

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului
nr. 123/2026 cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional
„Registrul de stat al achizițiilor publice” (e-Achiziții)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 123/2026 cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Registrul de stat al achizițiilor publice” (e-Achiziții) a fost elaborat de către Ministerul Finanțelor.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Elaborarea proiectului de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 123/2026 cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Registrul de stat al achizițiilor publice” (e-Achiziții) este determinată de necesitatea ajustării cadrului normativ aferent creării și implementării Sistemului informațional „Registrul de stat al achizițiilor publice” (e-Achiziții), ca urmare a modificării condițiilor și modalității de realizare a acestuia.

Temeiul legal pentru elaborarea proiectului îl constituie art. 22 lit. c) și d) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, care stabilește atribuțiile Guvernului în domeniul creării și dezvoltării sistemelor și resurselor informaționale de stat.

Necesitatea intervenției normative rezultă, în principal, din necesitatea revizuirii modalității de creare a SI „RSAP” (e-Achiziții), inclusiv sub aspectul sursei de finanțare și al responsabilităților instituționale pentru dezvoltarea acestuia, precum și din necesitatea ajustării termenului de punere în exploatare a sistemului, stabilit prin Hotărârea Guvernului nr. 123/2026.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

În prezent, cadrul normativ privind Sistemul informațional „Registrul de stat al achizițiilor publice” (e-Achiziții), inclusiv modalitatea de implementare, funcționare și dezvoltare a acestuia, este stabilit prin Hotărârea Guvernului nr. 123/2026 cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Registrul de stat al achizițiilor publice” (e-Achiziții).

Prin Hotărârea Guvernului nr. 123/2026 a fost instituit Sistemul informațional „Registrul de stat al achizițiilor publice” (e-Achiziții), a fost aprobat Conceptul acestuia și au fost stabilite responsabilitățile instituționale privind implementarea, funcționarea, administrarea tehnică, mentenanța și dezvoltarea sistemului. Totodată, prin pct. 6 al hotărârii a fost stabilit că punerea în exploatare a sistemului se va realiza începând cu data de 1 ianuarie 2027.

SI „RSAP” (e-Achiziții) reprezintă un sistem informațional de importanță strategică pentru funcționarea și modernizarea sistemului național de achiziții publice. Sistemul urmează să asigure digitalizarea etapelor procesului de achiziții publice, gestionarea și schimbul de date aferente proceselor de achiziții, precum și interacțiunea cu alte sisteme și servicii informaționale ale autorităților publice.

Caracterul strategic al sistemului, volumul și natura informațiilor gestionate, precum și necesitatea interconectării cu alte sisteme informaționale determină cerințe sporite

privind securitatea informațională, protecția datelor, disponibilitatea și continuitatea funcționării acestuia. În acest context, crearea și operarea SI „RSAP” (e-Achiziții) necesită asigurarea unor condiții tehnice și organizaționale adecvate, precum și a unei responsabilități instituționale clare pentru dezvoltarea, administrarea și mentenanța sistemului.

În procesul de pregătire a creării SI „RSAP” (e-Achiziții), au fost realizate activitățile necesare pentru definirea cerințelor funcționale și tehnice ale sistemului și pentru stabilirea soluției de implementare. În același timp, având în vedere caracterul strategic al sistemului și cerințele specifice de securitate aferente proiectelor strategice din domeniul IT ale statului și necesitatea asigurării unui nivel corespunzător de securitate și a unei responsabilități instituționale consolidate pentru un sistem informațional strategic impune identificarea unei soluții de creare și implementare care să permită exercitarea unui control instituțional adecvat asupra dezvoltării sistemului, asigurarea continuității acestuia și integrarea eficientă cu infrastructura informațională existentă a sectorului public.

În acest context, se propune atribuirea responsabilității pentru crearea SI „RSAP” (e-Achiziții) Instituției Publice „Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe” (IP CTIF) și asigurarea finanțării din contul mijloacelor financiare alocate din bugetul de stat.

Atribuirea responsabilității pentru crearea sistemului IP CTIF este justificată prin competențele și capacitățile instituționale ale acesteia în domeniul dezvoltării, administrării și mentenanței sistemelor informaționale din sectorul finanțelor publice. Totodată, IP CTIF deține experiența și infrastructura necesară pentru administrarea unor sisteme informaționale publice și asigurarea interoperabilității acestora cu alte sisteme și servicii electronice guvernamentale.

