

SINTEZA

obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor), după etapa de avizare a proiectului
Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr.1427/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de procurare și aplicare a timbrelor de acciz/timbrelor de consum pe produsele din tutun, cartușele și rezervele pentru țigările electronice inclusiv țigările electronice de unică folosință, preparatele destinate utilizării în cartușele și rezervele pentru țigările electronice de la poziția tarifară 2404, produsele din tutun și înlocuitorii din tutun (amestecuri fără tutun pe baza frunzei de ceai) de la pozițiile tarifare 240399900 și 2404

(denumirea proiectului)

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Avizare		
1. Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (Aviz nr.09-937 din 17.03.2026)	Comunică lipsa de obiecții și propuneri.	S-a luat act.
2. Grupul de lucru al Comisiei de Stat pentru Reglementarea Activității de Întreprinzător (Aviz nr.38-78-2723 din 11.03.2026)	Prevederile p.31 ¹ stabilesc, că timbrele de acciz/timbrele de consum nu se restituie în cazul distrugerii voluntare a produselor marcate, din cauza imposibilității restituirii fizice a timbrelor aplicate. Agentul economic este obligat să notifice, în prealabil, Instituția Publică „Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe”, Serviciul Fiscal de Stat și Serviciul Vamal cu privire la intenția de distrugere. Prevederile respective constituie dublare în reglementarea activității de întreprinzător și se recomandă de a stabili o singură autoritate, care va fi notificată de agentul economic. Autoritatea în cauză va informa alte autorități. Totodată, pentru a evita situații de interpretări discreționare, se recomandă de concretizat termenul de notificare.	Nu se acceptă. Procedura de distrugere voluntară a produselor marcate cu timbre de acciz/timbre de consum urmează a fi efectuată sub supravegherea reprezentanților Instituției Publice „Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe”, Serviciului Fiscal de Stat și Serviciului Vamal, fiecare dintre aceste autorități având competențe distincte în domeniul administrării, evidenței și controlului produselor supuse marcării cu timbre de acciz/timbre de consum. Prin urmare, notificarea directă a tuturor autorităților implicate este necesară pentru a asigura participarea acestora la procedura de supraveghere a distrugerii produselor marcate și nu constituie o dublare a reglementării activității de întreprinzător, ci o măsură de asigurare a controlului corespunzător asupra utilizării timbrelor de acciz/timbrelor de consum.

	<p>Prevederile p.31² stabilesc, că distrugerea voluntară a produselor marcate se efectuează sub supravegherea reprezentanților instituțiilor menționate la punctul 31¹, prin nimicirea lor ireversibilă. Pentru a evita situații de interpretări discreționare și abuzive, se recomandă de concretizat modalitatea de nimicire ireversibilă prin stabilirea unor norme de trimitere la p. 30 din Regulament (ardere, dizolvare în acizi) sau altă modalitate.</p>	<p>Referitor la propunerea de stabilire a unui termen concret pentru notificare, se consideră că formularea „în prealabil” este suficientă și adecvată. Distrugerea voluntară a produselor marcate poate interveni în diverse situații operaționale (de exemplu, defecte de producție, deteriorarea produselor sau alte circumstanțe ce impun retragerea acestora), care nu pot fi anticipate cu exactitate. Stabilirea unui termen fix ar putea genera dificultăți nejustificate pentru agenții economici, fără a aduce un beneficiu suplimentar din perspectiva controlului. Obligația de notificare în prealabil asigură, în același timp, informarea autorităților competente înainte de efectuarea distrugerii și posibilitatea organizării supravegherii acesteia.</p> <p>Nu se acceptă, întrucât prevederile punctului 30 reglementează exclusiv distrugerea timbrilor de acciză și a timbrilor de consum, pe când noile prevederi vizează distrugerea produselor marcate, care au o natură și un volum diferit.</p> <p>Aplicarea metodelor prevăzute la punctul 30 (ardere, dizolvare în acizi) nu este întotdeauna fezabilă, în special în cazul unor cantități mari de produse, din considerente logistice, tehnice și de mediu.</p> <p>Prin urmare, se consideră oportună menținerea formulării generale „prin nimicire ireversibilă”, care permite aplicarea unor metode adecvate în funcție de natura și volumul bunurilor supuse distrugerii.</p>
--	---	---

