



MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

19.08.2024 nr. 15/1-03/190/1207

La nr. _____

Cancelaria de Stat
e-mail: cancelaria@gov.md

CERERE
privind înregistrarea de către Cancelaria de Stat
a proiectelor de acte ale Guvernului

Nr. crt.	Criterii de înregistrare	Nota autorului
1.	Categoria și denumirea proiectului	Proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la acordarea facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii destinate realizării proiectului „ Interconectarea rețelelor de energie electrică dintre Republica Moldova și România, Faza II ”
2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Ministerul Finanțelor
3.	Justificarea depunerii cererii	Proiectul hotărârii în cauză s-a elaborat în temeiul implementării prevederilor art.5 din Legea nr.104/2024 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare privind realizarea Proiectului „Interconectarea rețelelor de energie electrică dintre Republica Moldova și România, Faza II”
4.	Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară	Ministerul Energiei Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării Ministerul Mediului
5.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor	10 zile lucrătoare
6.	Persoana responsabilă de promovarea proiectului	Braguța Rodica, consultant principal, Direcția analitică și armonizarea politicilor, Direcția generală politici fiscale și vamale, tel. 022 26 27 64.
7.	Anexe	1. Proiectul de hotărâre; 2. Nota informativă.
8.	Data și ora depunerii cererii	
9.	Semnătura	

Ministru

Victoria BELOUS

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____

din _____
Chișinău

pentru aprobarea Regulamentului cu privire la acordarea facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii destinate realizării proiectului „Interconectarea rețelelor de energie electrică dintre Republica Moldova și România, Faza II”

În temeiul art.6 din Legea nr.104/2024 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare privind realizarea Proiectului „Interconectarea rețelelor de energie electrică dintre Republica Moldova și România, Faza II”, (Monitorul Oficial al R. Moldova nr. 202-204 art. 287 din 10.05.2024), Guvernul

HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă Regulamentul cu privire la acordarea facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii destinate realizării proiectului „Interconectarea rețelelor de energie electrică dintre Republica Moldova și România, Faza II” (se anexează);

2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

PRIM-MINISTRU

Dorin RECEAN

Contrasemnează

Ministrul finanțelor

Victoria BELOUS

Ministrul energiei

Victor PARLICOV

REGULAMENT

cu privire la acordarea facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii destinate realizării proiectului „Interconectarea rețelelor de energie electrică dintre Republica Moldova și România, Faza II”

1. Prezentul Regulament stabilește modul de aplicare a facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii destinate implementării proiectului „Interconectarea rețelelor de energie electrică dintre Republica Moldova și România, Faza II” (în continuare - „*proiect*”), și anume:

1) aplicarea scutirii de taxa pe valoarea adăugată (în continuare – T.V.A.) fără drept de deducere, de accize, de taxa vamală, de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului la importul de mărfuri și/sau servicii destinate implementării proiectului exclusiv din sursele prevăzute în Contractul de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare pentru realizarea în continuare a proiectului;

2) aplicarea scutirii de T.V.A. cu drept de deducere, de accize, de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului la livrările de mărfuri și/sau servicii destinate implementării proiectului, exclusiv din sursele prevăzute în Contractul de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare pentru realizarea în continuare a proiectului.

2. Serviciul Vamal acordă scutirea de T.V.A. fără drept de deducere, de accize, de taxa vamală la vămuirea mărfurilor importate destinate implementării proiectului, exclusiv din sursele prevăzute în Contractul de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare pentru realizarea în continuare a proiectelor.

Documentele confirmative pentru aplicarea scutirii de drepturi de import sunt:

1) scrisoare pe blancheta oficială emisă de către Ministerul Energiei, în care se indică:

- a) denumirea acordului;
- b) denumirea proiectului;
- c) denumirea beneficiarului proiectului;
- d) denumirea agentului economic care va efectua importul;
- e) valoarea în vamă a mărfurilor și cantitatea acestora.

2) factura fiscală (invoice);

3) copia contractului de achiziție a mărfurilor.

3. Aplicarea scutirii de T.V.A. fără drept de deducere la efectuarea importului de servicii se confirmă în baza următoarelor documente:

1) scrisoare pe blancheta oficială emisă de către Ministerul Energiei, în care se indică:

- a) denumirea acordului;
- b) denumirea proiectului;
- c) denumirea beneficiarului proiectului;
- d) denumirea serviciilor.

