

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul de lege privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul de lege privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității a fost elaborat de către Ministerul Finanțelor și Ministerul Apărării.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Inițierea elaborării proiectului se efectuează în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 829/2023 cu privire la aprobarea Planului național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2024 – 2027. Astfel, urmează a fi realizată acțiunea 5.1 „Aprobarea proiectului de lege privind atribuirea anumitor contracte de executare a lucrărilor, de furnizare a bunurilor și de prestare a serviciilor de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității” din Capitolul 5 – Achiziții Publice.

Totodată, în urma evaluării performanței Republicii Moldova în administrația publică în conformitate cu „Principiile Administrației Publice” ale SIGMA, experții SIGMA au constatat că Republica Moldova nu a realizat progrese în ceea ce privește transpunerea Directivei UE privind achizițiile publice în domeniul apărării și securității și urmează să elaboreze un proiect de lege privind achizițiile publice în domeniul apărării și securității, aliniat la Directiva UE privind achizițiile publice în domeniul apărării și securității.

Astfel, elaborarea acestui proiect de act normativ este imperativă pentru a reglementa mecanismul de organizare și desfășurare a achizițiilor publice în domeniile apărării și securității.

Achizițiile în domeniul apărării și securității prezintă caracteristici specifice și nu pot fi organizate în conformitate cu cadrul normativ general. La moment achizițiile în domeniul apărării și securității sunt organizate prin prisma excepțiilor aprobate în art. 5 lit. (l) și (i) al Legii nr. 131/2015 și art. 66 din Legea nr. 181/2014. Cadrul legislativ actual nu reglementează expres modalitatea de achiziție în domeniul de apărare și securitate, ceea ce lasă loc interpretărilor și ambiguităților în gestionarea acestui sector.

Achizițiile din sectorul apărării și securității prezintă un caracter distinct, și nu pot fi reglementate de reguli generale. Aceste particularități derivă din natura sensibilă a bunurilor și serviciilor, legată de destinația acestora. Astfel, multe țări producătoare impun anumite restricții în ceea ce privește autorizarea exporturilor, iar din cauza că oferta este limitată, producătorii impun anumite proceduri specifice (de exemplu, achitarea în avans până la începerea producției, durata mare de producție, controlul utilizatorului final, reguli specifice privind achiziția serviciilor

de întreținere și instruire, etc.). Toate aceste aspecte fac imposibilă achiziția bunurilor și serviciilor din domeniul apărării și securității prin proceduri clasice de achiziții, acestea la rândul său impun aprobarea unor reguli speciale.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Prezentul proiect de lege nominalizat are ca scop transpunerea prevederilor Directivei 2009/81/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 iulie 2009 privind coordonarea procedurilor de atribuire a anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității. Acesta implică, de asemenea, modificarea Directivelor 2004/17/CE și 2004/18/CE.

Prin urmare, la elaborarea proiectului de lege s-a ținut cont de bunele practici și cadrul normativ privind contractele de achiziții publice în domeniile apărării și securității al Uniunii Europene și al statelor membre ale UE, precum: România, Croația și altele.

Scopul proiectului este crearea unui cadru normativ pertinent achizițiilor în domeniul apărării și securității.

Obiectivele constau în:

- Adoptarea unei Legi care să stabilească modalitatea de efectuare a achizițiilor în domeniul apărării și securității;
- Transpunerea directivelor Europene în legislația națională a Republicii Moldova. Toate acestea vor asigura alinierea la standardele europene și vor oferi un cadru clar și eficient pentru desfășurarea achizițiilor în sectorul apărării și securității.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de Lege are ca scop alinierea la cadrul juridic al Acquis-ului Uniunii Europene, precum și transpunerea Directivei Uniunii Europene 2009/81/CE privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității.

Acesta va prevedea unele proceduri noi aplicabile în domeniul achiziției de bunuri strategice. Având în vedere că proiectul vizează armonizarea legislației UE, furnizorii din UE sunt deja familiarizați cu procedurile, care trebuie să fie similare cu cele practicate până în prezent.

Proiectul prevede reglementarea achizițiilor în domeniul apărării și securității, stabilirea modului de efectuare a achizițiilor în domeniul dat pentru diferite praguri valorice, stabilește procedurile aplicabile și instrumentele speciale de atribuire a contractului, excepțiile și contractele rezervate, soluționarea litigiilor și răspunderea juridică aprobate la nivelul UE.

În urma adoptării legii, va fi necesar să se elaboreze și aprobe acte normative și departamentale subsecvente legii. Implementarea proiectului va fi efectuată de către instituții care desfășoară achiziții în domeniul apărării și securității.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea proiectului respectiv nu necesită alocarea unor mijloace financiare

suplimentare din bugetul de stat.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Implementarea acestui proiect implică necesitatea adoptării altor acte normative. Astfel, urmează a fi elaborată și aprobată o nouă Hotărâre de Guvern pentru implementarea reglementărilor prevăzute de articolele 8, 25, 30, 32, 36, 46, 52, 58 ale proiectului de lege, precum și ajustarea actelor departamentale ale instituțiilor de forță și securitate privind organizarea achizițiilor întru conformarea noilor reglementări. Totodată pentru aducerea în concordanță a legislației cu prevederile proiectului de lege, va fi necesară elaborarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative, în special a Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Potrivit art. 32 alin. (1) - (3) și art. 34 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și Capitolul II din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului de lege privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității, a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Finanțelor www.mf.gov.md, în compartimentul „Transparența decizională”, la rubrica „Procesul decizional”, precum și pe portalul www.particip.gov.md și poate fi accesat la următorul link: <https://www.mf.gov.md/ro/content/proiectul-hg-cu-privire-la-aprobarea-proiectului-de-lege-privind-atribuirea-anumitor>.

Proiectul urmează a fi supus avizării și consultării publice către Ministerul Afacerilor Interne, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor, Serviciul de Informații și Securitate.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul de lege urmează a fi supus expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul de lege este elaborat în scopul armonizării legislației naționale cu legislația UE, astfel urmează a fi efectuată expertiza de compatibilitate.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul de lege urmează a fi supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției.

11. Constatările altor expertize

Prevederile prezentului proiect nu cad sub incidența Hotărârii Guvernului nr. 23/2019 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative.

MINISTRU

Petru ROTARU