

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului
cu privire la modul de planificare a achizițiilor publice

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de planificare a achizițiilor publice a fost elaborat de Ministerul Finanțelor
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul menționat este elaborat în temeiul art. 4 alin. (22) din Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice. Inițierea elaborării proiectului se realizează conform Acțiunii 1.3. subacțiunea 1.3.2. din Programul național de dezvoltare a sistemului de achiziții publice pentru anii 2023-2026, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.625/2023 și a Planului național de reglementări pentru anul 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.841/2024, acțiunea nr. 182. Elaborarea proiectului reflectă și angajamentele asumate de Republica Moldova prin acțiunea 17 din Anexa A la Clusterul 1 Capitolul 5 – Achiziții publice, din Programul național de aderare la Uniunea Europeană 2025–2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Elaborarea proiectului hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de planificare a achizițiilor publice urmărește crearea unui cadru normativ secundar adaptat prevederilor Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice, aflată în proces de aliniere la Directiva 2014/24/UE privind achizițiile publice, în conformitate cu angajamentele asumate în cadrul reuniunii de screening bilateral cu Comisia UE pentru Capitolul 5 – „Achiziții publice”, în cadrul căreia Republica Moldova s-a angajat să alinieze legislația națională la acquis-ul comunitar, ceea ce implică integrarea treptată a normelor europene în ordinea juridică internă, asigurând compatibilitatea și coerența cu cerințele Uniunii Europene. Totodată, în urma multiplelor deficiențe semnalate de Curtea de Conturi în rapoartele de audit privind desfășurarea și planificarea achizițiilor publice, inclusiv neasigurarea unei planificări realiste și fundamentate, lipsa transparenței prin nepublicarea planurilor de achiziții și divizarea procedurilor pentru a evita aplicarea regulilor legale, se impune elaborarea unui regulament nou privind modul de planificare a achizițiilor publice. Acest regulament trebuie să înlocuiască Hotărârea Guvernului nr. 1419/2016, care, deși a fost un pas important în instituționalizarea procesului de planificare, nu mai corespunde pe deplin cerințelor actuale de eficiență, transparență și responsabilitate în gestionarea finanțelor publice. În scopul punerii în aplicare a prevederilor Legii nr. 131/2015, s-a decis elaborarea unui proiect de regulament nou, care să asigure un cadru normativ coerent, echilibrat și transparent în domeniul achizițiilor publice, aliniat cu obiectivele stabilite în Programul național de dezvoltare a sistemului de achiziții publice pentru anii 2023 – 2026, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.625/2023. Din 2016 până în prezent, cadrul normativ în domeniul achizițiilor publice a suferit modificări importante, ceea ce a impus elaborarea unui nou Regulament care să le integreze. Procesul de armonizare a legislației naționale a început odată cu adoptarea

Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice, care a transpus Directiva 2004/18/CE. Ulterior, prin modificările din 2018, a fost asigurată transpunerea Directivei 2014/24/UE.

În perioada menționată Republica Moldova a pus în aplicare primul sistem electronic care a asigurat funcționalități necesare respectării prevederilor Directivei 2004/18/CE transpuse în legislația națională și puse în aplicare în 2016-2018.

Urmare a modificărilor aduse Legii nr. 131/2015, prin introducerea obligativității ca toate comunicările și schimburile de informații, în special depunerea electronică, să fie efectuate prin mijloace electronice de comunicare, a fost dezvoltat noul sistem electronic SIA RSAP „MTender” care reprezintă o totalitate sistematizată de date privind procesele aferente încheierii contractelor de achiziție publică, precum desfășurarea procedurilor de achiziție publică, selectarea și desemnarea câștigătorilor în cadrul procedurilor de achiziție publică.

Astfel, pe lângă faptul că din momentul elaborării Hotărârii Guvernului nr. 1419/2016 s-a trecut la un nou sistem electronic, Legea nr. 131/2015 a fost completată cu noi criterii de atribuire a contractelor de achiziție publică - costul cel mai scăzut, cel mai bun raport calitate-preț și cel mai bun raport calitate-cost, care au fost introduse prin Legea nr. 169/2018 pentru modificarea Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice.

Totodată, a fost modificat și modul de planificare a bugetului (trecerea la bugetarea pe programe), ceea ce presupune fundamentarea alocațiilor bugetare pe baza obiectivelor strategice, a rezultatelor scontate și a indicatorilor de performanță. Astfel, autoritățile publice sunt obligate să prezinte bugetele însoțite de informații nefinanciare, precum scopurile și obiectivele măsurabile, iar resursele financiare sunt detaliate pe programe și subprograme, conform Clasificației bugetare, aliniate la standardele internaționale.

