Sinteza avizelor la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea
Hotărârii Guvernului nr. 652/2023 pentru aprobarea Regulamentului privind asumarea angajamentelor multianuale

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	**Participantul la avizare, consultare publică, expertizare**	**Nr. crt.**	**Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei**	**Argumentarea autorului proiectului**
1	**2**	**3**	**4**	
Propuneri în cadrul avizării proiectului și organizării consultărilor publice				
1. Hotărârea Guvernului nr. 652/2023 pentru aprobarea Regulamentului privind asumarea angajamentelor multianuale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr. 351-354, art. 807) se modifică după cum urmează: ***1.1. în hotărâre***:				
1.1.1 în denumire, se exclude textul „pentru aprobarea Regulamentului”;				
1.1.2 la punctul 1, după cuvintele „angajamentelor multianuale” se completează cu textul „de către autoritățile publice centrale”;				
1.1.3 la punctul 2, după cuvintele „angajamentelor multianuale” se completează cu textul „asumate de către autoritățile publice centrale”;				
1.1.4 se completează cu punctele 2^1 și 2^2 cu următorul cuprins: „2^1. Autoritățile publice locale de nivelul întâi își pot asuma angajamente multianuale, pe o perioada de până la trei ani, pentru elaborarea planului urbanistic general, în baza deciziei	**Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale,** scr. 19-4054 din 16.07.2026	1	**Pct. 2, subpct. (**2^1**.)** se propune a fi reformulat în următoarea redacție: „**(**2^1**.)** Autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi își pot asuma angajamente multianuale, pe o perioadă de până	**<u>Nu se susține</u>** Menționăm că scopul proiectului este de a reglementa posibilitatea asumării angajamentelor multianuale de către autoritățile administrației publice locale de

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
1	**2**	**3**	**4**	
consiliului local, în limitele cheltuielilor prognozate în acest scop pe anii respectivi;			la trei ani, pentru următoarele obiective: a) elaborarea planului urbanistic general; b) implementarea proiectelor finanțate din Fondul național pentru dezvoltare regională și locală (FNDRL), în baza deciziei consiliului local, exclusiv pe durata de valabilitate a contractului de finanțare și în limitele cheltuielilor prognozate în acest scop pentru anii respectivi.” Reformularea subpunctului **(**2^1**.)** este justificată de specificul procesului de implementare a proiectelor finanțate din mijloacele FNDRL. Acesta implică etape complexe de planificare, licitație, evaluare și contractare, deseori influențate de factori obiectivi, precum: lipsa ofertanților eligibili, contestațiile ori procedurile administrative suplimentare de clarificare sau de ajustare a documentației de achiziție. Menținerea obligației de reluare a procedurii în fiecare an bugetar	nivelul întâi pentru elaborarea planurilor urbanistice generale. Totodată, la o modificare ulterioară a Hotărârii Guvernului nr. 652/2023, propunerea autorității va fi reexaminată, inclusiv prin valorificarea expertizei de specialitate, în vederea reglementării mai cuprinzătoare a mecanismului de asumare a angajamentelor multianuale.

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
1	**2**	**3**	**4**	
			generează blocaje și întârzieri semnificative în derularea proiectelor de dezvoltare a țării. Prin posibilitatea asumării angajamentelor multianuale pe durata contractului de finanțare, autoritățile administrației publice locale vor beneficia de un cadru mai flexibil și mai eficient de implementare a proiectelor, evitând reluarea anuală a procedurilor de achiziție și pierderea de timp administrativ	
2^2. Autoritățile executive elaborează și aprobă proceduri interne de monitorizare, evidență, control și raportare a angajamentelor multianuale către consiliile locale.”.				
1.2. în anexă: ***1.2.1*** în denumire și la punctul 1 după cuvintele „angajamentelor multianuale” se completează cu textul „de către autoritățile publice centrale”.				
<u>Propunere în afara PHG</u> **3.** În scopul prezentului Regulament sunt eligibile achizițiile următoarelor bunuri, lucrări și servicii: 1) elaborarea documentelor normative în	**Ministerul Apărării,** scr. Nr. 11/1069 din 09.07.2026	2	Punctul 3 subpunctul 3) din Regulament se propune de a expune în următoarea redacție: ” 3) arme, muniții, sisteme de armament, tehnică cu destinație	**<u>Nu se susține</u>** Aspectele invocate vor putea fi reexaminate în contextul intrării în vigoare a noii legi privind achizițiile în domeniul apărării și

