

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului
pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului
(privind gestionarea fondurilor de dezvoltare)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului (privind gestionarea fondurilor de dezvoltare) (*în continuare – proiect*) a fost elaborat de către Ministerul Finanțelor.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii este elaborat în temeiul:

- art. 41 din *Legea nr.181/2014 finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale*, prin care cadrul metodologic privind modul de pregătire, evaluare, aprobare, implementare și raportare a proiectelor de investiții capitale, precum și responsabilitățile de gestionare a acestora se reglementează de către Guvern.

- pct.3 din Hotărârea Guvernului nr.684/2022 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la proiectele de investiții capitale publice, conform căruia autoritățile administrației publice centrale în a căror competență este gestionarea fondurilor de dezvoltare vor aduce actele normative în domeniul respectiv în concordanță cu hotărârea nominalizată.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Proiectul hotărârii este elaborat în vederea implementării până la finele lunii iunie 2026 a măsurii 3-3-7 MF din Agenda de reforme aferentă Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025-2027, aprobată prin *Hotărârea Guvernului nr.260/2025*, care prevede că:

- în cazul fondurilor speciale, toate propunerile de proiecte publice de investiții capitale *peste pragul minim stabilit* în Regulamentul cu privire la proiectele de investiții capitale publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.684/2022, sunt depuse prin intermediul sistemului IT de evaluare a proiectelor și evaluate în conformitate cu normele generale privind pregătirea și evaluarea proiectelor de investiții capitale.

Este important de remarcat că, întru implementarea măsurilor din Agenda de reforme aferentă Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025-2027, prin Hotărârea Guvernului nr.753/2025 privind modificarea unor hotărâri ale Guvernului (privind gestionarea proiectelor de investiții capitale publice) în Hotărârea Guvernului nr.684/2022 au fost operate unele modificări, conform cărora propunerile de proiecte mari, al căror cost depășește suma de 200 mil. lei sau de 10 mil. euro, înaintate spre finanțare din contul bugetului de stat prin intermediul fondurilor de dezvoltare, se examinează, se evaluează și se selectează conform modului stabilit prin Regulament.

În prezent, mecanismul general de identificare, planificare, examinare, evaluare, selectare și monitorizare a proiectelor de investiții capitale publice (proiecte de construcții, reconstrucții și de restaurare), finanțate din contul mijloacelor bugetului de stat, este aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr.684/2022* pentru aprobarea Regulamentului cu privire la proiectele de investiții capitale publice.

Concomitent, modul de gestionare a surselor financiare ale bugetului de stat care se execută prin intermediul fondurilor de dezvoltare este reglementat prin acte normative sectoriale distincte:

- *Fondul național pentru dezvoltare regională și locală* - Hotărârea Guvernului nr.152/2022 cu privire la aprobarea Regulamentului privind gestionarea mijloacelor financiare ale Fondului național pentru dezvoltare regională și locală;
- *Fondul Național pentru Mediu* - Hotărârea Guvernului nr.711/2022 cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de administrare a Fondului Național pentru Mediu;
- *Fondul rutier* – Legea fondului rutier nr.720/1996 și Ordinul Ministrului infrastructurii și dezvoltării regionale nr. 170/2024 cu privire la aprobarea criteriilor de prioritizare a lucrărilor de întreținere, reparație și reabilitare a drumurilor publice și Metodologiei de prioritizare multicriterială a lucrărilor de întreținere, reparație și reabilitare a drumurilor publice naționale.

Situația actuală relevă că, deși există un cadru normativ general aplicabil investițiilor capitale publice, regulamentele fondurilor de dezvoltare nu conțin, în mod expres și uniform, trimiterea obligatorie la mecanismul prevăzut de *Hotărârea Guvernului nr.684/2022* pentru proiectele mari de investiții capitale publice.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Obiectivul general al proiectului constă în instituirea unui mecanism unitar și obligatoriu de examinare, evaluare și selectare a proiectelor mari de investiții capitale publice (cu valoarea estimată ce depășește 200,0 mil. lei), finanțate din contul fondurilor dezvoltare, prin aplicarea prevederilor Regulamentului aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr.684/2022*.

Scopurile specifice urmărite sunt:

- realizarea măsurilor asumate în Agenda de reforme aferentă Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025–2027;
- asigurarea unui cadru normativ coerent și uniform pentru evaluarea proiectelor mari de investiții capitale publice;
- consolidarea disciplinei investiționale și a responsabilității instituționale în procesul de planificare și aprobare a investițiilor publice;
- sporirea transparenței, eficienței și fundamentării economico-financiare a deciziilor privind finanțarea proiectelor mari;
- alinierea mecanismelor de finanțare a proiectelor de investiții mari finanțate din contul Fondului de dezvoltare regională și locală, Fondului Național pentru Mediu

și Fondului rutier la cerințele stabilite prin Regulamentul cu privire la proiectele de investiții capitale publice.

