

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea resursei informaționale
„Certificarea în domeniul auditului intern” formate de Sistemul informațional
integrat al finanțelor publice

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea resursei informaționale „Certificarea în domeniul auditului intern” formate de Sistemul informațional integrat al finanțelor publice (<i>în continuare, RI CAI</i>) este elaborat de către Ministerul Finanțelor de comun cu I.P. „Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe”.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului a fost elaborat în scopul realizării prevederilor: - Legii nr.467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat; - Legii nr.229/2010 privind controlul financiar public intern; - Hotărârii Guvernului nr.278/2023 cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional integrat al finanțelor publice.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Gestionarea exclusiv fizică a procesului de depunere și examinare a cererilor de înmatriculare la Programul de instruire și certificare în domeniul auditului intern în sectorul public, precum și a cererilor de eliberare, menținere și suspendare a certificatului de calificare profesională în domeniul auditului intern în sectorul public, implică un grad sporit de dificultate și crește, implicit, riscul de erori în procesul de colectare, evidență, prelucrare și stocare a datelor. Volumul mare de cereri (peste 200 cereri anual) care urmează să fie agregate și prelucrate limitează posibilitatea unei gestionări eficiente a resurselor umane implicate în acest proces.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Proiectul hotărârii Guvernului are drept scop consolidarea infrastructurii normative și funcționale în domeniul digitalizării suportului pentru implementarea mecanismului de dezvoltare profesională și certificare în domeniul auditului intern în sectorul public. RI CAI va facilita administrarea eficientă a procesului de certificare a auditorilor interni, garantând alinierea la standardele internaționale relevante. Astfel, se asigură o bază solidă pentru îmbunătățirea continuă a competențelor profesionale ale auditorilor interni din sectorul public. Proiectul descrie modul de ținere a RI CAI, drepturile și obligațiile subiecților raporturilor juridice aferente creării acesteia, funcționalitățile sistemului, procedura de înregistrare, modificare/completare și radiere a datelor, interacțiunea cu furnizorii de date și alte sisteme informaționale guvernamentale (MPass), precum și măsurile privind asigurarea securității RI CAI. Printre elementele inovative introduse, se numără automatizarea completă a procesului de depunere a cererilor de înmatriculare la Programul de instruire și certificare în domeniul auditului intern în sectorul public, precum și a cererilor de eliberare, menținere și suspendare a certificatelor de calificare profesională, precum și gestionarea digitalizată a întregului ciclu de examinare a acestora, de la înregistrare și până la executarea deciziei Comisiei de certificare. Aceasta modernizare va

reduce semnificativ timpul de procesare a cererilor și va elimina birocrația inutilă, contribuind astfel la eficientizarea administrării resurselor umane în sectorul public.

În plus, sistemul va oferi un acces facil la informații actualizate și transparente privind statutul profesioniștilor certificați în domeniul auditului intern, precum și a celor aflați în proces de certificare. RI CAI este o măsură importantă pentru asigurarea unui control riguros asupra procesului de certificare și respectare a principiilor de transparență și responsabilitate în sectorul public.

Structura RI CAI este proiectată exact pentru a asigura o funcționalitate optimă și accesibilitate maximă. Aceasta include module detaliate pentru înregistrarea și autentificarea utilizatorilor, gestionarea cererilor depuse, precum și ținerea registrului electronic al certificatelor emise de Ministerul Finanțelor. Fiecare componentă a sistemului este proiectată pentru a interacționa eficient, garantând integritatea datelor și securitatea informațională, în conformitate cu legislația în vigoare privind protecția datelor cu caracter personale și securitatea cibernetică.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiunea alternativă analizată constă în păstrarea status-quo-ului și, implicit, gestionarea exclusiv fizică a procesului de depunere și examinare a cererilor de înmatriculare la Programul de instruire și certificare, precum și a cererilor de eliberare, menținere și suspendare a certificatelor de calificare profesională în domeniul auditului intern în sectorul public. Odată cu creșterea numărului de persoane care manifestă interes pentru participare la Program, sporește gradul de dificultate a realizării sarcinilor în procesul de colectare, stocare, prelucrare a datelor, precum și crește riscul erorilor admise în procesul de ținere a evidenței și soluționare a cererilor recepționate. Astfel, păstrarea status-quo-ului nu mai putea fi o alternativă recomandabilă, fiind luată decizia dezvoltării RI CAI.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Aprobarea proiectului presupune crearea unui cadru normativ ce urmărește să modernizeze și să eficientizeze procesul de certificare profesională în domeniul auditului intern în sectorul public, prin facilitarea accesului rapid și transparent la Programul de instruire și certificare, consolidând astfel standardele de competență și integritate în administrația publică și contribuind semnificativ la îmbunătățirea statutului profesiei de auditor intern. Proiectul urmărește gestionarea eficientă a procesului în condițiile creșterii constante a numărului de persoane certificate în domeniul auditului intern. Astfel se menționează că odată cu implementarea mecanismului reconceptualizat de certificare, pus în aplicare în baza Hotărârii Guvernului nr. 556/2019, în perioada anilor 2022-2023, numărul deținătorilor certificatelor de calificare în domeniul auditului intern în sectorul public s-a majorat cu 44%.

