

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

la proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la acordarea facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii destinate realizării proiectului „Interconectarea rețelelor de energie electrică dintre Republica Moldova și România, Faza II”

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost elaborat de care Ministerul Finanțelor al Republicii Moldova.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și facilitățile urmărite

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul Hotărârii Guvernului a fost elaborat în scopul implementării prevederilor art.6 din Legea nr.104/2024 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare privind realizarea Proiectului „Interconectarea rețelelor de energie electrică dintre Republica Moldova și România, Faza II”.

Proiectul Hotărârii Guvernului respectiv vizează nemijlocit modalitatea de beneficiere de facilitățile fiscale și vamale la importul și/sau livrarea mărfurilor și/sau serviciilor destinate implementării proiectului „Interconectarea rețelelor de energie electrică dintre Republica Moldova și România, Faza II”.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Având în vedere că construcția liniei electrice aeriene de interconexiune 400 kV Bălți-Suceava, extinderea stației electrice 400 kV Bălți, precum și reabilitarea rețelelor de transport a energiei electrice de pe teritoriul Republicii Moldova sunt incluse în Planul național de dezvoltare pentru anii 2024-2026, având ca scop fortificarea și dezvoltarea sistemului electroenergetic al țării în vederea asigurării fiabile cu energie electrică a consumatorilor prin dezvoltarea infrastructurii energetice, termenul de realizare a proiectului a fost stabilit pentru trimestrul IV al anului 2027.

Astfel, drept urmare intrării în vigoare a Legii nr.104/2024 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare privind realizarea Proiectului „Interconectarea rețelelor de energie electrică dintre Republica Moldova și România, Faza II”, este necesar elaborarea cadrului normativ secundar, întru realizarea obiectivelor stabilite prin legea menționată.

Intrarea în vigoare a proiectului Hotărârii Guvernului, la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii, din motivul că proiectul respectiv va oferi posibilitatea asigurării siguranței energetice a țării, prin crearea condițiilor favorabile dezvoltării infrastructurii ce va permite diversificarea surselor de aprovizionare.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prezentul proiect de act normativ prevede modalitatea beneficierii scutirii de TVA fără drept de deducere, de accize, de taxa vamală, de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, la importul de mărfuri și/sau servicii destinate

implementării proiectului „Interconectarea rețelelor de energie electrică dintre Republica Moldova și România, Faza II”.

Astfel, la efectuarea importului de mărfuri, beneficiarul urmează să prezinte la biroul vamal în raza căruia se deservește: scrisoare pe blanchetă oficială, emisă de către Ministerul Energiei implementator sau beneficiar, factura fiscală (invoice) și copia contractului de achiziție a mărfurilor.

Totodată, proiectul de act normativ prevede expres documentele confirmative ce urmează a fi prezentate de către furnizorii autohtoni pentru a efectua livrări de mărfuri și/sau servicii destinate realizării proiectului „Interconectarea rețelelor de energie electrică dintre Republica Moldova și România, Faza II”, scutite de TVA cu drept de deducere, de accize și de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, precum și pentru a beneficia de restituirea TVA pentru mărfurile/serviciile menționate supra.

În această ordine de idei, la efectuarea livrărilor de mărfuri, servicii către beneficiarul proiectului, agentul economic urmează să prezinte scrisoarea pe blancheta oficială, emisă de către Ministerul Energiei, precum și să documenteze livrarea respectivă prin emiterea facturii fiscale.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

A fost examinată opțiunea alternativă care prevede neacordarea scutirii de TVA fără drept de deducere, de accize, de taxa vamală, de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, la importul de mărfuri și/sau servicii destinate implementării proiectului „Interconectarea rețelelor de energie electrică dintre Republica Moldova și România, Faza II”, opțiunea dată contravine principiului echității fiscale prevăzut la art.6 alin.(8) lit.c) din Codul fiscal nr.1163/1997 care prevede tratarea egală a persoanelor fizice și juridice, care activează în condiții similare.

Astfel, în vederea asigurării unei sarcini fiscale egale, prin acordarea facilităților fiscale și vamale aferente realizării proiectelor de asistență tehnică și investițională în derulare, care cad sub incidența tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte, se consideră necesară o abordare similară privind realizarea celei de a doua Faze a proiectului.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Creșterea eficienței sectorului energetic național, va avea impact pozitiv asupra tuturor sectoarelor, inclusiv sectorul public.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea prezentului proiect de act normativ nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat. Totodată, impactul bugetar estimativ din acordarea scutirii de TVA este de aproximativ 6,16 milioane euro.

