NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul Hotărârii Guvernului „Cu privire la stabilirea moratoriului temporarprivind încadrarea personalului în sectorul bugetar în funcțiile vacante înregistrate”

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul Hotărârii Guvernului „*Pentru stabilirea moratoriului temporar privind încadrarea personalului în sectorul bugetar în funcțiile vacante înregistrate”* este elaborat de către Ministerul Finanțelor, în calitate de organ al administrației publice centrale responsabil de elaborarea și promovarea politicii în domeniul salarizării în sectorul bugetar.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1 Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul de hotărâre vizează stabilirea moratoriului temporar privind încadrarea personalului din sectorul bugetar în funcțiile vacante înregistrate și este elaborat de către Ministerul Finanțelor în corelare cu noile măsuri de politică salariale promovate pentru anul 2027.
2.2 Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, implementată începând cu data de 1 decembrie 2018, are un impact considerabil asupra bugetului public național. Pentru anul 2027, cheltuielile de personal se estimează în sumă de 37,4 mld. lei, cu o creștere a impactului combinat al reformei salariale și al reducerii contribuțiilor sociale de 3,28 mld. lei. Majorarea respectivă include alocații pentru măsurile noi de politici salariale introduse în proiectul de Lege cu privire la modificarea Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar. În acest sens, printre acestea se menționează: 1. Consolidarea salariului de bază și simplificarea structurii remunerației. 2. Reducerea valorilor de referință derogatorii și consolidarea caracterului unitar al sistemului. 3. Corectarea dezechilibrelor salariale dintre funcții comparabile. 4. Revizuirea mecanismelor de stimulare și a sporului pentru performanță. 5. Introducerea unor instrumente de competitivitate salarială pentru anumite categorii de funcții. 6. Asigurarea protecției nivelului de remunerare existent și aplicarea etapizată a reformei. Reforma vizează aproximativ 172 de mii de unități de personal din sectorul bugetar. Pentru anul 2027, estimările indică o creștere medie a salariului lunar de aproximativ 15,7% la nivelul sectorului bugetar, majorările fiind diferențiate în

funcție de domeniul de activitate, categoria de personal și particularitățile funcției ocupate.

Implementarea măsurilor prevăzute va fi posibilă în condițiile eficientizării și stabilirii unui regim strict de utilizare a cheltuielilor publice.

Acest proiect implică și necesitatea optimizării efectivului – limită, prin prisma funcțiilor exercitate, în contextul neadmiterii majorării ponderii cheltuielilor de personal în produsul intern brut, indicator țintă prestabilit.

Astfel, în condițiile constrângerilor financiare, care au caracter persistent, pentru susținerea în continuare a reformelor sectoriale și administrative, este necesară raționalizarea cheltuielilor de personal în sectorul bugetar în întregime, pentru a direcționa resursele economisite în urma reorganizărilor structurale și optimizării numărului de personal din sectorul bugetar spre majorări salariale.

În acest context, în scopul unei gestionări mai bune a resurselor financiare disponibile și a direcționării lor spre domeniile prioritare, se propune prelungirea moratoriului privind încadrarea personalului în sectorul bugetar în funcțiile vacante înregistrate și pentru anul 2027.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1 Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Implementarea noilor măsuri salariale pentru anul 2027 va fi posibilă în condițiile gestionării eficiente a fondului de remunerare planificat unităților bugetare, precum și monitorizării riguroase a numărului unităților de personal.

În acest context, în scopul unei gestionări mai bune a resurselor financiare disponibile și a direcționării lor spre domeniile prioritare, se propune prelungirea moratoriului privind încadrarea personalului în sectorul bugetar în funcțiile vacante înregistrate și pentru anul 2027, reieșind din informația prezentată de autorități pentru luna octombrie, privind numărul de unități real încadrat în instituțiile/autoritățile publice, aparatele organelor executive deliberative și instituțiile subordonate acestora ale autorităților publice locale.

Conform prevederilor art. 56 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, intrarea în vigoare a proiectului de hotărâre a Guvernului se propune a fi la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Propunerea este justificată în contextul în care prevederile acesteia implică raționalizarea cheltuielilor de personal inclusiv ținând cont de procesul de alocare a resurselor financiare la capitolul cheltuieli de personal ce se realizează ținând cont de numărul unităților de personal real încadrat în cadrul în instituțiile/autoritățile publice.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în Considerare

În procesul de elaborare a proiectului de hotărâre nu au putut fi aplicate alte opțiuni alternative.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1 Impactul asupra sectorului public

Impactul asupra sectorului public este reprezentat de respectarea drepturilor

salariale ale personalului bugetar din cadrul autorităților publice centrale și locale.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Proiectul prenotat nu implică costuri financiare.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Nu este aplicabil.
4.4. Impactul social 4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal 4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este aplicabil.
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația Națională
Prezentul proiectul de hotărâre nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul de hotărâre nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În conformitate cu prevederile art. 20 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, precum și în baza art.9 al Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului hotărârii Guvernului a fost plasat pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md și poate fi accesat la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-pentru-stabilirea-moratoriului-temporar-privind-incadrarea-personalul/18779 și pe pagina web oficială a Ministerului Finanțelor www.mf.gov.md, la compartimentul „Transparența decizională/Procesul decizional” și poate fi accesat la următorul link: https://mf.gov.md/ro/transparen%C8%9Ba-decizional%C4%83/procesul-decizional. În acest sens, în conformitate cu prevederile Regulamentului Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018, proiectul de hotărâre va fi supus consultărilor publice cu toate părțile interesate și va urma avizarea oficială în condițiile cadrului normativ aferent.
7. Concluziile expertizelor
Proiectul de hotărâre va fi remis Centrului Național Anticorupție pentru expertiză anticorupție, în conformitate cu art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, precum și Ministerului Justiției pentru expertiză juridică în

conformitate cu art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Informația privind rezultatele expertizelor va fi inclusă după recepționarea raportului de expertiză anticorupție și juridică.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Implementarea prevederilor proiectului nu necesită modificarea altor acte normative.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului Normativ
Aprobarea proiectului de hotărâre nu implică realizarea unor măsuri adiționale pentru implementare.

MINISTRA Digitally signed by Belous Victoria
Date: 2026.11.23 08:52:30 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova
MOLDOVA EUROPEANĂ

Victoria BELOUS

MD-2005, mun. Chişinău, str. Constantin Tănase, 7
tel. (022) 26 25 24, e-mail: cancelaria@mf.gov.md