

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul ordinului ministrului finanțelor pentru modificarea Ordinului ministrului finanțelor nr. 69/2021 cu privire la aprobarea Documentației standard pentru realizarea achizițiilor publice de lucrări

| |
|--|
| 1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ |
| Proiectul ordinului ministrului finanțelor pentru modificarea Ordinului ministrului finanțelor nr. 69/2021 cu privire la aprobarea Documentației standard pentru realizarea achizițiilor publice de lucrări a fost elaborat de Ministerul Finanțelor |
| 2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ |
| 2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ |
| Proiectul menționat este elaborat în temeiul art. 50 din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice și pct. 35 din Regulamentul privind achizițiile publice de lucrări, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 638/2020. |
| 2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative |
| <p>Analiza aplicării contractelor-model de achiziții publice de lucrări aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor nr. 69/2021 a evidențiat necesitatea clarificării unor aspecte ce țin de perioada de executare a raporturilor contractuale și corelarea acestora cu mecanismul de executare a obligațiilor financiare prin sistemul trezorerial.</p> <p>În redacția actuală, contractele-model nu conțin suficiente precizări privind determinarea perioadei în care contractul produce efecte juridice și executarea obligațiilor asumate de părți, în corelare cu perioada angajamentelor bugetare aprobate.</p> <p>În practică, această situație generează dificultăți în procesul de executare și evidență a angajamentele financiare aferente contractelor de achiziții publice, inclusiv în contextul aplicării prevederilor Ordinului ministrului finanțelor nr. 215/2015 privind executarea de casă a bugetelor componente ale bugetului public național prin sistemul trezorerial al Ministerului Finanțelor.</p> <p>Prin urmare, proiectul propune operarea unor ajustări tehnice ale contractelor-model aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor nr. 69/2021, în vederea clarificării modului de determinare a perioadei de valabilitate și executare a obligațiilor contractuale, precum și a alinierii acestora la cerințele aplicabile executării obligațiilor financiare prin sistemul trezorerial.</p> <p>Având în vedere că modificările propuse au caracter tehnic și urmăresc eliminarea dificultăților întâmpinate în procesul de înregistrare și executare a obligațiilor financiare aferente contractelor de achiziții publice prin sistemul trezorerial, precum și asigurarea aplicării uniforme a contractelor-model de către autoritățile contractante, se impune intrarea în vigoare a prezentului ordin la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Stabilirea unei alte date de intrare în vigoare este justificată de existența unor circumstanțe obiective, în sensul art. 56 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, întrucât măsurile propuse sunt necesare pentru înlăturarea dificultăților practice de aplicare a cadrului normativ și pentru asigurarea executării corespunzătoare a obligațiilor financiare prin sistemul trezorerial.</p> |
| 3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse |

| |
|---|
| 3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi |
| <p>Proiectul prevede modificarea anexei nr. 25 „Contract-model de antrepriză” și anexei nr. 26 „Contract de achiziționare a serviciilor de proiectare”, aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor nr. 69/2021, prin completarea clauzelor contractuale aferente duratei raporturilor contractuale și executării obligațiilor asumate de părți.</p> <p>Intervenția normativă nu modifică esența raporturilor contractuale dintre părți, ci are caracter tehnic și urmărește clarificarea unor aspecte aferente duratei contractului, precum și alinierea contractelor-model la cerințele aplicabile executării obligațiilor financiare prin sistemul trezorerial.</p> <p>Astfel, proiectul stabilește expres necesitatea corelării perioadei în care contractul produce efecte juridice cu informațiile prevăzute în documentația de atribuire, precum și cu perioada aferentă angajamentelor bugetare aprobate.</p> <p>Totodată, intervenția normativă urmărește asigurarea unei aplicări uniforme a contractelor-model de către autoritățile contractante, precum și diminuarea dificultăților practice ce pot apărea în procesul executării obligațiilor financiare prin sistemul trezorerial.</p> <p>Totodată, proiectul introduce prevederi suplimentare care clarifică modul de determinare a perioadei aferente executării obligațiilor contractuale, în vederea asigurării unei corelări corespunzătoare cu cadrul normativ aplicabil în domeniul executării de casă a bugetelor.</p> |
| 3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare |
| <p>Alte opțiuni de intervenție normativă nu au fost analizate, întrucât obiectul reglementării vizează ajustarea punctuală a contractelor-model aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor nr. 69/2021.</p> <p>În contextul deficiențelor constatate la aplicarea practică a clauzelor contractuale aferente duratei raporturilor contractuale și executării obligațiilor financiare, modificarea și completarea actului normativ existent reprezintă soluția necesară și proporțională pentru asigurarea unei aplicări uniforme a cadrului normativ.</p> |
| 4. Analiza impactului de reglementare |
| 4.1. Impactul asupra sectorului public |
| Nu este aplicabil |
| 4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative |
| Nu implică cheltuieli financiare din bugetul de stat |
| 4.3. Impactul asupra sectorului privat |
| Nu este aplicabil |
| 4.4. Impactul social |
| 4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal |
| 4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen |
| Nu este aplicabil |
| 4.5. Impactul asupra mediului |
| Nu este aplicabil |
| 4.6. Alte impacturi și informații relevante |
| Nu este aplicabil |

| |
|---|
| 5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE |
| 5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională |
| Proiectul nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene. |
| 5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE |
| Proiectul nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene. |
| 6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ |
| Întru respectarea prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și ale Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional a fost publicat anunțul privind inițierea elaborării proiectului pe pagina web a ministerului (www.mf.gov.md), secțiunea – Transparența decizională pe data la data de 18.05.2026, https://www.mf.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-privind-ini%C8%9Bierea-elabor%C4%83rii-proiectului-794 cât și pe portalul consultativ guvernamental www.particip.gov.md - https://particip.gov.md/index.php/ru/document/stages/proiectul-ordinului-ministrului-finantelor-pentru-modificarea-ordinului-ministrului-finantelor-nr-6/16709 De asemenea, proiectul de modificare, tabelul comparativ și nota de fundamentare au fost publicate pentru consultare publică la adresa: https://www.mf.gov.md/ro/content/proiectul-omf-pentru-modificarea-omf-nr-692021-cu-privire-la-aprobarea-documenta%C8%9Biei . |
| 7. Concluziile expertizelor |
| Proiectul a fost transmis Ministerului Justiției pentru efectuarea expertizei juridice, în conformitate cu prevederile art. 37 din Legea nr. 100/2017 privind actele normative. În urma examinării, Ministerul Justiției a emis avizul nr. 04/01-6843 din 18.06.2026, formulând propuneri de îmbunătățire a textului proiectului sub aspectul redactării și al respectării normelor de tehnică legislativă. Rezultatele examinării acestui aviz au fost reflectate în sinteza obiecțiilor și propunerilor. Totodată, potrivit art. 36 alin. (5) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, expertiza anticorupție a proiectului a fost efectuată de către autor, conform metodologiei aprobate de Centrul Național Anticorupție. |
| 8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent |
| Implementarea prevederilor proiectului Ordinului Ministrului finanțelor nu necesită modificarea altor acte normative. Proiectul a fost elaborat în corespundere cu dispozițiile legale și este în concordanță cu cadrulul normativ existent. |
| 9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ |
| Întreprinderea a careva măsuri pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ nu este necesară. |

MINISTRU



Andrian GAVRILIȚĂ