

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul Hotărârii Guvernului privind repartizarea unor alocații aprobate în Legea bugetului de stat pentru anul 2024 nr.418/2023

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului privind repartizarea unor alocații aprobate în Legea bugetului de stat pentru anul 2024 nr. 418/2023 a fost elaborat de Ministerul Finanțelor.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul de hotărâre este elaborat în conformitate cu prevederile art.3, lit. f) din Legea bugetului de stat pentru anul 2024 nr.418/2023, care autorizează Guvernul să repartizeze pe autorități publice, alocațiile aprobate în bugetul de stat pentru asigurarea prevederilor cadrului normativ privind salarizarea în sectorul bugetar.

Adițional, proiectul de act normativ a fost realizat în scopul asigurării implementării prevederilor alin.(1) al art.20³ din Legea nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, a Legii nr. 256/2023 privind modificarea unor acte normative (reforma sistemului de asistență socială „Restart”) precum și în scopul acoperirii măsurilor noi de politici salariale aplicabile unor autorități publice centrale pentru anul 2024.

Prin Legea nr.421/2023 pentru modificarea Legii nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, a fost modificată și completată Legea nr.270/2018 cu articolul 20³, care prevede instituirea unui spor pentru consolidarea capacităților manageriale ale personalului din cadrul autorităților publice locale de nivelul I. Potrivit prevederilor art. 20³ alin. (1) din legea sus-menționată, sporul pentru consolidarea capacităților manageriale ale personalului din cadrul autorităților publice locale de nivelul întâi se acordă în mărime de 50% din salariul de bază pentru funcțiile de primar, viceprimar și secretar al consiliului local, instituite conform statelor de personal avizate și înregistrate de către Cancelaria de Stat.

Adițional, în rezultatul implementării prevederilor Legii nr. 256/2023 privind modificarea unor acte normative (reforma sistemului de asistență socială „Restart”), competențele din domeniul asistenței sociale au fost preluate de la autoritățile publice locale de nivelul al doilea (cu excepția municipiului Chișinău și a unității teritoriale autonome Găgăuzia) și exercitarea acestora prin intermediul a 10 Agenții teritoriale de asistență socială, create în subordinea Ministerului Muncii și Protecției Sociale. Ca urmare, bugetele raionale, a căror cheltuieli pentru protecția socială acoperite din contul resurselor proprii (transferuri cu destinație generală - TDG) sunt sub nivelul ponderii medii pe republică a acestor cheltuieli în volumul TDG, sunt perdante din motivul că le-au fost diminuate TDG peste cheltuielile alocate anterior protecției sociale. Formula de calcul a transferurilor de echilibrare nu putea fi individualizată pentru fiecare buget raional în parte în funcție de cheltuielile pentru protecția socială pentru a putea prelua echitabil la bugetul de stat resursele odată cu preluarea competenței.

În contextul celor expuse și ținând cont de multiplele solicitări ale autorităților publice locale de nivelul al doilea, care au semnalat insuficiența de mijloace financiare pentru achitarea salariilor angajaților din domeniul asistenței sociale, precum și

respectarea drepturilor sociale ale personalului aferent reformei, se propune acoperirea parțială a insuficienței de alocații înregistrate la capitolul cheltuieli de personal.

Totodată, prin Legea nr. 205/2024 privind modificarea Legii bugetului de stat pentru anul 2024 nr. 418/2023 și Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, pentru unele autorități publice centrale au fost aprobate măsuri noi de politici salariale, printre care:

- pentru personalul Centrului Național Anticorupție implicat în activități de prevenire și combatere a corupției, majorarea cunștumulului sporului cu caracter specific de la 20% la 30% din suma anuală a salariilor de bază pentru personalul cu drept de a beneficia de spor cu caracter specific;

- pentru personalul din autoritățile responsabile de supravegherea și controlul de stat a spațiului audiovizual național, a protecției concurenței - acordarea dreptului de a beneficia de un spor cu caracter specific de 20% din suma anuală a salariilor de bază pentru personalul cu drept de a beneficia de spor cu caracter specific;

- acordarea claselor de salarizare suplimentare pentru funcțiile publice de conducere și funcțiile publice de execuție, inclusiv cu statut special din cadrul Autorității Naționale de Integritate;

- acordarea claselor de salarizare suplimentare pentru funcțiile publice din cadrul Curții de Conturi, al Inspectoratului Control Financiar de Stat și al Agenției Achiziții Publice;

- majorarea valorii de referință utilizată la calcularea salariilor angajaților din sectorul bugetar în conformitate cu art.10 din Legea bugetului de stat pentru anul 2024 nr.418/2023, pentru funcțiile de demnitate publică din cadrul Autorității Naționale de Integritate;

- majorarea valorii de referință utilizată la calcularea salariilor angajaților din sectorul bugetar în conformitate cu art.10 din Legea bugetului de stat pentru anul 2024 nr.418/2023, pentru personalul Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă.