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
1	**2**	**3**	**4**	
construcții; 2) elaborarea proiectelor tehnice și executarea lucrărilor de întărire a infrastructurii de protecție contra inundațiilor; 3) arme, muniții, sisteme de armament, tehnică cu destinație militară, piese de schimb și accesorii aferente acestora;			militară, piese de schimb, accesorii și serviciile aferente acestora;" Argumentare: Extinderea prevederilor pentru includerea serviciilor aferente achiziției de tehnică militară este necesară pentru a include și serviciile de instruire, reparație a tehnicii militare (inclusiv garanție și extinderea acesteia), recondiționarea, actualizarea (upgrade) a acestora, care deseori se desfășoară la uzina producătoare (peste hotare) și poate dura mai mult de un an. Implicarea procesului de achiziție serviciilor aferente deservirii tehnicii militare va apărea în termen lung, după expirarea perioadei de garanție	securității naționale, care va institui un cadru normativ specific pentru aceste categorii de achiziții. În prezent, cadrul normativ permite asumarea angajamentelor bugetare multianuale pentru categoriile expres prevăzute de lege și regulament, iar extinderea generică a acestora prin sintagma „serviciile aferente acestora" depășește caracterul de excepție al reglementării. Totodată, utilizarea unei noțiuni generale și nedefinite poate genera dificultăți de aplicare și interpretări extensive, inclusiv prin includerea unor servicii care, prin natura lor, nu justifică asumarea unor angajamente bugetare multianuale.
	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, scr. 19-4054 din 16.07.2026	3	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale al Republicii Moldova **Pct. 3** se propune a fi completat cu un nou **subpct. 7)** cu următorul cuprins: „**7)** servicii de întreținere a drumurilor." Propunerea sus-menționată are	**Nu se susține** A se vedea nr. crt. 1

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
1	**2**	**3**	**4**	
			drept scop extinderea posibilității asumării angajamentelor multianuale pentru lucrările și serviciile aferente domeniului dezvoltării drumurilor publice naționale, asigurând viabilitatea continuă a acestora, eficiența financiară și responsabilizarea operatorilor economici.	
	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, scr. 19-4054 din 16.07.2026	4	**Pct. 4** se propune a fi completat cu pct. **41** cu următorul cuprins: „**41**. Prezentul Regulament nu se aplică contractelor multianuale privind administrarea infrastructurii feroviare și contractelor de servicii publice de transport feroviar de pasageri, încheiate în conformitate cu prevederile Codului transportului feroviar nr. 19/2022.” Drept argument, comunicăm că contractul multianual pentru administrarea infrastructurii și contractul de servicii publice de transport feroviar de pasageri nu sunt contracte de achiziții de bunuri, lucrări sau servicii și nu cad sub incidența Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice și a Legii	**<u>Nu se susține</u>** Aspectele referitoare la administrarea infrastructurii feroviare și la contractele de servicii publice pentru transportul feroviar de pasageri nu sunt reglementate și nu intră în domeniul de aplicare al Hotărârii Guvernului nr. 652/2023.

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
1	**2**	**3**	**4**	
			nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energetice, apei, transporturilor și serviciilor poștale. Prin Codul transportului feroviar 19/2022 au fost transpune nomele Directivei 2012/34/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 noiembrie 2012 privind instituirea spațiului feroviar unic european. Articolul 30 alin. (2) și Anexa V din această directivă prevăd că:„ *Fără a aduce atingere competenţelor lor privind planificarea și finanțarea infrastructurii feroviare și principiului bugetar al anualității, atunci când acesta se aplică, statele membre se asigură că un acord de natură contractuală care respectă principiile și parametrii de bază din anexa V este încheiat între autoritatea competentă și administratorul infrastructurii pe o perioadă de cel puţin cinci ani*.” Inclusiv în statele membre al Uniuni Europene, în cazul în care există limite privind planificarea	

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
1	**2**	**3**	**4**	
			bugetară, termenul de planificare pentru acordurile-cadru de întreținere a infrastructurii feroviare este de minimum cinci ani. Aceste prevederi se regăsesc la articolul 30 alin. (2) din Codul transportului feroviar nr. 19/2022 și sunt obligatorii spre executare. Conform practicii europene, angajamentele în raport cu administratorii de infrastructură se încheie pe baza de acorduri de natură contractuală și nu reprezintă contracte multianuale standard.	
	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, scr. nr. 03-2408 din 15.07.2026	5	Lipsa Obiecțiilor și propunerilor.	
	Congresul Autorităților Locale din Moldova	6	Nu a fost prezentat avizul în termen.	
Etapa de expertizare a PHG				
	Congresul Autorităților	7	CALM, în rezultatul examinării Proiectului, *constată o limitare a*	**<u>Nu se susține</u>** Proiectul vizat are un obiect de

