

Informație privind progresele înregistrate în realizarea Planului național de acțiuni  
pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană în perioada 2017-2019,  
*pe parcursul anului 2020*

Nr.	Acțiunea	Indicatorii de performanță	Referințe la alte documente	Termen de realizare	Note cu privire la nivelul de realizare
1	2	3	4	5	6
<b>Ministerul Finanțelor</b>					
1.	Proiectul ordinului privind aprobarea Standardelor naționale de contabilitate pentru sectorul public <i>(Titlul IV, capitolul 7)</i>	Proiect al Ordinului privind aprobarea Standardelor naționale de contabilitate pentru sectorul elaborate		Decembrie, 2022	Evidența contabilă și raportarea financiară pentru autoritățile/instituțiile bugetare sunt reglementate de Planul de conturi contabile în sistemul bugetar și Normele metodologice privind evidența contabilă și raportarea financiară în sistemul bugetar (Ordinul MF nr. 216/2015), care reprezintă în esență standarde în baza cărora se ține evidența contabilă în sectorul bugetar. Pe parcursul anilor 2017-2019, întru apropierea regulilor naționale la Standardele Internaționale de Contabilitate pentru Sectorul Public (IPSAS), au fost aprobate un șir de ordine de modificare/completare a Planului de conturi contabile utilizate în prezent. Cu suportul asistenței tehnice din partea UE, în anii 2017-2018 au fost elaborate 22 proiecte de standarde din 30 planificate, aliniate la Standardele Internaționale de Contabilitate pentru Sectorul Public (IPSAS), care au fost publicate pe pagina oficială a Ministerului Finanțelor. Totodată, Conceptul și Planul de acțiuni pentru elaborarea Standardelor Naționale de Contabilitate pentru Sectorul public, aliniate la Standardele Internaționale de Contabilitate pentru Sectorul Public (IPSAS) au fost ajustate în partea ce ține de implementarea treptată a acestora, ținând cont de consecutivitatea activităților necesare.
2.	Determinarea rolului și atribuțiilor Inspecției Financiare <i>(Titlul IV, capitolul 7)</i>	Reglementare de organizare și funcționare revizuită și aprobată	PAG 2020-2023 HG nr.636/2019 <sup>5.2.11</sup> ; Ordinul MF nr.28/2020 <sup>10.1</sup> .	Decembrie, 2020	Proiectul de lege cu privire la Inspecția Financiară ( <b>nr. unic 633/MF/202</b> ) a fost <b>elaborat, avizat, definitivat și remis Guvernului</b> pentru examinare și aprobare ( <i>scrisoarea nr.04-03/1157/1572 din 18.12.2020</i> ).
3.	Elaborarea sistemului informațional automatizat, care va permite gestionarea managementului riscurilor de conformare <i>(Titlul IV, capitolul 18)</i>	Specificații tehnice aprobate; Sistem informațional elaborat și implementat	PAG 2020-2023 HG nr.636/2019 <sup>5.7.26</sup> ; Ordinul MF nr.175/2019 <sup>4.6.15</sup> .	Decembrie, 2023	În conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 636/2019 „Cu privire la aprobarea Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2020-2023”, sistemul informațional automatizat, care va permite gestionarea managementului riscurilor de neconformare, <i>urmează a fi dezvoltat și implementat pînă la finele anului 2023</i> .

