

RAPORT
de monitorizare a procesului de implementare a legislației

Legea nr. 131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice

CUPRINS:

1. Aspecte introductive	
2. Aplicabilitatea actului normativ	
3. Gradul de îndeplinire a obiectivelor și a scopului actului normativ	
4. Modificările operate în actul normativ	
5. Gradul de punere în aplicare a cadrului juridic secundar	
6. Coerența și consecvența actului normativ	
7. Neutralitatea actului normativ	
8. Stabilitatea și predictibilitatea actului normativ	
9. Eficiența actului normativ	
10. Modul de consultanță	
11. Concluzii	
12. Recomandări	

1. Aspecte introductive		
Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
1.	Titlul actului, data adoptării și publicării	Legea nr. 131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice, publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova nr.197-205/402 din 31 iulie 2015.
2.	Temeiul elaborării actului	<p>Legea nr. 131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice a fost elaborată și aprobată în conformitate cu directivele europene și bunele practici internaționale.</p> <p>Astfel, ca bază pentru aceasta, a fost luată Directiva Parlamentului European și a Consiliului nr. 18/2004/CE din 31 martie 2004 privind coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice de lucrări, de bunuri și de servicii, asigurând o conformitate și coerență cu reglementările</p>

		europene și este aplicabilă tuturor autorităților contractante așa cum sunt definite în articolul 12 din Lege.
3.	Scopul actului	<p>Prezenta lege reglementează inițierea și desfășurarea procedurilor de achiziție publică de către autoritățile contractante, având ca scop primordial utilizarea eficientă a finanțelor publice de către autoritățile contractante prin asigurarea concurenței și combaterea concurenței neloiale, tratarea tuturor operatorilor economici în egală măsură și nu în ultimul rând, asigurarea transparenței achizițiilor publice.</p> <p>Totodată, aceasta reglementează modalitățile de inițiere și desfășurare a procedurilor de achiziții publice, precum și entitățile care cad sub incidența acestora și care urmează să aplice reglementările respective la inițierea și desfășurarea procedurilor de achiziții publice.</p>
4.	Structura actului	<p>Legea privind achizițiile publice este constituită din 11 capitole, 85 de articole și 3 Anexe, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> I. Dispoziții generale (art.1-7); II. Reglementarea de stat a achizițiilor publice (art.8-11); III. Participanții la procedurile de achiziție publică (art.12-15); IV. Date de calificare și criterii de atribuire (art.16-26); V. Publicitatea și transparență (art. 27-31); VI. Cerințele principale privind procedura de achiziție publică (art. 32-43); VII. Procedurile de achiziție publică (art.44-60); VIII. Derularea procedurii de achiziție publică (art.61-67); IX. Contractul de achiziții publice. Darea de seamă privind procedura de achiziție publică. Conflictul de interese (art.68-74); X. Soluționarea litigiilor și răspunderea juridică (art.75-82); XI. Dispoziții finale și tranzitorii (art.83-85).
5.	Altele	<p>În scopul implementării prevederilor din cadrul Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, cadrul legal urmează fi armonizat la Directivele UE din 2014 în domeniul achizițiilor publice, și anume:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice; ➤ Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale; și, ➤ Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune.

2. Aplicabilitatea actului normativ		
	<p>Autoritățile contractante, la efectuarea achizițiilor publice pentru satisfacerea necesităților de bunuri, lucrări și servicii, se conduc de două acte primordiale care reglementează acest domeniu. Primul fiind Legea nr. 131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice, cu întreaga legislație secundară, iar al doilea este Hotărîrea Guvernului nr.665 din 27 mai 2016 "Pentru aprobarea Regulamentului cu privire la achizițiile publice de valoare mică". Aceasta din urmă reglementează un segment foarte îngust și anume achizițiile publice de bunuri, lucrări și servicii care nu depășesc 80 000 lei pentru bunuri și servicii și 100 000 lei pentru lucrări (fără TVA). Astfel, toate achizițiile publice efectuate de către autoritățile contractante, care depășesc pragurile menționate mai sus, urmează să aplice în mod obligatoriu prevederile Legii nr. 131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice, în cazurile în care intenționează să achiziționeze bunuri, lucrări sau servicii.</p>	
	<p>Efectele juridice ale actului</p> <p>Prevederile Legii nr. 131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice sunt aplicabile cu excepția art. 59 și art. 60.</p>	
	Capitolul/ articolul	Cauza de inaplicabilitate
1.	<p>Capitolul VII.</p> <p>Procedurile de achiziție publică</p> <p>Secțiunea a 5-a</p> <p>Modalități speciale de atribuire a contractelor de achiziții publice</p> <p>Art. 59. Sistemul dinamic de achiziție</p> <p>Art. 60. Licitație electronică</p>	<p>La momentul de față, actualul sistem de achiziții publice electronice SIA „RSAP” este tehnologic depășit și nu conține funcționalități care să asigure desfășurarea procedurilor de achiziții publice folosind sistemul dinamic și licitația electronică.</p>
		Soluția
		<p>Dezvoltarea unui sistem electronic care va asigura realizarea procedurilor de achiziții publice folosind sistemul dinamic și licitația electronică.</p>
3. Gradul de îndeplinire a obiectivelor și a scopului actului normativ		
Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
1.	Gradul de îndeplinire a obiectivelor	<p>Obiectivele Legii monitorizate țin în mare parte de:</p> <ul style="list-style-type: none"> - utilizarea eficientă a finanțelor publice și minimalizarea riscurilor autorităților contractante; - asigurarea concurenței și combaterea concurenței neloiale în domeniul achizițiilor publice; - liberalizarea și extinderea comerțului internațional; - protecția mediului și promovarea unei dezvoltări durabile prin intermediul achizițiilor publice. <p>În conținutul Legii nr. 131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice sunt reglementate expres pragurile de aplicare a procedurilor de achiziție. Prin urmare, orice autoritate contractantă este obligată să inițieze proceduri de achiziție atunci când intenționează să utilizeze banii publici pentru satisfacerea necesităților de bunuri, lucrări sau servicii. Desfășurarea procedurilor competitive cu respectarea</p>

