

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Autorul proiectului este Ministerul Finanțelor, care este desemnat responsabil de politica în domeniul salarizării în sectorul bugetar.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1 Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul de lege vizează modificarea Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar și este elaborat în vederea creșterii, clarificării și alinierii nivelului salarial pentru unele categorii de angajați din sectorul bugetar.

2.2 Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

În contextul alinierii și majorării de către Guvern a cuantumului salariului minim pe țară care începând cu 01.01.2026 se propune a fi în cuantum de 6300 lei, acesta fiind aplicabil în același cuantum inclusiv și în sectorul bugetar. Astfel, odată cu implementarea noului sistem de salarizare în sectorul bugetar potrivit Legii nr.270/2018 au fost prevăzute unele garanții privind asigurarea menținerii salariilor personalului din sectorul bugetar.

Garanțiile specificate la articolul 27 din Legea nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, inclusiv și cele stipulate la alin. (2), au fost prevăzute ca măsuri compensatorii de protecție socială întru garantarea și menținerea salariilor personalului unităților bugetare reieșind din cuantumul minim necesar de asigurare socială stabilit pe țară și în dependență de situația economică și posibilitățile financiare. Or, stabilirea unei norme legale neacoperite financiar poate încălca principiul sustenabilității bugetului ceea ce nu poate fi admis.

Reieșind din prevederile menționate, precum și din posibilitățile reale ale bugetului de stat, anual se examinează cuantumul salariului minim garantat în sectorul bugetar, ținând cont de valoarea minimului de existență raportat pentru anul respectiv, astfel având tendința de majorare a acestuia, prezentată în dinamică:

Anul	2020	2021	2022		2023	2024	2025	2026
Cuantumul salariului minim garantat	2000 lei	2200 lei	3100 lei	3500 lei	4000 lei	5000 lei	5500 lei	6300 lei

Prin urmare, modificarea propusă la art. 27 alin. (2) a prezentului proiect de lege se referă la majorarea cuantumului plății compensatorii de la 5500 lei la 6300 lei, în cazul în care, pentru unii salariați din unitățile bugetare, prin aplicarea prezentei legi, salariul lunar calculat pentru o funcție cu durata normală a timpului de muncă, este mai mic decât 6300 de lei, aceștia vor beneficia de plăți compensatorii.

Adițional, proiectul vine cu unele modificări și clarificări referitoare la aplicarea prevederilor art. 20³ care reglementează stabilirea și acordarea sporului pentru consolidarea capacităților manageriale și profesionale ale personalului din cadrul autorităților publice locale de nivelul întâi, ca măsură de încurajare și stimulare financiară.

Intervențiile propuse au ca scop precizarea categoriilor de beneficiari din cadrul autorităților publice locale de nivelul întâi, precum și definirea condițiilor financiare și procedurale necesare pentru acordarea sporului.

Totodată, proiectul prevede trecerea graduală a finanțării sporului acordat viceprimarului și secretarului consiliului local din sursele bugetului local, în conformitate cu cadrul normativ. Această modificare urmărește responsabilizarea administrațiilor locale în gestionarea resurselor financiare, asigurarea sustenabilității măsurii pe termen mediu și lung, precum și diminuarea dependenței de transferurile din bugetul de stat. Implementarea graduală permite autorităților locale să-și ajusteze planificarea bugetară, fără a afecta stabilitatea financiară sau continuitatea acordării drepturilor salariale.

Subsidiar, se prevede stabilirea sporului cu caracter specific în condițiile prevederilor art. 17 alin. (2) lit. f), pentru activități speciale de organizare și coordonare a activităților de planificare a managementului crizelor și al crizelor majore, personalului cu drept de a beneficia de spor cu caracter specific din cadrul Centrului Național de Management al Crizelor, precum și acordarea claselor de salarizare suplimentare personalului cu funcții publice de conducere și de execuție, cu atribuții în domeniul vizat.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1 Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Modificările înserate în prezentul proiect de lege se referă la majorarea plății compensatorii de la 5500 lei la 6300 lei, în contextul reexaminării salariului minim pe țară începând cu 01.01.2026, propunându-se alinierea în sectorul bugetar, potrivit modificărilor propuse la **articolul 27 alin. (2)** din Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, ca măsură compensatorie de protecție socială întru garantarea și menținerea salariilor personalului unităților bugetare reieșind din quantumul minim necesar de asigurare socială stabilit pe țară.

Astfel, în cazul în care, pentru unii salariați din unitățile bugetare, prin aplicarea Legii nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, salariul lunar calculat pentru o funcție cu durata normală a timpului de muncă este mai mic de 6300 de lei, aceștia vor beneficia de plăți compensatorii. Plata compensatorie se determină ca diferență dintre suma de 6300 de lei și salariul lunar calculat în condițiile Legii nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar și se recalculează proporțional timpului efectiv lucrat. Plățile compensatorii se vor calcula începând cu data de 1 ianuarie 2026.