Soluția propusă permite concentrarea responsabilității instituționale pentru crearea, administrarea tehnică, mentenanța și dezvoltarea ulterioară a SI „RSAP” (e-Achiziții), facilitând asigurarea cerințelor de securitate, interoperabilitate, continuitate și sustenabilitate a sistemului. Finanțarea din bugetul de stat va permite planificarea și realizarea activităților necesare pentru crearea și implementarea sistemului în condițiile stabilite de cadrul normativ național.

Totodată, schimbarea modalității de creare a sistemului și timpul necesar pentru realizarea etapelor de dezvoltare și implementare determină necesitatea ajustării termenului de punere în exploatare stabilit inițial pentru 1 ianuarie 2027. Termenul propus de 1 ianuarie 2028 este necesar pentru realizarea etapelor aferente proiectării și dezvoltării sistemului, integrării cu sistemele relevante, testării funcționale și de securitate, precum și pregătirii condițiilor tehnice și organizaționale pentru punerea în exploatare.

Dezvoltarea și implementarea SI „RSAP” (e-Achiziții) constituie, totodată, un angajament asumat în cadrul reformei achizițiilor publice și al procesului de aderare la Uniunea Europeană. În Agenda de reforme aferentă Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025–2027, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 260/2025, pentru domeniul achizițiilor publice este prevăzut rezultatul privind pilotarea noului sistem electronic de achiziții, orientat spre modulele esențiale prevăzute de acquis-ul Uniunii Europene, cu termen-limită decembrie 2027.

În același timp, dezvoltarea și implementarea sistemului electronic de achiziții este prevăzută în Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea

Europeană pentru anii 2025–2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025, Clusterul 1, Capitolul 5 – Achiziții publice, Anexa B, acțiunea 1 „Dezvoltarea și implementarea sistemului electronic de achiziții în conformitate cu reglementările naționale și europene”. Acțiunea este reflectată, de asemenea, în Matricea criteriilor de închidere a Capitolului 5 – Achiziții publice.

Prin urmare, intervenția normativă este necesară pentru crearea condițiilor juridice, instituționale și financiare necesare dezvoltării unui sistem informațional strategic pentru sectorul achizițiilor publice, asigurarea unui nivel corespunzător de securitate și continuitate a funcționării acestuia, precum și stabilirea unui cadru realist pentru implementarea și punerea în exploatare a SI „RSAP” (e-Achiziții).

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de hotărâre a Guvernului prevede modificarea Hotărârii Guvernului nr. 123/2026 cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Registrul de stat al achizițiilor publice” (e-Achiziții), în vederea ajustării modalității de creare și finanțare a sistemului, a responsabilităților instituționale aferente acestuia și a termenului de punere în exploatare.

Principalele modificări propuse sunt următoarele:

1. Stabilirea sursei de finanțare pentru crearea, dezvoltarea, administrarea și mentenanța SI „RSAP” (e-Achiziții).

Se propune modificarea pct. 4 din hotărâre, prin stabilirea faptului că crearea, dezvoltarea, administrarea și mentenanța SI „RSAP” (e-Achiziții) se vor asigura din contul mijloacelor financiare alocate anual de la bugetul de stat Ministerului Finanțelor pentru Instituția Publică „Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe”.

2. Stabilirea responsabilității IP CTIF pentru crearea SI „RSAP” (e-Achiziții).

Hotărârea Guvernului nr. 123/2026 se completează cu pct. 4¹, prin care se stabilește că IP CTIF va asigura crearea SI „RSAP” (e-Achiziții) și va transmite soluția creată Ministerului Finanțelor, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 901/2015 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică.

3. Ajustarea termenului de punere în exploatare a SI „RSAP” (e-Achiziții).

Se propune modificarea pct. 6 din Hotărârea Guvernului nr. 123/2026, prin substituirea cifrei „2027” cu cifra „2028”, astfel încât punerea în exploatare a SI „RSAP” (e-Achiziții) să se realizeze începând cu data de 1 ianuarie 2028.

Modificarea termenului este necesară ca urmare a schimbării modalității de creare a sistemului. Termenul revizuit permite planificarea realistă a etapelor necesare pentru crearea, integrarea, testarea și pregătirea sistemului pentru punerea în exploatare.