		<p>principiilor primordiale consfințite de Legea privind achizițiile publice are drept efect utilizarea eficientă a finanțelor publice.</p> <p>În ceea ce privește asigurarea concurenței și combaterea concurenței neloiale în domeniul achizițiilor publice, relatăm că un instrument în acest sens este Buletinul Achizițiilor Publice (BAP). Acesta constituie o sursă unificată de informații cu referire la anunțurile de participare la procedurile de achiziții publice inițiate de către autoritățile contractante, la care pot avea acces toți operatorii economici interesați. BAP este editat de către Agenția Achiziții Publice și toate anunțurile de participare sunt publicate în acesta gratuit, iar toate autoritățile contractante sunt obligate astfel să-și facă publice intențiile de atribuire a contractelor pentru satisfacerea necesităților proprii de bunuri, lucrări și servicii.</p> <p>Ce ține de liberalizarea și extinderea comerțului internațional, e de menționat că Legea nr.131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice conține un șir de prevederi menite să încurajeze participarea operatorilor economici străini în cadrul procedurilor de achiziții publice, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ tratament egal, imparțialitate, nediscriminare în privința tuturor ofertanților și operatorilor economici, astfel operatorii economici străini beneficiază în Republica Moldova de aceleași drepturi privind participarea la procedurile de atribuire a contractelor de achiziții publice de care beneficiază operatorii economici din Republica Moldova în țara în care operatorul economic străin este rezident; ➤ anunțurile de participare, în cazurile prevăzute de lege, sunt publicate în una din limbile de circulație internațională; ➤ termenul-limită de depunere și primire a cererilor de participare și a ofertelor este suficient pentru a le permite operatorilor economici din țară și străini să pregătească și să prezinte oferte până la expirarea acestuia; ➤ autoritatea contractantă nu are dreptul să respingă oferta pe motiv că garanția a fost prezentată de un emitent străin, dacă acest fapt nu vine în contradicție cu legislația. <p>Legea privind achizițiile publice conține prevederi care asigură protecția mediului și promovarea unei dezvoltări durabile și se referă la:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ principiile de atribuire a contractului de achiziții publice; ➤ dreptul autorității contractante de a impune în documentația de atribuire, în măsura în care acestea sînt compatibile cu dreptul comunitar, condiții speciale de îndeplinire a contractului, prin care se urmărește obținerea unor efecte în legătură cu protecția mediului și promovarea dezvoltării durabile; ➤ condițiile speciale de executare a unui contract de achiziții publice.
2.	Cauzele generatoare de neîndeplinire a obiectivelor actului	<p>Legea nr. 131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice este unicul act legislativ în Republica Moldova care reglementează domeniul achizițiilor publice, toate autoritățile</p>

		<p>contractante fiind obligate să aplice prevederile acesteia în procesul de atribuire a contractelor de achiziție publică, iar corectitudinea aplicării este monitorizată de un șir de organe de control, cum ar fi Curtea de Conturi, Inspekția Financiară, Agenția Achiziții Publice, Centrul Național Anticorupție, etc.</p> <p>În pofida planurilor anuale de instruire aprobate și derulate de către Agenția Achiziții Publice, normele Legii monitorizate rămân a fi nerespectate de autoritățile contractante din cauza capacităților reduse ale acestora, generate de fluctuația cadrelor și/sau lipsa persoanei delegate și instruite nemijlocit în desfășurarea procesului de achiziții.</p> <p>Necătând la aceasta, BAP nu este un instrument suficient care ar putea asigura concurența și combate concurența neloială. Tendința actuală peste tot în lume este de a dezvolta platforme electronice pentru a asigura publicitatea oportunităților de achiziții (însoțite de documente de licitație) și pentru atribuirea contractelor, dotate cu un mecanism de căutare eficient. Un sistem electronic de achiziții publice funcțional reprezintă unul dintre cele mai eficiente instrumente pentru sporirea transparenței și a eficienței procedurilor de achiziții, iar crearea unui astfel de sistem constituie o componentă esențială în asigurarea realizării obiectivelor Legii privind achizițiile publice.</p>
3.	Soluția	<p>În scopul asigurării îndeplinirii continue a obiectivelor Legii nr.131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice, urmează ca și în continuare să se pună accent pe organizarea sistematică a sesiunilor de instruire atât pentru autoritățile contractante, cât și pentru operatorii economici.</p> <p>Totodată, e de menționat faptul că pentru a asigura o corectitudine sporită a procedurilor de achiziție publică este nevoie de a completa Clasificatorul unic al funcțiilor publice cu funcția de specialist în achiziții publice, de competența căruia să țină exclusiv inițierea și desfășurarea procedurilor de achiziții publice, inclusiv a tuturor acțiunilor aferente procedurilor de achiziții publice (utilizarea sistemului informațional de achiziții, întocmirea rapoartelor de monitorizare, etc.).</p> <p>Un alt aspect, ce privește îndeplinirea obiectivelor și scopului actului monitorizat, îl constituie aprobarea completă a cadrului legislativ secundar, fără de care nu poate fi asigurată funcționalitatea deplină a Legii privind achizițiile publice.</p> <p>Dezvoltarea unui sistem electronic de achiziții publice, care va asigura transparența la toate etapele de desfășurare a procedurilor de achiziții publice (începând cu etapa de planificare până la implementarea propriu-zisă a contractelor) reprezintă soluția optimă în vederea asigurării implementării obiectivelor Legii privind achizițiile publice.</p>

4. Modificările operate în actul normativ		
Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
1.	Modificările și completările actului	<p>Din momentul intrării în vigoare a Legii nr.131 din 3 iulie 2017 privind achizițiile publice, în textul acesteia au fost operate un șir de modificări și completări, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Prin Legea nr.288 din 15.12.2017 (MO nr.464-470/808 din 29.12.2017) <p>Art.XXVIII. – Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr.197–205, art.402), cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Articolul 45: <ul style="list-style-type: none"> la alineatul (4), cifrele “52” se substituie cu cifrele “35”; la alineatul (5), cifrele “36” se substituie cu cifrele “20”; la alineatul (6), cifrele “52” se substituie cu cifrele “35”. 2. La articolul 49 alineatul (4), cifrele “37” se substituie cu cifrele “30”. 3. Articolul 51: <ul style="list-style-type: none"> la alineatul (6), cifrele “40” se substituie cu cifrele “30”; la alineatul (7), cifrele “36” se substituie cu cifrele “20”, iar cifrele “22” – cu cifrele “16”; la alineatul (8), cifrele “52” se substituie cu cifrele “35”. 4. La articolul 52 alineatul (7) litera b), cifrele “37” se substituie cu cifrele “30”. 5. La articolul 53 alineatul (6) litera b), cifrele “37” se substituie cu cifrele “30”. 6. La articolul 56 alineatul (7), cifrele “52” se substituie cu cifrele “35”. <ul style="list-style-type: none"> ▪ Prin legea nr. 256 din 01.12.2017 (MO nr.464-470/796 din 29.12.2017) <p>Articol unic. – La articolul 4 din Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr.197–205, art.402), cu modificările și completările ulterioare, alineatul (1) se completează cu litera t) cu următorul cuprins:</p> <p>“t) contractelor care au ca obiect achiziția de medicamente și produse parafarmaceutice pentru farmaciile universitare în scopul exercitării activității didactice și de asistență farmaceutică.”</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Prin Legea nr.231 din 10.11.2017 (MO nr.429-433/716 din 08.12.2017) <p>Art.II. – La articolul 4 din Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr.197–205, art.402), cu modificările ulterioare, alineatul (1) se completează cu litera h¹) cu următorul cuprins:</p> <p>„h¹) contractelor încheiate de către Agenția Servicii Publice care au ca obiect procurarea (contractarea) bunurilor, serviciilor sau a lucrărilor în vederea creării centrelor multifuncționale (ghișeele unice de prestare a serviciilor</p>

