

## NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul de lege pentru modificarea art.4 din Legea nr.260/2017 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi a Republicii Moldova

### **1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ**

Prezentul proiect de lege pentru modificarea art.4 din Legea nr.260/2017 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi a Republicii Moldova a fost elaborat de către Ministerul Finanțelor

### **2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ**

#### 2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul de lege a fost elaborat în temeiul angajamentelor asumate de Republica Moldova în procesul de aderare la Uniunea Europeană.

Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025 (Cluster 1, Cap. 32, pct. 7), Agenda de reforme aferentă Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 260/2025 (Pilonul 3, Guvernarea economică, Reforma 5, Etapa 14) prevede adoptarea Legii pentru modificarea art.4 din Legea nr. 260/2017 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi a Republicii Moldova într-o asigurare a independenței financiare a Curții de Conturi (procedura de planificare și aprobare a bugetului ISA).

#### 2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Conform Legii nr.260/2017 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi a Republicii Moldova, Curtea de Conturi este instituția supremă de audit a Republicii Moldova, care exercită controlul asupra modului de formare, administrare și întrebuințare a resurselor financiare publice și a patrimoniului public prin realizarea auditului public extern în conformitate cu standardele internaționale ale instituțiilor supreme de audit. Curtea de Conturi dispune de independență organizațională, funcțională, operațională și financiară.

Totodată, potrivit Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, proiectul bugetului Curții de Conturi se aprobă, cu avizul consultativ al Ministerului Finanțelor, de către această autoritate și se înaintează Guvernului, în termenul prevăzut de calendarul bugetar, pentru a fi inclus în proiectul bugetului de stat care va fi prezentat Parlamentului spre adoptare. Potrivit Raportului de monitorizare „Administrația publică în Republica Moldova” - Evaluare în conformitate cu principiile administrației publice” elaborat de experții SIGMA în 2023, aceasta normă subminează elemente-cheie ale independenței Curții de Conturi, în special independența financiară.

### **3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse**

#### **3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Obiectivul prezentului proiect este asigurarea independenței financiare a Curții de Conturi conform standardelor internaționale și a celor mai bune practici în domeniul auditului public. În acest context, proiectul prevede ajustarea procedurilor de aprobare a bugetului Curții de Conturi, prin modificarea art.4 din Legea nr.260/2017, și anume:

- Curtea de Conturi aprobă bugetul instituției, luând în considerare avizul obligatoriu al comisiei parlamentare de profil responsabilă de examinarea proiectului bugetului de stat, și înaintează Guvernului, în termenul prevăzut de calendarul bugetar, în vederea includerii acestuia în proiectul bugetului de stat supus aprobării Parlamentului;
- la examinarea proiectului bugetului de stat de către Parlament, Ministerul Finanțelor poate prezenta comisiei parlamentare de profil un aviz consultativ motivat asupra bugetului Curții de Conturi, dar decizia finală aparținând exclusiv Parlamentului;
- Curtea de Conturi este în drept a se adresa Parlamentului dacă resursele oferite sunt insuficiente pentru îndeplinirea mandatului, iar această solicitare este examinată în procesul de modificare a bugetului;
- derogarea de la normele generale privind aprobarea bugetului autorității bugetare independente/autonome, stabilite prin Legea nr.181/2014.

Prin urmare, modificările propuse prevăd evitarea oricăror potențiale intervenții din partea puterii executive în procesul de aprobare a bugetului Curții de Conturi, în virtutea faptului că acesta este inclus în proiectul legii bugetare anuale, fără careva modificări. De asemenea, proiectul asigură un proces participativ, transparent și democratic de examinare a bugetului Curții de Conturi în comisia parlamentară de profil responsabilă de examinarea proiectului bugetului de stat, în cadrul căruia, aceasta considerând într-o manieră complexă, atât proiectul bugetului Curții de Conturi prezentat de către aceasta, cât și opinia Ministerului Finanțelor exprimată prin avizul său cu caracter consultativ.

La fel, proiectul garantează și dreptul Ministerului Finanțelor de a prezenta, în cadrul examinării proiectului anual al bugetului de stat de către plenul Parlamentului, a avizului său motivat în raport cu bugetul Curții de Conturi.