4.	Implementarea Sistemului Informațional Automatizat „Managementul cazurilor” (parțial realizată) (Titlul IV, capitolul 18)	Sarcină tehnică elaborată; 6 din 8 module implementate în termen (cel puțin 80% de executare a obiectivului)	PAG 2020-2023 HG nr.636/2019 <sup>5,7,27</sup> ; Ordinul MF nr.175/2019 <sup>4,6,16</sup>	Decembrie, 2023	În conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 636/2019 „Cu privire la aprobarea Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2020-2023”, termenul de realizare a acțiunii a fost extins până la finele anului 2023. Totodată, modulele ”Control fiscal, persoane juridice” și ”Contestații” din cadrul sistemului au fost date în exploatare în anii 2017-2020. <i>Celelalte module urmează a fi dezvoltate în perioada anilor 2021-2023.</i>
5.	Aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative în vederea armonizării legislației naționale în materie TVA și accize la legislația UE (transpune: Directiva 2006/112/EC, Directiva 2011/64/UE) (Titlul IV, capitolul 8)	Proiect de lege aprobat de Guvern și remis Parlamentului	PAG 2020-2023, Decembrie- 2020	Trimestrul IV, 2020	Propunerile privind armonizarea legislației naționale în materie de accize la legislația UE și-au găsit finalitate în <b>Legea nr. 257/2020</b> cu privire la modificarea unor acte normative, ( <i>Monitorul Oficial al R. Moldova din 22.12.2020, nr. 353-357 art. 288</i> ). În partea ce ține de TVA, luând în considerare faptul că procesul este unul complex, care necesită a fi analizat minuțios și în ansamblu, inclusiv prin prisma efectelor asupra mediului de afaceri, acesta <i>urmează a fi realizat pe termen mediu.</i>
6.	Elaborarea actelor normative care vor reglementa centralizarea achizițiilor publice, în urma evaluării beneficiilor centralizării în diferite domenii de achiziție și nivelul de concentrare (Titlu V, Cap.8., Art. 270)	Hotărâre de Guvern intrată în vigoare		Trimestrul IV, 2020	Proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea Regulamentului cu privire la modul de organizare și funcționare a autorităților centrale de achiziție (număr unic 1023/MF/2020) a fost <b>elaborat și remis spre avizare și consultare.</b>
7.	Transparentizarea procesului de achiziții publice prin dezvoltarea Sistemului de achiziții publice electronice (Titlu V, Cap.8., Art. 275)	Sistemul „e-Achiziții” modernizat	PAG 2020-2023, Septembrie 2021	Trimestrul III, 2021	Sistemul SIA RSAP a fost predat de către BERD și recepționat de către Ministerul Finanțelor la data de 16.12.2020. I.P. „Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe” asigură mentenanța pentru funcționarea stabilă și fără deficiențe a sistemului. Totodată, procesul de dezvoltare a SIA RSAP (MTender) continuă, inclusiv în cadrul Proiectului de asistență tehnică al Uniunii Europene privind analiza și dezvoltarea sistemului de achiziții electronice în Republica Moldova. Transparența procesului de achiziții publice în sistemul informațional de achiziții publice electronice (MTOrder) este realizat prin utilizarea Standardului deschis de date de contractare (OCDS), la fiecare etapă a procesului. Toate datele gestionate prin intermediul sistemului sunt monitorizate și deschise pentru utilizare.

8.	Elaborarea Foii de parcurs pentru aderarea la <b>Convenția privind un regim de tranzit comun</b> și instituirea unei echipe de proiect prin prisma implementării proiectului „Twinning” – Suport în modernizarea Serviciului Vamal conform cerințelor Acordului de Asociere” (Titlu V, Cap.5., Art. 193)	Foia de parcurs elaborată și aprobată;		Trimestrul IV, 2020	În urma recomandărilor formulate de DG TAXUD în adresa Serviciului Vamal, a fost adoptată <u>Decizia de a implementa Faza 5 NCTS</u> . Ca urmare, a fost actualizat și coordonat cu DG TAXUD, Planul de acțiuni privind implementarea NCTS faza 5 în RM, elaborat în perioada derulării proiectului Twinning (2017-2019), fiind luată decizia de a integra NCTS faza 5 în SI „ASYCUDA World”, modernizarea căreia a fost finalizată la 31 iulie 2020. NCTS a fost înaintat pentru a fi inclus în lista de priorități a proiectelor pentru Planul anual de acțiuni 2021 al UE pentru RM. Totodată, pe parcursul perioadei de raportare au fost elaborate și avizate: - proiectul de lege privind aplicarea sistemului de tranzit; - proiectele actelor normative cu privire la garanții, procedura de cercetare și normele tehnice privind aplicarea regimului vamal de tranzit. Aceste proiecte vor fi promovate spre aprobare după adoptarea de către Parlament a noului Cod Vamal.  <i>Informativ: Proiectul noului Cod Vamal a fost examinat și aprobat de către Parlamentul RM în prima lectură în cadrul sesiunii plenare din 16 iulie 2020, iar la moment se examinează de către Comisiile Parlamentului pentru a fi aprobat în lectura finală.</i>