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
1	**2**	**3**	**4**	
	Locale din Moldova, scr. 261 din 20.07.2026		*APL și chiar o discriminare în raport cu autoritățile publice centrale privind angajamentele multianuale*. Considerăm că asemenea prevederi care permit APL asumarea angajamentelor multianuale doar pentru elaborarea planului urbanistic general, contravin principiilor constituționale și internaționale ale autonomiei locale și descentralizării serviciilor publice, de asemenea *principiului legalității* având în vedere că Legea nr. 181/2014 nu face asemenea delimitare dintre „autoritățile/instituțiile bugetare”. *Dimpotrivă am admite/propune ca APL să nu nimerească în general sub asemenea limitări (de până la 3 ani) și APL să dispună de proceduri interne privind întocmirea, evidența, păstrarea și raportarea angajamentelor multianuale, aprobate de consiliile locale.* Aceasta ar fi necesar deoarece majoritatea serviciilor publice directe/complexe și vitale	reglementare strict delimitat, fiind elaborat exclusiv pentru determinarea listei bunurilor, a lucrărilor/serviciilor pentru care se permite asumarea angajamentelor multianuale de către APL de nivelul întâi, și anume în vederea elaborării planurilor urbanistice generale, având în vedere caracterul multianual al acestor lucrări. Propunerea de extindere a posibilității de asumare a angajamentelor multianuale pentru toate categoriile de cheltuieli ale APL nu poate fi acceptată. Aplicarea unui mecanism similar celui instituit pentru autoritățile administrației publice centrale presupune dezvoltarea unor mecanisme de evidență și control al angajamentelor multianuale asumate de APL, în vederea prevenirii supra angajării și a riscului de neasigurare a achitării obligațiilor de plată prioritare. În aceste condiții, includerea altor categorii de achiziții multianuale eligibile pentru autoritățile

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
1	2	3	4	
			cetățenilor sunt prestate de APL. Ținând cont de cele menționate, CALM consideră că Proiectul NU poate fi susținut spre a fi promovat, decât după introducerea propunerilor menționate mai sus.	administrației publice locale va putea fi examinată separat, după instituirea mecanismelor necesare de evidență și control al angajamentelor.
	Ministerul Apărării, scr. Nr. 11/1144 din 22.07.2026	8	Comunică despre menținerea poziției expuse în avizul ministerului cu nr. 11/1069 din 09.07.2026.	**Nu se susține** Propunerea nu se susține la această etapă, întrucât modificările solicitate pot fi examinate doar după adoptarea noii legi privind achizițiile în domeniul apărării și securității naționale. Până la intrarea în vigoare a acesteia, intervențiile asupra cadrului existent ar crea neconcordanțe cu Hotărârea Guvernului și ar afecta coerența reglementării în vigoare.
	Congresul Autorităților Locale din Moldova, scr. 270 din 23.07.2026	9	CALM constată o limitare a drepturilor APL și chiar o discriminare în raport cu autoritățile publice centrale privind angajamentele multianuale. Considerăm că asemenea prevederi care permit APL asumarea angajamentelor multianuale doar pentru elaborarea	**Nu se susține** Proiectul vizat are un obiect de reglementare strict delimitat, fiind elaborat exclusiv pentru determinarea listei bunurilor, a lucrărilor/serviciilor pentru care se permite asumarea angajamentelor multianuale de către APL de nivelul întâi, și anume în vederea

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
1	2	3	4	
			planului urbanistic general, contravin principiilor constituționale și internaționale ale autonomiei locale și descentralizării serviciilor publice, de asemenea contravin principiului legalității având în vedere că Legea nr. 181/2014 nu face asemenea delimitare dintre „autoritățile/instituțiile bugetare”. Dimpotrivă am admite/propune ca APL să nu nimerească în general sub asemenea limitări (de până la 3 ani) și APL să dispună de proceduri interne privind întocmirea, evidența, păstrarea și raportarea angajamentelor multianuale, aprobate de consiliile locale. Aceasta ar fi necesar deoarece majoritatea serviciilor publice directe/complexe și vitale cetățenilor sunt prestate de APL (notă: autoritățile locale sunt cele mai apropiate de cetățeni). Ținând cont de cele menționate, CALM avizează negativ Proiectul, deoarece nu corespunde principiilor	elaborării planurilor urbanistice generale, având în vedere caracterul multianual al acestor lucrări. Propunerea de extindere a posibilității de asumare a angajamentelor multianuale pentru toate categoriile de cheltuieli ale APL nu poate fi acceptată. Aplicarea unui mecanism similar celui instituit pentru autoritățile administrației publice centrale presupune dezvoltarea unor mecanisme de evidență și control al angajamentelor multianuale asumate de APL, în vederea prevenirii supra angajării și a riscului de neasigurare a achitării obligațiilor de plată prioritare. În aceste condiții, includerea altor categorii de achiziții multianuale eligibile pentru autoritățile administrației publice locale va putea fi examinată separat, după instituirea mecanismelor necesare de evidență și control al angajamentelor.

