

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr.1427/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de procurare și aplicare a timbrelor de acciz/timbrelor de consum pe produsele din tutun, cartușele și rezervele pentru țigărele electronice inclusiv țigărele electronice de unică folosință, preparatele destinate utilizării în cartușele și rezervele pentru țigărele electronice de la poziția tarifară 2404, produsele din tutun și înlocuitorii din tutun (amestecuri fără tutun pe baza frunzei de ceai) de la pozițiile tarifare 240399900 și 2404

### **1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ**

Prezentul proiect de hotărâre este elaborat de către Ministerul Finanțelor.

### **2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite**

#### **2.1. Temeiul legal sau, după caz sursa proiectului actului normativ**

Proiectul de hotărâre este elaborat în temeiul prevederilor Codului fiscal nr.1163/1997, în special Titlul IV „Accize”, precum și în vederea aplicării unitare a cadrului normativ privind procurarea, aplicarea și evidența timbrelor de acciz și a timbrelor de consum pentru produsele accizabile.

Necesitatea modificării Hotărârii Guvernului nr.1427/2007 rezultă din practica de aplicare a regulamentului, din evoluția pieței produselor din tutun și a produselor conexe, precum și din necesitatea asigurării unui control fiscal eficient și a prevenirii riscurilor de neconformare.

#### **2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative**

Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1427/2007 nu conține, în forma sa actuală, prevederi clare și exhaustive privind procedura de distrugere voluntară a produselor marcate, inclusiv în situațiile în care distrugerea are loc în afara Republicii Moldova.

Lipsa unor reglementări explicite în acest domeniu generează interpretări neuniforme, riscuri fiscale sporite și dificultăți în exercitarea controlului de către autoritățile competente, precum și un grad ridicat de incertitudine juridică pentru entitățile economice. Totodată, cadrul normativ existent nu reflectă pe deplin realitățile operaționale actuale, inclusiv utilizarea tehnologiilor moderne de producție de mare viteză și externalizarea anumitor etape ale procesului de fabricare.

Potrivit art.123 din Codul fiscal, marcarea cu timbre de acciz este obligatorie pentru anumite categorii de produse accizabile, inclusiv produsele din tutun și producția alcoolică, marcarea fiind efectuată în procesul de fabricare a acestora. În același timp, Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1481/2006, precum și Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1427/2007, reglementează exclusiv procedura de restituire a timbrelor de acciz/timbrelor de consum neutilizate sau deteriorate, fără a aborda situațiile în care timbrele devin nerecuperabile din alte motive obiective.

În practică, în procesul de fabricare și marcarea a produselor, în special în cazul utilizării tehnologiilor de mare viteză, este inevitabilă pierderea sau deteriorarea unor cantități nesemnificative de timbre de acciz, care nu mai pot fi recuperate sau restituite. Aceste pierderi sunt inerente procesului tehnologic, având în vedere volumele foarte mari de timbre aplicate anual, care pot ajunge la sute de milioane de unități.

De asemenea, timbrele de acciz nu mai pot fi restituite în situațiile în care acestea au fost deja aplicate pe produse care, ulterior, se dovedesc a fi neconforme sau defecte ori pentru care producătorul decide să nu le mai importe sau plaseze pe piață. În asemenea cazuri, timbrele sunt considerate utilizate, deși produsele nu sunt comercializate, iar cadrul normativ actual nu oferă soluții clare pentru gestionarea acestor situații. În lipsa unor reglementări explicite, entitățile economice se confruntă cu dificultăți semnificative în procesul de casare și distrugere a produselor, fiind obligați, în practică, să dezlipească manual timbrele de pe fiecare produs pentru a le restitui. Această abordare implică costuri disproporționate de timp și resurse umane, fără a genera valoare adăugată și fără a contribui la obiectivele de control fiscal.

În concluzie, principalele probleme care impun intervenția normativă sunt:

- lipsa unor reglementări clare și exhaustive privind procedura de distrugere voluntară a produselor marcate, inclusiv în afara Republicii Moldova;
- imposibilitatea gestionării eficiente a timbrelor de acciz devenite nerecuperabile în procesul tehnologic sau ca urmare a distrugerii produselor marcate;

- existența unor practici administrative neuniforme și a unor costuri disproporționate pentru agenții economici, generate de obligativitatea restituirii fizice a timbrelor în toate cazurile;
  - riscuri de neconformare și incertitudine juridică.
- Prevederile proiectului vizează, în principal, operatorii economici care produc sau importă produse accizabile supuse marcării (în special producătorii de produse din tutun și de producție alcoolică).

### 3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

#### 3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul prevede următoarele elemente noi esențiale:

- instituirea unei proceduri clare de distrugere voluntară a produselor marcate, inclusiv obligația de notificare prealabilă a autorităților competente;
- reglementarea explicită a distrugerii produselor în unități de producție situate în afara Republicii Moldova, cu **participarea reprezentanților autorităților naționale** și cu suportarea cheltuielilor aferente de către entitatea economică.

