

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr.1231/2018 pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Autorul proiectului este Ministerul Finanțelor, care este desemnat responsabil de politica în domeniul salarizării în sectorul bugetar.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1 Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul de hotărâre vizează modificarea Hotărârii Guvernului nr.1231/2018 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar și este elaborat în contextul actualizării metodologiei de evaluare a funcțiilor în sectorul bugetar odată cu demararea procesului de reevaluare a funcțiilor în sectorul bugetar și alinierii potrivit modificărilor operate la art. 6 „Sistemul de clasificare și de evaluare a funcțiilor din sectorul bugetar” alin. (2) și (5) prin Legea nr. 56 din 20.03.2025 (în vigoare din 27.03.2025) pentru modificarea Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, cu scopul elaborării unei metodologii de evaluare a funcțiilor, care să reflecte corect conținutul funcțiilor, complexitatea și particularitățile activităților din toate grupurile ocupaționale. Totodată, proiectul prevede clarificarea și alinierea unor aspecte salariale pentru unele categorii de angajați din sectorul bugetar urmare a modificării unor prevederi din cadrul normativ general în domeniul salarizării ce vizează Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar și a solicitărilor formulate de către Agenția Proprietății Publice, Ministerul Apărării și Ministerul Afacerilor Interne, în parte ce vizează specificarea și includerea unor categorii de personal cu drept de a beneficia de spor cu caracter specific.
2.2 Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
În temeiul prevederilor alin. (3) ale art. 6 din Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, Ministerul Finanțelor a demarat procedura de asigurare a organizării procesului de evaluare sistemică a funcțiilor din sectorul bugetar, în baza rezultatelor implementării Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, ca o primă etapă a procesului de reformă salarială 2026-2030, ce va servi temei pentru revizuirea grilei de salarizare a angajaților în sectorul bugetar. În acest sens, au fost inițiate activitățile de analiză legislativă, de revizuire și dezvoltare a cadrului metodologic ce vizează criteriile de

evaluare a funcțiilor în sectorul bugetar. Scopul principal vizează elaboarea unei metodologii actualizate de evaluare a funcțiilor, care să reflecte corect conținutul, complexitatea și particularitățile activităților desfășurate în toate grupele ocupaționale ale sectorului bugetar, în vederea unei salarizări echitabile și conforme cu realitățile profesionale. Metodologia propusă ia în considerare provocările specifice ale sectorului bugetar din Republica Moldova în ceea ce privește echitatea salarială și sustenabilitatea procesului. Astfel, urmare a modificărilor operate la art. 6 din Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, se conturează necesitatea de revizuire și aliniere a prevederilor de nivel procedural cât și privind descrierea criteriilor de evaluare a posturilor prevăzute în „Regulamentul privind modul de evaluare sistemică și de reevaluare a funcțiilor în sectorul bugetar” aprobate în Anexa nr. 9 la Hotărârea Guvernului nr. 1231/2018 pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar.

Adițional, proiectul vine cu unele modificări și clarificări ce se referă la anexa nr. 4 privind Regulamentul cu privire la tipurile și modul de stabilire a sporurilor cu caracter specific, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1231/2018 pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar. Aceste modificări urmăresc corelarea și reflectarea la nivel de normă secundară a modificărilor propuse la art. 17 alin. (2) lit. h) din Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, prin care se stabilește inclusiv pentru personalul din Agenția Proprietății Publice, pentru realizarea atribuțiilor nemijlocit legate de administrare, deetatzare, supraveghere și control a proprietății publice a statului, în corespundere cu competențele specifice deținute.

Subsidiar, se prevede stabilirea sporului cu caracter specific în condițiile prevederilor art. 17 alin. (2) lit. b¹), pentru activități speciale cu risc ridicat, cum sunt cele ce vizează activități de marcare, deminare și distrugere a mijloacelor explozive, efectivului de trupă și corpului de comandă din cadrul unităților Armatei Naționale (60 funcții), precum și activitățile speciale de combatere a terorismului, pentru funcționarii publici cu statut special din cadrul Serviciului ordine publică și intervenție exploziv al Sectorului poliției de frontieră „Aeroportul Internațional Chișinău” (21 funcții).

Prin aceste modificări sunt indicate și clarificate ținuturile și criteriile pentru care urmează a fi achitat sporul cu caracter specific, urmărind totodată asigurarea unui tratament unitar și echitabil în ceea ce privește salarizarea personalului cu funcții similare din cadrul diferitor structuri ale sistemului de securitate și ordine publică, implicat în activități periculoase și specializate.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1 Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Modificările înserate în prezentul proiect de hotărâre se referă la revizuirea și actualizarea metodologiei de evaluare a funcțiilor în sectorul bugetar, prevăzută în

„Regulamentul privind modul de evaluare sistemică și de reevaluare a funcțiilor în sectorul bugetar aprobate din Anexa nr. 9 la Hotărârea Guvernului nr. 1231/2018 pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, în contextul demarării procesului de reevaluare a funcțiilor în sectorul bugetar și alinierii potrivit modificărilor operate la art. 6, alin. (2) și (5) prin Legea nr. 56 din 20.03.2025 pentru modificarea Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, în scopul elaborării unei metodologii de evaluare a funcțiilor, care să reflecte corect conținutul funcțiilor, complexitatea și particularitățile activităților din toate grupurile ocupaționale.