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
1	**2**	**3**	**4**	
			constituționale, internaționale și legale de organizare și funcționare a APL	
	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, scr. 19-4251 din 27.07.2026	10	Având în vedere specificul procesului de implementare a proiectelor finanțate din mijloacele Fondului Național pentru Dezvoltare Regională și Locală (FNDRL) și necesitatea de implementare a reformei de întreținere a drumurilor publice naționale prin achiziția contractelor multianuale de întreținere bazate pe performanță finanțate din fondul rutier, informăm despre menținerea propunerilor pentru următoarele puncte: **pct. 2:** *„(21) Autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi își pot asuma angajamente multianuale, pe o perioadă de până la trei ani, pentru următoarele obiective:* *a) elaborarea planului urbanistic general;* *b) implementarea proiectelor finanțate din Fondul național pentru dezvoltare regională și*	**<u>Nu se susține</u>** Permiterea asumării angajamentelor multianuale pentru proiecte din FNDRL nu poate fi acceptată din următoarele considerente: - lipsă unei abordări unice pentru alte proiecte finanțate din alte surse și/sau fonduri; - angajamente pe o perioadă de peste un an, fără instituirea unui mecanism de monitorizare ar avea ca rezultat distorsionarea planificării bugetare și ar putea duce la cazuri de judecată din partea agenților economici. Propunerea de includere a serviciilor de întreținere a drumurilor nu poate fi susținută, întrucât acestea, prin natura lor, nu presupun asumarea angajamentelor multianuale și pot fi planificate, contractate și executate în cadrul unui singur an bugetar, cu respectarea prevederilor privind

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
1	**2**	**3**	**4**	
			locală (FNDRL), în baza deciziei consiliului local, exclusiv pe durata de valabilitate a contractului de finanțare și în limitele cheltuielilor prognozate în acest scop pentru anii respectivi."; **pct. 3:** *„7) servicii de întreținere a drumurilor.".* Totodată, comunicăm că amânarea reglementării pentru o intervenție normativă ulterioară ar perpetua dificultățile întâmpinate de autoritățile administrației publice locale în implementarea proiectelor și ar menține riscul tergiversării investițiilor de interes public.	planificarea bugetară și desfășurarea procedurilor de achiziții publice.
<u>Concluziile expertizei</u>	**Centrul Național Anticorupție Nr. EHG 26/11736 din 30.07.2026**		Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Finanțelor și are drept scop instituirea unei reglementări normative care permite autorităților administrației publice locale de nivelul întâi să contracteze și să finanțeze multianual serviciile de elaborare a planurilor urbanistice generale, pe o perioadă de până la 3 ani, cu asigurarea transparenței și responsabilității în gestionarea acestor angajamente. Astfel,	**<u>Se susține</u>**

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
1	2	3	4	
			prin proiect se propune modificare a hotărârii Guvernului nr. 652/2023 pentru aprobarea Regulamentului privind asumarea angajamentelor multianuale.	
			Autorul a prezentat sinteza avizelor parvenite în cadrul procesului de consultare publică a proiectului de către autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect/instituţiilor interesate, fapt ce denotă caracterul definitivat al acestuia și întrunirea condițiilor stabilite de prevederile art.28 din Legea integrității nr.82/2017.	**Se susține**
			În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit. a)-d) din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional.	**Se susține**
			Totodată, având în vedere că proiectul reglementează posibilitatea asumării angajamentelor multianuale de către autoritățile administrației	**Se susține** Nota de fundamentare a fost completată conform sugestiei. Hotărârea Guvernului nr. 652/2023 și Regulamentul aprobat prin

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
1	2	3	4	
			publice locale de nivelul întâi doar pentru elaborarea planurilor urbanistice generale, autorul urmează să argumenteze suplimentar în nota de fundamentare această opțiune, reieșind din lista categoriilor de achiziții eligibile prevăzute la pct. 3 din Regulamentul supus modificării, precum și să justifice considerentele pentru care celelalte categorii de achiziții eligibile nu fac obiectul prezentului proiect	aceasta au fost elaborate inițial pentru a reglementa mecanismul de asumare a angajamentelor multianuale de către autoritățile administrației publice centrale, în cadrul procesului de executare a bugetului de stat. Mecanismul prevăzut de acest Regulament nu poate la moment fi extins în forma sa actuală asupra autorităților administrației publice locale, deoarece aplicarea unui mecanism similar celui de la nivelul central necesita dezvoltarea unor mecanisme de evidență și control al angajamentelor multianuale asumate de către APL, intru evitarea pe viitor a supra angajamentelor acestora și imposibilitatea achitării plăților prioritare. Din aceste considerente, reglementarea altor categorii de achiziții multianuale eligibile pentru autoritățile administrației publice locale urmează a fi examinată separat, după dezvoltarea mecanismelor de

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
1	**2**	**3**	**4**	
				evidență și control al angajamentelor.
	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării,		Nu a prezentat obiecții/propuneri la etapa de expertizare a proiectului.	
Concluziile expertizei	**Ministerul Justiției,** scr. Nr. 04/18786 din 31.07.2026		Drept urmare, din punct de vedere conceptual, precizăm că nu avem observații de formulat.	**Se susține**
			Referitor la textul propriu-zis al proiectului, la pct. 1, în dispozitiv, după sursa de publicare se va completa cu textul „ , cu modificările ulterioare,”.	**Se susține** Proiectul a fost modificat, conform cerinței.
			Adițional, la formularea amendamentelor se va ține cont că, cuvântul „sintagma” se utilizează cu referire la un grup de două sau mai multe cuvinte între care există raporturi de subordonare; cuvântul „textul” se folosește pentru individualizarea unor cuvinte și cifre, cuvinte și semne de punctuație, cifre și semne de punctuație, iar în celelalte cazuri, pentru formularea dispozițiilor de modificare, se utilizează termenii	**Se susține** Proiectul a fost modificat, conform cerinței.

