

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

la proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la acordarea facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii destinate realizării Proiectului „Conectivitate rurală în Moldova”

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost elaborat de către Ministerul Finanțelor al Republicii Moldova.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și facilitățile urmărite

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul Hotărârii Guvernului a fost elaborat în scopul implementării prevederilor art.5 din Legea nr.53/2024 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare privind realizarea Proiectului V de reabilitare a drumurilor din Moldova, art.5 din Legea nr.176/2024 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „Conectivitate rurală în Moldova” și a art.5 din Legea nr.177/2024 pentru ratificarea Acordului de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „Conectivitate rurală în Moldova”.

Proiectul Hotărârii Guvernului respectiv vizează nemijlocit modalitatea de beneficiere de facilitățile fiscale și vamale la importul și/sau livrarea mărfurilor și/sau serviciilor destinate realizării Proiectului „Conectivitate rurală în Moldova”.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Având în vedere necesitatea stringentă de reabilitare și modernizare a unor drumuri regionale prioritare, în vederea asigurării siguranței rutiere, prin construcția de infrastructuri de transport nemotorizat adiacent drumurilor locale. Totodată, este planificată modernizarea Punctului de frontieră Leușeni și a Punctului de frontieră Giurgiulești, precum și construcția Punctului de frontieră Ungheni.

Proiectul „Conectivitate rurală în Moldova” vizează mai multe aspecte: conectarea comunităților locale cu oportunități economice; facilitarea comerțului și extinderea coridoarelor de solidaritate; consolidarea sustenabilității, a capacității de realizare și a sprijinului pentru managementul de proiect.

Astfel, drept urmare intrării în vigoare a Legii nr.53/2024 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare privind realizarea Proiectului V de reabilitare a drumurilor din Moldova, a Legii nr.176/2024 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „Conectivitate rurală în Moldova” și a Legii nr.177/2024 pentru ratificarea Acordului de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „Conectivitate rurală în Moldova”, este necesar elaborarea cadrului normativ secundar, întru realizarea obiectivelor stabilite prin legile menționate.

În acest context, este oportun și stringent de important intrarea în vigoare a proiectului Hotărârii Guvernului, la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prezentul proiect de act normativ prevede modalitatea beneficiarii scutirii de TVA fără drept de deducere, de accize, de taxa vamală, de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, la importul de mărfuri și/sau servicii destinate implementării Proiectului „Conectivitate rurală în Moldova”.

Astfel, la efectuarea importului de mărfuri, beneficiarul urmează să prezinte la biroul vamal în raza căruia se deservește: scrisoare pe blanchetă oficială, emisă de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale implementator sau beneficiar, factura fiscală (invoice) și copia contractului de achiziție a mărfurilor.

Totodată, proiectul de act normativ prevede expres documentele confirmative ce urmează a fi prezentate de către furnizorii autohtoni pentru a efectua livrări de mărfuri și/sau servicii destinate realizării Proiectului „Conectivitate rurală în Moldova”, scutite de TVA cu drept de deducere, de accize și de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, precum și pentru a beneficia de restituirea TVA pentru mărfurile/serviciile menționate supra.

În această ordine de idei, la efectuarea livrărilor de mărfuri, servicii către beneficiarul proiectului, agentul economic urmează să prezinte scrisoarea pe blancheta oficială, emisă de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, precum și să documenteze livrarea respectivă prin emiterea facturii fiscale.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

A fost examinată opțiunea alternativă care prevede neacordarea scutirii de TVA fără drept de deducere, de accize, de taxa vamală, de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, la importul de mărfuri și/sau servicii destinate implementării Proiectului „Conectivitate rurală în Moldova”, opțiune care impune riscul neimplementării proiectului.

