

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

la proiectul de lege privind scutirea de impozite și taxe pentru anumite mijloace de transport introduse temporar din statele membre ale Uniunii Europene

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul de lege privind scutirea de impozite și taxe pentru anumite mijloace de transport introduse temporar din statele membre ale Uniunii Europene a fost elaborat de către Ministerul Finanțelor.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Prezentul proiect de hotărâre a fost elaborat în baza Hotărârii Guvernului nr. 818/2025 privind modificarea Hotărârii Guvernului nr.306/2025 cu privire la aprobarea Programului național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, clusterul 3 (Competitivitate și creștere incluzivă), capitolul 16 (Fiscalitate), pct. 16.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

În prezent, cadrul normativ național ce reglementează introducerea temporară a mijloacelor de transport nu asigură o transpunere deplină a prevederilor Directivei Consiliului din 28 martie 1983 privind scutirile de taxă în interiorul Comunității pentru anumite mijloace de transport importate temporar dintr-un stat membru în altul (83/182/CEE), ceea ce generează neconcordanțe în aplicarea facilităților fiscale pentru persoanele fizice și juridice din statele membre ale Uniunii Europene.

Legislația națională conține reglementări generale privind introducerea temporară, însă acestea nu stabilesc în mod detaliat:

- categoriile de mijloace de transport eligibile pentru scutiri;
- condițiile de utilizare în scop personal sau profesional;
- termenele clare de acordare a scutirilor;
- cazurile speciale (studenți, lucrători transfrontalieri, vehicule închiriate etc.);
- regulile de determinare a domiciliului stabil.

Lipsa unor norme clare și armonizate generează:

- aplicarea neuniformă a facilităților fiscale;
- dificultăți în activitatea autorității vamale;
- incertitudine juridică pentru persoanele care introduc temporar mijloace de transport;
- riscuri de tratament discriminatoriu față de cetățenii UE.

Prin urmare, intervenția legislativă este necesară pentru a asigura un cadru normativ clar, previzibil și aliniat la acquis-ul Uniunii Europene.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de lege stabilește cadrul normativ privind scutirea de TVA, accize și taxe vamale pentru anumite mijloace de transport introduse temporar din statele membre ale Uniunii Europene.

Principalele prevederi vizează:

- definirea categoriilor de mijloace de transport eligibile pentru scutiri;
- reglementarea condițiilor de acordare a scutirilor pentru uz personal și uz profesional;
- stabilirea duratei maxime de acordare a scutirilor (6 luni);
- reglementarea cazurilor speciale (studenți, lucrători transfrontalieri, vehicule de închiriere);
- definirea noțiunilor relevante (vehicul personal, vehicul comercial, uz personal, uz profesional);
- stabilirea criteriilor privind determinarea domiciliului stabil;
- instituirea unor garanții pentru prevenirea utilizării abuzive a facilităților;
- posibilitatea acordării unor condiții mai favorabile, în cazuri justificate.

Proiectul de lege prevede intrarea sa în vigoare la data intrării în vigoare a Tratatului de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană. În termen de 6 luni de la data publicării legii în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, urmează a fi elaborate și aprobate modificările la cadrul normativ secundar pentru a asigura punerea în aplicare a prevederilor proiectului menționat.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul de elaborare a proiectului de lege nu au putut fi aplicate alte opțiuni alternative, întrucât transpunerea fidelă a Directivei Consiliului din 28 martie 1983 privind scutirile de taxă în interiorul Comunității pentru anumite mijloace de transport importate temporar dintr-un stat membru în altul (83/182/CEE) reprezintă o condiție esențială pentru armonizarea legislației naționale la acquis-ul UE.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul va avea un impact pozitiv asupra sectorului public, prin:

- consolidarea cadrului normativ aplicabil;
- facilitarea activității autorității vamale;
- reducerea riscurilor de interpretare neuniformă;
- eficientizarea proceselor de control.
-

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea proiectului nu implică cheltuieli financiare și alocarea de mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proiectul va avea un impact pozitiv asupra sectorului privat, prin:

- reducerea sarcinilor fiscale și administrative;
- creșterea predictibilității cadrului legal;
- facilitarea mobilității persoanelor și a activităților transfrontaliere.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Proiectul de lege presupune prelucrarea limitată a datelor cu caracter personal, strict necesară pentru aplicarea scutirilor de taxe la introducerea temporară a mijloacelor de transport. În acest

sens, autoritățile competente, în special Serviciul Vamal, vor utiliza date de identificare, domiciliu/reședință și informații privind scopul utilizării.

Aceste prelucrări sunt necesare pentru verificarea îndeplinirii condițiilor legale (domiciliu stabil, tipul utilizării, respectarea termenelor). Proiectul nu introduce categorii noi de date și nu extinde scopurile existente, fiind în conformitate cu normele generale de protecție a datelor.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Implementarea proiectului nu va avea impact asupra echității și egalității de gen și nu necesită măsuri de eliminare a discriminării și de promovare a oportunităților egale.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Alte impacturi și informații relevante nu au fost identificate.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul de act normativ asigură transpunerea:

- Directivei Consiliului din 28 martie 1983 privind scutirile de taxă în interiorul Comunității pentru anumite mijloace de transport importate temporar dintr-un stat membru în altul (83/182/CEE) (publicat în Jurnalul oficial al Uniunii Europene L 105, 23.4.1983, pp. 59-63).

Relația dintre componentele Directivei 83/182/CEE și părțile corespunzătoare ale proiectului de lege menționat, precum și gradul de transpunere a directivei respective, sunt reflectate în Tabelul de concordanță elaborat.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Ca urmare a adoptării proiectului de lege în cauză, Guvernul va asigura ajustări necesare la Hotărârea Guvernului nr. 92/2023 cu privire la punerea în aplicare a Codului vamal nr. 95/2021.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, pe pagina web oficială a Ministerului Finanțelor www.mf.gov.md, la compartimentul Transparența decizională, a fost plasat anunțul privind inițierea procesului de elaborare a prezentului proiect, care poate fi accesat la linkul: <https://www.mf.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-privind-ini%C8%9Bierea-elabor%C4%83rii-proiectului-741>

Un anunț similar a fost plasat și pe platforma www.particip.gov.md și poate fi accesat la linkul: <https://particip.gov.md/ru/document/stages/proiect-de-lege-privind-scutirea-de-impozite-si-taxe-pentru-anumite-mijloace-de-transport-importate-temporar-din-statele-membre-ale-uniunii-europene/16109>

Proiectul urmează a fi supus avizării și consultării publice în conformitate cu art.32 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative și conform prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul urmează a fi supus expertizelor anticorupție și expertizei juridice, conform art.36 și art.37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Ca rezultat al aprobării proiectului Ministerul Finanțelor va asigura ajustări necesare la cadrul normativ.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

În vederea implementării eficiente a prevederilor proiectului, vor fi întreprinse următoarele măsuri:

- informarea publicului și a mediului de afaceri;
- instruirea personalului autorităților competente;
- adaptarea sistemelor informaționale.

Ministru

Andrian GAVRILIȚĂ