		Sistem computerizat de tranzit dezvoltat (NCTS), testat și implementat		Trimestrul III, 2021	
9.	Elaborarea și modificarea legislației naționale în vederea îndeplinirii condiționalităților pentru aderare la <b>Convenția privind un regim de tranzit comun</b> (Titlu V, Cap.5., Art. 193)	Legislație modificată și aprobată		August, 2021	În cadrul Proiectului „Twinning Suport în modernizarea Serviciului Vamal al Republicii Moldova în conformitate cu cerințele Acordului de Asociere”, a fost efectuată analiza comparativă a legislației vamale a Republicii Moldova și prevederile relevante ale legislației vamale europene în acest domeniu. În baza acestei analize, a fost elaborată Foia de parcurs cu măsurile necesare pentru adaptarea legislației vamale a Republicii Moldova.  Astfel, de către Serviciul Vamal au fost elaborate: <i>proiectul de lege privind aplicarea sistemului de tranzit; proiectele actelor normative cu privire la garanții; procedura de cercetare; norme tehnice privind aplicarea regimului vamal de tranzit.</i>
10.	Definitivarea și aprobarea proiectului noului Cod vamal (transpune: Regulamentul (UE) nr. 952/2013, Regulamentul delegat al Comisiei (UE) nr. 2015/2446, Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 2015/2447, Regulamentul (CE)	Proiect de lege aprobat de Guvern și remis Parlamentului	PAG 2020-2023 Martie, 2020	Iulie, 2020	Proiectul, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 484/2020, a fost aprobat de Parlament în prima lectură 16.07.2020 (proiectul de lege nr.306 din 09 iulie 2020). La moment, se examinează de către Comisiile parlamentare pentru a fi aprobat în lectura finală.

	nr. 1186/2009, Regulamentul (UE) nr. 608/2013, Directiva 2007/74/CE, Regulamentul (CEE, Euratom) nr. 1182/71) (Titlu V, Cap.5., Art. 194)				
11.	Evaluarea calității serviciilor prestate de autoritatea vamală (Titlu V, Cap.5., Art. 194)	Chestionar elaborat și publicat pe pagina web a Serviciului Vamal – Gradul satisfacției privind calitatea serviciilor prestate de vamă în creștere		Trimestrul IV, 2020	De către Serviciul Vamal cu suportul Programului USAID „Reforme Structurale în Moldova”, a fost elaborat și aprobat <b>Chestionarul de evaluare a calității serviciilor prestate de autoritatea vamală</b> . Chestionarul poate fi accesat la adresa <a href="https://www.surveymonkey.com/r/M3WPJTX">https://www.surveymonkey.com/r/M3WPJTX</a>  Raportul privind gradul satisfacției privind calitatea serviciilor vamale prestate urmează a fi elaborat pe parcursul lunii ianuarie 2021.
12.	Dezvoltarea mecanismului de recunoaștere mutuală a statutului de agent economic autorizat (AEO) (Titlu V, Cap.5., Art. 197)	Foaie de parcurs privind mecanismul de recunoaștere AEO între Uniunea Europeană și Republica Moldova elaborat și implementat;		Decembrie, 2022	În luna aprilie 2020 de către Secretarii Subcomitetului Vamal al Republicii Moldova și UE, prin schimb de mesaje electronice, a fost aprobată Foia de parcurs privind recunoașterea mutuală a AEO din Republica Moldova și UE. Ca primă fază a fost efectuată, din oficiu, evaluarea cadrului legal AEO de către experții din cadrul DG TAXUD și a fost stabilită compatibilitatea acestuia la cerințele UE. Următoarea fază include validarea de către experții din cadrul DG TAXUD la sediul autorității vamale din Moldova combinată cu vizite la titularii de statut AEO în vederea evaluării implementării programului AEO în practică. De asemenea:
		Acord privind recunoașterea mutuală a AEO între UE și RM elaborat	PAG 2020-2023 Decembrie, 2022	Decembrie, 2022	- a fost creat un grup de lucru privind implementarea Planului de acțiuni privind Acordul de Recunoaștere Reciprocă a Programelor Operatorilor economici autorizați Uniunea Europeană-Republica Moldova (Ordinul SV nr. 273-O din 13.08.2020); - la data de <b>15.09.2020, a fost desfășurată videoconferința tehnică</b> de comun cu experții din cadrul Departamentului IT al Direcției generale impozitare și uniune vamală (DG TAXUD) din cadrul Comisiei Europene, în cadrul căreia au fost discutate următoarele subiecte: 1) a fost prezentat proiectul documentului elaborat de DG TAXUD „Interface Control Document EU-Moldova MRA Project”, care descrie mecanismul propus de schimb de informații între părți în contextul ARR cu RM; 2) au fost puse în discuții aspecte legale și tehnice de aprobare de către părți a documentului sus-menționat; 3) au fost stabilite puncte de contact în vederea conlucrării părților pe componenta respectivă.