2) factura fiscală (invoice) sau documentele aplicate în practica internațională sau cele prevăzute de contract, în conformitate cu prevederile art.12 alin.(3) din Legea contabilității și raportării financiare nr.287/2017.

4. Scutirea de T.V.A. cu drept de deducere, de accize, de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului se aplică mărfurilor și/sau serviciilor livrate pe teritoriul țării, cu excepția celor menționate la pct.6, destinate implementării proiectului, exclusiv din sursele prevăzute în Contractul de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare.

Pentru mărfurile accizate sau anterior importate fără scutirea de taxa pentru mărfurile care în procesul utilizării cauzează poluarea mediului, ce se livrează pe teritoriul Republicii Moldova pentru implementarea proiectului, restituirea accizelor furnizorilor autohtoni și/sau a taxei pentru mărfurile care în procesul utilizării cauzează poluarea mediului nu se acordă.

5. Furnizorii/prestatorii livrează pe teritoriul Republicii Moldova mărfuri și/sau servicii, cu excepția celor menționate la pct.6, cu aplicarea scutirii de T.V.A. cu drept de deducere, de accize, de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului în baza scrisorii pe blancheta oficială emisă de către Ministerul Energiei, care confirmă faptul că mărfurile/serviciile respective sunt destinate implementării proiectului.

Scrisoarea pe blancheta oficială emisă de către Ministerul Energiei va conține următoarele elemente:

- a) denumirea acordului;
- b) denumirea proiectului;
- c) denumirea beneficiarului proiectului;
- d) denumirea și cantitatea mărfurilor sau denumirea serviciilor.

6. Mărfurile, serviciile destinate implementării proiectului, procurate de la agenții economici rezidenți aflați pe teritoriul Republicii Moldova care nu au relații fiscale cu sistemul ei bugetar, la trecerea prin posturile vamale interne de control, se scutesc de T.V.A. fără drept de deducere, de accize, de taxa vamală, de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului. Documentele confirmative pentru aplicarea scutirii sunt următoarele:

- 1) pentru mărfuri – documentele specificate în punctul 2;
- 2) pentru servicii – documentele specificate în punctul 3 subpunctul 1) din prezentul Regulament și documentul primar ce confirmă prestarea serviciilor.

7. Subiecții impunerii cu T.V.A. ce efectuează livrări de mărfuri și/sau servicii destinate implementării proiectului, scutite de T.V.A. cu drept de deducere, beneficiază de dreptul la restituirea T.V.A. în conformitate cu prevederile articolului 101 alin.(5) din Codul fiscal nr.1163/1997. Solicitarea restituirii sumei T.V.A. se efectuează prin depunerea la Serviciul Fiscal de Stat a cererii conform modelului stabilit în anexa nr.1 la Regulamentul privind restituirea taxei pe valoarea adăugată, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.93/2013. În cererea de restituire subiecții impunerii cu T.V.A. menționează, în mod obligatoriu, suma T.V.A. solicitată spre restituire și prezintă următoarele documente și/sau informații:

1) declarațiile privind T.V.A. cu reflectarea sumei T.V.A. solicitată spre restituire;
2) registrele de evidență a livrărilor și procurărilor în care sunt înregistrate operațiunile de livrare și procurare;

3) copia contractului, în baza căruia au fost efectuate livrări scutite de T.V.A. cu drept de deducere;

4) în cazul prestării serviciilor și lucrărilor – actele de executare a lucrărilor;

5) facturile fiscale (invoices) pentru livrările scutite de T.V.A. cu drept de deducere;

6) scrisoarea emisă pe blanchetă oficială de către Ministerul Energiei, care confirmă că mărfurile/serviciile scutite de T.V.A. cu drept de deducere sunt destinate implementării proiectului.

8. Sumele TVA achitate de donatori, implementatori sau de beneficiarii proiectului pentru procurările de mărfuri și/sau servicii efectuate pe teritoriul Republicii Moldova destinate realizării proiectului efectuate până la intrarea în vigoare a prezentei Hotărâri se vor restitui acestora în baza facturilor fiscale și documentelor ce confirmă achitarea sumelor TVA pentru mărfurile și/sau serviciile procurate, prezentate împreună cu cererea de restituire la Serviciul Fiscal de Stat.