Acordarea facilităților fiscale și vamale respective va oferi un sprijin suplimentar către Unitatea de Implementare, ceea ce va reduce din costurile de realizare a proiectului investițional de importanță strategică.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

<p>Implementarea prezentului proiect de act normativ influențează indirect la crearea premiselor necesare dezvoltării producției de energie electrică din surse regenerabile, prin dezvoltarea infrastructurii energetice necesare integrării energiei regenerabile în sistemele energetice naționale, reducerea congestiilor în infrastructura energetică, printr-o flexibilitate și o sustenabilitate mai ridicată a celor două sisteme electroenergetice, cât și creșterea siguranței alimentării cu energie electrică prin creșterea interoperabilității sistemelor electroenergetice, fapt care va avea impact pozitiv asupra tuturor sectoarelor, inclusiv sectorul privat.</p>
<p>4.4. Impactul social</p> <p>4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal</p> <p>4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen</p>
<p>Implementarea prezentului proiect de act normativ va contribui indirect la creșterea unui nivel sporit de securitate energetică a țării și nu generează impact asupra datelor cu caracter personal sau asupra echității și egalității de gen.</p>
<p>4.5. Impactul asupra mediului</p>
<p>Implementarea prezentului proiect de act normativ va contribui indirect la majorarea gradul de flexibilitate a sistemului electroenergetic, ceea ce va permite integrarea unor capacități suplimentare de generare a energiei din surse regenerabile cu regim de funcționare intermitent. Totodată, e de menționat că acordarea scutirii de la achitarea taxei pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului este net inferior beneficiilor dezvoltării infrastructurii la capitolul respectiv.</p>
<p>4.6. Alte impacturi și informații relevante</p>
<p>Implementarea prezentului proiect de act normativ va avea impact pozitiv asupra cetățenilor și în special asupra mediului de afaceri.</p>
<p>5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE</p>
<p>5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională</p>
<p>Prezentul proiect de hotărâre nu transpune legislația Uniunii Europene.</p>
<p>5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE</p>
<p>Prezentul proiect de hotărâre nu transpune legislația Uniunii Europene.</p>
<p>6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ</p>
<p>În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului hotărârii Guvernului a fost plasat pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md, poate fi accesat la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-pentru-aprobarea-regulamentului-cu-privire-la-acordarea-facilitatilor-fiscale-si-vamale-la-importul-sisau-livrarile-de-marfuri-sisau-servicii-destinate-realizarii-proiectului-interconectarea-retelelor-de-energie-electrica-dintre-republica-moldova-si-romania-faza-ii/12794, și pe pagina oficială a Ministerului Finanțelor www.mf.gov.md, la compartimentul „Transparența decizională/Procesul decizional” și poate fi accesat la următorul link: https://www.mf.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-privind-ini%C8%9Bierea-elabor%C4%83rii-proiectului-526.</p>

Totodată, anunțul privind organizarea consultărilor publice a proiectului hotărârii Guvernului a fost plasat pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md și poate fi accesat la următorul link: <https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-demararea-consultarilor-publice-asupra-proiectului-hotararii-guvernului-pentru-aprobarea-regulamentului-cu-privire-la-acordarea-facilitatilor-fiscale-si-vamale-la-importul-sisau-livrarile-de-marfuri-sisau-servicii-destinate-realizarii-proiectului-interconectarea-retelelor-de-energie-electrica-dintre-republica-moldova-si-romania-faza-ii/12794>, și pe pagina oficială a Ministerului Finanțelor www.mf.gov.md, la compartimentul „Transparența decizională/Procesul decizional” și poate fi accesat la următorul link: <https://mf.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-privind-organizarea-consult%C4%83rilor-publice-691>.

Astfel, în conformitate cu prevederile Regulamentului Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018, prezentul proiect a fost consultat cu Ministerul Energiei, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Mediului, precum și supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției și expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție.