					<p>La data de 25.11.2020, s-a desfășurat cea de-a 6-a Reuniune a Subcomitetului Vamal RM-UE (în regim de videoconferință), unde au fost raportate progresele înregistrate în implementarea Programului AEO și Recunoașterea reciprocă. Conform Concluziilor Operaționale ale ședinței:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Comisia UE s-a expus cu privire compatibilitatea legislației vamale;</li> <li>- a fost stabilit că procesul de evaluare a autorității vamale responsabilă de gestionarea Programului AEO, combinată cu vizitele la deținătorii de statut AEO, va avea loc orientativ pe parcursul trim. II al anului 2021.</li> </ul> <p>Pînă la desfășurarea exercițiului de validare, au fost întreprinse acțiuni de implementare a celei de a II-a etape, care vizează tehnologiile informaționale și de protecție a datelor, fiind organizate 2 ședințe tehnice cu experții IT/SV. În acest sens, DG TAXUD a înaintat Serviciului Vamal specificații tehnice spre examinare, forme speciale de completare cu datele necesare despre AEO din sistemul informațional al UE pentru a fi comparate cu cele ale RM.</p> <p>Totodată, se menționează că, de la inițierea Proiectului pilot Moldova-UE pentru recunoașterea AEO din UE la punctul de trecere a frontierei „Leușeni-Albița”(demarat în luna mai 2015) și până în prezent, au fost acordate beneficii la trecerea frontierei vamale la intrare punctul de trecere a frontierei Leușeni pentru 20 operatori economici autorizați din UE, în cadrul a 1 040 de traversări a mijloacelor de transport cu încărcături. Durata timpului de trecere a frontierei pentru AEO din UE a constituit în mediu 15 min, fără depistarea iregularităților vamale.</p> <p><i>Informativ: Acordul privind recunoașterea mutuală a AEO între UE și R.M. va fi elaborat urmare a implementării Foii de parcurs.</i></p>
13.	Aprobarea proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.114/2012 cu privire la serviciile de plată și moneda electronică (transpune: Directiva (UE) 2015/2366) <i>(Titlu V, Cap.6., Art. 249)</i>	Proiect de lege aprobat de Guvern și remis Parlamentului	PAG 2020-2023, Martie 2021	Martie, 2021	Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.114/2012 cu privire la serviciile de plată și moneda electronică a fost examinat în ședința secretarilor generali din 12.03.2020 ( <b>nr. unic 199/MF/BNM/2020</b> ), ulterior remis spre avizare autorităților (nr.18-23-2337 din 12.03.20). La moment, <i>proiectul se află la etapa de definitivare ca rezultat al avizării repetate.</i>
14.	Implementarea Memorandumului de înțelegere dintre Uniunea Europeană și Republica Moldova care este parte integrantă a Acordului de împrumut dintre Republica	Acțiuni realizate : tranza II – 8 acțiuni; tranza III – 10 acțiuni		2020	Acțiunile pentru tranșa I și II au fost realizate integral. Acțiunile din tranșa nr. 3 a Programul de asistență macrofinanciară din 2017 nu au fost realizate integral, nerealizate fiind acțiunile: - nr.23 (Raport privind implementarea Strategiei de recuperare a activelor fraudate); - nr.25 (separări legale și funcționale deplină a Moldovatransgaz