4. Extinderea funcționalităților SI „RSAP” (e-Achiziții) privind supravegherea și coordonarea.

Se propune completarea pct. 22 din Conceptul SI „RSAP” (e-Achiziții) cu subpunctul 22.10, prin includerea supravegherii și coordonării în categoria funcțiilor de bază ale sistemului. Noua funcție va permite utilizarea unor instrumente și funcționalități pentru exercitarea atribuțiilor de supraveghere și coordonare, în conformitate cu competențele stabilite prin cadrul normativ special.

Totodată, subpunctul 23.2.2 se completează prin includerea coordonării cu autoritățile care au atribuții de coordonare, în conformitate cu competențele stabilite

prin cadrul normativ special.

5. Delimitarea responsabilităților instituționale privind SI „RSAP” (e-Achiziții).

Se propune modificarea pct. 29-32 din Conceptul SI „RSAP” (e-Achiziții), în vederea delimitării distincte a calităților de proprietar, posesor, deținător, administrator tehnic și utilizatori ai sistemului.

În acest sens, pct. 29 se expune într-o nouă redacție, prin indicarea distinctă a posesorului și deținătorului ca subiecți ai raporturilor juridice în sfera informatizării aferente SI „RSAP” (e-Achiziții).

Totodată, din pct. 31 se exclud cuvintele „și deținătorul”, astfel încât Ministerul Finanțelor va avea calitatea de posesor al sistemului, iar pct. 32 se completează cu cuvintele „Deținătorul și”, atribuindu-se IP CTIF calitatea de deținător și administrator tehnic al SI „RSAP” (e-Achiziții).

Această delimitare este necesară pentru corelarea responsabilităților instituționale prevăzute în Concept cu noua modalitate de creare a sistemului și cu atribuțiile IP CTIF în ceea ce privește crearea, administrarea, mentenanța și dezvoltarea acestuia.

6. Extinderea categoriilor de registratori și utilizatori ai SI „RSAP” (e-Achiziții).

Se propune completarea pct. 34 din Concept cu subpunctul 34.5, prin includerea autorităților care au atribuții de supraveghere și coordonare în conformitate cu competențele stabilite prin cadrul normativ special.

De asemenea, subpunctul 37.6 se expune într-o nouă redacție, prin extinderea categoriei reprezentanților organismelor de supraveghere și control cu reprezentanții organismelor de coordonare și prin precizarea tipurilor de activități pentru care aceștia vor putea accesa datele din sistem, inclusiv pentru coordonare/avizare.

7. Introducerea în SI „RSAP” (e-Achiziții) a obiectului informațional aferent avizului/notificării de coordonare.

În vederea asigurării suportului informațional pentru procesele de coordonare și avizare, se propune completarea pct. 42 din Concept cu subpunctul 42.13, prin includerea „avizului/notificării privind coordonarea/avizarea planului de achiziții, documentației de atribuire” în categoria obiectelor informaționale ale sistemului.

În mod corespunzător, pct. 43 se completează cu subpunctul 43.13, care stabilește identificatorul unic al avizului/notificării de coordonare, iar pct. 47 se completează cu subpunctul 47.13, prin stabilirea datelor aferente acestui obiect informațional, inclusiv identificatorul unic, procedura sau contractul monitorizat, data generării, observațiile, recomandările și concluziile, indicatorii de risc identificați și alte date relevante.

8. Completarea listei platformelor și sistemelor informaționale cu care va interacționa SI „RSAP” (e-Achiziții).

Se propune completarea pct. 48 din Concept cu subpunctul 48.9, prin includerea Portalului guvernamental integrat EVO în lista platformelor și sistemelor informaționale partajate cu care va interacționa SI „RSAP” (e-Achiziții).

Integrarea cu Portalul guvernamental integrat EVO va asigura accesul consolidat la serviciile electronice furnizate prin intermediul SI „RSAP” (e-Achiziții), completând cadrul de interoperabilitate și interacțiune cu infrastructura guvernamentală existentă.

În ansamblu, proiectul nu modifică obiectivul de creare a SI „RSAP” (e-Achiziții), ci adaptează cadrul normativ la condițiile actuale de realizare a acestuia, prin stabilirea sursei de finanțare, atribuirea responsabilității pentru creare IP CTIF,

ajustarea termenului de punere în exploatare și delimitarea corespunzătoare a rolurilor instituționale în cadrul sistemului.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul de identificare a modalității optime pentru crearea SI „RSAP” (e-Achiziții) nu au fost identificate alte opțiuni fezabile în condițiile actuale.

