

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind asumarea angajamentelor multianuale, nr. 652/2023

| |
|--|
| 1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ |
| Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind asumarea angajamentelor multianuale, nr. 652/2023 este elaborat de către Ministerul Finanțelor. |
| 2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ |
| 2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ |
| Proiectul actului normativ este elaborat în temeiul art. 66 alin. (3 ¹) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 223-230, art. 519). |
| 2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative |
| Conform prevederilor articolul 66, alineatul (3 ¹) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, „se permite autorităților/instituțiilor bugetare asumarea angajamentelor multianuale, pe o perioadă de până la trei ani, pentru achizițiile de bunuri, lucrări și servicii a căror perioadă de realizare este mai mare de un an, altele decât cele menționate la alin. (3), în limitele cheltuielilor prognozate în acest scop pe anii respectivi.(...)Modalitatea și lista bunurilor, a lucrărilor/serviciilor pentru care se permite asumarea angajamentelor multianuale sunt stabilite de către Guvern.”. |
| În aplicarea acestei norme a fost aprobat Regulamentul privind asumarea angajamentelor multianuale, prin Hotărârea Guvernului nr. 652/2023, care stabilește lista bunurilor, lucrărilor și serviciilor eligibile pentru asumarea unor astfel de angajamente de către autoritățile publice centrale. |
| Totodată, elaborarea planurilor urbanistice generale reprezintă un proces complex, care presupune desfășurarea activităților pe parcursul a cel puțin doi ani bugetari și implică angajamente financiare ce depășesc durata unui an bugetar. Cu toate acestea, cadrul normativ în vigoare nu prevede posibilitatea asumării angajamentelor multianuale pentru elaborarea planurilor urbanistice generale de către autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi, ceea ce limitează capacitatea acestora de a contracta și implementa eficient asemenea servicii. |
| În acest context, se constată existența unei lacune normative privind reglementarea mecanismului de asumare a angajamentelor multianuale pentru elaborarea planurilor urbanistice generale, fapt ce justifică necesitatea completării Hotărârii Guvernului nr. 652/2023 cu prevederi specifice aplicabile autorităților administrației publice locale de nivelul întâi. |
| Menționăm că, elaborarea proiectului de modificare a hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind asumarea angajamentelor multianuale, nr. 652/2023 este prevăzut, la necesitate în Planul de acțiuni al Ministerului Finanțelor pentru anul 2026, acțiunea 1.1.9. |
| 3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse |
| 3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi |
| Proiectul prevede completarea Hotărârii Guvernului nr. 652/2023 cu norme care permit autorităților administrației publice locale de nivelul întâi asumarea angajamentelor multianuale, pe o perioadă de până la trei ani, pentru elaborarea planurilor urbanistice generale, în limitele cheltuielilor prognozate în acest scop pentru anii respectivi. |
| Totodată, proiectul stabilește obligația autorităților executive locale de a elabora și aproba proceduri interne privind întocmirea, evidența, păstrarea și raportarea angajamentelor multianuale către consiliile locale. |
| Elementul de noutate constă în instituirea unei reglementări normative care permite autorităților administrației publice locale de nivelul întâi să contracteze și să finanțeze multianual serviciile de elaborare a planurilor urbanistice generale, pe o perioadă de până la 3 ani, cu asigurarea transparenței și responsabilității în gestionarea acestor angajamente. |