	<p>publice). Regulamentul privind modalitatea de încheiere a contractelor respective se aprobă de fondatorul Agenției;”.</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Prin Legea nr.223 din 02.11.2017 (MO nr.411-420/689 din 24.11.2017) <p>Art.X. – La articolul 5 alineatul (2) din Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr.197–205, art.402), cu modificările și completările ulterioare, după cuvintele „atelier protejate” se introduc cuvintele „și întreprinderi sociale de inserție”.</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Prin Legea nr.178 din 21.07.2017 (MO nr.301-315/537 din 18.08.2017) <p>Art.LVIII. – La articolul 4 din Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr.197–205, art.402), cu modificările și completările ulterioare, alineatul (1) se completează cu litera c¹) cu următorul cuprins:</p> <p>„c¹) contractelor privind efectuarea expertizelor, emiterea unei opinii de expert, efectuarea auditului, precum și contractelor de asistență juridică pentru reprezentarea sau apărarea intereselor statului ori ale unei autorități publice în instanțele judecătorești străine sau în instituțiile de arbitraj internaționale, dacă negocierea și încheierea unor asemenea contracte sunt încuviințate de către Guvern;”.</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Prin Legea nr.123 din 07.07.2017 (MO nr.252/410 din 19.07.2017) <p>Art.VII. – Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr.197–205, art.402), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>1. La articolul 75¹:</p> <p>alineatul (2) se completează în final cu textul „, pe un termen de 7 ani, fără posibilitatea reînnoirii mandatului”;</p> <p>alineatul (4) va avea următorul cuprins: „(4) Personalul Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor este constituit și din personal de specialitate ce cade sub incidența Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, din personal tehnic de deservire și alți salariați angajați pe bază de contract individual de muncă ce cad sub incidența prevederilor legislației muncii.”</p> <p>2. La articolul 79, alineatul (41) va avea următorul cuprins:</p> <p>„(41) Consilierii își desfășoară activitatea în complete formate din trei membri. Pentru buna funcționare a acestora, fiecărui complet îi va fi repartizat, din cadrul subdiviziunilor corespunzătoare ale Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor, cel puțin un jurist și un consultant responsabil de lucrările de secretariat.”</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Prin Legea nr.58 din 06.04.2017 (MO nr.119-126/197 din 14.04.2017) <p>Art.IX. – La articolul 4 alineatul (1) litera f) din Legea privind achizițiile publice nr.131/2015 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr.197–205, art.402), cu modificările și completările ulterioare, cuvintele „precum și”</p>
--	--

		<p>se exclud, iar după cuvîntul „băncilor” se introduce textul „ , precum și contractelor încheiate de Banca Națională”.</p> <p>▪ Prin Legea nr.233 din 03.10.2016 (MO nr.343-346/709 din 04.10.2016)</p> <p>Art.VIII. – Articolul 4 alineatul (1) din Legea nr.131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr.197-205, art.402), cu completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>la litera f), textul „cu caracter de adeziune,” se exclude, iar după cuvîntul „Moldovei”, în primul caz, se introduce textul „care au ca obiect prestarea serviciilor de consultanță juridică și financiară, precum și contractelor încheiate de aceasta în vederea exercitării competențelor prevăzute în Legea cu privire la redresarea și rezoluția băncilor”;</p> <p>se completează cu litera s) cu următorul cuprins:</p> <p>„s) contractelor încheiate de autoritățile publice în cadrul măsurilor, acțiunilor și instrumentelor prevăzute în Legea cu privire la redresarea și rezoluția băncilor”.</p> <p>▪ Prin Legea nr.229 din 23.09.2016 (MO nr.379-386/777 din 04.11.2016)</p> <p>Art.IV. – Legea nr.131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr.197–205, art.402), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>1. În textul legii, sintagma „Agenția de Soluționare a Contestațiilor”, la orice formă gramaticală, se substituie cu sintagma „Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor” la forma gramaticală corespunzătoare.</p> <p>2. La articolul 1:</p> <p>la noțiunea „Agenția Achiziții Publice”, după cuvîntul „controlul” se introduce textul „ex-post”;</p> <p>noțiunile „Agenția de Soluționare a Contestațiilor” și „contract de achiziții publice de lucrări” vor avea următorul cuprins:</p> <p>„Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor – autoritate publică autonomă care soluționează contestațiile formulate în cadrul procedurilor de achiziție publică;”</p> <p>„contract de achiziții publice de lucrări – contract de achiziții publice avînd ca obiect fie execuția, fie atît proiectarea, cît și execuția unor lucrări aferente activităților enumerate în anexa nr.11 sau a unei construcții, fie realizarea, prin orice mijloace, a unei construcții care să răspundă necesităților precizate de către autoritatea contractantă;”.</p> <p>3. La articolul 4 alineatul (1), litera k) se abrogă.</p> <p>4. La articolul 8 alineatul (1), după cuvîntul „controlului” se introduce textul „ex-post”.</p> <p>5. Articolul 9:</p> <p>la litera b), textul „ , evaluează și controlează” se substituie cu cuvintele „și evaluează”;</p> <p>literele e) și g) se abrogă;</p> <p>la litera h), textul „sau le anulează, după caz” se exclude.</p>
--	--	---

		<p>6. Articolul 38:</p> <p>la alineatul (2), cuvintele „conformitatea cu legislația privind achizițiile publice a documentației de atribuire” se substituie cu cuvintele „invitația de participare”;</p> <p>alineatele (3) și (4) se abrogă.</p> <p>7. La articolul 45, alineatele (1)–(4) vor avea următorul cuprins:</p> <p>„(1) Procedura licitației deschise cuprinde ofertele tuturor operatorilor economici care doresc să participe la licitație. Autoritatea contractantă publică în prealabil un anunț de participare la licitația deschisă pentru informarea potențialilor participanți, astfel încât aceștia să își poată pregăti ofertele. Anunțul de participare la licitația deschisă se publică conform art.28 alin.(1).</p> <p>(2) În cazul achizițiilor publice în care valoarea contractului care urmează să fie atribuit, estimată conform prevederilor art.3, este egală sau mai mare decât pragurile prevăzute la art.2 alin.(3), anunțul de participare va fi publicat și în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.</p> <p>(3) În cazul achizițiilor publice în care valoarea contractului care urmează să fie atribuit, estimată conform prevederilor art.3, este mai mică decât pragurile prevăzute la art.2 alin.(3), perioada cuprinsă între data publicării anunțului de participare în Buletinul achizițiilor publice și data-limită de depunere a ofertelor trebuie să fie de cel puțin 20 de zile.</p> <p>(4) În cazul achizițiilor publice în care valoarea contractului care urmează să fie atribuit, estimată conform prevederilor art.3, este egală sau mai mare decât pragurile prevăzute la art.2 alin.(3), perioada cuprinsă între data publicării în Buletinul achizițiilor publice, precum și între data transmiterii anunțului de participare spre publicare în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, și data-limită de depunere a ofertelor trebuie să fie de cel puțin 52 de zile.”</p> <p>8. La articolul 49, alineatele (1)–(4) vor avea următorul cuprins:</p> <p>„(1) Licitarea restrânsă se desfășoară potrivit regulilor prevăzute pentru licitația deschisă, cu condiția aplicării unei proceduri de preselecție precedate de publicarea unui anunț de participare la preselecție. Procedura licitației restrânse se desfășoară în două etape:</p> <p>a) etapa de selectare a candidaților, prin aplicarea criteriilor de calificare și selecție în conformitate cu prevederile art.16–25;</p> <p>b) etapa de evaluare a ofertelor depuse de către candidații selectați, prin aplicarea criteriului de atribuire.</p> <p>Licitarea restrânsă se inițiază prin publicarea unui anunț de participare, în conformitate cu art.28 alin.(1), prin care se solicită operatorilor economici interesați depunerea candidaturilor.</p> <p>(2) În cazul achizițiilor publice în care valoarea contractului care urmează să fie atribuit, estimată conform prevederilor art.3, este egală sau mai mare decât pragurile</p>
--	--	---