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
1	**2**	**3**	**4**	
			„cuvântul”/„cuvintele”, după caz, termenii „cifra”/„cifrele”.	
<u>Reexaminare PHG urmare a ședinței de lucru a membrilor Guvernului, (PV nr. 31 din 21 august 2026)</u>				
1.2.1. la punctul 3: 1.2.1.1. subpunctul 3) va avea următorul cuprins: „3) furnizarea de echipamente militare și echipamente sensibile, inclusiv piese de schimb, componente și subansambluri/îmbinări ale acestora, lucrări, bunuri și servicii legate în mod direct de aceste echipamente, pentru oricare etapă sau pentru întreg ciclul de viață al acestora, dar nu mai mult de trei ani, precum și lucrări și servicii special destinate unor scopuri militare sau cu caracter sensibil;”; 1.2.1.2. se completează cu subpunctele 7) și 8) cu următorul cuprins: „7) elaborarea planului urbanistic general; 8) reparații capitale a căror valoare contractuală depășește 1,5 milioane lei.”;	**Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale,** scr. 19-4251 din 27.07.2026		Având în vedere specificul procesului de implementare a proiectelor finanțate din mijloacele Fondului Național pentru Dezvoltare Regională și Locală (FNDRL) și necesitatea de implementare a reformei de întreținere a drumurilor publice naționale prin achiziția contractelor multianuale de întreținere bazate pe performanță finanțate din fondul rutier, informăm despre menținerea propunerilor pentru următoarele puncte: **pct. 2:** *„(21) Autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi își pot asuma angajamente multianuale, pe o perioadă de până la trei ani, pentru următoarele obiective:* *a) elaborarea planului urbanistic general;* *b) implementarea proiectelor finanțate din Fondul național*	**<u>Se susține parțial</u>** Având în vedere necesitatea susținerii dezvoltării locale și asigurării continuității proiectelor finanțate din FNDRL, se acceptă parțial și se reflectă în proiectul modificat în următoarea redacție: 1.2.2. se completează cu punctul 3^1 cu următorul cuprins: „3^1. Se permite asumarea angajamentelor multianuale în scopul implementării proiectelor finanțate din Fondul național pentru dezvoltare regională și locală. Lista proiectelor pasibile pentru asumarea angajamentelor multianuale finanțate din Fondul național pentru dezvoltare regională și locală, se aprobă anual printr-un ordin comun al ministrului finanțelor și ministrului infrastructurii și dezvoltării regionale. ”;

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
1	**2**	**3**	**4**	
			pentru dezvoltare regională și locală (FNDRL), în baza deciziei consiliului local, exclusiv pe durata de valabilitate a contractului de finanțare și în limitele cheltuielilor prognozate în acest scop pentru anii respectivi."; **pct. 3:** *„7) servicii de întreținere a drumurilor.".* Totodată, comunicăm că amânarea reglementării pentru o intervenție normativă ulterioară ar perpetua dificultățile întâmpinate de autoritățile administrației publice locale în implementarea proiectelor și ar menține riscul tergiversării investițiilor de interes public.	
	Ministerul Apărării, scr. Nr. 11/1291 din 24.08.2026		În vederea eliminării eventualelor dificultăți de interpretare privind încadrarea anumitor servicii sau lucrări, considerăm oportună reformularea pct. 3 subpct. 3) din Regulament, în următoarea redacție: „3) furnizarea de echipamente militare și echipamente sensibile, inclusiv piese de schimb, componente și subansambluri/îmbinări ale	**<u>Se susține în următoarea redacție</u>** „3) furnizarea de echipamente militare și echipamente sensibile, inclusiv piese de schimb, componente și subansambluri/îmbinări ale acestora, lucrări, bunuri și servicii legate în mod direct de aceste echipamente, pentru oricare etapă sau pentru întreg ciclul de viață al

