

**Nota informativă la proiectul de ordin privind
elaborarea formularului Dării de seamă privind taxa pentru mărfurile care,
în procesul utilizării, cauzează poluarea (POLMED25).**

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Proiectul de Ordin cu privire la aprobarea formularului Dării de seamă privind taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului este elaborat către Ministerul Finanțelor.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
<p>Prin Legea nr.283/2024, au fost aprobate modificări în Legea nr.1540/1998, în partea ce ține de:</p> <p>a) Calificarea subiecților ai taxei a persoanelor juridice, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare și persoanelor fizice ce desfășoară activitate de întreprinzător, sub orice formă stabilită de legislație, care:</p> <ul style="list-style-type: none">- cumpără/procură mărfuri, ambalaje de desfacere, precum și mărfuri ambalate în ambalaje primare, secundare și/sau terțiare, fabricate din plastic, lemn, hârtie, carton, sticlă, metale (inclusiv aluminiu) de la persoane fizice și juridice de pe teritoriul Republicii Moldova care nu au relații fiscale cu sistemul bugetar al acesteia;- produc/importă produse și mărfuri ambalate în ambalaje primare, secundare și/sau terțiare, fabricate din plastic, lemn, hârtie, carton, sticlă, metale (inclusiv aluminiu), care conțin produse și/sau facilitează și protejează manevrarea, transportul mai multor unități de produse/bunuri, și/sau grupează mai multe unități de produse/bunuri, și/sau facilitează livrarea lor de la producător la utilizatorul sau consumatorul final;- produc/importă ambalaje de desfacere. <p>b) termenul de declarare a obligațiilor aferente taxei pentru subiecții care nu fac parte dintr-un sistem colectiv ori nu s-au înregistrat ca sistem individual - până la data de 25 a lunii imediat următoare lunii de gestiune.</p> <p>c) obiectele impozabile cu taxă – ambalaje primare, secundare, terțiare și de desfacere, indiferent de faptul la ce poziție tarifară ele se atribuiesc.</p>
3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
În conformitate cu Acordul de Asociere RM-UE, legislația Republicii Moldova urmează a fi aliniată la cadrul normativ european și, inclusiv, la Directiva UE

2008/98/CE privind deșeurile și Directiva UE 94/62/EC privind ambalajele și deșeurile de ambalaje.

Conceptul REP este prevăzut în Directiva UE 2008/98/CE privind deșeurile, care a fost transpus în legislația națională prin Legea nr. 209/2016, HG nr. 561/2020, dar și alte acte normative. Prin transpunerea acquis-ului Uniunii Europene, Moldova este obligată să asigure punerea în aplicare și implementarea conceptului REP.

Cu toate că Legea nr. 209/2016 și HG nr. 561/2020 introduce în legislația națională conceptul de REP, instrumentele de constrângere și stimulare (inclusiv fiscale) privind aplicarea REP în Republica Moldova, nu sunt suficiente. Astfel, pentru a stimula agenții economici să aplice REP, se introduc instrumente fiscale care ar urma să faciliteze atingerea țintelor de valorificare a deșeurilor de ambalaje de către producători.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Principalele prevederi ale proiectului includ:

Subiectul și obiectul taxei pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului

Astfel, subiecții taxei menționate sunt persoanele juridice, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare, și persoanele fizice care desfășoară activitate de întreprinzător, sub orice formă stabilită de legislație, și anume:

- a) producătorii de mărfuri indicate în anexa nr.8 la Lege;
- b) importatorii de mărfuri indicate în anexa nr.8 la Lege;
- c) cumpărătorii care procură mărfuri, ambalaje, precum și mărfuri ambalate în ambalaje, prevăzute la alin.(2) art.11 din Lege, de la persoane fizice și juridice de pe teritoriul Republicii Moldova care nu au relații fiscale cu sistemul bugetar al acesteia;
- d) producătorii și importatorii care plasează pe piață produse și mărfuri ambalate în ambalaje din materialele prevăzute la alin.(2) lit.b) art.11 din Lege;
- e) producătorii și importatorii care plasează pe piață ambalajele prevăzute la alin.(2) lit.c) art.11 din Lege.

Categoriile de mărfuri ce cauzează poluarea mediului în procesul utilizării sunt următoarele:

- a) mărfurile indicate în anexa nr.8 din Lege;
- b) ambalajul primar, secundar și/sau terțiar, fabricat din plastic, lemn, hârtie, carton, sticlă, metale (inclusiv aluminiu), ce conține produse și/sau facilitează și protejează

manevrarea, transportul mai multor unități de produse/bunuri, și/sau grupează mai multe unități de produse/bunuri, și/sau facilitează livrarea lor de la producător la utilizatorul sau consumatorul final;

c) ambalajele de desfacere.

Periodicitatea declarării

Astfel, conform art 14 alin.(4) din Lege, subiecții vizați la art.11 alin.(1) din Lege, care nu fac parte dintr-un sistem colectiv ori nu s-au înregistrat ca sistem individual calculează și achită plățile corespunzătoare și prezintă darea de seamă respectivă lunar, până la data de 25 a lunii imediat următoare lunii de gestiune.

Totodată, în contextul modificărilor operate în Legea nr.1540/1998, proiectul de ordin prevede că ambalajele fabricate din materiale care se includ în două sau mai multe categorii se contabilizează și se raportează la poziția ambalajului care constituie materialul principal ca masă.

5. Fundamentarea economico-financiară

Prin proiectul respectiv se aduce claritate în ceea ce privește subiectul și obiectul taxei care au ca scop excluderea discrepanțelor, stabilite prin 2 acte normative, Legea nr.1540/1998 și Legea nr.209/2016, referitor la subiecții ce urmează să onoreze obligațiile aferente taxei de mediu pentru ambalaje și subiecții asupra cărora se răsfrâng obligațiile de REP.

Conform datelor din dările de seamă prezentate de către agenții economici, în anul 2023 în baza articolului 11 a Legii nr. 1540/1998 au fost colectate taxe în mărime de 337,1 mil lei.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul propus urmează să modifice formularul Dării de seamă privind taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, precum și Instrucțiunea de completare a acesteia, ca urmare a aprobării Legii nr. 283/2024 privind modificarea Legii nr. 1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul de ordin urmează a fi supus consultărilor publice în conformitate cu prevederile legale.

8. Constatările expertizei anticorupție

Reieșind din condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ proiectul de ordin nu urmează a fi supus expertizei anticorupție în conformitate cu art. 35 din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017, fiind solicitată efectuarea expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

10. Constatările expertizei juridice

11. Constatările altor expertize

Proiectul de ordin nu necesită alte expertize specializate.