| |
|---|
| 3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare |
| <p>În procesul de elaborare a proiectului a fost analizată opțiunea menținerii cadrului normativ existent, fără intervenții de reglementare. Această opțiune nu a fost considerată viabilă, întrucât nu permite autorităților administrației publice locale de nivelul întâi de ași asuma angajamente multianuale pentru elaborarea planurilor urbanistice generale, activitate care, prin natura sa, se desfășoară pe o perioadă ce depășește un an bugetar.</p> <p>De asemenea, a fost examinată posibilitatea finanțării acestor servicii exclusiv în limitele alocațiilor aprobate pentru un singur an bugetar. Însă, această abordare generează dificultăți în contractarea și implementarea serviciilor respective, precum și riscuri privind continuitatea și finalizarea procesului de elaborare a planurilor urbanistice generale, deoarece elaborarea acestui plan este de durată.</p> <p>Prin urmare, completarea Hotărârii Guvernului cu reglementări permissive privind asumarea angajamentelor multianuale de către autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi reprezintă opțiunea cea mai oportună și echitabilă pentru eliminarea lacunei normative existente, fără a afecta regulile și principiile de gestionare a finanțelor publice.</p> |
| 4. Analiza impactului de reglementare |
| 4.1. Impactul asupra sectorului public |
| Proiectul are un impact pozitiv asupra autorităților administrației publice locale de nivelul întâi, prin crearea cadrului normativ necesar ce oferă posibilitatea asumării angajamentelor multianuale pentru elaborarea planurilor urbanistice generale. Reglementarea propusă stabilește clar asumarea responsabilității autorităților publice locale de asumare și monitorizare ale angajamentelor multianuale prin aprobarea unor reglementări și proceduri interne în vederea asigurării continuității contractării serviciilor respective. |
| 4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative |
| Proiectul nu generează cheltuieli suplimentare pentru bugetul de stat și nu presupune instituirea unor noi obligații financiare. Reglementarea propusă oferă autorităților administrației publice locale posibilitatea de a-și asuma și distribui pe mai mulți ani (maxim 3 ani) cheltuielile aferente elaborării planurilor urbanistice generale, în limitele resurselor aprobate și prognozate conform procesului bugetar aplicabil pentru fiecare an bugetar în parte. Având în vedere că autoritățile administrației publice locale beneficiază de autonomie decizională, gestionară și financiară, implementarea noilor reglementări revine întru totul acestor autorități, inclusiv asigurarea angajamentelor multianuale cu resurse financiare din contul bugetului local. |
| 4.3. Impactul asupra sectorului privat |
| Proiectul poate avea un impact pozitiv indirect asupra experților sau operatorilor economici care prestează servicii de elaborare a documentației de urbanism, prin facilitarea contractării unor servicii a căror executare depășește durata unui an bugetar. Proiectul nu introduce costuri de conformare, obligații administrative suplimentare sau restricții pentru mediul de afaceri și nu afectează concurența. |
| 4.4. Impactul social |
| Proiectul are un impact social indirect pozitiv, prin facilitarea elaborării planurilor urbanistice generale, care contribuie la dezvoltarea durabilă a localităților și la îmbunătățirea condițiilor de trai ale populației. |
| 4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal |
| Proiectul nu reglementează prelucrarea datelor cu caracter personal și nu introduce noi operațiuni de colectare, stocare, utilizare sau transmitere a acestora. Prin urmare, nu sunt identificate impacturi asupra drepturilor și libertăților persoanelor vizate în domeniul protecției datelor cu caracter personal. |
| 4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen |
| Prevederile proiectului sunt neutre din perspectiva genului și se aplică în mod egal tuturor persoanelor, fără a genera efecte diferențiate asupra femeilor, bărbaților sau minorităților de gen. Nu sunt identificate riscuri de discriminare sau inegalitate. |
| 4.5. Impactul asupra mediului |

| |
|--|
| <p>Proiectul nu produce efecte directe asupra mediului. Cu toate acestea, pe termen lung, elaborarea planurilor urbanistice generale poate contribui indirect la o gestionare mai eficientă a dezvoltării teritoriale și la integrarea considerentelor de protecție a mediului în procesul de planificare urbană.</p> |
| <p>4.6. Alte impacturi și informații relevante</p> |
| <p>Proiectul contribuie la responsabilizarea autorităților administrației publice locale de nivelul întâi în contextul asumării unor angajamente mai mari de un an, ceea ce presupune consolidarea disciplinei financiare prin îmbunătățirea procesului de planificare și executare a cheltuielilor publice la nivel local în vederea asigurării predictibilității și sustenabilității pe termen mediu a bugetului local. Alte impacturi economice, sociale, tehnologice sau asupra altor domenii relevante nu au fost identificate.</p> |
| <p>5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE</p> |
| <p>5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională</p> |
| <p>Nu este aplicabil.</p> |
| <p>5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE</p> |
| <p>Nu este aplicabil.</p> |
| <p>6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ</p> |
| <p>În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul de inițiere privind elaborarea proiectului de modificare publică a fost publicat pe site-ul web oficial al Ministerului Finanțelor: link , precum și pe platforma guvernamentală particip.gov.md: link. Totodată, în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017, proiectul de act normativ urmează a fi transmis spre avizare instituțiilor administrației publice relevante, în modul stabilit de lege.</p> |
| <p>7. Concluziile expertizelor</p> |
| <p>Proiectul hotărârii de Guvern urmează a fi expediat Ministerului Justiției pentru expertiză juridică și Centrului Național Anticorupție pentru expertiză anticorupție.</p> |
| <p>8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent</p> |
| <p>Proiectul se încadrează în cadrul normativ existent privind gestionarea finanțelor publice și asumarea angajamentelor multianuale, fiind elaborat în temeiul art. 66 alin. (3¹) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014. Prin proiect se completează Hotărârea Guvernului nr. 652/2023 cu permisiunea privind asumarea angajamentelor multianuale de către APL de nivelul întâi, fără a afecta principiile și mecanismele existente de planificare și executare bugetară. Adoptarea proiectului nu impune modificarea altor acte normative.</p> |
| <p>9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ</p> |
| <p>Implementarea prevederilor proiectului va fi realizată de către autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi, potrivit competențelor și resurselor existente. În acest scop, autoritățile executive locale vor elabora și aproba proceduri interne privind întocmirea, evidența, păstrarea și raportarea angajamentelor multianuale către consiliile locale. Nu sunt necesare măsuri instituționale suplimentare, crearea unor structuri noi sau alocarea unor resurse financiare adiționale pentru punerea în aplicare a proiectului.</p> |

Ministru

Andrian GAVRILIȚĂ