	<p>prevăzute la art.2 alin.(3), anunțul de participare va fi publicat și în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.</p> <p>(3) În cazul achizițiilor publice în care valoarea contractului care urmează să fie atribuit, estimată conform prevederilor art.3, este mai mică decât pragurile prevăzute la art.2 alin.(3), perioada cuprinsă între data publicării anunțului de participare în Buletinul achizițiilor publice și data-limită de depunere a candidaturilor trebuie să fie de cel puțin 20 de zile.</p> <p>(4) În cazul achizițiilor publice în care valoarea contractului care urmează să fie atribuit, estimată conform prevederilor art.3, este egală sau mai mare decât pragurile prevăzute la art.2 alin.(3), perioada cuprinsă între data publicării anunțului de participare în Buletinul achizițiilor publice, precum și între data transmiterii anunțului de participare spre publicare în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, și data-limită de depunere a candidaturilor trebuie să fie de cel puțin 37 de zile.”</p> <p>9. La articolul 50 alineatul (6), cuvintele „înregistrarea rezultatelor” se substituie cu cuvântul „finalizarea”.</p> <p>10. La articolul 52, alineatele (5)–(8) vor avea următorul cuprins:</p> <p>„(5) Dialogul competitiv se inițiază prin publicarea unui anunț de participare în Buletinul achizițiilor publice în conformitate cu art.28 alin.(1), prin care se solicită operatorilor economici interesați depunerea candidaturilor.</p> <p>(6) În cazul achizițiilor publice în care valoarea contractului care urmează să fie atribuit, estimată conform prevederilor art.3, este egală sau mai mare decât pragurile prevăzute la art.2 alin.(3), anunțul de participare va fi publicat și în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.</p> <p>(7) Perioada cuprinsă între data publicării în Buletinul achizițiilor publice, precum și, după caz, între data transmiterii anunțului de participare spre publicare în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, și data-limită de depunere a candidaturilor trebuie să fie de cel puțin:</p> <p>a) 20 de zile, în cazul achizițiilor publice în care valoarea contractului care urmează să fie atribuit, estimată conform prevederilor art.3, este mai mică decât pragurile prevăzute la art.2 alin.(3);</p> <p>b) 37 de zile, în cazul achizițiilor publice în care valoarea contractului care urmează să fie atribuit, estimată conform prevederilor art.3, este egală sau mai mare decât pragurile prevăzute la art.2 alin.(3).</p> <p>(8) În cazul în care anunțul de participare a fost transmis spre publicare în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene în format electronic, perioada prevăzută la alin.(7) lit.b) poate fi redusă cu 7 zile.”</p> <p>11. La articolul 53, alineatele (4)–(8) vor avea următorul cuprins:</p> <p>„(4) Negocierea, cu publicarea prealabilă a unui anunț de participare, se inițiază prin publicarea unui anunț de participare, în conformitate cu art.28 alin.(1), prin care se</p>
--	---

		<p>solicită operatorilor economici interesați depunerea candidaturilor.</p> <p>(5) În cazul achizițiilor publice în care valoarea contractului care urmează să fie atribuit, estimată conform prevederilor art.3, este egală sau mai mare decât pragurile prevăzute la art.2 alin.(3), anunțul de participare va fi publicat și în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.</p> <p>(6) Perioada cuprinsă între data publicării în Buletinul achizițiilor publice, precum și, după caz, între data transmiterii anunțului de participare spre publicare în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, și data-limită de depunere a candidaturilor trebuie să fie de cel puțin:</p> <p>a) 20 de zile, în cazul achizițiilor publice în care valoarea contractului care urmează să fie atribuit, estimată conform prevederilor art.3, este mai mică decât pragurile prevăzute la art.2 alin.(3);</p> <p>b) 37 de zile, în cazul achizițiilor publice în care valoarea contractului care urmează să fie atribuit, estimată conform prevederilor art.3, este egală sau mai mare decât pragurile prevăzute la art.2 alin.(3).</p> <p>(7) În cazul în care, din motive de urgență, numărul de zile prevăzut la alin.(6) nu poate fi respectat, autoritatea contractantă este în drept să reducă perioada respectivă, dar la nu mai puțin de 15 zile.</p> <p>(8) În cazul în care anunțul de participare a fost transmis spre publicare în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene în format electronic, perioada prevăzută la alin.(6) lit.b) poate fi redusă cu 7 zile, iar cea prevăzută la alin.(7) – cu 5 zile.”</p> <p>12. La articolul 54 alineatul (1) litera c), cuvintele „sau un singur operator economic are drepturi prioritare asupra lor” se exclud.</p> <p>13. Articolul 67: la alineatul (1): în partea introductivă, textul „– din proprie inițiativă, precum și la solicitarea Agenției Achiziții Publice, în urma controlului efectuat –” se substituie cu textul „, din proprie inițiativă,”;</p> <p>litera c) va avea următorul cuprins: „c) în cazul achizițiilor publice de lucrări, valoarea totală a fiecărei oferte este:</p> <ul style="list-style-type: none"> – mai mare cu cel puțin 15% decât valoarea estimată a lucrărilor, calculată în conformitate cu prevederile legislației; – mai mică cu cel puțin 15% decât valoarea estimată a lucrărilor, calculată în conformitate cu prevederile legislației, cu condiția că ofertanții nu au fost în măsură să prezinte justificări relevante în conformitate cu art.66 alin.(4) și (5);” <p>la alineatul (2), sintagma „Agenția Achiziții Publice” se substituie cu sintagma „Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor”.</p> <p>14. Articolul 70: alineatele (8) și (9) se abrogă;</p>
--	--	---