Funcționalitățile RI CAI determină o administrare mai eficientă a resurselor umane prin eliminarea birocrației inutile, având ca obiectiv asigurarea sectorului public cu specialiști calificați în domeniul auditului intern, care ar asigura îmbunătățirea calității controlului utilizării fondurilor publice și gestionării mai responsabile a resurselor publice.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Subsistemul informațional „Certificarea în domeniul auditului intern” din cadrul Sistemului informațional integrat al finanțelor publice a fost dezvoltat și lansat în utilizare experimentală începând cu 31.01.2023 în baza Ordinului ministrului finanțelor nr.11/2023 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr. 62-64 art. 211), funcționând eficient fără a necesita alocații financiare suplimentare din bugetul de stat. Menținerea funcționalității acestuia este asigurată în baza

contractului încheiat anual între Ministerul Finanțelor și I.P. „Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe”, în sumă de aprox. 176 mii lei.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Nu este aplicabil.
4.4. Impactul social
Proiectul are un impact direct asupra accesului cetățenilor la servicii de dezvoltare profesională continuă, oferind posibilitatea persoanelor care întrunesc criteriile de eligibilitate (studii/experiență/etc.) să se instruiască în domeniul auditului intern în sectorul public. Implicit, proiectul are un impact pozitiv și asupra gradului de ocupare a forței de muncă în serviciul public. Persoanele care, în rezultatul promovării Programului de instruire și certificare, au intrat în posesia certificatului de calificare profesională în domeniul auditului intern, se pot angaja în subdiviziunile de audit intern din cadrul APC și APL. Proiectul nu vizează în mod direct anumite categorii demografice și sociale și nu presupune aplicarea unor măsuri ce au un impact direct asupra nivelului de salarizare, asupra sănătății și securității în muncă, asupra accesului la servicii sociale și culturale.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Datele din RI CAI fac parte din categoria datelor care necesită a fi protejate. Măsurile de protecție și securitate a datelor reprezintă o parte componentă a lucrărilor de creare, dezvoltare și exploatare a sistemului informațional. Asigurarea securității, confidențialității și integrității datelor prelucrate în cadrul RI CAI se efectuează de către subiecții cu drepturi de acces la sistem, cu respectarea strictă a cerințelor față de asigurarea protecției datelor cu caracter personal. Schimbul informațional se efectuează cu utilizarea mijloacelor software și hardware, doar prin canale securizate, asigurând integritatea și securitatea datelor.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
În conformitate cu prevederile proiectului, dreptul de acces la sistemul informațional se acordă persoanelor fizice (candidați / participanți la Programul de instruire și certificare, deținătorilor certificatelor de calificare profesională în domeniul auditului intern etc.) indiferent de apartenența lor etnică, religioasă sau de gen, ci doar în baza competențelor deținute și a criteriilor de eligibilitate stabilite de prevederile normative.
4.5. Impactul asupra mediului
Dezvoltarea RI CAI și asigurarea schimbului informațional în cadrul acesteia se efectuează cu utilizarea mijloacelor software și hardware și, respectiv, nu prevede utilizarea resurselor naturale (regenerabile și neregenerabile). Implementarea proiectului nu generează emisii de gaze cu efect de seră, deșeuri sau alte substanțe poluante, neavând un impact asupra biodiversității, conservării ecosistemelor, economiei circulare sau eficienței energetice. În concluzie, proiectul nu are un impact negativ asupra mediului înconjurător și sprijină tendința de digitalizare și eficientizare a proceselor administrative.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Proiectul actului normativ nu se supune expertizei de compatibilitate dat fiind faptul că nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul de hotărâre nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului actului normativ a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Finanțelor, directoriul „Transparență decizională” (https://mf.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-privind-ini%C8%9Bierea-elabor%C4%83rii-proiectului-531), precum și pe portalul www.particip.gov.md, secțiunea „Procesul decizional”. În temeiul pct.22 din Hotărârea Guvernului nr.414/2018 cu privire la măsurile de consolidare a centrelor de date în sectorul public și de raționalizare a administrării sistemelor informaționale de stat, proiectul a fost avizat/coordonat prealabil cu I.P. Agenția de Guvernare Electronică, în rezultat fiind recepționate 12 obiecții și recomandări, prezentate în tabelul de sinteză, care au fost luate în considerare la definitivarea proiectului. Proiectul urmează a fi supus procedurii de avizare în conformitate cu prevederile art. 32 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, precum și consultat public, respectând prevederile Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional.
7. Concluziile expertizelor
Proiectul de hotărâre urmează a fi supus <i>expertizei anticorupție</i> și <i>expertizei juridice</i> în conformitate cu prevederile art. 36 și, respectiv, art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, iar rezultatele acestora vor fi incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la proiect. Proiectul <i>nu cade sub incidența altor expertize</i> necesare de a fi efectuate în condițiile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul de hotărâre se integrează organic în cadrul normativ în vigoare și se întemeiază pe competențele Guvernului, stabilite în art. 22 din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat. Totodată, pentru implementarea prevederilor proiectului va fi necesară adoptarea proiectului de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Regulamentului privind dobândirea, confirmarea și dezvoltarea calificării profesionale în domeniul auditului intern în sectorul public, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 556/2019, înregistrat sub numărul unic 572/MF/2024.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
O măsură necesară pentru implementarea prevederilor proiectului de hotărâre este modificarea Regulamentului privind dobândirea, confirmarea și dezvoltarea calificării profesionale în domeniul auditului intern în sectorul public, aprobat prin Hotărârile Guvernului nr. 556/2019. RI CAI formată de Sistemul informațional integrat al finanțelor publice va fi gestionată de către Ministerul Finanțelor, în acest sens, anual fiind alocate resurse instituționale.

Ministrul Finanțelor

Victoria BELOUS