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

la proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la acordarea facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii destinate realizării proiectului „Interconectarea rețelelor de energie electrică dintre Republica Moldova și România, Faza II”

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost elaborat de care Ministerul Finanțelor al Republicii Moldova.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și facilitățile urmărite

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul Hotărârii Guvernului a fost elaborat în scopul implementării prevederilor art.6 din Legea nr.104/2024 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare privind realizarea Proiectului „Interconectarea rețelelor de energie electrică dintre Republica Moldova și România, Faza II”.

Proiectul Hotărârii Guvernului respectiv vizează nemijlocit modalitatea de beneficiere de facilitățile fiscale și vamale la importul și/sau livrarea mărfurilor și/sau serviciilor destinate implementării proiectului „Interconectarea rețelelor de energie electrică dintre Republica Moldova și România, Faza II”.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Având în vedere că construcția liniei electrice aeriene de interconexiune 400 kV Bălți-Suceava, extinderea stației electrice 400 kV Bălți, precum și reabilitarea rețelelor de transport a energiei electrice de pe teritoriul Republicii Moldova sunt incluse în Planul național de dezvoltare pentru anii 2024-2026, având ca scop fortificarea și dezvoltarea sistemului electroenergetic al țării în vederea asigurării fiabile cu energie electrică a consumatorilor prin dezvoltarea infrastructurii energetice, termenul de realizare a proiectului a fost stabilit pentru trimestrul IV al anului 2027.

Astfel, drept urmare intrării în vigoare a Legii nr.104/2024 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare privind realizarea Proiectului „Interconectarea rețelelor de energie electrică dintre Republica Moldova și România, Faza II”, este necesar elaborarea cadrului normativ secundar, întru realizarea obiectivelor stabilite prin legea menționată.

Este oportun și stringent de important intrarea în vigoare a proiectului Hotărârii Guvernului, la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii, din motivul că proiectul respectiv va oferi posibilitatea asigurării siguranței energetice a țării, prin crearea condițiilor favorabile dezvoltării infrastructurii ce va permite diversificarea surselor de aprovizionare.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prezentul proiect de act normativ prevede modalitatea beneficierii scutirii de TVA fără drept de deducere, de accize, de taxa vamală, de taxa pentru mărfurile care, în procesul

utilizării, cauzează poluarea mediului, la importul de mărfuri și/sau servicii destinate implementării proiectului „Interconectarea rețelelor de energie electrică dintre Republica Moldova și România, Faza II”.

Astfel, la efectuarea importului de mărfuri, beneficiarul urmează să prezinte la biroul vamal în raza căruia se deserveste: scrisoare pe blanchetă oficială, emisă de către Ministerul Energiei implementator sau beneficiar, factura fiscală (invoice) și copia contractului de achiziție a mărfurilor.

Totodată, proiectul de act normativ prevede expres documentele confirmative ce urmează a fi prezentate de către furnizorii autohtoni pentru a efectua livrări de mărfuri și/sau servicii destinate realizării proiectului „Interconectarea rețelelor de energie electrică dintre Republica Moldova și România, Faza II”, scutite de TVA cu drept de deducere, de accize și de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, precum și pentru a beneficia de restituirea TVA pentru mărfurile/serviciile menționate supra.

În această ordine de idei, la efectuarea livrărilor de mărfuri, servicii către beneficiarul proiectului, agentul economic urmează să prezinte scrisoarea pe blancheta oficială, emisă de către Ministerul Energiei, precum și să documenteze livrarea respectivă prin emiterea facturii fiscale.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

A fost examinată opțiunea alternativă care prevede neacordarea scutirii de TVA fără drept de deducere, de accize, de taxa vamală, de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, la importul de mărfuri și/sau servicii destinate implementării proiectului „Interconectarea rețelelor de energie electrică dintre Republica Moldova și România, Faza II”, opțiunea dată contravine principiului echității fiscale prevăzut la art.6 alin.(8) lit.c) din Codul fiscal nr.1163/1997 care prevede tratarea egală a persoanelor fizice și juridice, care activează în condiții similare.

Astfel, în vederea asigurării unei sarcini fiscale egale, prin acordarea facilităților fiscale și vamale aferente realizării proiectelor de asistență tehnică și investițională în derulare, care cad sub incidența tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte, se consideră necesară o abordare similară privind realizarea celei de a doua Faze a proiectului.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Creșterea eficienței sectorului energetic național, va avea impact pozitiv asupra tuturor sectoarelor, inclusiv sectorul public.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea prezentului proiect de act normativ nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat. Totodată, impactul bugetar estimativ din acordarea scutirii de TVA este de aproximativ 6,16 milioane euro.

