

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

la proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la acordarea facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii în vederea implementării proiectului „Tranziție durabilă prin eficiență energetică în Moldova (STEEM)” și modificarea Hotărârii Guvernului nr.114/2025 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la acordarea facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii destinate realizării Proiectului „Conectivitate rurală în Moldova” și a Proiectului V de reabilitare a drumurilor din Moldova

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost elaborat de către Ministerul Finanțelor al Republicii Moldova.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și facilitățile urmărite

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul Hotărârii Guvernului a fost elaborat în scopul implementării prevederilor art.6 din Legea nr.251/2024 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea implementării Proiectului „Tranziție durabilă prin eficiență energetică în Moldova (STEEM)”.

Proiectul Hotărârii Guvernului respectiv vizează nemijlocit modalitatea de beneficiere de facilitățile fiscale și vamale la importul și/sau livrarea mărfurilor și/sau serviciilor în vederea implementării proiectului „Tranziție durabilă prin eficiență energetică în Moldova (STEEM)”.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Având în vedere situația dificilă în sectorul energetic, este necesară intervenția în vederea sporirii eficienței energetice în clădirile publice existente și în sectorul termoelectric din țară, precum și de a asigura un răspuns imediat și efectiv la o criză eligibilă sau la o stare de urgență.

Astfel, drept urmare intrării în vigoare a Legii nr.251/2024 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea implementării Proiectului „Tranziție durabilă prin eficiență energetică în Moldova (STEEM)”, este necesar elaborarea cadrului normativ secundar, întru realizarea obiectivelor stabilite prin legea menționată.

Intrarea în vigoare a proiectului Hotărârii Guvernului, la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii, este necesară din motivul oferirii posibilității inițierii mai rapide a proiectului. Iar realizarea proiectului în termeni proximi va spori la creșterea treptată a eficienței energetice a țării.

Totodată, în temeiul art.6 din Legea nr.53/2024 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BERD) privind realizarea Proiectului V de reabilitare a drumurilor din Moldova, al art.6 din Legea nr.176/2024 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BIRD) în vederea realizării Proiectului „Conectivitate rurală în Moldova” și al art.6 din Legea nr.177/2024 pentru ratificarea Acordului de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare (AID) în

vederea realizării Proiectului „Conectivitate rurală în Moldova”, a fost aprobat, prin Hotărârea Guvernului nr.114/2025, Regulamentul privind acordarea facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și servicii destinate implementării acestor proiecte.

Este de menționat că, în redacția actuală, Regulamentul menționat supra, prevede acordarea facilităților pentru importul și/sau livrările de mărfuri și servicii finanțate exclusiv din sursele prevăzute în Acordurile specificate în actul normativ, nu și din sursele contribuției Guvernului din Bugetul de Stat.

Astfel, în vederea aplicării unui tratament fiscal similar, atât asupra surselor de finanțare externă, cât și asupra contribuției Guvernului, pentru implementarea proiectelor, se impune necesitatea ajustării Hotărârii Guvernului nr.114/2025, în acest sens.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prezentul proiect de act normativ prevede modalitatea beneficierii scutirii de TVA fără drept de deducere, de accize, de taxa vamală, de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, la importul de mărfuri și/sau servicii destinate implementării proiectului „Tranziție durabilă prin eficiență energetică în Moldova (STEEM)”.

Astfel, la efectuarea importului de mărfuri, beneficiarul urmează să prezinte la biroul vamal în raza căruia se deserveste: scrisoare pe blanchetă oficială, emisă de către Unitatea Consolidată pentru Implementarea și Monitorizarea Proiectelor în Domeniul Energetic (UCIPE)-implementator, factura fiscală (invoice) și copia contractului de achiziție a mărfurilor.

Totodată, proiectul de act normativ prevede expres documentele confirmative ce urmează a fi prezentate de către furnizorii autohtoni pentru a efectua livrări de mărfuri și/sau servicii destinate implementării proiectului „Tranziție durabilă prin eficiență energetică în Moldova (STEEM)”, scutite de TVA cu drept de deducere, de accize și de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, precum și pentru a beneficia de restituirea TVA pentru mărfurile/serviciile menționate supra.

