

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul Decizie Comisiei interdepartamentale pentru echipamente de casă și de control

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul Deciziei Comisiei interdepartamentale pentru echipamente de casă și de control, este elaborat de către Comisia interdepartamentală pentru echipamente de casă și de control
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ Prezentul proiect este elaborat în temeiul art. 8 alin. (2) lit. a)-b) din Codul fiscal nr. 1163/1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), cu modificările ulterioare
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative La data de 30.04.2026 au intrat în vigoare modificările aduse art. 5, art. 69 ⁷ și art. 69 ¹³ din Codul fiscal instituite prin Legea nr. 54/2026 pentru modificarea Codului fiscal (atribuirea codului fiscal comerciantului independent). Prin acest act legislativ, Parlamentul Republicii Moldova a stabilit cadrul primar pentru implementarea unor măsuri tehnice și organizatorice stringente, menite să asigure protecția eficientă a datelor cu caracter personal ale persoanelor fizice care desfășoară activități independente. Intervenția legislativă vizează depersonalizarea numărului de identificare de stat (IDNP) al persoanei fizice în cadrul operațiunilor economice raportate prin bonurile fiscale, prin instituirea unui mecanism alternativ de evidență fiscală: respectiv, atribuirea unui cod fiscal distinct, diferit de IDNP-ul deținut de persoana fizică ca cetățean. Deși cadrul legal primar (Codul fiscal) oferă deja suportul juridic pentru protejarea datelor cu caracter personal ale comercianților independenți, punerea sa în aplicare este blocată de lipsa reglementărilor subsecvente în actele normative de punere în executare emise de Comisia interdepartamentală pentru echipamente de casă și de control. În prezent, structura documentelor emise de echipamentele de casă și de control și transmise în sistemul informațional al Serviciului Fiscal de Stat este reglementată de Cerințele tehnice față de echipamente de casă și de control, aprobate prin Decizia CIECC nr.26-11/1-19/02-2020 din 20 octombrie 2020, și Regulamentul privind schimbul de date dintre echipamentele de casă și de control și Sistemul informațional automatizat „Monitorizarea electronică a vânzărilor”, aprobat prin Decizia CIECC nr. 26-11/1-19/01-2021 din 10.06.2021. Aceste acte normative secundare nu conține, la momentul actual, norme adaptate noilor realități legislative. Acestea obligă, implicit sau explicit, utilizarea structurii clasice de identificare bazată pe IDNP sau nu prevede procedurile tehnice de generare, atribuire și reflectare pe bonul fiscal a noului cod fiscal distinct destinat exclusiv activității independente. Prin urmare, lipsa corelării normelor din Cerințele tehnice față de echipamentele de casă și de control și Regulamentul privind schimbul de date dintre echipamentele de casă și de control și Sistemul informațional automatizat „Monitorizarea electronică a vânzărilor” cu noile prevederi ale Codului fiscal generează o lacună normativă secundară. Aceasta împiedică furnizorilor echipamentelor de casă și de control și comercianților independenți să aplice în mod practic măsurile de depersonalizare aprobate de Parlament, expunând în continuare datele cu caracter personal ale comercianților independenți și generând incertitudine juridică.

În scopul executării clare a prevederilor Legii nr. 54/2026 și pentru asigurarea coerenței blocului normativ fiscal, se impune intervenția de urgență asupra Cerințelor tehnice față de echipamentele de casă și de control și Regulamentului privind schimbul de date dintre echipamentele de casă și de control și Sistemul informațional automatizat „Monitorizarea electronică a vânzărilor” prin modificarea și completarea acestora cu procedurile tehnice și organizatorice aferente noului statut al codului fiscal pentru activități independente.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Principalul obiectiv al prezentului proiect de act normativ rezidă în armonizarea cadrului normativ secundar cu legislația fiscală primară, asigurând aplicarea directă a garanțiilor legale privind protecția datelor cu caracter personal ale subiecților care desfășoară activitate independentă.

Proiectul urmărește reconfigurarea elementelor obligatorii ale bonului fiscal prin modificarea cerințelor tehnice pentru bonurile emise de echipamentele de casă și de control (ECC), astfel încât noul cod fiscal al comerciantului independent să înlocuiască IDNP-ul în structura datelor imprimate și transmise către sistemul informațional al Serviciului Fiscal de Stat.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul nu are impact asupra sectorului public.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Punerea în aplicare a prevederilor proiectului dat nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din contul bugetului de stat.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Impactul asupra sectorului privat este unul pozitiv, prin atribuirea unui cod fiscal distinct de IDNP, astfel fiind respectate datele cu caracter personal ale persoanelor fizice care practică activitate independentă, or, afișarea datelor cu caracter personal în bonul de casă constituie o ingerință inadmisibilă în viața privată.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Impactul asupra datelor cu caracter personal este unul pozitiv, prin atribuirea unui cod fiscal distinct de IDNP, astfel fiind respectate datele cu caracter personal ale persoanelor fizice care practică activitate independentă, or, afișarea datelor cu caracter personal în bonul de casă constituie o ingerință inadmisibilă în viața privată.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Proiectul nu are impact asupra echității și egalității de gen

4.5. Impactul asupra mediului

Proiectul nu are impact asupra mediului.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

<p>Proiectul de hotărâre nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.</p>
<p>5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE</p> <p>Nu este aplicabil.</p>
<p>6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ</p>
<p>Proiectul urmează să fie plasat pe pagina oficială a Ministerului Finanțelor și pe portalul www.particip.gov.md</p>
<p>7. Concluziile expertizelor</p>
<p>8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent</p>
<p>Implementarea prevederilor proiectului Deciziei nu necesită modificarea altor acte normative. Proiectul a fost elaborat în corespundere cu dispozițiile legale și este în concordanță cu cadrul normativ existent.</p>
<p>9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ</p>
<p>Implementarea prevederilor proiectului nu necesită adoptarea unor măsuri suplimentare.</p>