De asemenea, menționăm că Regulamentul actual este parțial depășit, în special Anexa nr. 2, care și-a pierdut relevanța încă din 2018, întrucât anunțul de intenție este reglementat prin Documentația standard aprobată prin ordinele Ministerului Finanțelor.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Obiectivele urmărite prin adoptarea prezentului act normativ vizează asigurarea unei gestionări eficiente, transparente și conforme a resurselor financiare alocate achizițiilor publice.

Proiectul menționat reglementează etapele esențiale ale procesului de planificare a achizițiilor publice prin identificarea, analiza și clasificarea necesităților de achiziții, stabilirea strategiei de achiziții, elaborarea și aprobarea unui plan anual bine fundamentat, corelat cu bugetul și strategiile instituționale, precum și monitorizarea implementării și modificarea planului în condiții justificate.

Soluțiile propuse prin prezentul regulament prevăd o definiție clară a procedurii de inițiere a procedurilor de achiziții doar după includerea acestora în planul de achiziții și asigurarea fondurilor necesare, prin implicarea directă a subdiviziunilor structurale și a grupului de lucru pentru achiziții în analiza și validarea necesităților, prin estimarea valorii și clasificarea contractelor pe tipuri și loturi pentru a încuraja concurența și implicarea operatorilor economici.

Regulamentul promovează, de asemenea, integrarea criteriilor sociale, de mediu,

eficiență energetică și inovare în procesul de planificare, asigurând astfel o abordare sustenabilă a achizițiilor publice. Planul anual de achiziții va fi corelat cu bugetul aprobat și cu strategiile instituționale, fiind prevăzut un mecanism de monitorizare a fondurilor disponibile, inclusiv în cazul contractelor multianuale. De asemenea, regulamentul stabilește termene clare pentru publicarea și aprobarea planului anual de achiziții, prevăzând posibilitatea modificării acestuia în condiții justificate. În sprijinul transparenței și al eficienței procesului de achiziții publice, regulamentul instituie un sistem coerent de monitorizare, raportare și modificare a planului.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare În procesul de elaborare a proiectului nu au fost aplicate alte opțiuni alternative, întrucât, lipsa intervenției va cauza neconcordanțe între cadrul normativ primar și cel secundar.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public Adoptarea proiectului de Hotărâre va avea un impact pozitiv asupra sectorului public prin instituirea unui cadru normativ unitar și predictibil pentru planificarea achizițiilor publice. Regulamentul va contribui la îmbunătățirea disciplinei financiare, la fundamentarea riguroasă a necesităților și la corelarea acestora cu resursele disponibile, sporind transparența, eficiența și responsabilitatea în utilizarea fondurilor publice. Totodată, va facilita o mai bună coordonare și va reduce riscurile legate de inițierea achizițiilor nepregătite sau nejustificate.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative Nu implică cheltuieli financiare din bugetul de stat.
4.3. Impactul asupra sectorului privat Implementarea Regulamentului privind modul de planificare a achizițiilor publice va avea un impact favorabil asupra sectorului privat, prin asigurarea unei mai mari previzibilități și transparențe în procesul de achiziție. Publicarea planurilor anuale și a informațiilor detaliate despre necesitățile autorităților contractante va permite operatorilor economici să se pregătească din timp, să-și planifice mai eficient resursele și să participe în mod competitiv la procedurile de atribuire. Astfel, va fi stimulată concurența și accesul mai larg al operatorilor economici, inclusiv al întreprinderilor mici și mijlocii, la contractele publice.
4.4. Impactul social
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este aplicabil
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Proiectul Hotărârii Guvernului nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu

legislația Uniunii Europene.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul Hotărârii Guvernului nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
Întru respectarea prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și ale Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional a fost publicat anunțul privind inițierea elaborării proiectului pe site-ul web oficial al ministerului (www.mf.gov.md), secțiunea – Transparența decizională pe data de 24.04.2025, https://www.mf.gov.md/ro/content/proiectul-hg-pentru-modificarea-regulamentului-cu-privire-la-modul-de-planificare .
7. Concluziile expertizelor
Proiectul Hotărârii Guvernului, conform prevederilor art. 34 alin. (1), art. 36 și art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, va fi remis Ministerului Justiției și Centrul Național Anticorupție pentru a fi supus expertizei juridice și anticorupție.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Implementarea prevederilor proiectului Hotărârii Guvernului nu necesită modificarea altor acte normative. Proiectul a fost elaborat în corespundere cu dispozițiile legale și este în concordanță cu cadrul normativ existent.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Întreprinderea unor măsuri pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ nu este necesară.

Secretară generală adjuncă



Ana LUCA