Adițional, se prevăd unele modificări și clarificări la **articolul 20³** din Legea nr. 270/2018, ce vizează sporul pentru consolidarea capacităților manageriale și profesionale ale personalului din cadrul autorităților publice locale de nivelul întâi, în vederea clarificării și precizării beneficiarilor din cadrul autorităților publice locale de nivelul întâi precum și condițiile procedurale pentru acordarea sporului.

Astfel, în scopul consolidării capacităților manageriale ale personalului din cadrul autorităților publice locale de nivelul întâi, pentru funcția de *primar* se prevede reglementarea conform căreia sporul de până la 50% din salariul de bază este asigurat integral.

În schimb, pentru celelalte categorii de personal din cadrul autorităților publice locale de nivelul întâi – *viceprimar și funcționarii publici atât de conducere cât și execuție*, proiectul clarifică faptul că sporul poate fi acordat exclusiv în limita veniturilor proprii executate ale bugetului local, pentru anul precedent, după acoperirea obligațiilor bugetare prevăzute de legislația în vigoare, dar nu mai mult de 50% din cuantumul acestora. Această diferențiere permite consolidarea rolului managerial al primarului printr-o sursă de finanțare stabilă și predictibilă, în timp ce pentru restul personalului se păstrează principiul autonomiei financiare locale și al responsabilității în gestiunea resurselor proprii.

Adițional, în vederea asigurării unui nivel de salarizare competitiv, corespunzător complexității și efortului depus, proiectul prevede completarea și stabilirea sporului cu caracter specific în condițiile prevederilor art. **17 alin. (2) lit. f)**, pentru activități speciale de organizare și coordonare a activităților de planificare a managementului crizelor și al crizelor majore, personalului cu drept de a beneficia de spor cu caracter specific din cadrul Centrului Național de Management al Crizelor. Misiunea Centrului este de a asigura continuitatea guvernării, coordonarea interinstituțională strategică și furnizarea rapidă a informațiilor integrate pentru decizii la nivel național, acoperind toate cele patru etape ale managementului crizelor: prevenire, pregătire, răspuns și recuperare. Activitatea CNMC presupune funcționare permanentă (24/7), reacție rapidă în caz de urgență, coordonare interinstituțională și sprijin decizional pentru Guvernul Republicii Moldova.

Suplimentar, în **anexa nr.3, pct. 16 din Note la tabelul 3**, se propune includerea și acordarea claselor de salarizare suplimentare personalului cu funcții publice de conducere și de execuție, cu atribuții în domeniul organizării și coordonării activităților de planificare a managementului crizelor și al crizelor majore din cadrul Centrului Național de Management al Crizelor.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul de elaborare a proiectului de hotărâre nu au putut fi aplicate alte opțiuni alternative.

4. Analiza impactului de reglementare
4.1 Impactul asupra sectorului public
Primordial impactul asupra sectorului public este reprezentat de majorarea nivelului salarial pentru unele categorii de angajați din sectorul bugetar.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Prevederile proiectului de lege implică costuri financiare în mărime de circa 293,4 mln lei în calcul anual, cheltuielile respective fiind prevăzute în cadrul proiectului Legii bugetului de stat pentru anul 2026.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Nu este aplicabil
4.4. Impactul social
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este aplicabil
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională.
Prezentul proiect nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul hotărârii Guvernului promovat nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În corespundere cu prevederile art.20 alin.(1) lit. a) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, precum și în baza art.9 al Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului hotărârii Guvernului a fost plasat pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md și poate fi accesat la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-de-lege-pentru-modificarea-legii-nr-2702018-privind-sistemul-unitar-de-salarizare-in-sectorul-bugetar/15576 , și pe pagina web oficială a Ministerului Finanțelor www.mf.gov.md , la compartimentul „Transparența decizională/Procesul decizional” și poate fi accesat la următorul link: https://www.mf.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-privind-ini%C8%9Biarea-elabor%C4%83rii-proiectului-718 .

Astfel, în conformitate cu prevederile Regulamentului Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018, prezentul proiect va fi supus consultărilor publice cu toate părțile interesate și va urma avizarea oficială în condițiile cadrului normativ aferent.

7. Concluziile expertizelor

În conformitate cu prevederile art. 34 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul urmează a fi supus expertizei juridice și anticorupție. Informația privind concluziile expertizelor vor fi incluse în Nota de fundamentare și sinteza obiecțiilor și propunerilor, după recepționarea constatărilor și concluziile expertizelor.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Implementarea prevederilor proiectului implică modificarea ulterioară și aducerea în concordanță a unor prevederi din cadrul normativ secundar ce vizează Hotărârea Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr.1231/2018 pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar.

Proiectul a fost elaborat în corespundere cu dispozițiile legale și este în concordanță cu cadrul juridic existent.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Aprobarea proiectului de lege nu implică realizarea unor măsuri adiționale pentru implementare.

Ministrul Finanțelor

Andrian GAVRILIȚĂ