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
1	**2**	**3**	**4**	
			acestora, lucrări, bunuri și servicii legate în mod direct de aceste echipamente, pentru oricare etapă sau pentru întreg ciclul de viață al acestora, precum și lucrări și servicii special destinate unor scopuri militare sau cu caracter sensibil;”	acestora, dar nu mai mult de trei ani, precum și lucrări și servicii special destinate unor scopuri militare sau cu caracter sensibil;”;
<u>Avizare repetată</u>				
	Ministerul Apărării, scr. 11/1518 din 06.10.2026		În limita competențelor funcționale, comunică despre lipsa de obiecții și propuneri.	
1.2.1. la punctul 3: 1.2.1.1. subpunctul 3) va avea următorul cuprins: „3) furnizarea de echipamente militare și echipamente sensibile, inclusiv piese de schimb, componente și subansambluri/îmbinări ale acestora, lucrări, bunuri și servicii legate în mod direct de aceste echipamente, pentru oricare etapă sau pentru întreg ciclul de viață al acestora, dar nu mai mult de trei ani, precum și lucrări și servicii special destinate unor scopuri militare	**Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale,** scr. 19-5958 din 09.10.2026		În limita competențelor funcționale, comunicăm despre menținerea poziției prezentate anterior, fiind reexaminată și în cadrul ședinței de lucru a membrilor Guvernului din 21 august 2026 (Proces-verbal nr. 31), prin care s-a solicitat completarea pct. 3 cu un nou subpunct 7), cu următorul cuprins: „7) servicii de întreținere a drumurilor.” Includerea expresă a acestor servicii este imperativă pentru asigurarea continuității contractelor	**<u>Nu se susține</u>** Serviciile de întreținere a drumurilor nu se consideră eligibile pentru asumarea angajamentelor multianuale, întrucât acestea au, prin natura lor, un caracter curent și repetitiv, care se planifică și se finanțează în funcție de necesitățile și resursele bugetare disponibile anual. Totodată, necesitatea asigurării continuității acestor servicii nu se justifică, în absența unei fundamentări care să demonstreze

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
1	**2**	**3**	**4**	
sau cu caracter sensibil;"; 1.2.1.2. se completează cu subpunctele 7) și 8) cu următorul cuprins: „7) elaborarea planului urbanistic general; 8) reparații capitale a căror valoare contractuală depășește 1,5 milioane lei.”;			multianuale din sectorul rutier. Reiterăm că amânarea acestei reglementări pentru o intervenție normativă ulterioară va perpetua dificultățile întâmpinate în administrarea și utilizarea eficientă a mijloacelor Fondului rutier și va menține riscul tergiversării investițiilor de interes public.	caracterul obiectiv al angajamentului multianual, completarea solicitată riscă să extindă nejustificat sfera de aplicare a proiectului, fără a demonstra că problemele invocate nu pot fi soluționate în contextul cadrului normativ existent.
	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, comentariul e-legiferare din 12.10.2026		Comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor pe proiectul definitivat.	
<u>Expertizare repetată</u>				
	Congresul Autorităților Locale din Moldova, scr. 351 din 20.10.2026		CALM contată că Proiectul a fost îmbunătățit și a fost eliminată diferența/discriminarea dintre drepturile/împuternicirile autorităților administrației publice locale și cele centrale. Însă, inclusiv în condițiile crizelor energetice și de alt gen care persistă, propunem ca APL să nu nimerească în general sub careva	**<u>Se susține</u>** În vederea asigurării unei flexibilități sporite pentru autoritățile administrației publice locale, pct. 5 din Regulament a fost revizuit, prin stabilirea posibilității de asumare a angajamentelor multianuale pe o perioadă care nu depășește durata mandatului consiliului local, cu respectarea

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
1	**2**	**3**	**4**	
			limitări/condiții, inclusiv APL să dispună de proceduri interne privind întocmirea, evidența, păstrarea și raportarea angajamentelor multianuale, aprobate de consiliile locale. Aceasta ar fi necesar deoarece majoritatea serviciilor publice directe/complexe și vitale cetățenilor sunt prestate de APL (*notă:* autoritățile locale sunt cele mai apropiate de cetățeni). Ținând cont de cele menționate, CALM consideră că Proiectul poate fi promovat cu luarea în considerație a propunerilor menționate mai sus.	limitelor propunerilor de buget pentru anul următor și ale estimărilor pentru următorii ani bugetari. În acest sens, pct. 5 a fost expus în următoarea redacție: „5. Autoritățile publice locale sunt în drept să asume angajamente multianuale, în baza deciziei consiliului local pe o perioadă ce nu depășește durata mandatului acestuia și în limitele propunerilor de buget pentru anul viitor și estimărilor pentru următorii ani bugetari.”. Referitor la propunerea de exceptare a autorităților publice locale de la orice limitări sau condiții, menționăm că respectarea cadrului bugetar și a disciplinei financiare este necesară pentru toate autoritățile publice, inclusiv pentru cele locale. Totodată, gestionarea situațiilor de criză nu constituie obiectul prezentului proiect, acestea fiind reglementate prin cadrul normativ aplicabil. Totodată, proiectul stabilește obligația autorităților executive