În final, proiectul reglementează exhaustiv și modul de examinare și promovare a oricăror solicitări de alocații suplimentare, formulate pe parcursul anului bugetar de către Curtea de Conturi.

#### **3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare**

Opțiunea alternativă: menținerea în vigoare a procedurilor ce reglementează aprobarea bugetului Curții de Conturi. În cazul dat este pusă sub pericol aplicarea cerințelor UE față de Instituțiile Supreme de Audit din spațiul european în ceea ce privește oferirea unui grad suficient de independență financiară a Curții de Conturi.

#### **4. Analiza impactului de reglementare**

##### 4.1. Impactul asupra sectorului public

Impactul asupra sectorului public se va materializa prin fortificarea abilităților și capacităților instituționale necesare aplicării standardelor de audit extern acceptabile la nivel internațional ale Organizației Internaționale a Instituțiilor Supreme de Audit în exercitarea controlului asupra modului de formare, de administrare și de întreținere a resurselor financiare publice, asupra angajamentelor entităților auditate privind performanța și conformitatea utilizării resurselor publice.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative – proiectul poartă caracter de reglementare a procedurilor de aprobare a bugetului Curții de Conturi și nu presupune alocarea resurselor financiare suplimentare din buget

4.3. Impactul asupra sectorului privat – nu este aplicabil

4.4. Impactul social – nu este aplicabil

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal – nu este aplicabil

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen – nu este aplicabil

4.5. Impactul asupra mediului – nu este aplicabil

4.6. Alte impacturi și informații relevante – nu este aplicabil

#### **5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE**

Proiectul nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene. Totodată, ajustarea cadrului normativ face parte din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029 (Cluster 1, Cap. 32, pct. 7), Agenda de reforme aferentă Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025-2027 (Pilonul 3, Guvernarea economică, Reforma 5, Etapa 14).

#### **6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ**

În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul de lege a fost publicat pe pagina oficială a Ministerului Finanțelor: <https://mf.gov.md/ro/content/proiectul-de-lege-pentru-modificarea-art-4-din-legea-nr-2602017-privind-organizarea-%C8%99i> și pe platforma guvernamentală, la adresa: <https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-de-lege-pentru-modificarea-art-4-din-legea-nr-2602017-privind-organizarea-si-functionar/16359>.

Proiectul de lege a fost supus avizării și consultărilor publice conform art.32 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative și a fost plasat pe paginile web nominalizate supra. Propunerile și obiecțiile la proiectul de act normativ ale părților implicate în proces au fost incluse în tabelul de sinteză și, după caz, a fost prezentată argumentarea necesară prevederilor incluse sau ajustat corespunzător proiectul de lege.

Proiectul de lege a fost discutat în mai multe ședințe de lucru cu participarea Parlamentului, Cancelariei de Stat și Curții de Conturi. Proiectul a fost coordonat cu Comisia Europeană.

#### **7. Concluziile expertizelor**

Potrivit art.36 și art.37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectul de lege a fost remis spre expertizare anticorupție și juridică.

Prin scrisoarea nr.06/2/6846 din 15.04.2026, Centrul Național Anticorupție a prezentat Raportul de expertiză anticorupție nr.ELO26/11365 din 15.04.2026. Urmare a recepționării Raportului, rezultatele expertizei au fost incluse în tabelul de sinteză.

Prin scrisoarea nr.04/1-4084 din 14.04.2026, Ministerul Justiției a prezentat expertiza juridică, rezultatele fiind incluse în tabelul de sinteză. Obiecțiile și propunerile au fost luate în considerare.

#### **8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent**

Adoptarea Legii pentru modificarea art.4 din Legea nr.260/2017 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi a Republicii Moldova necesită modificări la Hotărârea Parlamentului nr.315/2025 privind domeniile de activitate ale comisiilor permanente ale Parlamentului.

#### **9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ**

Implementarea proiectului de lege presupune ajustarea procedurilor instituționale a părților implicate în procesul de elaborare și examinare a proiectului de buget al Curții de Conturi.

**Secretară generală a ministerului**

**Dina ROȘCA**