Principalele prevederi ale proiectului sunt:

1. Modificarea pct.23¹, 26¹ și 28 alin. (4) din Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.152/2022, în vederea stabilirii exprese că propunerile noi de proiecte mari de investiții capitale publice, înaintate spre finanțare din contul Fondului național pentru dezvoltare regională și locală, vor fi examinate, evaluate și selectate conform mecanismului prevăzut de Hotărârea Guvernului nr.684/2022;
2. Completarea Regulamentului privind modul de administrare a Fondului Național pentru Mediu, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.711/2022, cu un punct nou în următoare redacție:
„25¹. Propuneri noi de proiecte mari de investiții capitale publice, înaintate spre finanțare din contul Fondului național pentru mediu, se examinează, se evaluează și se selectează conform modului stabilit prin Regulamentul cu privire la proiectele de investiții capitale publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.684/2022.”
3. Completarea Ordinului Ministrului infrastructurii și dezvoltării regionale nr.170/2024 cu privire la aprobarea criteriilor de prioritizare a lucrărilor de întreținere, reparație și reabilitare a drumurilor publice și Metodologiei de prioritizare multicriterială a lucrărilor de întreținere, reparație și reabilitare a drumurilor publice naționale, cu un punct nou în următoare redacție:
„3¹. Propuneri noi de proiecte mari de investiții capitale publice, înaintate spre finanțare din contul Fondului rutier, se examinează, se evaluează și se selectează conform modului stabilit prin Regulamentul cu privire la proiectele de investiții capitale publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.684/2022.”

Elementele noi ale proiectului sunt:

- introducerea expresă a obligativității aplicării mecanismului unic prevăzut de Hotărârea Guvernului nr.684/2022 pentru toate proiectele mari de investiții capitale publice finanțate din fondurile vizate;
- eliminarea eventualelor practici neuniforme de evaluare a proiectelor mari la nivelul diferitelor fonduri de dezvoltare;
- integrarea fondurilor de dezvoltare regională și de mediu în sistemul național unificat de evaluare a investițiilor capitale publice.

Pornind de la cele expuse, în scopul realizării măsurilor din *Agenda de reforme aferentă Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025-2027 până la finele lunii iunie 2026*, punctul 4 din proiect prevede că, prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu este relevant pentru acest proiect.

4. Analiza impactului de reglementare
<i>4.1. Impactul asupra sectorului public</i>
După aprobarea proiectului, autoritățile administrației publice centrale care gestionează fonduri de dezvoltare finanțate din contul mijloacelor bugetului de stat, în cazul proiectelor mari de investiții capitale publice (costul cărora depășește suma de 200,0 mil. lei, care prevăd construcția mijloacelor fixe noi, reconstrucția sau restaurarea mijloacelor fixe existente) urmează să depună proiectele nominalizate spre examinare și evaluare în condițiile Hotărârii Guvernului nr.684/2022.
<i>4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative</i>
Implementarea proiectului nu implică cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.
<i>4.3. Impactul asupra sectorului privat</i>
Proiectul nu generează impact direct imediat asupra sectorului privat.
<i>4.4. Impactul social</i>
<i>4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal</i>
Proiectul nu implică prelucrarea datelor cu caracter personal.
<i>4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen</i>
Proiectul oferă o abordare neutră a procesului de examinare, evaluare și selectare a propunerilor de proiecte noi de investiții capitale publice, fără prejudecăți de gen sau alte forme discriminatorii.
<i>4.5. Impactul asupra mediului</i>
Proiectul nu generează impact direct imediat asupra mediului. Hotărârea Guvernului nr.684/2022 stabilește reguli clare de obținere a actului permisiv pentru proiectele noi de investiții capitale publice în condițiile Legii nr.86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului și a avizului privind implicațiile și vulnerabilitățile climatice ale proiectului, după caz.
<i>4.6. Alte impacturi și informații relevante</i>
Nu au fost identificate
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
<i>5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională</i>
Proiectul nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
<i>5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE</i>
Proiectul nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Întru respectarea prevederilor art.20 alin. (1) lit. a) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, precum și în temeiul art.9 din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului a fost plasat pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md și pe pagina web oficială a Ministerului Finanțelor www.mf.gov.md la compartimentul „Transparența decizională”/directoriul „Procesul decizional”.

Concomitent, conform stipulărilor art.10 din Legea nr.239/2008, proiectul a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Finanțelor www.mf.gov.md la compartimentul „Transparența decizională”/„Procesul decizional”, precum și pe portalul www.particip.gov.md.

7. Consultările expertizelor

Proiectul va fi supus expertizei anticorupție și expertizei juridice în conformitate cu prevederile art.36 și art.37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

După aprobarea modificărilor respective, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și Ministerul Mediului vor întreprinde măsuri în vederea corelării actelor normative interne în corespundere cu prezenta hotărâre.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

La identificarea propunerilor noi de proiecte mari (*cu un cost de peste 200 mil. lei sau 10 mil. euro*) din contul fondurilor de dezvoltare Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și Ministerul Mediului vor asigura înaintarea acestora spre examinare și evaluare conform modului stabilit prin Hotărârea Guvernului nr. 684/2022.

Ministru

Andrian GAVRILIȚĂ