

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul Ordinului Ministrului Finanțelor pentru modificarea Anexei nr. 1 la Ordinul
Ministrului Finanțelor nr. 115/2021 cu privire la aprobarea Documentației standard
pentru realizarea achizițiilor publice de bunuri și servicii

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Ministerul Finanțelor
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul menționat este elaborat în temeiul art. 50 din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 424–429, art. 666)
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Conform prevederilor Documentației standard pentru realizarea achizițiilor publice de bunuri și servicii, aprobată prin Ordinul Ministrului Finanțelor nr. 115/2021, autoritățile/instituțiile publice au obligația de încheia contracte privind aprovizionarea cu energie electrică, gaze naturale, energie termică, apă și canalizare utilizând contractul-model din Anexa nr. 24 la Documentația standard din ordinul susmenționat. Ținând cont de faptul că contractul-model din Anexa nr. 24 nu este ajustat cu prevederile Regulamentelor privind furnizarea energiei electrice, gazelor naturale, energiei termice, apei și canalizării, aprobate prin Hotărârile Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică (ANRE), în contextul obligației de serviciu public la tarifele reglementate, în conformitate cu legile sectoriale, generează dificultăți pentru autoritățile contractante și operatorii economici, întrucât documentația pentru achiziții publice nu reflectă cerințele și obligațiile specifice acestor sectoare. Din momentul aprobării Ordinului Ministrului finanțelor nr. 115/2021, autoritățile/instituțiile publice se confruntă cu problema refuzului furnizorilor privind semnarea contractelor anuale de achiziționare a energiei electrice, gazelor naturale, energiei termice, apei și canalizare, precum și refuzul furnizorilor de semnare pe parcursul anului a acordurilor adiționale privind majorarea valorii contractelor de furnizare, invocând prevederea stabilită în contracte/acorduri anuale privind confirmarea volumelor de energie electrică încheiate între consumatori și furnizori, conform căreia <i>„volumele stabilite sunt orientative, fiind determinate faptic și facturate conform echipamentele de măsurare, în cazul în care pe parcursul anului survin modificări la preț sau de alt gen acestea se aplică automat și nu necesită semnarea acordurilor”</i>. Pentru a soluționa aceste dificultăți și a reduce sarcina administrativă a furnizorilor și a autorităților/instituțiile publice, se impune modificarea Anexei nr. 1 la Documentația standard din Ordinului Ministrului Finanțelor nr. 115/2021. Această modificare va permite utilizarea contractelor-model pentru consumatorii noncasnici, în conformitate cu prevederile Hotărârii ANRE nr. 169/2019 cu privire la aprobarea Regulamentului privind furnizarea energiei electrice, Hotărârii ANRE nr. 113/2019 cu privire la aprobarea Regulamentului

privind furnizarea gazelor naturale, Hotărârii ANRE nr. 23/2017 cu privire la aprobarea Regulamentului privind furnizarea energiei termice, Hotărârii ANRE nr. 355/2019 cu privire la aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare. Aceste regulamente stabilesc condițiile și clauzele contractuale în contextul obligației de serviciu public la tarife reglementate, în conformitate cu legile sectoriale. Prin adoptarea acestor măsuri, se va asigura conformitatea cu reglementările ANRE, reducându-se astfel blocajele administrative și asigurându-se aprovizionarea neîntreruptă cu servicii esențiale. Având în vedere respectarea principiului anualității în asumarea angajamentelor de către autoritățile/instituțiile publice și în scopul asigurării aprovizionării pentru anul 2025 a acestora cu energie electrică, gaze naturale, energie termică, apă și canalizare, proiectul prevede intrarea în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Modificările propuse la proiectul ordinului nominalizat au drept obiectiv asigurarea aprovizionării autorităților/instituțiilor publice cu energie electrică, gaze naturale, energie termică, apă și canalizare. Astfel, se propune introducerea unui punct nou care prevede încheierii contractului în conformitate cu prevederile aprobate de Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică în cazul achiziționării serviciilor de furnizare a energiei electrice, gazelor naturale, energiei termice, apei și canalizării, de la furnizorul de ultimă opțiune sau furnizorul universal, în contextul obligației de serviciu public la tarifele reglementate.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
În procesul de elaborare a proiectului nu au fost aplicate alte opțiuni alternative, întrucât, lipsa intervenției ar conduce la blocaje esențiale, iar autoritățile/instituțiile publice riscă să rămână fără acces la servicii esențiale precum energie electrică, gaze naturale, energie termică, apă și canalizare, ceea ce ar afecta grav funcționarea acestora.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Nu este aplicabil
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Nu implică cheltuieli financiare din bugetul de stat
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Nu este aplicabil
4.4. Impactul social
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Proiectul nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
Întru respectarea prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și ale Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional a fost publicat anunțul privind inițierea elaborării proiectului pe pagina web a ministerului (www.mf.gov.md), secțiunea – Transparența decizională pe data de 09.12.2024, https://mf.gov.md/ro/content/proiectul-ordinului-ministrului-finan%C8%9Belor-pentru-modificarea-anexei-nr-1-la-ordinul .
7. Concluziile expertizelor
Proiectul Ordinului Ministrului Finanțelor, conform prevederilor art. 34 alin. (1), art. 37 alin. (5) lit. b) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, va fi remis Ministerului Justiției pentru a fi supus expertizei juridice. Totodată, potrivit art. 36 alin. (5) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, expertiza anticorupție a proiectului va fi efectuată de către autor, conform metodologiei aprobate de Centrul Național Anticorupție
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Implementarea prevederilor proiectului Ordinului Ministrului finanțelor nu necesită modificarea altor acte normative. Proiectul a fost elaborat în corespundere cu dispozițiile legale și este în concordanță cu cadrulul normativ existent.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Întreprinderea a careva măsuri pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ nu este necesară.

Secretar general

Dina ROȘCA