Obiectivele urmărite prin prezentul proiect vizează crearea unui cadru normativ aplicabil în practică privind procedura de distrugere voluntară a produselor marcate, în vederea eliminării lacunelor existente și a asigurării unei aplicări uniforme a legislației.

În acest sens, proiectul urmărește reglementarea procesului de distrugere a produselor marcate, inclusiv în situațiile în care acesta are loc în afara Republicii Moldova.

Un alt obiectiv constă în optimizarea, pe termen mediu, a costurilor administrative și operaționale suportate de agenții economici, prin eliminarea obligațiilor excesive și nejustificate din punct de vedere practic, precum și prin instituirea unor proceduri adaptate realităților tehnologice actuale.

Totodată, proiectul urmărește consolidarea capacității autorităților competente de a exercita un control eficient și adecvat asupra procesului de distrugere a produselor marcate, inclusiv în context transfrontalier, precum și creșterea nivelului de conformare voluntară a operatorilor economici, ca rezultat al clarității și previzibilității reglementărilor.

Suplimentar, urmare a avizării proiectului de către părțile interesate, acesta a fost completat cu prevederi noi, și anume excluderea **avizului sanitar** prin abrogarea literei g) din pct.13 din Hotărârea Guvernului nr.1427/2007 și a **Declarației pe propria răspundere** prin abrogarea Anexei nr.4 a Regulamentului privind modul de procurare și aplicare a timbrelor de acciz/timbrelor de consum pe produsele din tutun, cartușele și rezervele pentru țigărele electronice, inclusiv țigărele electronice de unică folosință, preparatele destinate utilizării în cartușele și rezervele pentru țigărele electronice de la poziția tarifară 2404, produsele din tutun și înlocuitorii din tutun (amestecuri fără tutun pe baza frunzei de ceai) de la pozițiile tarifare 240399900 și 2404, aprobat prin Hotărârii Guvernului nr.1427/2007.

Excluderea avizului sanitar este impusă de modificarea cadrului legal și anume, urmare intrării în vigoare a Legii nr.227/2025 pentru modificarea unor acte normative (optimizarea proceselor de obținere a actelor permissive), produsele din tutun nu sunt supuse avizării sanitare și respectiv nu sunt emise avize sanitare. Mai mult, Anexa nr. 4 la Regulament introduce o cerință inutilă și disproporționată prin obligarea importatorilor să gestioneze stocuri separate de timbre pentru fiecare fabrică/țară de origine. Pentru un importator cu producție în mai multe țări, timbrul nu mai este doar un instrument fiscal, ci devine o povară administrativă care blochează un lanț de aprovizionare ce ar trebui să fie flexibil. Comerțul modern presupune planificare flexibilă și posibilitatea de a redistribui rapid producția pentru a asigura continuitatea livrărilor. Această cerință generează însă blocaje logistice, întâzieri la livrarea către Republica Moldova și pierderi atunci când planurile de producție se schimbă, deoarece timbrele alocate unei fabrici/țări nu pot fi redistribuite.

Intrarea în vigoare a hotărârii la data publicării în Monitorul Oficial este necesară pentru a clarifica fără întârziere cadrul procedural aplicabil distrugerii produselor marcate, în contextul unor situații practice care, în prezent, nu sunt reglementate suficient. Aplicarea imediată a noilor prevederi va contribui la asigurarea unui regim coerent și previzibil pentru operatorii economici, precum și la exercitarea eficientă a atribuțiilor de control de către autoritățile competente.

#### 3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Au fost analizate următoarele opțiuni alternative:

- menținerea cadrului normativ actual, fără intervenții legislative;
- reglementarea parțială a aspectelor identificate prin instrucțiuni administrative interne.

Aceste opțiuni nu au fost luate în considerare întrucât nu asigură un cadru juridic suficient de clar și previzibil și nu elimină riscurile de interpretare și aplicare neuniformă. Modificarea Regulamentului prin modificarea hotărârii Guvernului a fost considerată soluția optimă.

#### **4. Analiza impactului reglementare**

##### **4.1. Impactul asupra sectorului public**

Proiectul nu generează cheltuieli suplimentare din bugetul de stat, nu afectează echilibrul bugetar și nu impune ajustări ale cadrului instituțional din sectorul public.

##### **4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative**

Implementarea prezentului proiectului de act normativ nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.

##### **4.3 Impactul asupra sectorului privat**

Proiectul are un impact moderat și proporțional asupra sectorului privat.

Entitățile economice care produc, importă sau dețin produse supuse marcării cu timbre de acciz/timbre de consum beneficiază de claritate normativă și predictibilitate, eliminând incertitudinile existente privind restituirea timbrului în astfel de cazuri. Pe termen mediu și lung, proiectul contribuie la creșterea transparenței și la îmbunătățirea conformării voluntare.