		<p>la alineatul (10), textul „ , înregistrat conform alin.(8),” se exclude;</p> <p>la alineatul (11), textul „alin.(8) și” se exclude.</p> <p>15. Articolul 73:</p> <p>alineatul (2) va avea următorul cuprins:</p> <p>„(2) Darea de seamă privind procedura de achiziție publică este un document public. Accesul persoanelor la aceste informații poate fi limitat, conform prevederilor Legii nr.171-XIII din 6 iulie 1994 cu privire la secretul comercial sau ale Legii nr.245-XVI din 27 noiembrie 2008 cu privire la secretul de stat, numai în măsura în care aceste informații includ, în special, secrete tehnice sau comerciale ori conțin aspecte confidențiale ale ofertelor.”</p> <p>alineatul (3) se abrogă.</p> <p>16. Articolul 75 va avea următorul cuprins:</p> <p>„Articolul 75. Organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor</p> <p>(1) Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor este o autoritate publică autonomă și independentă față de alte autorități publice, față de persoane fizice și juridice, care examinează contestațiile formulate în cadrul procedurilor de achiziție publică.</p> <p>(2) Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor este persoană juridică de drept public, finanțată de la bugetul de stat în limitele alocațiilor bugetare aprobate prin legea bugetară anuală, și dispune de ștampilă cu imaginea Stemei de Stat a Republicii Moldova.</p> <p>(3) Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor dispune de independență organizațională, funcțională, operațională și financiară. Bugetul acesteia se elaborează, se aprobă și se administrează conform principiilor, regulilor și procedurilor stabilite de Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181 din 25 iulie 2014.</p> <p>(4) Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor prezintă Parlamentului, până la data de 15 martie a fiecărui an, un raport anual de performanță, care include date și analize cu privire la cazurile de soluționare a contestațiilor.</p> <p>(5) La solicitarea Parlamentului, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor prezintă rapoarte pentru o perioadă mai scurtă de un an. Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor poate să prezinte Parlamentului și alte rapoarte considerate necesare.</p> <p>(6) Raportul prevăzut la alin.(4) se publică pe pagina web a Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor în termen de 7 zile de la data prezentării acestuia în Parlament.</p> <p>(7) Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor este independentă și nu poate fi subordonată niciunei alte autorități sau instituții publice, avînd obligația de a apăra drepturile și interesele legitime ale tuturor părților implicate în contestațiile trimise spre soluționare fără nicio privilegiere sau discriminare. Deciziile Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor pot fi contestate în instanța de judecată.</p>
--	--	---

		<p>(8) Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor este apolitică, nu sprijină și nu acordă asistență niciunui partid politic.</p> <p>(9) Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției, structura și efectivul-limită al acesteia se aprobă prin hotărârea Parlamentului.”</p> <p>17. Legea se completează cu articolul 75¹ cu următorul cuprins:</p> <p>„Articolul 75¹. Personalul Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor</p> <p>(1) Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor are în componența sa șapte consilieri pentru soluționarea contestațiilor (în continuare – consilieri), inclusiv directorul general și directorul general adjunct, care au statut de persoane cu funcții de demnitate publică.</p> <p>(2) Consilierii sînt numiți de către Parlament cu votul majorității deputaților prezenți, la propunerea Comisiei economie, buget și finanțe a Parlamentului.</p> <p>(3) Selectarea consilierilor se face pe baza aptitudinilor profesionale, în rezultatul unui concurs deschis, imparțial și transparent, organizat de Comisia economie, buget și finanțe.</p> <p>(4) Cel puțin jumătate din consilieri trebuie să dețină diplomă de studii în drept.</p> <p>(5) Poate pretinde la funcția de consilier pentru soluționarea contestațiilor persoana care corespunde cumulativ următoarelor cerințe:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) deține cetățenia Republicii Moldova; b) are capacitatea deplină de exercițiu; c) deține diplomă de studii superioare; d) are o vechime în muncă de cel puțin 10 ani în domeniul juridic, economic sau tehnic, precum și o experiență de cel puțin 3 ani în domeniul achizițiilor publice; e) posedă limba de stat; f) nu este privată, prin hotărîre judecătorească definitivă, de dreptul de a ocupa anumite funcții sau de a exercita o anumită activitate; g) nu este membru al unui partid politic. <p>(6) Consilierul nu este în drept:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) să desfășoare activități comerciale direct sau prin intermediari; b) să fie acționar ori membru al conducerii, al organului administrativ sau al organului de control în societăți comerciale, inclusiv în bănci și în alte instituții de credit, în instituții de asigurări, în societăți financiare, în întreprinderi de stat sau în societăți pe acțiuni cu capital de stat; c) să dețină orice altă funcție publică sau privată remunerată, cu excepția celor ce țin de activitatea didactică, de cercetare științifică sau de creație literară și artistică; d) să exercite orice alte activități profesionale. <p>(7) Consilierul nu poate participa la soluționarea unei contestații în cazul oricărui potențial conflict de interese.</p>
--	--	---

		<p>(8) Consilierul nu este în drept să participe la procedura de soluționare a contestației dacă se află în una din următoarele situații, motiv pentru care decizia emisă va fi lovită de nulitate absolută:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) este soț/soție, rudă sau afin pînă la gradul al doilea inclusiv cu oricare dintre părți ori soțul, ruda sau afinul pînă la gradul al doilea inclusiv al consilierului are un interes în soluționarea contestației; b) a existat un raport de afaceri sau de muncă între consilier și una dintre părți în precedenții 2 ani de la soluționarea contestației; c) a făcut declarații publice care au legătură cu contestația care se soluționează; d) a primit sau i s-au promis bunuri ori avantaje de orice fel de către una dintre părți. <p>(9) Consilierul este obligat:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) să-și îndeplinească atribuțiile cu obiectivitate, respectînd principiile legalității, imparțialității, independenței, tratamentului egal, nediscriminării în privința tuturor operatorilor economici și autorităților contractante; b) să-și exprime votul prin „pro” sau „contra”, abținerea de la vot fiind exclusă, cu excepția cazului în care acesta se află în conflict de interese care a fost declarat; c) să comunice în scris președintelui completului de soluționare a contestațiilor orice situație care ar putea atrage incompatibilitatea cu mandatul pe care îl exercită; d) să depună, în conformitate cu legislația, declarație de avere și interese personale. <p>(10) Mandatul consilierului încetează în cazul:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) demisiei; b) revocării; c) expirării mandatului; d) atingerii vîrstei de pensionare; e) decesului. <p>(11) Parlamentul poate revoca un consilier în cazul:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) neîntinerii cerințelor de la alin.(5); b) rămînerii definitive a sentinței de condamnare; c) încălcării obligațiilor prevăzute la alin.(6)–(9); d) imposibilității din motive de sănătate, constatate prin examen medical, să își exercite atribuțiile mai mult de 4 luni consecutive; e) declarării dispariției fără urmă, conform legii. <p>(12) Directorul general al Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor este obligat să trimită Parlamentului propunerea privind încetarea sau, după caz, privind revocarea mandatului de consilier, inclusiv de director general adjunct, imediat după ce a aflat de existența unei situații prevăzute la alin.(10) și (11).</p> <p>(13) În cazul în care mandatul unui consilier a expirat, acesta rămîne în funcție pînă la numirea succesorului său, însă nu mai mult de 6 luni de la data expirării acestuia.</p>
--	--	---