Totodată, proiectul hotărârii Guvernului are drept scop completarea prevederilor **punctului 7¹ din anexa nr. 4** la Hotărârea Guvernului nr. 1231/2018, în vederea includerii unor categorii suplimentare de angajați din cadrul Ministerului Afacerilor Interne și Ministerului Apărării, care exercită atribuții cu un grad sporit de pericol în domeniul gestionării mijloacelor explozive, activități speciale de combatere a terorismului.

În acest sens, modificarea punctului 7¹ din anexa nr. 4 la Hotărârea Guvernului nr. 1231/2018 pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, prevede stabilirea sporului cu caracter specific efectivului de trupă și corpului de comandă care exercită atribuții nemijlocite legate de marcare și deminare, înlăturare sau distrugere a mijloacelor explozive din cadrul unităților Armatei Naționale precum și funcționarilor publici cu statut special din cadrul Serviciului ordine publică și intervenție exploziv al Sectorului poliției de frontieră „Aeroportul Internațional Chișinău”, ce derivă din corespunderea atribuțiilor funcționale din Legea nr. 120/2017 cu privire la prevenirea și combaterea terorismului.

Adițional, se prevăd unele modificări și clarificări la anexa nr. 4 privind Regulamentul cu privire la tipurile și modul de stabilire a sporurilor cu caracter specific la Hotărârea Guvernului nr. 1231/2018, ce vizează corelarea și reflectarea la nivel de normă secundară a modificărilor propuse la art. 17 alin. (2) lit. h) din Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, prin care se stabilesc beneficiarii cu competențe în realizarea atribuțiilor nemijlocit legate de administrare, deetatzare, supraveghere și control a proprietății publice a statului din cadrul Agenția Proprietății Publice.

Intrarea în vigoare a proiectului de hotărâre a Guvernului se propune a fi la data publicării în Monitorul Oficial cu aplicarea începând cu salarizarea aferentă lunii iulie 2025 pentru beneficiarii de sporul cu caracter specific din cadrul Ministerului Afacerilor Interne și Ministerului Apărării.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul de elaborare a proiectului de hotărâre nu au putut fi aplicate alte opțiuni alternative.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1 Impactul asupra sectorului public
Primordial impactul asupra sectorului public este reprezentat de majorarea nivelului salarial pentru unele categorii de angajați din sectorul bugetar.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Prevederile proiectului de hotărâre implică costuri financiare în mărime de circa 9142,3 mii lei în calcul anual. Pentru asigurarea cheltuielilor de personal pentru 5 luni ale anului 2025, necesarul suplimentar de mijloace financiare din bugetul de stat se estimează la circa 3809,3 mii lei. Cheltuielile respective vor fi acoperite din fondul prevăzut în bugetul de stat, întru asigurarea prevederilor cadrului normativ privind salarizarea în sectorul bugetar.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Nu este aplicabil
4.4. Impactul social
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este aplicabil
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională.
Prezentul proiect nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul hotărârii Guvernului promovat nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În corespundere cu prevederile art.20 alin.(1) lit. a) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, precum și în baza art.9 al Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului hotărârii Guvernului a fost plasat pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md , poate fi accesat la următorul link:

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-cu-privire-la-modificarea-hotararii-guvernului-nr-12312018-pentru-punerea-in-aplicare-a-prevederilor-legii-nr2702018-privind-sistemul-unitar-de-salarizare-in-sectorul-bugetar/14683> și pe pagina web oficială a Ministerului Finanțelor www.mf.gov.md, la compartimentul „Transparența decizională/Procesul decizional” și poate fi accesat la următorul link: <https://mf.gov.md/ro/content/proiectul-hg-%E2%80%9Ecu-privire-la-modificarea-hg-nr-12312018-%E2%80%9Epentru-punerea-%C3%AEn-aplicare-5>.

Astfel, în conformitate cu prevederile Regulamentului Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018, prezentul proiect va fi supus consultărilor publice cu toate părțile interesate și va urma avizarea oficială în condițiile cadrului normativ aferent.

7. Concluziile expertizelor

În conformitate cu prevederile art. 34 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul urmează a fi supus expertizei juridice și anticorupție. Informația privind concluziile expertizelor vor fi incluse în Nota de fundamentare după recepționarea constatărilor și concluziile expertizelor.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Implementarea prevederilor proiectului nu necesită modificarea altor acte normative.

Proiectul a fost elaborat în corespundere cu dispozițiile legale și este în concordanță cu cadrul juridic existent.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Aprobarea proiectului de hotărâre nu implică realizarea unor măsuri adiționale pentru implementare.

Secretar de Stat

Maia SAVVA