	Moldova și Uniunea Europeană privind asistența macrofinanciară pentru Republica Moldova, semnat la 23 noiembrie 2017 ( <i>Titlul VI, Cap. 1</i> )				(MTG) și ChisinauGaz (CG) de la Moldovagaz, precum și o îmbunătățire a guvernantei corporative a MTG, CG și VestMoldTransgaz (VMTG)); - nr.27 (adoptarea unui nou Cod vamal); - nr.28 (excluderea Procurorului General și Presedintele Curtii Supreme din componenta CSM, prin modificarea Constituției RM)). Totodată, se menționează, că Programul de asistență macrofinanciară din 2017 a expirat la data de 18.08.2020.  <i>Informativ: Un nou Acord de Împrumut și Memorandum de Înțelegere dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană privind asistența macrofinanciară pentru Republica Moldova (OMNIBUS), au fost semnate la Chișinău la 21.07.2020 și la Bruxelles la 23.07.2020, iar ulterior ratificate prin Legea nr. 166/2020 și nr. 167/2020.</i>
<b>Banca Națională a Moldovei</b>					
15.	Proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Legea nr.548-XIII din 21 iulie 1995 cu privire la Banca Națională a Moldovei; Legea nr.68 din 14 aprilie 2016 cu privire la expertiza judiciară și statutul expertului judiciar; Legea nr.320 din 27 decembrie 2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului, etc.), în scopul îmbunătățirii cadrului legal existent în domeniul prevenirii și combaterii falsului de însemne monetare ( <i>Titlu III, Art. 16, LTI.</i> )	Proiect de lege aprobat de Guvern și remis Parlamentului		Trimestrul IV, 2022	Banca Națională a Moldovei a identificat condițiile, cât și cadrul normativ relevant ce necesită a fi modificat, inclusiv au fost examinate comparativ reglementările similare în legislația altor state.
16.	Implementarea soluției pentru eficientizarea procesului de licențiere, autorizare și notificare. ( <i>Titlul IV, Cap. 9, Art. 58</i> )	Proiect de Lege aprobat de Guvern și remis Parlamentului		Trimestrul II, 2021	Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.62/2008 privind reglementarea valutară (nr.unic 870/MF/BNM/2020) este <b>în proces de avizare primară și consultare publică</b> .
<b>Comisia Națională a Pieței Financiare</b>					
17.	Aprobarea proiectului de lege cu privire la activitatea de asigurare și reasigurare. (transpune: Directiva 2009/138/CE privind	Proiect de lege aprobat de Guvern și remis Parlamentului	PAG 2020-2023, Octombrie 2020	Trimestrul IV, 2020	Proiectul, aprobat prin Hotărârea Guvernului <b>nr.777/2020</b> , a fost adoptat de Parlament în prima lectură 04.12.2020 (proiectul de lege nr.438). La moment, se examinează de către Comisiile parlamentare pentru a fi aprobat în lectură finală.

	accesul la activitate și desfășurarea activității de asigurare și reasigurare) (Titlu V, Cap.6., Art. 249)				
<b>Fondul de Garantare a Depozitelor în Sistemul Bancar</b>					
<b>18.</b>	Aprobarea proiectului de lege privind garantarea depozitelor (transpune: Directiva 94/19/CE; Directiva 2014/49/UE) (Titlu V, Cap.6., Art. 249)	Proiect de lege aprobat de Guvern și remis Parlamentului	PAG 2020-2023 Decembrie, 2021	Decembrie, 2021	Proiectul de lege privind garantarea depozitelor este în proces de elaborare cu suportul experților Băncii Mondiale. Totodată, experții internaționali au propus autorităților Republicii Moldova extinderea termenului de transpunere a Directivei UE, pentru data de 01.01.2021, întrucât noul proiect de Lege urmează să prevadă, pe lângă garantarea depozitelor bancare, și garantarea depunerilor de economii efectuate în asociațiile de economii și împrumut. Totodată, proiectul de lege urmează a fi abordat în cadrul misiunii Băncii Mondiale care urmează a se desfășura în perioada 05-09 octombrie 2020 pe subiecte ce țin de sectorul financiar. Proiectul a fost elaborat cu suportul Băncii Mondiale, iar Fondul de Garantare a Depozitelor în Sistemul Bancar urmează să prezinte proiectul Ministerului Finanțelor pentru inițierea procesului de promovare.