	<p>Punctul 31³ prevede că în cazul în care distrugerea are loc într-o unitate de producție situată în afara Republicii Moldova, aceasta se efectuează potrivit legislației statului respectiv, cu participarea reprezentanților instituțiilor menționate la punctul 31¹. Cheltuielile aferente participării acestora, inclusiv diurna, costurile de deplasare, cazare și alte cheltuieli necesare, sunt suportate de agentul economic. Pentru a nu admite situații de interpretări discreționare și de conflict referitor la unele costuri exagerate, se recomandă de prevăzut norme de trimitere la un act normativ, care reglementează astfel de situații pentru funcționarii publici (deplasări de serviciu sau alte cazuri).</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Procedura prevăzută la pct. 31³ reglementează o situație particulară, în care distrugerea produselor marcate are loc în afara teritoriului Republicii Moldova, la inițiativa agentului economic. În aceste condiții, participarea reprezentanților autorităților menționate are loc exclusiv pentru asigurarea supravegherii procedurii și confirmarea distrugerii produselor marcate.</p> <p>Prevederea potrivit căreia cheltuielile aferente participării reprezentanților autorităților sunt suportate de agentul economic reflectă faptul că procedura este inițiată în interesul acestuia și nu reprezintă o deplasare de serviciu planificată de autoritatea publică.</p> <p>Totodată, actele normative care reglementează deplasările de serviciu ale funcționarilor publici stabilesc reguli aplicabile exclusiv pentru deplasările finanțate din bugetul public. În cazul dat, cheltuielile nu sunt suportate din mijloace bugetare, ci de către agentul economic care solicită efectuarea procedurii de distrugere în afara țării. Prin urmare, trimiterea la asemenea acte normative nu este oportună.</p> <p>În același timp, modalitatea concretă de organizare a deplasării și cheltuielile aferente urmează a fi stabilite de comun acord între agentul economic și autoritățile implicate, în funcție de circumstanțele concrete ale deplasării, inclusiv statul în care are loc distrugerea și condițiile logistice existente. Stabilirea unor plafoane sau norme prestabilite în actul normativ ar putea genera rigidități nejustificate și dificultăți în aplicare.</p>
--	--	---

	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ</i> La sub punctului 2.2 se recomandă de expus clar și concis problema/problemele, care necesită a fi soluționate. De asemenea, la acest sub punct se vor descrie părțile interesate care sunt afectate de probleme, inclusiv numărul agenților economici, asupra cărora se vor aplica prevederile proiectului. • <i>Obiectivele urmărite și soluțiile propuse</i> La acest compartiment se recomandă de stabilit obiectivele, care trebuie să fie legate de problemă/probleme, și necesită expuse în mod măsurabil și fixat în timp. Este prevăzut, că intrarea în vigoare a hotărârii la data publicării în Monitorul Oficial este necesară pentru a clarifica fără întârziere cadrul procedural aplicabil distrugerii produselor marcate, în contextul unor situații practice care, în prezent, nu sunt reglementate suficient. Aplicarea imediată a noilor prevederi va contribui la asigurarea unui regim coerent și previzibil pentru operatorii economici, precum și la exercitarea eficientă a atribuțiilor de control de către autoritățile competente. În acest context, pentru a asigura un nivel de previzibilitate mai înalt, se recomandă de a concretiza prevederile pp. 31¹ – 31³ conform opiniei referitor la proiect. • <i>Analiza impactului de reglementare</i> La sub punctul 4.1 și 4.2 este prevăzut, că proiectul nu generează cheltuieli suplimentare din bugetul de stat, nu afectează echilibrul bugetar și nu impune ajustări ale cadrului instituțional din sectorul public. Totuși, se recomandă examinarea oportunității de a partaja între stat și agentul economic cheltuielile de deplasare a funcționarilor publici, deoarece aceștia vor efectua funcții publice de supraveghere la distrugerea voluntară a produselor marcate și sunt similare unor deplasări de serviciu. La sub punctul 4.3 este prevăzut, că prevederile proiectului pot genera costuri suplimentare pentru agenții economici în cazul distrugerii voluntare a produselor marcate în unități de producție situate în afara Republicii Moldova. Aceste costuri sunt legate de asigurarea participării reprezentanților autorităților competente, inclusiv cheltuieli de deplasare, cazare și alte cheltuieli aferente. Se recomandă de clarificat și cuantificat cheltuielile respective, totodată fiind luate în considerare recomandările expuse pentru proiect. • <i>Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ</i> La acest compartiment este prezentată informația doar referitor la publicarea anunțului de inițiere a elaborării proiectului și este necesar de prevăzut linkul, prin care poate fi nemijlocit accesat proiectul și Nota de fundamentare. Totodată, se recomandă organizarea consultărilor publice a proiectului și Notei 	<p>Se acceptă, nota de fundamentare a fost ajustată.</p> <p>Se acceptă parțial, nota de fundamentare a fost ajustată.</p> <p>Nu se acceptă. A se vede argumentele expuse aferente obiecțiilor pct.31³.</p> <p>Menționăm că proiectul se plasează spre consultări publice, după examinarea acestuia în ședința Secretarilor Generali și atribuirea numărului unic de către Cancelaria de Stat. Astfel, urmare parcuregerii etapelor respective, proiectul</p>
--	--	---