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
1	**2**	**3**	**4**	
				locale de a elabora și aproba proceduri interne privind întocmirea, evidența, păstrarea și raportarea angajamentelor multianuale către consiliile locale și Ministerul Finanțelor.
1.2. în Regulament: 1.2.1. la punctul 3: 1.2.1.1. subpunctul 3) va avea următorul cuprins: „3) furnizarea de echipamente militare și echipamente sensibile, inclusiv piese de schimb, componente și subansambluri/îmbinări ale acestora, lucrări, bunuri și servicii legate în mod direct de aceste echipamente, pentru oricare etapă sau pentru întreg ciclul de viață al acestora, dar nu mai mult de trei ani, precum și lucrări și servicii special destinate unor scopuri militare sau cu caracter sensibil;"; 1.2.1.2. se completează cu subpunctele 7) și 8) cu următorul cuprins: „7) elaborarea planului urbanistic general; 8) reparații capitale a căror valoare contractuală depășește 1,5 milioane lei.”;	**Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale,** scr. 19-6149 din 20.10.2026		În limita competențelor funcționale, comunicăm despre reiterarea poziției enunțate anterior prin demersurile (nr. 19- 4054 din 16.07.2026, nr. 19-4251 din 27.07.2026, nr. 19-5958 din 09.10.2026), precum și celor menționate în cadrul ședinței de lucru a membrilor Guvernului din 21 august 2026 (Proces-verbal nr. 31 din 21.08.2026) privind completarea punctului 3 din Regulament cu un nou subpunct (7) servicii de întreținere a drumurilor).	**<u>Se susține</u>** Regulamentul a fost completat cu un nou punct, cu următorul cuprins: „3^2. Se permite asumarea angajamentelor multianuale în scopul finanțării serviciilor de întreținere a drumurilor publice naționale din contul Fondului Rutier.”

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
1	2	3	4	
Concluziile expertizei	**Centrul Național Anticorupție Nr. EHG26/11949 din 20.10.2026**		Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Finanțelor și are drept scop asigurarea unui cadru normativ clar și coerent pentru asumarea angajamentelor multianuale. Astfel , prin proiect se propune modificarea hotărârii Guvernului nr. 652/2023 pentru aprobarea Regulamentului privind asumarea angajamentelor multianuale. Autorul a prezentat sinteza avizelor parvenite în cadrul procesului de consultare publică a proiectului de către autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conţinute în proiect/instituţiilor interesate, fapt ce denotă caracterul definitivat al acestuia și întrunirea condițiilor stabilite de prevederile art.28 din Legea integrității nr.82/2017. În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenţei decizionale statuate de prevederile art.8 lit.a)-d) din Legea nr. 239/2008 privind transparența în	**Se susține**

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
1	**2**	**3**	**4**	
			procesul decizional. Nota informativă a proiectului a fost structurată cu întrunirea exigențelor de tehnică legislativă statuate e prevederile art.30 lit.a)-f) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Implementarea prevederilor propuse poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este detrimentul interesului public general în sensul prevederilor Legii integrităţii nr. 82/2017.	
Concluziile expertizei juridice				
1.1. în hotărâre: 1.1.1. la punctul 2, după cuvintele „bugetului de stat” se introduce textul „/bugetelor autorităților publice locale”.	**Ministerul Justiției,** scr. Nr. 04/1/11925 din 15.10.2026		La subpct. 1.1, amintim că numerotarea unui singur element de structură nu este judicioasă.	**Se susține**
1.2.6. la punctul 6, alineatul 2) va avea următorul cuprins: „2) solicitarea privind asumarea angajamentelor multianuale de către autoritățile publice centrale se încadrează în			La subpct. 1.2.6 cuvântul „alineatul” se va substitui cu cuvântul „subpunctul”.	**Se susține**

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
1	**2**	**3**	**4**	
limitele cheltuielilor bugetare estimate pentru anii respectivi și prevăzute în cadrul bugetar pe termen mediu, pentru perioada respectivă, iar pentru autoritățile publice locale în în limitele propunerilor de buget pentru anul viitor și estimărilor pentru următorul an bugetar.”;				
1.2.7 se completează cu punctul 8^1 cu următorul cuprins: „8^1 Autoritatea publică centrală/locală la elaborarea proiectului legii/deciziei bugetare anuale asigură alocarea resurselor bugetare pentru angajamentele multianuale deja asumate.”;			La subpct. 1.2.7 textul „Autoritatea publică centrală/locală” se va substitui cu textul „Autoritatea administrației publice centrale/locale”. În același mod se va indica și în restul cazurilor similare, pentru a respecta terminologia din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate și Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală.	**Se susține**
1.2.8. se completează cu punctul 11^1 cu următorul cuprins: „ 11^1 . Trezoreriile regionale efectuează controlul în baza decizie consiliului local, adoptate în condițiile și termenele prevăzute la punctele 5 - 5^2.”			La subpct. 1.2.8, la pct. 11^1 cuvântul „punctele” se va substitui cu abrevierea „pct.”.	**Se susține**
1.2.9. la punctul 12 după cuvintele „alocațiilor bugetare aprobate” se substituie			La subpct. 1.2.9, amendamentul se va revizui în vederea excluderii	**Se susține** Pct. 1.2.9. a fost revizuit.

