

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii de Guvern pentru modificarea unor hotărâri ale
Guvernului (ce vizează domeniul achizițiilor publice)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii de Guvern pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului (ce vizează domeniul achizițiilor publice) a fost elaborat de către Ministerul Finanțelor.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
<i>2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ</i>
Proiectul actului normativ a fost elaborat în temeiul art. 6 lit. h) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, care abilitază Guvernul să adopte documente de politici și acte normative. Totodată, elaborarea proiectului este determinată de constatările Comisiei Europene menționate în Raportul de extindere pentru anul 2025, pentru Capitolul 5 „Achiziții publice”, potrivit cărora transparența sistemului de achiziții publice necesită a fi îmbunătățită prin asigurarea unui acces mai larg la documentația de achiziții și, în special, la planurile de achiziții și rapoartele de monitorizare a acestora.
<i>2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative</i>
În prezent, potrivit cadrului normativ, planurile de achiziții și rapoartele de monitorizare a acestora se publică pe site-ul web oficial al autorității contractante. Totuși, publicarea informațiilor pe site-urile web ale autorităților contractante nu asigură întotdeauna un acces uniform și facil la aceste date, având în vedere că unele autorități contractante nu dispun de site-uri web proprii, iar informațiile sunt dispersate pe multiple surse. Această modalitate de publicare nu permite accesul centralizat și uniform la informațiile privind necesitățile de achiziție ale tuturor autorităților contractante, ceea ce reduce vizibilitatea oportunităților de participare pentru operatorii economici și îngreunează monitorizarea procesului de planificare a achizițiilor publice de către autoritățile competente, societatea civilă și alte părți interesate. În acest sens, Regulamentul cu privire la modul de planificare a achizițiilor publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 695/2025, stabilește obligația publicării planului de achiziții pe site-ul web oficial al autorității contractante. Totodată, potrivit Regulamentului cu privire la activitatea grupului de lucru în domeniul achizițiilor publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 10/2021, secretarul grupului de lucru are atribuția de a elabora, modifica și publica planurile anuale de achiziții. Cu toate acestea, cadrul normativ nu prevede publicarea planurilor de achiziții și a rapoartelor de monitorizare în Sistemul informațional „Registrul de stat al achizițiilor publice”, fapt care limitează accesul facil și centralizat la informațiile privind achizițiile planificate.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
<i>3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi</i>
Proiectul prevede modificarea Regulamentului cu privire la modul de planificare a achizițiilor publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 695/2025 și a Regulamentului cu privire la activitatea grupului de lucru în domeniul achizițiilor publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 10/2021, în vederea consolidării transparenței procesului de planificare a achizițiilor publice.

Elementul principal de noutate constă în instituirea obligației de publicare a planurilor de achiziții și a rapoartelor de monitorizare a acestora în Sistemul informațional „Registrul de stat al achizițiilor publice”.

În acest scop, în cadrul Sistemului informațional automatizat MTender urmează a fi dezvoltate funcționalități care vor permite publicarea planurilor de achiziții și a rapoartelor de monitorizare a acestora de către autoritățile contractante. Luând în considerare perioada necesară pentru dezvoltarea acestor funcționalități în cadrul sistemului informațional, proiectul prevede intrarea în vigoare a noilor reglementări la data de 1 septembrie 2026.