		<p>(14) Încetarea mandatului consilierului pentru soluționarea contestațiilor se aprobă de către Parlament.</p> <p>(15) Propunerea privind revocarea mandatului directorului general poate fi trimisă Parlamentului de către un grup de cel puțin 3 consilieri în cazul în care se află despre existența unei situații prevăzute la alin.(11).”</p> <p>18. La articolul 76, alineatul (1) va avea următorul cuprins:</p> <p>„(1) Orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de prezenta lege.”</p> <p>19. Articolul 79:</p> <p>se completează cu alineatele (41)–(46) cu următorul cuprins:</p> <p>„(41) Consilierii își desfășoară activitatea în complete formate din trei membri. Președintele fiecărui complet trebuie să dețină diplomă de studii în drept.</p> <p>(42) Componenta completelor, inclusiv președinții, se aprobă prin ordinul directorului general al Agenției pentru o perioadă determinată. Aceeași componentă a completului, inclusiv președintele, poate fi păstrată pentru nu mai mult de două perioade consecutive.</p> <p>(43) Ședințele completelor sînt conduse de către președinții acestora și consemnate în procesul-verbal, semnat de către toți membrii.</p> <p>(44) Ședințele completelor sînt deliberative cu prezența tuturor membrilor.</p> <p>(45) Deciziile în cadrul completelor sînt adoptate cu votul majorității membrilor. Membrii care au votat împotriva pot înregistra opinia separată în procesul-verbal al ședinței respective. Nimeni nu este în drept să influențeze deciziile sau să interfereze cu deciziile completelor pentru soluționarea contestațiilor, fiecare consilier votînd la intima sa convingere reieșind din prevederile legale.</p> <p>(46) Lucrările de secretariat ale completelor sînt asigurate de către subdiviziunea responsabilă în conformitate cu regulamentul de funcționare a Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor.”</p> <p>la alineatul (5), textul „Părțile pot fi convocate în ședință deschisă dacă acest lucru este considerat necesar de către Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor.” se exclude;</p> <p>articolul se completează cu alineatul (61) cu următorul cuprins:</p> <p>„(61) Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor va organiza ședințe deschise pentru examinarea contestațiilor și va asigura publicarea pe pagina web a</p>
--	--	--

		<p>informației privind data și locul desfășurării ședințelor cu 3 zile lucrătoare înainte de data la care acestea vor avea loc.”</p> <p>la alineatul (11), textul „, iar în cazul în care acesta este încheiat, Agenția Achiziții Publice nu va înregistra contractul respectiv” se exclude.</p> <p>20. Articolul 80:</p> <p>la alineatul (6), textul „și înregistrat” se exclude;</p> <p>alineatul (9) va avea următorul cuprins:</p> <p>„(9) Decizia Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor, inclusiv justificarea deciziei, va fi comunicată părților în scris, în termen de 3 zile de la data pronunțării. Decizia se publică pe pagina web a Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor în același termen.”</p> <p>21. La articolul 83, alineatul (2) va avea următorul cuprins:</p> <p>„(2) Dispozițiile prevăzute la art.4 alin.(2)–(4), art.27 alin.(2), art.28 alin.(2), art.29 alin.(3), art.45 alin.(2), art.49 alin.(2), art.52 alin.(6), art.53 alin.(5), art.56 alin.(7) vor intra în vigoare la data de 1 ianuarie 2019.”</p> <p>22. Legea se completează cu anexa nr.11</p> <p>Art.V. – (1) Prevederile punctelor 5, 6, 9, 13, 14, 16, 17, 19 și 20 ale art.IV vor intra în vigoare la 1 ianuarie 2017.</p> <p>(2) Guvernul:</p> <p>a) va deschide finanțarea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor;</p> <p>b) va asigura Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu sediu.</p> <p>■ Prin Legea nr.148 din 01.07.2016 (MO nr.215-216/473 din 19.07.2016)</p> <p>Articol unic. – Articolul 4 alineatul (1) din Legea nr.131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr.197-205, art.402) se completează cu litera r) cu următorul cuprins:</p> <p>„r) contractelor de tipărire a buletinelor de vot și a altor documente electorale, inclusiv a materialelor didactice, de aprovizionare cu materiale și echipament destinat organelor electorale în perioada electorală, de realizare a campaniei de informare și de servicii de transport în vederea organizării și desfășurării alegerilor, inclusiv a seminarelor de instruire.”</p>
2.	Efectele modificărilor și completărilor actului	<p>Modificările și completările operate în actul normativ monitorizat nu au deviat de la scopul și esența acestuia, mai mult ca atât, acestea au sporit funcționalitatea aplicabilității Legii.</p> <p>Totodată, e de menționat că toate modificările operate la art.4 din Legea 131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice nu se regăsesc în Directivele Uniunii Europene, care reglementează domeniul achizițiilor publice, iar acest fapt ar putea constitui pe viitor un impediment în evaluarea sistemului de achiziții publice al Republicii Moldova ca unul conform aquis-ului comunitar, astfel cum și-a asumat angajamentul Republica Moldova în cadrul Acordului de Asociere RM-UE</p>

		și Acordul Achizițiilor Publice al Organizației Mondiale a Comerțului.	
5. Gradul de punere în aplicare a cadrului juridic secundar			
Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea	
Actul monitorizat			
	Capitolul/ articolul care urmează a fi modificat	Cauza de modificare	Redacția propusă
1.	-----	-----	-----
Actul secundar			
	Capitolul/ articolul care urmează a fi modificat	Cauza de modificare	Redacția propusă
1.	-----	-----	-----
Concluzii			
<p>Pentru asigurarea implementării conforme a Legii nr. 131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice, de la intrarea în vigoare a acesteia, au fost aprobate un șir de acte normative, printre care:</p> <ul style="list-style-type: none">• Hotărârea Guvernului nr.665 din 27.05.2016 "Pentru aprobarea Regulamentului cu privire la achizițiile publice de valoare mică";• Hotărârea Guvernului nr.666 din 27.05.2017 "Pentru aprobarea Regulamentului cu privire la achiziția bunurilor și serviciilor prin cererea ofertelor de prețuri";• Hotărârea Guvernului nr.667 din 27.05.2017 "Pentru aprobarea Regulamentului cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții";• Hotărârea Guvernului nr.668 din 27.05.2017 "Pentru aprobarea Regulamentului cu privire la achizițiile publice folosind procedura de negociere";• Hotărârea Guvernului nr.669 din 27.05.2017 "Pentru aprobarea Regulamentului privind achizițiile publice de lucrări";• Hotărârrii Guvernului nr.1418 din 28.12.2016 "Cu privire la aprobarea Regulamentului cu privire la modul de întocmire și evidență a Listei de interdicție a operatorilor economici";• Hotărârrii Guvernului nr.1419 din 28.12.2016 "Cu privire la aprobarea Regulamentului cu privire la modul de planificare a contractelor de achiziție publică";• Hotărârrii Guvernului nr.1420 din 28.12.2016 "Cu privire la aprobarea Regulamentului cu privire la modul de întocmire, actualizare și evidență a Listei operatorilor economici calificați";• Hotărâre Guvernului nr.339 din 26.05.2017 "Pentru aprobarea Regulamentului privind Vocabularul comun al achizițiilor publice (CPV)";• Hotărâre Guvernului nr.134 din 09.03.2017 "Pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției Achiziții Publice și efectivul-limită al acesteia";• Ordinul Ministerului Finanțelor nr.71 din 24.05.2016 "Cu privire la aprobarea Documentației standard pentru realizarea achizițiilor publice de bunuri și servicii";• Ordinul Ministerului Finanțelor nr.72 din 24.05.2016 "Cu privire la aprobarea Documentației standard pentru realizarea achizițiilor publice de lucrări";• Ordinul Ministerului Finanțelor nr.84 din 15.06.2016 "Cu privire la aprobarea Documentației standard pentru realizarea achizițiilor publice de bunuri, servicii și lucrări prin procedura de dialog competitiv";			

- Ordinul Ministerului Finanțelor nr.85 din 15.06.2016 "Cu privire la aprobarea Documentației standard pentru realizarea achizițiilor publice de bunuri, servicii și lucrări prin procedura de negociere".