Crearea SI „RSAP” (e-Achiziții) de către IP CTIF reprezintă opțiunea care permite reducerea riscului de depășire a termenului de decembrie 2027 stabilit pentru realizarea angajamentelor aferente dezvoltării și implementării sistemului electronic de achiziții, asumate în cadrul Agendei de reforme și al procesului de aderare la Uniunea Europeană.

Opțiunea propusă este considerată cea mai fezabilă în condițiile actuale, întrucât permite valorificarea capacităților instituționale și tehnice existente ale IP CTIF, precum și accelerarea procesului de creare și implementare a sistemului. Totodată, aceasta asigură continuitatea instituțională între etapa de creare a sistemului și etapele ulterioare de administrare, mentenanță și dezvoltare a acestuia.

În consecință, crearea SI „RSAP” (e-Achiziții) de către IP CTIF este propusă drept soluția optimă pentru asigurarea realizării obiectivelor urmărite, ținând cont de constrângerile juridice, instituționale și de timp existente.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Implementarea prevederilor proiectului va avea un impact asupra sectorului public, în special asupra Ministerului Finanțelor și Instituției Publice „Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe”, prin modificarea responsabilităților aferente creării Sistemului informațional „Registrul de stat al achizițiilor publice” (e-Achiziții).

În primul rând, proiectul va permite asigurarea creării SI „RSAP” (e-Achiziții) prin intermediul IP CTIF, în condițiile stabilite prin proiect. În acest sens, IP CTIF va prelua responsabilitatea pentru crearea sistemului și transmiterea soluției create Ministerului Finanțelor, ceea ce va necesita mobilizarea resurselor umane, tehnice și organizaționale necesare pentru realizarea activităților aferente.

Totodată, Ministerul Finanțelor va asigura, în calitate de posesor al SI „RSAP” (e-Achiziții), condițiile juridice, financiare și organizatorice necesare pentru crearea, administrarea, mentenanța și dezvoltarea sistemului. Delimitarea calității de posesor și deținător va contribui la o repartizare mai clară a responsabilităților între Ministerul Finanțelor și IP CTIF.

Implementarea proiectului va avea un impact pozitiv asupra capacității sectorului public de a asigura realizarea reformei în domeniul achizițiilor publice și dezvoltarea infrastructurii informaționale necesare pentru digitalizarea proceselor de achiziție. Crearea unui nou sistem electronic de achiziții va permite, ulterior, modernizarea proceselor aferente achizițiilor publice și asigurarea interoperabilității cu alte sisteme și servicii electronice guvernamentale.

Totodată, soluția propusă contribuie la reducerea riscului de depășire a termenelor asumate în cadrul reformei achizițiilor publice, inclusiv a termenului de decembrie 2027 prevăzut în Agenda de reforme aferentă Planului de creștere și în cadrul angajamentelor asumate în procesul de aderare la Uniunea Europeană.

Impactul asupra sectorului public este, prin urmare, apreciat ca fiind pozitiv, întrucât

proiectul creează condițiile necesare pentru continuarea procesului de creare a SI „RSAP” în pofida imposibilității finalizării procedurii inițiale de achiziție și asigură o delimitare mai clară a responsabilităților instituționale pentru crearea și administrarea ulterioară a sistemului.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Costul total estimativ pentru crearea și implementarea Sistemului informațional „Registrul de stat al achizițiilor publice” (e-Achiziții) va constitui 35,80 mil. MDL, dintre care 27,50 mil. MDL vor fi prevăzute pentru anul 2027 și 8,30 mil. MDL pentru anul 2028.

Finanțarea creării și implementării sistemului urmează a fi asigurată din contul bugetului de stat alocate anual de la bugetul de stat Ministerului Finanțelor pentru Instituția Publică „Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe”.

Costurile estimate vor acoperi, după caz, activitățile și resursele necesare pentru crearea platformei electronice, integrarea cu alte sisteme guvernamentale, asigurarea securității cibernetice.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proiectul va avea un impact indirect pozitiv asupra sectorului privat, în special asupra operatorilor economici care participă la procedurile de achiziții publice.

Crearea și dezvoltarea SI „RSAP” (e-Achiziții) va contribui la modernizarea și digitalizarea proceselor de achiziții publice și, în perspectivă, la simplificarea interacțiunii operatorilor economici cu autoritățile contractante prin utilizarea unor instrumente electronice moderne.

