează de către autoritatea contractantă valoarea și perioada	Agencia Achiziții Publice	10	Pct. 4B.3 se propune de a înlocui cuvîntul „anul” cu cuvîntul „perioada”, în cazul în care se referă la cifra medie anuală de afaceri.	Se acceptă
4C.11.1 Dacă Da, enumerați-le specificând descrierea lucrărilor, valoarea lor, data de începere, data recepției, beneficiarul și altă informație relevantă.	Agencia Achiziții Publice Agencia Națională pentru Soluționarea Contestațiilor	11 6	Pct. 4C.11.1 se propune de a adăuga textul „data procesului verbal de recepție la terminarea lucrărilor”. La pct. 4C.11.1 a 2-a coloană urmează a fi completată cu „ text ” sau alte indicii necesare pentru operatorul economic ca să completeze corect DUAE. Aceleași observații sînt valabile și pentru punctele	Se acceptă Se acceptă

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecțiilor/ propunerii/ recomandării	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>5A.1 Operatorul economic este în măsură să furnizeze în SIA RSAP sau prin mijloace electronice, sau dacă e cazul, pe suport de hârtie autorității contractante: formularele, certificatele, avizele și alte documente indicate de către autoritatea/entitatea contractantă în anunțul de participare și în documentația de atribuire?</p> <p>Termen ____ zile de la solicitare.</p> <p>Notă. Numărul de zile se indică de către autoritatea contractantă ținând cont de cantitatea și caracterul documentelor solicitate.</p>	<p>Agencia Achiziții Publice</p>	<p>12</p>	<p>4C.12.1 și 4C.13.1.</p> <p>Pct. 5A.1. se propune de a înlocui textul „SIA RSAP” cu textul „sistem electronic de achiziții publice”. Aceeași obiecție se referă și la pct. 6A.2.</p>	<p>Se acceptă parțial Modificările au fost operate</p>
<i>Propuneri și obiecții de ordin general</i>				
	<p>Ministerul Justiției</p>	<p>1</p>	<p>În clauza de adoptare cuvintele „În scopul asigurării îndeplinirii” se vor substitui cu cuvintele „În temeiul”, în conformitate cu art.44 alin.(1) di Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Totodată, se va indica izvorul publicării Legii nr.131/2015 privind achizițiile publice. Această propunere este valabilă și pentru pct2 al prărții dispozitive.</p>	<p>Se acceptă</p>
	<p>Ministerul</p>	<p>1</p>	<p>Totuși prezentul Ordin nu prevede</p>	<p>Se acceptă</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecțiilor/ propunerii/ recomandări i	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
	Economiei și Infrastructurii		modalitatea în care Formularul este pus la dispoziția agenților economici (cum poate fi accesat, descărcat, completat, imprimat, etc.). Or, această prevedere este necesară în vederea facilitării accesului la acest instrument și excluderii oricărei neclarități.	Ministerul Finanțelor este în proces de ajustare a sistemului electronic unde va fi inclusă posibilitatea de utilizare a DUAЕ
	Ministerul Apărării		Lipsa de obiecții și propuneri	
	Ministerul Educației, Culturii și Cercetării		Lipsa de obiecții și propuneri	
	Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului		Lipsa de obiecții și propuneri	
	Consiliul Concurenței		Lipsa de obiecții și propuneri	
4. Prezentarea formularului DUAЕ la depunerea ofertei nu în conformitate cu cerințele stabilite în Documentația de atribuire duce la respingerea ofertei.	CNA		Se recomandă, la pct.6 din proiectul formularului standard al documentului unic de achiziții european, să fie rectificată expresia „Prezentarea formularului DUAЕ la depunerea ofertei nu în conformitate cu cerințele stabilite ...”. Spre exemplu, pot fi utilizate următoarele soluții: în neconformitate, care nu este conform, contrar etc	Se acceptă