În acest sens, în scopul asigurării implementării măsurilor noi de politici salariale menționate, mijloacele financiare suplimentare necesare în acest sens se propun a fi acoperite din contul bugetului de stat, pentru asigurarea prevederilor cadrului normativ privind salarizarea în sectorul bugetar.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

Prin proiectul de hotărâre se propune repartizarea alocațiilor aprobate în Legea bugetului de stat pentru anul 2024 nr. 418/2023.

Măsurile noi de politici salariale aprobate prin Legea nr.421/2023, Legea nr. 25/2024, precum și impedimentele de ordin financiar constatate ca rezultat a implementării reformei „Restart”, aprobată prin Legea nr. 256/2023, au un impact considerabil asupra bugetului public național. Astfel, proiectul de hotărâre urmărește în prim plan repartizarea alocațiilor către unele autorități publice centrale (conform anexei nr.1) și către autoritățile publice locale (conform anexei nr.2) ca alte transferuri curente cu destinație generală prin prisma lit. f) a art.3 din Legea bugetului de stat pentru anul 2024 nr.418/2023 pentru asigurarea prevederilor cadrului normativ privind salarizarea în sectorul bugetar.

În acest sens lipsa unei intervenții prompte implică riscul creării unor insuficiențe a alocațiilor bugetare la capitolul cheltuieli de personal, în bugetele autorităților publice, ceea ce în sine va genera nerespectarea drepturilor salariale ale personalului din sectorul bugetar.

4. Analiza impactului de reglementare

Proiectul prevede repartizarea de alocații bugetare către autoritățile publice centrale în sumă totală de 6 395,7 mii lei, pentru acoperirea cheltuielilor salariale ca urmare a implementării unor măsuri noi de politici salariale, în contextul modificărilor propuse prin Legea nr. 205/2024.

Adițional, proiectul prevede repartizarea alocațiilor către bugetele autorităților publice locale de nivelul I (întâi) ca alte transferuri curente cu destinație generală întru asigurarea implementării prevederilor art.20³ alin. (1) din Legea nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, în sumă de 148 071,4 mii lei.

În același timp pentru asigurarea implementării prevederilor Legii nr.256/2023 privind modificarea unor acte normative (reforma sistemului de asistența socială „Restart”), proiectul prevede repartizarea alocațiilor către bugetele autorităților publice locale de nivelul II (doi) ca alte transferuri curente cu destinație generală în sumă de 54 320,4 mii lei, pentru acoperirea insuficienței de mijloace financiare pentru achitarea salariilor angajaților din domeniul asistenței sociale pentru luna decembrie a anului 2023, precum și respectarea drepturilor sociale ale personalului aferent reformei.

Resursele financiare menționate supra se propun a fi repartizate în temeiul prevederilor art. 3. lit. f) din Legea bugetului de stat pentru anul 2024 nr. 418/2023, pentru asigurarea prevederilor cadrului normativ privind salarizarea în sectorul bugetar.

Volumele alocațiilor aprobate pentru anul 2024 care se repartizează, sunt prezentate în anexele nr.1 și nr.2 la proiectul hotărârii Guvernului.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

Proiectul de hotărâre a Guvernului nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Întru respectarea prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și ale Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul și nota informativă urmează a fi plasate pe portalul www.particip.gov.md și pe pagina web a ministerului (www.mf.gov.md), secțiunea – Transparența decizională.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul de hotărâre va fi remis Centrului Național Anticorupție pentru expertiză anticorupție, în conformitate cu art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, și Ministerului Justiției pentru expertiză juridică în conformitate cu art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Informația privind rezultatele expertizelor va fi inclusă după recepționarea raportului de expertiză anticorupție și juridică.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Implementarea prevederilor proiectului nu necesită modificarea altor acte normative.

Proiectul a fost elaborat în corespundere cu dispozițiile legale și este în concordanță cu cadrul juridic existent.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Aprobarea proiectului de hotărâre nu implică realizarea unor măsuri adiționale pentru implementare.

MINISTRU

Victoria BELOUS