	<p>livrărilor. Această cerință generează însă blocaje logistice, întârzieri la livrarea către Republica Moldova și pierderi atunci când planurile de producție se schimbă, deoarece timbrele alocate unei fabrici/țări nu pot fi redistribuite.</p> <p>Suplimentar, de la introducerea acestei cerințe, I.P. „CTIF” execută comenzile de timbre cu întârzieri de circa 6 luni, transformând o regulă administrativă într-un risc constant de întreruperi și de blocare a planurilor de producție.</p> <p>Eliminarea Anexei nr. 4 și a cerinței de emiteră a timbrelor pe fiecare țară de origine ar aduce flexibilitate operațională, ar elimina loturile personalizate pe fabrică/țară, ar reduce costurile de tipărire și ar simplifica procesul de emiteră. În același timp, se aliniază natural cu practica UE, unde accentul cade pe elemente de securitate și sisteme moderne de trasabilitate. Or, acestea urmează a fi implementate și în Republica Moldova începând cu 1 martie 2027, odată cu intrarea în vigoare a cerințelor privind sistemul național de trasabilitate a produselor din tutun.</p> <p>Eliminarea Anexei nr. 4 nu va crea riscuri pentru trasabilitatea timbrelor. Acestea vor continua să fie eliberate unei entități legal stabilite în Republica Moldova, cu serii atribuite acestora și obligații stricte de gestionare. În schimb, va permite o administrare mai flexibilă a stocurilor și distribuției în cadrul lanțurilor internaționale de aprovizionare, evitând blocajele generate atunci când timbrele sunt livrate doar pentru o anumită țară de origine.</p>	
Expertizare		
<p>Centrul Național Anticorupție (Aviz nr. EHG26/11345)</p>	<p>Analiza prevederilor propuse, denotă unele deficiențe ce pot condiționa disfuncționalități ale proceselor administrative reglementate și multiple riscuri de corupție aferente insuficienței prevederilor proiectului sub aspectul reglementării unor standarde de reper sub aspectul cheltuielilor aferente participării agenților publici la procesul de distrugere care are loc într-o unitate de producție situată în afara Republicii Moldova, fapt care poate institui obligații excesive pentru operator și multiple riscuri de corupție aferente proceselor reglementate.</p> <p>Implementarea prevederilor propuse, poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017) în condițiile reconsiderării acestuia potrivit recomandărilor vizate de capitolul III al prezentului raport de expertiză.</p>	<p>Notă: Reglementarea propusă urmărește asigurarea unui cadru funcțional și verificabil pentru distrugerea produselor marcate, inclusiv peste hotare, prin participarea autorităților competente și confirmarea documentară a operațiunii. Stabilirea suportării cheltuielilor de către agentul economic derivă din faptul că procedura este inițiată în interes propriu și nu reprezintă o sarcină impusă arbitrar. Prevederile sunt suficient de clare pentru aplicare și nu creează premise pentru discreționar, contribuind la diminuarea riscurilor de fraudă și la protejarea interesului bugetar.</p>
<p>Ministerul Justiției (Aviz nr. 04/1-3984 din 09.04.2026)</p>	<p>Sub aspectul intenției de reglementare, potrivit autorilor, proiectul de act normativ a fost elaborat în vederea creării unui cadru normativ aplicabil procedurii de distrugere voluntară a produselor marcate, în vederea eliminării lacunelor existente și a asigurării unei aplicări uniforme a legislației, inclusiv în situațiile în care aceasta are loc în afara Republicii Moldova.</p>	<p>Se acceptă</p>

	<p>În acest sens, potrivit art. 123 alin. (5¹) din Codul fiscal, modul și termenele de procurare, utilizare și de circulație a timbrelor de acciză se stabilesc de Guvern. Drept urmare, din punct de vedere conceptual, precizăm că nu avem observații de formulat.</p> <p>Referitor la textul propriu-zis al proiectului, la clauza de adoptare, sursa de publicare a Codului fiscal se va indica astfel: „republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007”.</p> <p>La pct. 1, dispozitivul se va revizui în vederea indicării exprese că modificările se operează în Regulamentul privind modul de procurare și aplicare a timbrelor de acciză/timbrelor de consum pe produsele din tutun, cartușele și rezervele pentru țigarele electronice, inclusiv țigarele electronice de unică folosință, preparatele destinate utilizării în cartușele și rezervele pentru țigarele electronice de la poziția tarifară 2404, produsele din tutun și înlocuitorii din tutun (amestecuri fără tutun pe baza frunzei de ceai) de la pozițiile tarifare 240399900 și 2404, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1427/2007.</p>	
--	---	--