Cu toate acestea, legislația secundară nu acoperă integral conținutul de reglementare a domeniului achizițiilor publice. Astfel, urmează a fi aprobate regulamentele de aplicare pentru următoarele proceduri:

- dialogul competitiv;
- acordul-cadru;
- sistemul dinamic de achiziție;
- licitația electronică;
- ajustarea periodică a valorii contractelor de achiziții publice cu executare continuă, încheiate pe un termen mai mare de un an;
- întocmirea și păstrarea dosarului achiziției publice.

În ce privește **cadrul instituțional** relevant asigurării aplicării actului normativ monitorizat, e de menționat că Legea nr. 131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice instituie Agenția Achiziții Publice ca autoritate administrativă de specialitate cu atribuții în domeniul supravegherii, controlului ex-post și coordonării interramurale în domeniul achizițiilor publice, de competența căreia ține în special coordonarea, monitorizarea și evaluarea modului în care autoritățile contractante respectă procedurile de achiziții publice și de atribuire a contractelor de achiziții publice. Agenția Achiziții Publice funcționează în baza Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției Achiziții Publice și efectivul-limită al acesteia, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.134 din 9 martie 2017.

Totodată, în baza Legii nr. 131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice a fost creată Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor, fiind o autoritate publică autonomă și independentă față de alte autorități publice, față de persoane fizice și juridice, care examinează contestațiile formulate în cadrul procedurilor de achiziție publică. Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor funcționează în baza Hotărârii Parlamentului nr. 271 din 15 decembrie 2016 „Cu privire la instituirea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor.

6. Coerența și consecvența actului normativ

Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
1.	Stabilirea contradicțiilor și prevederilor ambigui	Actul normativ monitorizat nu conține prevederi contradictorii sau prevederi care dublează sau care contravin prevederilor altor acte legislative.
2.	Altele	-----

7. Neutralitatea actului normativ

Proportionalitatea între interesele publice și cele private

Opinia autorității publice	Opinia sectorului privat	Concluzii
-----	-----	Urmare a inițierii consultărilor publice în scopul monitorizării procesului de implementare a Legii nr.131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice, conform Hotărârii Guvernului

		nr.1181 din 22 decembrie 2010, nu au fost înaintate /prezentate careva propuneri sau obiecții referitor la actul normativ monitorizat.
8. Stabilitatea și predictibilitatea actului normativ		
Nr. d/o	Acțiune	Argumentarea
1.	Frecvența revizuirii actului	<p>Din momentul intrării în vigoare a Legii nr.131 din 3 iulie 2017 privind achizițiile publice, în textul acesteia au fost operate un șir de modificări și completări, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Prin Legea nr.288 din 15.12.2017 (MO nr.464-470/808 din 29.12.2017); ▪ Prin legea nr. 256 din 01.12.2017 (MO nr.464-470/796 din 29.12.2017); ▪ Prin Legea nr.231 din 10.11.2017 (MO nr.429-433/716 din 08.12.2017); ▪ Prin Legea nr.223 din 02.11.2017 (MO nr.411-420/689 din 24.11.2017); ▪ Prin Legea nr.178 din 21.07.2017 (MO nr.301-315/537 din 18.08.2017); ▪ Prin Legea nr.123 din 07.07.2017 (MO nr.252/410 din 19.07.2017); ▪ Prin Legea nr.58 din 06.04.2017 (MO nr.119-126/197 din 14.04.2017); ▪ Prin Legea nr.233 din 03.10.2016 (MO nr.343-346/709 din 04.10.2016); ▪ Prin Legea nr.229 din 23.09.2016 (MO nr.379-386/777 din 04.11.2016); ▪ Prin Legea nr.148 din 01.07.2016 (MO nr.215-216/473 din 19.07.2016);
2.	Cum a fost afectat scopul actului după modificare/completare	<p>Necâtând la faptul că au fost operate modificări și completări printr-un șir de acte legislative, acestea nu au influențat esența și scopul actului monitorizat.</p> <p>În același timp, e de menționat că toate modificările operate la art.4 din Legea 131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice nu se regăsesc în Directivele Uniunii Europene, care reglementează domeniul achizițiilor publice, iar acest fapt ar putea constitui pe viitor un impediment în evaluarea sistemului de achiziții publice al Republicii Moldova ca unul conform aquis-ului comunitar, astfel cum și-a asumat angajamentul Republica Moldova în cadrul Acordului de Asociere RM-UE și Acordul Achizițiilor Publice al Organizației Mondiale a Comerțului.</p>

9. Eficiența actului normativ		
Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
1.	Eficiența actului	<p>Un indicator al eficienței Legii nr.131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice este raportul dintre procedurile competitive și cele necompetitive. Potrivit art. 44, alin. (2), procedurile de bază de atribuire a contractului de achiziții publice sunt licitația deschisă și licitația restrânsă. Alte proceduri de achiziție pot fi folosite numai în condițiile expres stabilite de Legea menționată. Utilizarea metodelor competitive în raport cu cele necompetitive și reglementarea expresă a celor din urmă, atestă eficiența normelor conținute în textul Legii privind achizițiile publice.</p> <p>Astfel, ponderea contractelor atribuite în urma procedurilor competitive și necompetitive, pentru perioada trimestrelor I, II și III ale anului 2017, rezultă din datele prezentate mai jos:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Proceduri competitive – 15 599 de contracte încheiate; ➤ Proceduri necompetitive – 794 de contracte încheiate. <p>Un alt indicator al eficienței reglementărilor conținute în Legea nr.131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice, ține de cuantumul contestațiilor depuse de către participanții la procedurile de achiziții publice.</p> <p>E de menționat că, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor este funcțională din luna septembrie curent, și asigură întreg procesul de soluționare a contestațiilor depuse de către operatorii economici în cadrul procedurilor de achiziții publice.</p> <p>Până în prezent, au fost examinate 125 de contestații, dintre care:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ 24 acceptate; ➤ 29 parțial acceptate; ➤ 27 respinse ca fiind tardive; ➤ 45 respinse ca fiind neîntemeiate. <p>Ca urmare a examinării:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ 23 de proceduri au fost anulate; ➤ 4 proceduri au fost parțial anulate. <p>Toate deciziile emise de către ANSC pot fi vizualizate pe pagina oficială, la următorul link: http://ansc.md/ro/content/decizii.</p>
2.	Propuneri pentru optimizarea cheltuielilor în scopul implementării actului	<p>-----</p>