Astfel, în vederea asigurării unei sarcini fiscale egale, prin acordarea facilităților fiscale și vamale aferente realizării proiectelor de asistență tehnică și investițională în derulare, care cad sub incidența tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte, se consideră necesară o abordare similară privind realizarea Proiectului „Conectivitate rurală în Moldova”.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul „Conectivitate rurală în Moldova” vizează mai multe aspecte: conectarea comunităților locale cu oportunități economice; facilitarea comerțului și extinderea coridoarelor de solidaritate; consolidarea sustenabilității, a capacității de realizare și a sprijinului pentru managementul de proiect, ceea ce va avea un impact pozitiv inclusiv și asupra sectorului public.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Acordarea facilităților fiscale și vamale respective va oferi un sprijin suplimentar către Unitatea de Implementare, ceea ce va reduce din costurile de realizare a proiectului investițional de importanță strategică.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Implementarea Proiectului „Conectivitate rurală în Moldova” va aduce beneficii de ordin economic prin îmbunătățirea stării și calității rețelei drumurilor, punctelor de frontieră, prin reducerea costurilor transportului rutier pentru utilizatorii drumurilor și reducerea timpului de așteptare în punctele de frontieră.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Implementarea prezentului proiect de act normativ va contribui modernizarea drumurilor regionale prioritare, siguranța rutieră, modernizarea și construcția punctelor de frontieră și nu generează impact asupra datelor cu caracter personal sau asupra echității și egalității de gen.

4.5. Impactul asupra mediului

Acordarea scutirii de la achitarea taxei pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului este net inferior beneficiilor dezvoltării infrastructurii la capitolul respectiv.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Implementarea prezentului proiect de act normativ va avea impact pozitiv asupra cetățenilor și în special asupra mediului de afaceri.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Prezentul proiect de hotărâre nu transpune legislația Uniunii Europene.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Prezentul proiect de hotărâre nu transpune legislația Uniunii Europene.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului Hotărârii Guvernului a fost plasat pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md, poate fi accesat la următorul link: <https://particip.gov.md/ru/document/stages/anunt-privind-initierea-elaborarii-proiectului-hotararii-guvernului-pentru-aprobarea-regulamentului-cu-privire-la-acordarea-facilitatilor-fiscale-si-vamale-la-importul-sisau-livrarile-de-marfuri-sisau-servicii-destinate-realizarii-proiectului-conectivitate-rurala-in-moldova/13104>, și pe pagina oficială a Ministerului Finanțelor www.mf.gov.md, la compartimentul „Transparența decizională/Procesul decizional” și poate fi accesat la următorul link: <https://mf.gov.md/ro/content/proiectul-hg-pentru-aprobarea-regulamentului-cu-privire-la-acordarea-facilit%C4%83%C8%9Bilor-fiscale-2>.

Astfel, în conformitate cu prevederile Regulamentului Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018, prezentul proiect urmează a fi consultat cu Ministerul

Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Mediului.

7. Concluziile expertizelor

Informația privind rezultatele expertizei juridice efectuate de către Ministerul Justiției și expertizei anticorupție efectuate de către Centrul Național Anticorupție urmează a fi incluse în sinteză obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor. Informația referitoare la concluziile expertizei privind compatibilitatea proiectului de hotărâre cu alte acte normative în vigoare, precum și respectarea normelor de tehnică legislativă va fi inclusă în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

În scopul implementării prevederilor în cauză, nu urmează a fi modificate, abrogate sau adoptate alte acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implicarea reprezentanților Serviciului Fiscal de Stat, Serviciului Vamal și a altor autorități interesate, conform domeniilor de competență, în procesul de elaborare și avizare a proiectului regulamentului care va stabili modul de aplicare a facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii destinate implementării Proiectului „Conectivitate rurală în Moldova”, în scopul implementării prevederilor art.5 din Legea nr.53/2024 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare privind realizarea Proiectului V de reabilitare a drumurilor din Moldova, art.5 din Legea nr.176/2024 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „Conectivitate rurală în Moldova” și a art.5 din Legea nr.177/2024 pentru ratificarea Acordului de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „Conectivitate rurală în Moldova”.

Ministru

Victoria BELOUS