

NOTA INFORMATIVĂ

la proiectul Hotărîrii Guvernului „Cu privire la stabilirea moratoriului temporar privind încadrarea personalului în sectorul bugetar pe funcțiile vacante înregistrate”

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Autorul proiectului este Ministerul Finanțelor, desemnat responsabil de elaborarea și promovarea politicii în domeniul salarizării în sectorul bugetar.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, implementată începînd cu 1 decembrie 2018, are un impact considerabil asupra bugetului public național.

Pentru anul 2024, cheltuielile de personal se estimează în sumă de 27 548,9 milioane lei, cu o creștere de 1 931,0 milioane lei față de cheltuielile aprobate/precizate pe anul 2023.

Majorarea respectivă include alocații pentru măsurile noi de politici salariale introduse în Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar precum și în Legea bugetului de stat pentru anul 2024.

În acest sens acestea prevăd:

- majorarea valorii de referință de bază de la 1900 lei la 2100 lei;
- majorarea valorii de referință de la 1900 la 2300 lei pentru: (i) personalul, cu excepția celui care beneficiază de spor specific stabilit conform art. 17 alin. (2) lit. b1 din Legea nr. 270/2018, din cadrul sistemului administrației penitenciare; (ii) personalul din cadrul Inspectoratului Național de Probațiune;

- majorarea valorii de referință de la 1900/2000 la 2300 lei pentru: (i) personalul didactic, științifico-didactic, științific și personalul de conducere din cadrul instituțiilor de învățămînt, organizațiilor din domeniul cercetării și inovării, conducătorii (directori și directori adjuncți) instituțiilor de educație timpurie, de învățămînt primar, gimnazial, liceal și profesional tehnic, directorii/directorii adjuncți ai altor instituții de învățămînt decât cele de educație timpurie, de învățămînt primar, gimnazial, liceal și profesional tehnic; (ii) personalul, cu excepția celui care beneficiază de spor specific stabilit conform art. 17 alin. (2) lit. b¹) din Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, din cadrul autorităților administrative și instituțiilor din subordinea Ministerului

Afacerilor Interne; (iii) personalul care, conform anexelor la Legea nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, se încadrează în clasele de salarizare de la 1 până la 25;

- majorarea valorii de referință de la 1900 la 2500 lei pentru personalul din cadrul unor autorități publice centrale;

- stabilirea unui spor specific de 20% pentru personalul din cadrul Agenției Navale, Agenției Feroviare, Agenției Naționale Transport Auto, Inspectoratului de Stat al Muncii;

- acordarea plății compensatorii persoanelor a căror salariu lunar, calculat începând cu 01.01.2023, pentru o funcție cu durata normală a timpului de muncă, va fi mai mic decât 5000 lei;

precum și alte măsuri de politică salarială aplicabile de la 01.01.2024.

Implementarea măsurilor prevăzute va fi posibilă în condițiile eficientizării și stabilirii unui regim strict de utilizare a cheltuielilor publice.

Acest proiect implică și necesitatea optimizării efectivului – limită, prin prisma funcțiilor exercitate, în contextul neadmiterii majorării ponderii cheltuielilor de personal în produsul intern brut, indicator țintă prestabilit.

Astfel, în condițiile constrângerilor financiare, care au caracter persistent, pentru susținerea în continuare a reformelor sectoriale și administrative, este necesară raționalizarea cheltuielilor de personal în sectorul bugetar în întregime, pentru a direcționa resursele economisite în urma reorganizărilor structurale și optimizării numărului de personal din sectorul bugetar spre majorări salariale.

În acest context, în scopul unei gestionări mai bune a resurselor financiare disponibile, și a direcționării lor spre domeniile prioritare, se propune prelungirea moratoriului privind încadrarea personalului în sectorul bugetar pe funcțiile vacante înregistrate și pentru anul 2024.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Prezentul proiect de hotărâre nu necesită armonizare cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului

Pentru a nu afecta funcționalitatea autorităților și pentru a nu crea datorii salariale față de angajații încadrați, prin prezentul proiect de hotărâre, se propune

aplicarea moratoriului, la nivelul autorităților publice / instituțiilor bugetare finanțate din bugetul de stat, asupra încadrării personalului pe funcțiile vacante constatate la 30 noiembrie 2023.

Se recomandă unităților administrativ-teritoriale, autorităților publice independente și Casei Naționale de Asigurări Sociale (luând în considerare că finanțarea acestora se efectuează din bugetul asigurărilor sociale de stat) să suspende încadrarea personalului pe funcțiile vacante înregistrate la aceeași dată. Măsura respectivă este o normă cu caracter temporar, fiind aplicabilă până la data de 31 decembrie 2024.

Prevederile proiectului de hotărâre nu se aplică asupra funcțiilor pentru care, la data aprobării hotărârii, a fost anunțat concurs.

Concomitent, proiectul de hotărâre statuează că pe parcursul moratoriului, angajarea personalului pe funcțiile vacante se realizează cu menținerea lunară a numărului de posturi vacante indicat în anexele la proiect per autoritate. În același timp, prevederile proiectului admit posibilitatea încadrării, în perioada moratoriului, a personalului strict necesar realizării misiunii autorității publice sau în cazul reorganizărilor peste numărul de funcții vacante indicat, prin coordonarea cu Ministerul Finanțelor.

Numărul de funcții vacante indicate în anexele la proiectul de hotărâre vizat, asupra cărora se aplică moratoriu privind angajarea personalului, a fost determinat reieșind din informația prezentată de autorități pentru luna noiembrie privind numărul de unități real încadrat în instituțiile/autoritățile publice, aparatele organelor executive deliberative și instituțiile subordonate acestora ale autorităților publice locale.

Totodată, numărul funcțiilor vacante pentru unele autorități și instituții a fost revizuit și racordat cu situația din 30 noiembrie 2023 luând în considerație unitățile suplimentare acceptate per instituție/autoritate la etapa de proiect buget pentru anul 2024 prin prisma creării unor noi structuri/subdiviziuni în cadrul instituțiilor.

5. Fundamentarea economico-financiară

Proiectul prenotat nu implică costuri financiare.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Adoptarea proiectului de hotărâre nu implică ajustarea actelor normative ale Guvernului în vederea implementării modificărilor propuse.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul Hotărârii Guvernului „Cu privire la stabilirea moratoriului temporar privind încadrarea personalului în sectorul bugetar pe funcțiile vacante înregistrate” va fi plasat spre consultare publică pe pagina web oficială a Ministerului Finanțelor (www.mf.gov.md), directoriul „Transparența decizională” secțiunea „Procesul decizional” și pe pagina web www.particip.gov.md.

8. Constatările expertizei juridice

Proiectul de hotărâre va fi remis pentru expertiză juridică în conformitate cu art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

9. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul de hotărâre va fi remis Centrului Național Anticorupție pentru expertiză anticorupție, în conformitate cu art. 35 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Secretar de Stat

Vladimir ARACHELOV