Prevederile proiectului pot genera costuri suplimentare pentru agenții economici în cazul distrugerii voluntare a produselor marcate în unități de producție situate în afara Republicii Moldova. Aceste costuri sunt legate de asigurarea participării reprezentanților autorităților competente, inclusiv cheltuieli de deplasare, cazare și alte cheltuieli aferente. Impactul financiar este punctual și apare doar în situații excepționale, determinate de decizia agentului economic de a distruge produsele respective.

##### **4.4. Impactul social**

Proiectul de hotărâre nu are impact social direct asupra populației. Indirect, prin consolidarea disciplinei fiscale și prevenirea utilizării necorespunzătoare a produselor supuse accizării, proiectul poate contribui la protejarea sănătății populației.

##### **4.4.1. Impact asupra datelor cu caracter personal**

Nu este aplicabil.

##### **4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen**

Nu este aplicabil.

##### **4.5. Impactul asupra mediului**

Nu este aplicabil.

##### **4.6. Alte impacturi și informații relevante**

Nu este aplicabil.

#### **5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE**

##### **5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională**

Prezentul proiect de hotărâre nu vizează transpunerea directă a unui act juridic al Uniunii Europene și nu introduce norme de preluare explicită a legislației europene în domeniul accizelor sau al marcării produselor. Cu toate acestea, modificările propuse sunt elaborate în spiritul alinierii progresive a cadrului normativ național la principiile și bunele practici ale Uniunii Europene în materie de administrare fiscală, trasabilitate a produselor accizabile și de prevenire a riscurilor de neconformare.

Proiectul contribuie indirect la realizarea obiectivelor asumate de Republica Moldova în contextul procesului de apropiere de Uniunea Europeană, în special în ceea ce privește consolidarea mecanismelor de control asupra produselor accizabile și asigurarea unui cadru normativ clar, previzibil și proporțional pentru agenții economici.

Soluțiile propuse prin prezentul proiect de hotărâre se aliniază practicilor aplicate în statele membre ale Uniunii Europene în ceea ce privește administrarea timbrului de acciz, acceptarea pierderilor tehnologice inevitabile și gestionarea distrugerii produselor accizabile marcate.

Totodată, în statele membre UE este permisă distrugerea produselor deja marcate, dar neconforme, defecte sau retrase de pe piață, fără obligația recuperării fizice a timbrului aplicat. Distrugerea se efectuează, de regulă, sub supravegherea autorităților competente sau în baza unor proceduri de notificare și documentare (proces-verbal, dovezi fotografice și video, audit ex-post), accentul fiind pus pe trasabilitate și control fiscal ulterior, și nu pe măsuri administrative disproporționate.

Implementarea acestor măsuri contribuie la creșterea predictibilității, la reducerea poverii administrative inutile și la apropierea cadrului normativ național de standardele europene în domeniul accizelor.

## **5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE**

Proiectul de hotărâre creează premisele necesare pentru implementarea eficientă, la nivel național, a cerințelor și standardelor europene aplicabile în domeniul accizelor și al controlului produselor supuse marcării obligatorii, inclusiv în perspectiva alinierii ulterioare la sistemele europene de trasabilitate și control al lanțului de aprovizionare.

Totodată, reglementarea expresă a situațiilor în care distrugerea produselor are loc în afara Republicii Moldova și instituirea unor obligații clare de notificare, supraveghere și documentare contribuie la creșterea nivelului de transparență, responsabilitate și trasabilitate, elemente esențiale pentru implementarea viitoare a legislației europene în domeniul produselor accizabile și al combaterii comerțului ilicit.

## **6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ**

În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului de hotărâre a fost plasat pe site-ul Ministerului Finanțelor la compartimentul transparența decizională, și poate fi accesat pe link-ul: <https://www.mf.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-privind-ini%C8%9Bierea-elabor%C4%83rii-proiectului-748>. Proiectul a fost plasat spre consultări publice pe următorul link: <https://mf.gov.md/ro/content/proiectul-hg-cu-privire-la-modificarea-hg-nr14272007-pentru-aprobarea-regulamentului-1>

## **7. Concluziile expertizelor**

Proiectul a fost supus expertizei anticorupție și expertizei juridice, în conformitate cu art.36 și art.37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative. În acest sens, menționăm că recomandările expertizelor au fost incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor, cu ajustarea corespunzătoare a proiectului și cu argumentarea, după caz, a obiecțiilor neacceptate.

## **8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent**

În scopul implementării prevederilor proiectului respectiv, nu urmează a fi abrogate, modificate sau adoptate alte acte normative.

## **9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ**

Aprobarea proiectului de hotărâre nu implică realizarea măsurilor suplimentare de implementare.

**Ministrul Finanțelor**

**Andrian GAVRILIȚĂ**