

## NOTA INFORMATIVĂ

### la proiectul Hotărârii de Guvern pentru aprobarea Regulamentului privind reglementarea eliberării și evidenței formularelor Declarației de producător și a Declarației de producător casnic

#### **1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului**

Proiectul Hotărârii de Guvern pentru aprobarea Regulamentului privind reglementarea eliberării și evidenței formularelor Declarației de producător și a Declarației de producător casnic a fost elaborat de către Ministerul Finanțelor (Serviciul Fiscal de Stat).

#### **2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite**

Proiectul Hotărârii de Guvern privind Reglementarea eliberării și evidenței formularelor Declarației de producător și a Declarației de producător casnic este elaborat în vederea aplicării prevederilor Legii nr. 231 din 23 septembrie 2010 cu privire la comerțul interior și vine să stabilească reguli unice pentru toate persoanele fizice care comercializează produse agricole obținute în gospodăria acestora.

Totodată, proiectul dat urmărește stabilirea modelului, procedurii de completare, înregistrare și evidență a declarației de producător, precum și modul de generalizare și analiză a datelor pe care le conține, utilizând Sistemul informațional automatizat „Stingerea obligațiilor fiscale prin intermediul Serviciului de colectare a impozitelor și taxelor locale” (SIA SCITL).

Obiectivele proiectului dat constau în valorificarea în piețe a produselor agricole autohtone, crearea evidenței centralizate, verificarea provenienței și a calității acestora.

Conform art. 12 alin. (5<sup>1</sup>) din Legea nr. 231/2010, Guvernul stabilește modelul, procedura de completare, înregistrare și evidență a declarației de producător, precum și modul de generalizare și analiză a datelor pe care le conține, utilizând Sistemul informațional automatizat „Stingerea obligațiilor fiscale prin intermediul Serviciului de colectare a impozitelor și taxelor locale” (SIA SCITL). Declarația de producător este păstrată în evidența administrației pieței sau, în cazul amplasamentelor, a autorității administrației publice locale până la generalizare și 1 an după generalizare.

Actualmente, modelul declarațiilor respective nu este reglementat prin nici un act normativ, acesta fiind eliberat de către primării în formă liberă. De asemenea, declarațiile menționate nu sunt documente de strictă evidență, care servesc drept confirmare a provenienței bunurilor, fapt ce urmează a fi ajustat la rigorile date.

În conformitate cu art.103 alin.(2) din Constituția Republicii Moldova, Guvernul, în cazul exprimării votului de neîncredere de către Parlament, al demisiei Prim-ministrului sau în cazul alineatului (1), îndeplinește numai funcțiile de administrare a treburilor publice, până la depunerea jurământului de către membrii noului Guvern.

Potrivit art.15 alin.(1) din Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern, Guvernul al cărui mandat a încetat îndeplinește numai atribuții de administrare a treburilor publice.

Astfel, Curtea Constituțională atît în hotărîrea nr.7/2013, cît și în Hotărîrea nr.7/2021 a reținut că un Guvern demisionar continuă să administreze treburile publice în așteptarea unui nou Guvern, care să fie plenipotențiar. Administrarea treburilor publice se referă la deciziile zilnice, curente ale Guvernului, care sunt necesare funcționării neîntrerupte a serviciului public.

În acest sens, administrarea treburilor publice de către un Guvern demisionar vizează trei categorii: (1) treburile curente, care îi permit statului să funcționeze; (2) treburile în curs, care au fost inițiate atunci când Guvernul avea competențe depline și care trebuie finalizate; (3) treburile urgente, care trebuie soluționate în mod imperativ pentru a se evita pericole foarte grave pentru stat și cetățeni, pentru viața economică și socială.

În același timp, în hotărîrea nr.7/2021 (§ 44) s-a statuat că „Analizând întinderea noțiunii de ”administrare a treburilor publice”, așa cum aceasta a fost interpretată în jurisprudența sa, Curtea relevă că Guvernul al cărui mandat a încetat:

(i) poate să emită acte cu caracter general obligatoriu necesare pentru conducerea generală a administrației publice (a se vedea HCC nr.21 din 16 mai 2000, § 2);

(ii) trebuie să asigure transpunerea în viață a legilor, să exercite funcțiile de conducere generală și de control asupra activității organelor centrale de specialitate, să realizeze programele de dezvoltare economică și socială a țării, să asigure securitatea statului și a cetățenilor ei etc. (a se vedea HCC nr.21 din 16 mai 2000, § 2, și HCC nr.7 din 18 mai 2013, § 124).”

Astfel, în vederea îmbunătățirii și ajustării, precum și transpunerea în viață a legislației în vigoare, considerăm oportun promovarea proiectului Hotărîrii de Guvern privind Reglementarea eliberării și evidenței formularelor Declarației de producător și a Declarației de producător casnic.

Analizând proiectul de hotărîre prin prisma jurisprudenței Curții Constituționale, considerăm că acesta poate fi aprobat de un Guvern al cărui mandat a încetat, reieșind din faptul că este elaborat întru executarea prevederilor art. 12 și 12<sup>1</sup> din Legea nr.231 din 23 septembrie 2010 cu privire la comerțul interior și, deci, asigură transpunerea în viață a legilor.

Deci proiectul vizează treburile curente care permit statului să funcționeze.

### **3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene**

Proiectul de Hotărîre de Guvern nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

### **4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

În scopul executării prevederilor art. 12 și art. 12<sup>1</sup> din Legea nr. 231 din 23 septembrie 2010 cu privire la comerțul interior (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 206-209, art. 571), a fost elaborat proiectul Hotărîrii de Guvern pentru aprobarea Regulamentului privind reglementarea eliberării și

evidenței formularelor Declarației de producător și a Declarației de producător casnic.

Proiectul menționat aprobă modelele Declarației de producător și a Declarației de producător casnic, precum și modul de completare a acestora.

De asemenea, proiectul stabilește procedura de eliberare și evidență a declarațiilor și subiecții responsabili de completarea declarațiilor.

#### **5. Fundamentarea economico-financiară**

Pentru implementarea acestui proiect sunt necesare mijloace financiare din bugetul de stat. Estimarea costurilor urmează a fi efectuată în limita bugetului aprobat al Serviciului Fiscal de Stat.

#### **6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**

Pentru implementarea prevederilor prezentului proiect nu va fi necesară modificarea și completarea altor acte normative.

#### **7. Avizarea și consultarea publică a proiectului**

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul Hotărârii de Guvern a fost plasat pe pagina oficială a Ministerului Finanțelor [www.mf.gov.md](http://www.mf.gov.md), compartimentul Transparență decizională, directoriul Procesul decizional.

#### **8. Constatările expertizei anticorupție**

Informația privind rezultatele expertizei anticorupție va fi inclusă după recepționarea raportului de expertiză anticorupție în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la proiectul de hotărâre.

#### **9. Constatările expertizei de compatibilitate**

Informația referitoare la concluziile expertizei de compatibilitate a proiectului de hotărâre cu alte acte normative în vigoare, precum și respectarea normelor de tehnică legislativă va fi inclusă după recepționarea expertizei juridice în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la proiectul de hotărâre.

**Secretar de Stat al  
Ministerului Finanțelor**



**Tatiana IVANICICHINA**