Totodată, în procesul de avizare și consultare publică a proiectului a fost acceptată propunerea Ministerului Sănătății, formulată prin avizul nr. 24/2520 din 14.07.2026, care a fost introdusă la pct. 1 subpct. 1.1 din proiect. În acest sens, pct. 12 din Regulamentul cu privire la modul de planificare a achizițiilor publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 695/2025, se completează cu enunțul: „Autoritatea centrală de achiziții solicită completarea, revizuirea sau actualizarea informațiilor transmise, atunci când acestea sunt incomplete, contradictorii sau insuficient fundamentate.” Modificarea are drept scop reglementarea expresă a posibilității autorității centrale de achiziții de a solicita clarificarea informațiilor transmise de instituțiile beneficiare, astfel încât procesul de planificare să fie realizat în baza unor informații complete și corecte, fără a afecta competența beneficiarilor de a stabili necesitățile proprii de achiziții.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiunea „a nu face nimic” sau lipsa de intervenție nu a fost considerată oportună, întrucât nu răspunde constatărilor formulate de Comisia Europeană privind necesitatea sporirii transparenței sistemului de achiziții publice.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul va contribui la creșterea transparenței activității autorităților contractante și la consolidarea mecanismelor de monitorizare a procesului de planificare a achizițiilor publice. Publicarea informațiilor într-un sistem informațional va facilita accesul instituțiilor competente la datele privind necesitățile de achiziții ale autorităților contractante.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Proiectul nu implică cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat. Dezvoltarea funcționalităților necesare în cadrul SIA MTender va fi realizată în limitele contractului de achiziție a serviciilor informaționale de dezvoltare a sistemului informațional integrat al finanțelor publice, încheiat între Ministerul Finanțelor și Instituția Publică „Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe”.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proiectul va avea un impact pozitiv asupra operatorilor economici prin facilitarea accesului la informațiile privind achizițiile planificate și identificarea din timp a oportunităților de participare la procedurile de achiziții publice.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
<i>5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională</i>
Proiectul Hotărârii Guvernului nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
<i>5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE</i>
Proiectul Hotărârii Guvernului nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
Întru respectarea prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și ale Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, la data de 05.06.2026 a fost publicat anunțul privind inițierea elaborării proiectului pe pagina web a ministerului (www.mf.gov.md), secțiunea – Transparența decizională, https://mf.gov.md/ro/content/proiectul-hg-pentru-modificarea-unor-hg-ce-vizeaz%C4%83-domeniul-achizi%C8%9Biilor-publice?language=ru, cât și pe portalul consultativ guvernamental www.particip.gov.md - https://particip.gov.md/index.php/ro/document/stages/proiectul-hotararii-de-guvern-pentru-modificarea-unor-hotarari-ale-guvernului-ce-vizeaza-domeniul-a/16858. La data de 30 iunie 2026, proiectul a fost plasat spre consultare publică la următorul link: https://mf.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-privind-organizarea-consult%C4%83rilor-publice-918?language=ru Proiectul a fost consultat și avizat cu părțile interesate în conformitate cu prevederile Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative. Astfel, în cadrul procesului de consultare/avizare, următoarele instituții au fost vizate: Cancelaria de Stat, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul Apărării, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Educației și Cercetării, Ministerul Culturii, Ministerul Sănătății, Ministerul Mediului, Ministerul Energiei, Banca Națională a Moldovei, Agenția Proprietăți Publice, Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru, Compania Națională de Asigurări în Medicină, Casa Națională de Asigurări Sociale, Biroul Național de Statistică și Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor. Informația privind rezultatele procesului de avizare și consultare publică este inclusă în sinteza obiectivelor și propunerilor.
7. Concluziile expertizelor
Proiectul hotărârii de Guvern a fost remis Centrului Național Anticorupție pentru efectuarea expertizei anticorupție, conform prevederilor art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Potrivit Raportului de expertiză anticorupție nr. EHG26/11767 din 10.08.2026, proiectul are drept scop consolidarea transparenței procesului de planificare a achizițiilor publice și a fost elaborat cu respectarea cerințelor legale aplicabile, inclusiv a rigorilor privind transparența decizională și tehnica legislativă.

De asemenea, proiectul a fost transmis Ministerului Justiției pentru efectuarea expertizei juridice, în conformitate cu prevederile art. 37 din Legea nr. 100/2017 privind actele normative. În urma examinării proiectului, Ministerul Justiției a remis Raportul de expertiză juridică nr. 04/1-9110 din 10.08.2026, toate propunerile formulate fiind acceptate și reflectate în proiect, precum și în Sinteza obiecțiilor și propunerilor.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Implementarea prevederilor proiectului nu necesită modificarea altor acte normative. Proiectul a fost elaborat în corespundere cu dispozițiile legale și este în concordanță cu cadrul normativ existent.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Pentru implementarea prevederilor proiectului este necesară dezvoltarea funcționalităților aferente în cadrul Sistemului informațional automatizat MTender, care să asigure publicarea și gestionarea planurilor de achiziții și a rapoartelor semestriale și anuale de monitorizare a executării acestora, în Sistemul informațional „Registrul de stat al achizițiilor publice”, care va fi realizată în limitele contractului de achiziție a serviciilor informaționale de dezvoltare a sistemului informațional integrat al finanțelor publice, încheiat între Ministerul Finanțelor și Instituția Publică „Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe”.

Ministră

Victoria BELOUS