10. Modul de consultanță		
Modalitatea de consultanță		
Opinia sectorului public	Opinia sectorului privat	
-----	-----	
Concluzii		
	<p>Întru realizarea prevederilor Hotărîrii Guvernului nr. 1181 din 22 decembrie 2010 privind monitorizarea procesului de implementare a legislației, la data de 29 martie 2017, pe pagina web oficială a Ministerului Finanțelor a fost plasat anunțul privind inițierea procesului de monitorizare a implementării Legii nr. 131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice (http://mf.gov.md/ro/transparen%C8%9Ba-decizional%C4%83/monitorizarea-implement%C4%83rii), unde s-a solicitat implicarea activă a tuturor subiecților interesați prin completarea unui chestionar (https://docs.google.com/forms/d/e/1FAIpQLSeBhj2vluZqp8rWyIA_6pmrwM5pzOK-Y-466EIN7gWUXDoLhA/viewform), elaborat de către Ministerul Finanțelor, și/sau prezentarea opiniilor, propunerilor și recomandărilor privind funcționarea și aplicabilitatea Legii monitorizate. Cu toate acestea, opinii vis-a-vis de operabilitatea reglementărilor Legii nu au parvenit.</p>	
11. Concluzii		
1.	<p><i>Aplicabilitatea și gradul de aplicare a prevederilor actului normativ monitorizat</i></p> <p>Prevederile Legii nr. 131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice sunt aplicabile parțial (<i>excepție constituie art. 59 și art. 60, care necesită dezvoltarea unui sistem electronic care să asigure realizarea integrală a proceselor electronice pentru sistemul dinamic de achiziție și licitația electronică</i>).</p>	
2.	<p><i>Scopul atins de către actul normativ, sau cel stabilit în procesul de elaborare a acestuia</i></p> <p>Legea nr. 131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice, împreună cu legislația secundară, reglementează un domeniu destul de vast și foarte important pentru Republica Moldova. Utilizarea eficientă a finanțelor publice, de rând cu o politică investițională adecvată, este baza dezvoltării durabile a oricărui stat, Legea privind achizițiile publice fiind adoptată după modelul directivelor Uniunii Europene și în conformitate cu bunele practici internaționale, asigură un cadru legislativ concludent, care garantează aplicarea principiilor primordiale ale achizițiilor publice (tratament egal, nediscriminare, imparțialitate, asigurarea transparenței achizițiilor publice).</p>	
3.	<p><i>Motivele care generează inaplicabilitatea actului normativ sau ar putea afecta acțiunea lui în viitor</i></p> <p>➤ Cadrul legislativ secundar incomplet face imposibilă aplicarea deplină a Capitolului VII <i>Procedurile de achiziție publică</i> din Legea nr. 131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice, prin urmare nu poate fi asigurată funcționalitatea deplină a Legii monitorizate;</p> <p>➤ Lipsa unui sistem electronic, care ar asigura realizarea procedurilor de achiziții publice prin sistemul dinamic și licitația electronică;</p>	

	<p>➤ Lipsa unui sistem electronic de achiziții publice, care să asigure transparența la toate etapele de desfășurare a procedurilor de achiziții publice (începând cu etapa de planificare până la implementarea propriu-zisă a contractelor);</p> <p>➤ Un impediment major, care generează neîndeplinirea obiectivelor actului normativ monitorizat este faptul că normele Legii monitorizate rămân a fi nerespectate de autoritățile contractante datorită capacităților reduse ale acestora, generate de fluctuația cadrelor și/sau lipsa persoanei delegate și instruite nemijlocit în desfășurarea procesului de achiziții.</p>	
12. Recomandări		
Nr. d/o	Recomandări	Argumentarea
1.	Modificarea și completarea cadrului legal în vederea includerii aspectelor referitoare la crearea și utilizarea sistemului electronic la desfășurarea procedurilor de achiziții publice, precum și Reglementarea cadrului normativ necesar asigurării creării și implementării unui sistem electronic de achiziții dezvoltat.	<p>Crearea cadrului legal și regulator în vederea instituirii și dezvoltării unui sistem electronic de achiziții publice dezvoltat, și nemijlocit implementarea acestuia va contribui la:</p> <ul style="list-style-type: none">➤ desfășurarea întregii proceduri de achiziții publice în format electronic, inclusiv și managementul contractului, astfel fiind simplificat procesul de evidență a procedurilor și modul de realizare a acestora;➤ desfășurarea întregului proces de comunicare on-line, vizualizarea în timp real a oricărei întrebări și răspunsului corespunzător, ceea ce va asigura o transparență maximă în procesul decizional al autorității contractante;➤ concurență sporită – accesul necondiționat la documentele de atribuire generează prezentarea mai multor oferte, astfel oferind posibilitatea de a obține bunul/serviciul de o calitate înalta la un preț avantajos;➤ economisirea resurselor financiare, datorită obținerii unor prețuri mai competitive și faptului ca nu sunt implicate costuri suplimentare legate de procedurile desfășurate pe hârtie, precum și sunt reduse costurile de tranzacționare.
2.	Completarea Clasificatorului unic al funcțiilor publice cu funcția de specialist în achiziții publice.	<p>Aplicarea cadrului normativ din domeniul achizițiilor publice necesită cunoștințe și deprinderi speciale, iar pregătirea unui set de documentație de atribuire (de licitație) adesea necesită resurse umane și de timp considerabile.</p> <p>Totuși, necătând la faptul că inițierea și desfășurarea unei proceduri de achiziție presupune disponibilitatea de resurse umane (subdiviziuni întregi) și de timp, inclusiv cunoștințe profunde în domeniul achizițiilor publice, se contată că o atare funcție de specialist în achiziții publice nu există în clasificatorul unic al funcțiilor publice, iar în acest sens de cele mai multe ori activitatea de inițiere și desfășurare a procedurilor de achiziții publice este pusă în sarcina contabililor din cadrul autorităților contractante.</p>

		<p>Astfel, pentru a asigura o corectitudine sporită a procedurilor de achiziție publică este necesar de a completa Clasificatorul unic al funcțiilor publice cu funcția de specialist în achiziții publice, de competența căruia să țină exclusiv inițierea și desfășurarea procedurilor de achiziție publice, inclusiv a tuturor acțiunilor aferente procedurilor de achiziții publice (utilizarea sistemului informațional de achiziții, întocmirea rapoartelor de monitorizare, etc.).</p>
3.	Crearea și implementarea Programului Național de instruire în domeniul achizițiilor publice cu includerea unui Sistem de certificare pentru specialiștii în achiziții.	<p>Mecanismul de certificare a specialiștilor din domeniul achizițiilor publice este utilizat în mai multe țări din Uniunea Europeană și s-a dovedit a fi un mecanism eficient în asigurarea funcționării sistemului de achiziții publice.</p>
4.	Elaborarea actelor normative care vor reglementa centralizarea achizițiilor publice	<p>Activitățile de achiziții centralizate și organismele de achiziții centralizate s-au dovedit a fi instrumente eficiente în gestionarea finanțelor publice. Aceste instrumente pot aduce servicii mai bune, creșterea puterii de cumpărare pentru autoritatea centrală de achiziții și reduceri semnificative ale prețurilor bunurilor, lucrărilor și serviciilor, inclusiv posibilitatea pentru implementarea eficientă a politicilor de mediu, de dezvoltare durabilă, de promovare a serviciilor inovatoare prin intermediul achizițiilor publice.</p> <p>Concomitent, centralizarea achizițiilor publice va avea ca și impact fortificarea capacităților instituționale, iar ca rezultat al profesionalizării persoanelor responsabile vor fi desfășurate procedurile de achiziții publice în conformitate cu prevederile cadrului normativ cu diminuarea încălcărilor și omisiunilor.</p>