În această ordine idei, la efectuarea livrărilor de mărfuri, servicii către beneficiarul proiectului, agentul economic urmează să prezinte scrisoarea pe blancheta oficială, emisă de către Unitatea Consolidată pentru Implementarea și Monitorizarea Proiectelor în Domeniul Energetic (UCIPE), precum și să documenteze livrarea respectivă prin emiterea facturii fiscale.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

A fost examinată opțiunea alternativă care prevede neacordarea scutirii de TVA fără drept de deducere, de accize, de taxa vamală, de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, la importul de mărfuri și/sau servicii destinate implementării proiectului „Tranziție durabilă prin eficiență energetică în Moldova (STEEM)”, opțiunea dată contravine principiului echității fiscale prevăzut la art.6 alin.(8) lit.c) din Codul fiscal nr.1163/1997 care prevede tratarea egală a persoanelor fizice și juridice, care activează în condiții similare.

Astfel, în vederea asigurării unei sarcini fiscale egale, prin acordarea facilităților fiscale și vamale aferente realizării proiectelor de asistență tehnică și investițională în derulare, care cad sub incidența tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte, se consideră necesară o abordare similară privind realizarea proiectului actual.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public
Creșterea eficienței sectorului energetic național, va avea impact pozitiv asupra tuturor sectoarelor, inclusiv asupra sectorului public.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Implementarea prezentului proiect de act normativ nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat. Totodată, impactul bugetar estimativ din acordarea scutirii de TVA este de aproximativ 9,3 milioane euro. Acordarea facilităților fiscale și vamale respective va oferi un sprijin suplimentar către Unitatea de Implementare, ceea ce va reduce din costurile de realizare a proiectului investițional de importanță strategică.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Creșterea eficienței energetice va avea impact pozitiv asupra tuturor sectoarelor, inclusiv asupra sectorului privat.
4.4. Impactul social
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este aplicabil.
4.5. Impactul asupra mediului
Implementarea prezentului proiect de act normativ va contribui pe viitor la diminuarea consumului de produse energetice. Totodată, e de menționat că acordarea scutirii de la achitarea taxei pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului este net inferior beneficiilor dezvoltării infrastructurii la capitolul respectiv.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Implementarea prezentului proiect de act normativ va avea impact pozitiv asupra cetățenilor.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Prezentul proiect de hotărâre nu transpune legislația Uniunii Europene.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Prezentul proiect de hotărâre nu transpune legislația Uniunii Europene.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului hotărârii Guvernului a fost plasat pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md , poate fi accesat la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-pentru-aprobarea-regulamentului-cu-privire-la-acordarea-facilitatilor-fiscale-si-vamale-la-importul-sisau-livrarile-de-marfuri-sisau-servicii-destinate-realizarii-proiectului-tranzitie-durabila-prin-eficienta-energetica-in-moldova-steem/13946 , și pe pagina oficială a Ministerului Finanțelor www.mf.gov.md , la compartimentul „Transparența decizională/Procesul decizional” și poate fi accesat la următorul

link: https://www.mf.gov.md/ro/content/proiectul-hg-pentru-aprobarea-regulamentului-cu-privire-la-acordarea-facilit%C4%83%C8%9Bilor-fiscale-5 Astfel, în conformitate cu prevederile Regulamentului Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018, prezentul proiect a fost supus consultărilor cu Ministerul Energiei, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Mediului.
7. Concluziile expertizelor
Proiectul a fost supus expertizei anticorupție de către Centrul National Anticorupție, în conformitate cu art.36 din Legea cu privire la actele normative nr.100/2017. Concluzia raportului de expertiză anticorupție prevede că, în redacția propusă, proiectul nu conține factori și riscuri de corupție. Totodată, proiectul a fost supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției, în conformitate cu art.37 din Legea cu privire la actele normative nr.100/2017. În acest sens, menționăm că recomandările expertizelor au fost incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor, cu ajustarea corespunzătoare a proiectului și cu argumentarea, după caz, a obiecțiilor neacceptate.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
În scopul implementării prevederilor în cauză, nu urmează a fi modificate, abrogate sau adoptate alte acte normative.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Implicarea reprezentanților Serviciului Fiscal de Stat, Serviciului Vamal, conform domeniilor de competență, în procesul de aplicare a prevederilor Regulamentului care va stabili modul de aplicare a facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii destinate implementării proiectului „Tranziție durabilă prin eficiență energetică în Moldova (STEEM)”, în scopul implementării prevederilor art.6 din Legea nr.521/2024 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea implementării Proiectului „Tranziție durabilă prin eficiență energetică în Moldova (STEEM)”.

Ministru

Victoria BELOUS