

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul Hotărîrii Guvernului cu privire la modificarea Hotărîrii Guvernului nr. 573/2013 privind aprobarea Strategiei de dezvoltare a managementului finanțelor publice 2013-2020

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Ministerul Finanțelor al Republicii Moldova

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Scopul proiectului Hotărîrii Guvernului cu privire la modificarea Hotărîrii Guvernului nr. 573/2013 privind aprobarea Strategiei de dezvoltare a managementului finanțelor publice 2013-2020 (în continuare *Proiect*) este menținerea unei politici consecvente de management al finanțelor publice, prin asigurarea implementării integrale a obiectivelor specifice de dezvoltare și atingerea rezultatelor așteptate pe toate domeniile de bază ale acestuia. Astfel, prin prezentul Proiect se propune extinderea termenului de implementare a Strategiei de dezvoltare a managementului finanțelor publice 2013-2020 pe o perioadă de doi ani.

Rezultatele evaluării sistemice privind implementarea Strategiei de dezvoltare a managementului finanțelor publice 2013-2020 desfășurată curent, dar și monitorizarea sistematică bazată pe indicatorii anuali de rezultat, efectuate de Ministerul Finanțelor, denotă o distorsionare a termenelor de atingere a indicatorilor de rezultat propuși, în special din cauza instabilității politice înregistrată pe parcursul anului 2019, urmată de repercursiunile situației epidemiologice din țară pe parcursul anului 2020, fapt ce a compromis realizarea mai multor activități scadente pentru perioadele vizate. Totodată, se constată că obiectivele de dezvoltare, dar și majoritatea măsurilor de reformă stabilite în Strategie își mențin actualitatea, urmînd evoluția situației pe domenii.

În esență, extinderea cu doi ani a Strategiei de dezvoltare a managementului finanțelor publice este condiționată de necesitatea definitivării procesului de *aprobare a Strategiei Naționale de Dezvoltare Moldova 2030*, principalul document de viziune strategică, care indică direcția de dezvoltare a țării și a societății ce trebuie urmată în următorul deceniu, inclusiv pe dimensiunea economică, precum și de *desfășurarea exercițiului de evaluare aferentă cheltuielilor publice și a responsabilităților financiare (PEFA)*, program internațional care va oferi o raportare a punctelor tari și a punctelor slabe ale managementului financiar public în baza unui set de indicatori cantitativi de măsurare a performanței. De menționat că, termenele de realizare a ambelor activități au fost afectate de aceleași cauze, menționate supra, care au afectat atingerea obiectivelor din Strategia de dezvoltare a managementului finanțelor publice 2013-2020.

Mai mult ca atât, Strategia de dezvoltare a managementului finanțelor publice este unul din criteriile de evaluare a suportului bugetar din partea Uniunii Europene pentru Republica Moldova, iar decizia de extindere a termenului de implementare a actualei Strategii este susținută de partenerii de dezvoltare, fiind agreată cu Delegația Uniunii Europene.

Totodată, după aprobarea principalelor documente de politici publice de nivel național (SND „Moldova 2030”, PND), dar și a rezultatelor evaluării PEFA (ultima evaluare fiind efectuată în anul 2015), Ministerul Finanțelor își propune elaborarea Strategiei managementului finanțelor publice pentru perioada ulterioară.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Prezentul proiect nu transpune legislația Uniunii Europene

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prezentul proiect de hotărîre stabilește extinderea termenului de implementare a Strategiei de dezvoltare a managementului finanțelor publice 2013-2020, aprobată prin Hotărîrea Guvernului nr. 573/2013, pe o perioadă de doi ani. Totodată, dat fiind faptul că, măsurile de reformă stabilite în Strategie în marea majoritate sunt actuale, proiectul intervine doar cu unele actualizări și concretizări ale acestora, racordate la prioritățile de politici și obiectivele Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2020-2023, proiectul Agendei de Asociere RM-UE 2021 – 2027 și evoluția situației pe domenii.