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
1	**2**	**3**	**4**	
cu cuvintele ,,prevăzute în ordinul ministrului finanțelor/deciziei consiliului local”.			neclarităților privind metoda de intervenție (substituire sau completare) în prevederea punctului 12.	1.2.9. la punctul 12 după cuvintele ,,alocațiilor bugetare aprobate” ***se completează*** cu cuvintele ,,prevăzute în ordinul ministrului finanțelor/deciziei consiliului local”.
3. Prevederile prezentei hotărâri se aplică retroactiv pentru angajamentele asumate și nefinalizate de către instituțiile/autoritățile bugetare pentru anii 2025-2026.			La pct. 3, cu referire la soluția propusă, amintim că potrivit art. 73 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, actul normativ produce efecte doar cât este în vigoare şi, de regulă, nu poate fi retroactiv sau ultraactiv. De asemenea, în conformitate cu art. 7 alin. (1) din Codul civil, legea nouă nu modifică şi nu desființează efectele deja produse ale unei situaţii juridice stinse sau în curs de realizare. În cazul situațiilor juridice contractuale în curs de realizare la data intrării în vigoare a legii noi, legea veche va continua să guverneze natura şi întinderea drepturilor şi obligațiilor părților, precum şi orice alte efecte contractuale, dacă legea nouă nu prevede altfel. 2 Drept urmare,	**Se susține** Pct. 3 a fost exclus din proiect.

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
1	2	3	4	
			angajamentelor asumate, dar nefinalizate de către instituțiile/autoritățile bugetare urmează să li se aplice regimul juridic în vigoare la data asumării acestora, cu respectarea prevederilor legale privind executarea obligațiilor și a alocațiilor bugetare aprobate pentru anii respectivi.	
	Cancelaria de Stat, scr. nr. 29-69-14113 din 23.10.2026		În limita atribuțiilor funcționale comunică despre susținerea acestuia.	
	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, comentariul e-legiferare din 26.10.2026		Comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor pe proiectul definitivat.	
	Congresul Autorităților Locale din Moldova, scr. 358 din 30.10.2026		CALM contată că Proiectul a fost îmbunătățit și a fost eliminată diferența/discriminarea dintre drepturile/împuternicirile autorităților administrației publice locale și cele centrale, deși termenul maximal pentru unele	**<u>Se susține</u>** În vederea asigurării unei flexibilități sporite pentru autoritățile administrației publice locale, pct. 5 din Regulament a fost revizuit, prin stabilirea posibilității de asumare a angajamentelor

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
1	2	3	4	
			autorități centrale este de 3 ani, dar pentru APL – doar 2 ani (notă: în pofida faptului că de competența APL ține prestarea unor servicii publice critice pentru cetățean). Reiterăm că în condițiile crizelor energetice și de alt gen continuii care persistă, propunem ca APL să nu nimerească în general sub careva limitări/condiții, inclusiv APL să dispună de proceduri interne privind întocmirea, evidența, păstrarea și raportarea angajamentelor multianuale, aprobate de 2 consiliile locale. Aceasta ar fi necesar deoarece majoritatea serviciilor publice directe/complexe și vitale cetățenilor sunt prestate de APL (notă: autoritățile locale sunt cele mai apropiate de cetățeni), ori, cel puțin, de majorat echitabil termenul angajamentelor multianuale de până la 3 ani. Ținând cont de cele menționate, CALM consideră că Proiectul poate fi promovat cu luarea în considerație a propunerilor menționate mai sus.	multianuale pe o perioadă care nu depășește durata mandatului consiliului local, cu respectarea limitelor propunerilor de buget pentru anul următor și ale estimărilor pentru următorii ani bugetari. În acest sens, pct. 5 a fost expus în următoarea redacție: „5. Autoritățile publice locale sunt în drept să asume angajamente multianuale, în baza deciziei consiliului local pe o perioadă ce nu depășește durata mandatului acestuia și în limitele propunerilor de buget pentru anul viitor și estimărilor pentru următorii ani bugetari.”. Referitor la propunerea de exceptare a autorităților publice locale de la orice limitări sau condiții, menționăm că respectarea cadrului bugetar și a disciplinei financiare este necesară pentru toate autoritățile publice, inclusiv pentru cele locale. Totodată, gestionarea situațiilor de criză nu constituie obiectul prezentului proiect, acestea fiind reglementate

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
1	**2**	**3**	**4**	
				prin cadrul normativ aplicabil. Totodată, proiectul stabilește obligația autorităților executive locale de a elabora și aproba proceduri interne privind întocmirea, evidența, păstrarea și raportarea angajamentelor multianuale către consiliile locale și Ministerul Finanțelor.