Proiectul nu instituie obligații sau costuri suplimentare directe pentru sectorul privat, întrucât modificările vizează modalitatea de creare și finanțare a sistemului, responsabilitățile instituționale și termenul de punere în exploatare a acestuia.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Proiectul nu generează un impact social direct semnificativ. Prin asigurarea creării SI „RSAP” (e-Achiziții), acesta va contribui la digitalizarea și eficientizarea proceselor de achiziții publice, cu beneficii pentru autoritățile publice, operatorii economici și alte persoane implicate în procesul de achiziții publice.

În ceea ce privește protecția datelor cu caracter personal, proiectul nu modifică regimul juridic aplicabil prelucrării și protecției acestora și nu instituie categorii noi de date cu caracter personal. Crearea și funcționarea SI „RSAP” (e-Achiziții) urmează să fie realizate cu respectarea cerințelor legislației privind protecția datelor cu caracter personal și securitatea informațională.

Totodată, proiectul nu generează un impact diferențiat asupra femeilor și bărbaților și nu introduce norme care ar putea crea discriminare sau inegalități de gen. Crearea și dezvoltarea SI „RSAP” (e-Achiziții) vor fi realizate în condiții de acces și tratament egal pentru persoanele și entitățile vizate de sistem.

4.5. Impactul asupra mediului

Impactul asupra mediului este pozitiv, ca urmare a digitalizării proceselor de achiziții publice și a reducerii utilizării suportului pe hârtie și a materialelor tipografice. Totodată, utilizarea unui sistem electronic va contribui la diminuarea necesității deplasărilor și a transportului de documente în cadrul proceselor de achiziție. Prin urmare, crearea și utilizarea sistemului electronic de achiziții publice va contribui atât la eficientizarea proceselor de achiziții, cât și la utilizarea mai eficientă a resurselor și promovarea dezvoltării durabile.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Crearea SI „RSAP” (e-Achiziții) va contribui la modernizarea proceselor de desfășurare, monitorizare și guvernare a achizițiilor publice și sectoriale din Republica Moldova. Noul sistem va crea premise pentru sporirea eficienței autorităților și entităților contractante, reducerea sarcinii administrative și creșterea nivelului de transparență a proceselor de achiziții publice.

Totodată, operatorii economici vor beneficia, în perspectivă, de procese și instrumente electronice mai accesibile și simplificate, iar instituțiile de control și alte entități relevante vor putea beneficia de acces la informații actualizate privind procesele de achiziții.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul Hotărârii Guvernului nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul Hotărârii Guvernului nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Întru respectarea prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și ale Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, la data de 09.09.2026 a fost publicat anunțul privind inițierea elaborării proiectului pe pagina web a ministerului (www.mf.gov.md), secțiunea – Transparența decizională, <https://mf.gov.md/ro/content/proiectul-hg-pentru-modificarea-hg-nr-1232026-cu-privire-la-aprobarea-conceptului-si->, cât și pe portalul consultativ guvernamental www.particip.gov.md - <https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-de-guvern-pentru-modificarea-hotararii-guvernului-nr-1232026-cu-privire-la-apr/18314>.

În conformitate cu pct. 195 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, versiunea inițială a proiectului hotărârii de Guvern și nota de fundamentare au fost consultate în prealabil cu Agenția de Guvernare Electronică. În urma examinării, Agenția de Guvernare Electronică a emis avizul nr. 3007-290 din 22.09.2026, formulând propuneri și recomandări. Rezultatele examinării acestora au fost reflectate în sinteza obiecțiilor și propunerilor.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul Hotărârii Guvernului, conform prevederilor art. 36 și art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, va fi remis Ministerului Justiției și Centrul Național Anticorupție pentru a fi supus expertizei juridice și anticorupție.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Implementarea prevederilor proiectului hotărârii Guvernului nu necesită modificarea altor acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Ministerul Finanțelor va asigura întreprinderea măsurilor necesare pentru finanțarea și realizarea proiectului, inclusiv planificarea și alocarea mijloacelor financiare necesare pentru crearea sistemului informațional, în bugetele de stat pentru anii 2027-2028.

IP CTIF va asigura crearea, integrarea, testarea și pregătirea pentru punerea în exploatare a sistemului, în conformitate cu cerințele tehnice, de securitate și de interoperabilitate stabilite.

Ministrul finanțelor

Digitally signed by Belous Victoria
Date: 2026.09.30 09:13:27 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ



Victoria BELOUS