În esență, noile măsuri stabilite prin adoptarea Proiectului constau în:

- dezvoltarea actualelor sisteme informaționale de gestiune a finanțelor publice, administrare fiscală și vamală, precum și elaborarea unor sisteme / module noi, fapt care ar permite obținerea unui grad mai înalt de automatizare a proceselor, interoperabilitate cu alte sisteme pentru facilitarea schimbului de date și, implicit, creșterea transparenței activităților realizate și a calității serviciilor oferite de către Ministerul Finanțelor și autoritățile din subordinea acestuia;
- perfecționarea cadrului legislativ în domeniul de planificare și executare a bugetului, evidența contabilă și raportarea financiară, achiziții publice, inclusiv prin racordarea acestuia la directivele Uniunii Europene, standardele internaționale și bunele practici în domeniu;
- dezvoltarea sistemelor de evaluare a satisfacției contribuabililor/agenților economici față de calitatea serviciilor prestate în domeniul fiscal și vamal;
- implementarea unor programe moderne de instruire, perfecționare profesională continuă și certificare în domeniul auditului intern, achizițiilor publice, etc.;
- perfecționarea sistemelor de planificare a controalelor (fiscal, vamal, financiar) în baza analizei de risc și consolidarea acțiunilor de control în domeniile cu risc sporit de neconformare;

- consolidarea relațiilor de cooperare internațională și implementarea obiectivelor stabilite în proiectele realizate cu suportul partenerilor de dezvoltare.

5. Fundamentarea economico-financiară

Mijloacele financiare necesare pentru acoperirea cheltuielilor legate de realizarea măsurilor planificate pentru următorii doi ani (perioada de extindere a termenului de implementare a Strategiei de dezvoltare a managementului finanțelor publice), vor fi acoperite din contul bugetelor autorităților și instituțiilor responsabile de implementare, în limitele alocațiilor aprobate, după cum urmează: în anul 2021 – 1 536,6 mil lei, în anul 2022 – 1 527,8 mil lei, inclusiv din contul proiectelor finanțate din surse externe: în anul 2021 – 46 198,4 mii lei (inclusiv pentru Ministerului Finanțelor – 5 216,5 mii lei, Serviciul Fiscal de Stat – 13 349,0 mii lei și Serviciul Vamal – 27 632,9 mii lei), în anul 2022 – 50 557,5 mii lei (inclusiv Ministerul Finanțelor – 4 927,1 mii lei, Serviciul Fiscal de Stat – 13 804,0 mii lei și Serviciul Vamal – 31 826,4 mii lei).

Costurile estimate pentru implementare a Strategiei sunt stabilite în concordanță cu Cadrul Bugetar pe Termen Mediu 2021-2023, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.776/2020, și, corespunzător, cu proiectul Legii bugetului de stat pe anul 2021 și estimările pentru anii 2022-2023, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.843/2020 și adoptat de către Parlament în prima lectură.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

În scopul implementării prevederilor proiectului în cauză, nu urmează a fi modificate, abrogate sau adoptate alte acte normative.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În vederea respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul urmează a fi plasat pentru consultări publice pe pagina web a Ministerului Finanțelor (www.mf.gov.md), în compartimentul „Transparența decizională/Procesul decizional”, precum și pe platforma www.particip.gov.md.

Proiectul urmează a fi avizat de către Cancelaria de Stat, Ministerul Economiei și Infrastructurii, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor, precum și supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției și expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție.

8. Constatările expertizei anticorupție

Informația privind rezultatele expertizei anticorupție urmează a fi incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la proiectul de hotărâre.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul de hotărâre nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.


10. Constatările expertizei juridice

Informația privind rezultatele de respectare a normelor de tehnică legislativă urmează a fi incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la proiectul de hotărâre.

11. Constatările altor expertize

Proiectul de hotărâre nu necesită a fi supus altor expertize decât celor menționate supra.

Viceprim-ministru,
Ministru al Finanțelor



Serghei PUȘCUȚA