7. Concluziile expertizelor

Centrul Național Anticorupție

În nota informativă se menționează: „Proiectul Hotărârii Guvernului a fost elaborat în scopul implementării prevederilor art. 6 din Legea nr. 104/2024 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare privind realizarea Proiectului „Interconectarea rețelelor de energie electrică dintre Republica Moldova și România, Faza II”. Proiectul Hotărârii Guvernului respectiv vizează nemijlocit modalitatea de beneficiere de facilitățile fiscale și vamale la importul și/sau livrarea mărfurilor și/sau serviciilor destinate implementării proiectului „Interconectarea rețelelor de energie electrică dintre Republica Moldova și România, Faza II””.

Cu referire la impactul financiar și argumentarea costurilor estimative, autorul menționează în nota informativă că: „Implementarea prezentului proiect de act normativ nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat. Totodată, impactul bugetar estimativ din acordarea scutirii de TVA este de aproximativ 6,16 milioane euro. Acordarea facilităților fiscale și vamale respective va oferi un sprijin suplimentar către Unitatea de Implementare, ceea ce va reduce din costurile de realizare a proiectului investițional de importanță strategică”.

În opinia noastră, normele proiectului nu disting existența unor condiții de formă pentru valabilitatea scrisorii pe blancheta oficială emisă de către Î.S. „Moldelectrica”.

Astfel, se atestă lipsa stabilirii exprese a necesității semnării acestei scrisori de către persoanele oficiale cu drept de semnătură din cadrul întreprinderii.

În acest sens, propunem reexaminarea proiectului prin prisma recomandării înaintate în prezentul raport de expertiză anticorupție.

Ministerul Justiției

Sub aspectul intenției de reglementare, potrivit autorilor, proiectul de act normativ a fost elaborat în scopul executării prevederilor art. 6 din Legea nr. 104/2024 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru

Reconstrucție și Dezvoltare privind realizarea Proiectului „Interconectarea rețelelor de energie electrică dintre Republica Moldova și România, Faza II”.

În acest sens, proiectul în cauză, stabilește modul de aplicare a facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii destinate realizării proiectului „Interconectarea rețelelor de energie electrică dintre Republica Moldova și România, Faza II.

Din punct de vedere conceptual, precizăm că nu avem observații de formulat.

Referitor la textul propriu-zis al proiectului menționăm următoarele.

În clauza de adoptare, sursa de publicare se va indica după următoarea formulă: (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, anul publicării, numărul Monitorului, numărul articolului).

Cu referire la abrevieri, sugerăm utilizarea terminologiei constante pe tot textul proiectului, astfel se va opta fie pentru cuvintele „articol”, „alineat”, „punct” și „subpunct” fie se vor folosi „art.”, „alin.”, „pct.” și „sbp.”.

La pct. 6 sbp. 2) cuvintele „din prezentul Regulament” se vor exclude ca fiind inutile. Or, potrivit art. 55 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, în cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în același act normativ, pentru evitarea reproducerii acesteia, se face trimitere la norma juridică relevantă fără a se preciza că aceasta face parte din același act normativ.

La definitivarea proiectului se va ține cont de prevederile art. 52 alin. (3) din Legea nr. 100/2017, potrivit căruia pentru interpretare corectă și aplicare comodă, punctele pot fi divizate în subpuncte care se numerotează prin adăugarea consecutivă a cifrelor arabe, până la gradul de detaliere necesar. Ținând cont de aceasta, subpunctele se vor renumera conform prevederilor legale enunțate.

În acest sens, menționăm că recomandările expertizelor au fost incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor, cu ajustarea corespunzătoare a proiectului și cu argumentarea, după caz, a obiecțiilor neacceptate.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

În scopul implementării prevederilor în cauză, nu urmează a fi modificate, abrogate sau adoptate alte acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implicarea reprezentanților Serviciului Fiscal de Stat, Serviciului Vamal, conform domeniilor de competență, în procesul de aplicare a prevederilor Regulamentului care va stabili modul de acordare a facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii destinate implementării proiectului „Interconectarea rețelelor de energie electrică dintre Republica Moldova și România, Faza II”, în scopul implementării prevederilor art.6 din Legea nr.104/2024 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare privind realizarea Proiectului „Interconectarea rețelelor de energie electrică dintre Republica Moldova și România, Faza II”.

Secretar de stat



Cristina IXARI