Acordarea facilităților fiscale și vamale respective va oferi un sprijin suplimentar către Unitatea de Implementare, ceea ce va reduce din costurile de realizare a proiectului investițional de importanță strategică.

<p>4.3. Impactul asupra sectorului privat</p> <p>Implementarea prezentului proiect de act normativ influențează indirect la crearea premiselor necesare dezvoltării producției de energie electrică din surse regenerabile, prin dezvoltarea infrastructurii energetice necesare integrării energiei regenerabile în sistemele energetice naționale, reducerea congestiilor în infrastructura energetică, printr-o flexibilitate și o sustenabilitate mai ridicată a celor două sisteme electroenergetice, cât și creșterea siguranței alimentării cu energie electrică prin creșterea interoperabilității sistemelor electroenergetice, fapt care va avea impact pozitiv asupra tuturor sectoarelor, inclusiv sectorul privat.</p>
<p>4.4. Impactul social</p> <p>4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal</p> <p>4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen</p>
<p>Implementarea prezentului proiect de act normativ va contribui indirect la creșterea unui nivel sporit de securitate energetică a țării și nu generează impact asupra datelor cu caracter personal sau asupra echității și egalității de gen.</p>
<p>4.5. Impactul asupra mediului</p>
<p>Implementarea prezentului proiect de act normativ va contribui indirect la majorarea gradul de flexibilitate a sistemului electroenergetic, ceea ce va permite integrarea unor capacități suplimentare de generare a energiei din surse regenerabile cu regim de funcționare intermitent. Totodată, e de menționat că acordarea scutirii de la achitarea taxei pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului este net inferior beneficiilor dezvoltării infrastructurii la capitolul respectiv.</p>
<p>4.6. Alte impacturi și informații relevante</p>
<p>Implementarea prezentului proiect de act normativ va avea impact pozitiv asupra cetățenilor și în special asupra mediului de afaceri.</p>
<p>5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE</p>
<p>5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională</p>
<p>Prezentul proiect de hotărâre nu transpune legislația Uniunii Europene.</p>
<p>5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE</p>
<p>Prezentul proiect de hotărâre nu transpune legislația Uniunii Europene.</p>
<p>6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ</p>
<p>În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului hotărârii Guvernului a fost plasat pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md, poate fi accesat la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-pentru-aprobarea-regulamentului-cu-privire-la-acordarea-facilitatilor-fiscale-si-vamale-la-importul-sisau-livrarile-de-marfuri-sisau-servicii-destinate-realizarii-proiectului-interconectarea-retelelor-de-energie-electrica-dintre-republica-moldova-si-romania-faza-ii/12794, și pe pagina oficială a Ministerului Finanțelor www.mf.gov.md, la compartimentul „Transparența decizională/Procesul decizional” și poate fi accesat la următorul link: https://www.mf.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-privind-ini%C8%9Bierea-elabor%C4%83rii-proiectului-526.</p>

Astfel, în conformitate cu prevederile Regulamentului Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018, prezentul proiect urmează a fi consultat cu Ministerul Energiei, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Mediului, precum și supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției și expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție.

7. Concluziile expertizelor

Informația privind rezultatele expertizei anticorupție urmează a fi inclusă în sinteză obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor. Informația referitoare la concluziile expertizei privind compatibilitatea proiectului de hotărâre cu alte acte normative în vigoare, precum și respectarea normelor de tehnică legislativă va fi inclusă în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

În scopul implementării prevederilor în cauză, nu urmează a fi modificate, abrogate sau adoptate alte acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implicarea reprezentanților Serviciului Fiscal de Stat, Serviciului Vamal și a altor autorități interesate, conform domeniilor de competență, în procesul de elaborare și avizare a proiectului regulamentului care va stabili modul de aplicare a facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii destinate implementării proiectului „Interconectarea rețelelor de energie electrică dintre Republica Moldova și România, Faza II”, în scopul implementării prevederilor art.6 din Legea nr.104/2024 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare privind realizarea Proiectului „Interconectarea rețelelor de energie electrică dintre Republica Moldova și România, Faza II”.

Ministru



Victoria BELOUS