NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul Hotărârii Guvernului privind repartizarea unor alocații aprobate în Legea bugetului de stat pentru anul 2026 nr.322/2025

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Proiectul hotărârii Guvernului privind repartizarea unor alocații aprobate în Legea bugetului de stat pentru anul 2026 nr.322/2025 este elaborat de Ministerul Finanțelor.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul de hotărâre este elaborat în conformitate cu prevederile art. 3, lit. e) din Legea bugetului de stat pentru anul 2026 nr.322/2025, care autorizează Guvernul să repartizeze pe autorități publice, alocațiile aprobate în bugetul de stat pentru asigurarea prevederilor cadrului normativ privind salarizarea în sectorul bugetar. Ținând cont de aplicabilitatea cadrului normativ menționat supra, unele autorități publice locale au semnalat despre alocațiile insuficiente pentru achitarea salariilor în anul curent și a contribuțiilor de asigurări sociale de stat. Respectiv, după analiza executării cheltuielilor de personal pentru 10 luni ale anului curent a fost estimat un volum de cheltuieli necesare pentru anul 2026, fiind identificate necesități suplimentare, inclusiv urmare a examinării solicitărilor recepționate de la autoritățile publice locale la capitolul cheltuieli de personal. În acest sens, în scopul asigurării drepturilor salariale a angajaților din sectorul bugetar, mijloacele financiare suplimentare necesare în acest sens se propun a fi acoperite din contul bugetului de stat, pentru asigurarea prevederilor cadrului normativ privind salarizarea în sectorul bugetar.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Prin proiectul de hotărâre se propune repartizarea alocațiilor aprobate în Legea bugetului de stat pentru anul 2026 nr. 322/2025. Totodată, proiectul de hotărâre urmărește în prim plan repartizarea alocațiilor către unele autorități publice locale, ca transferuri cu destinație specială (conform anexei), prin prisma lit. e) a art.3 din Legea bugetului de stat pentru anul 2026 nr.322/2025, pentru asigurarea prevederilor cadrului normativ privind salarizarea în sectorul bugetar. În acest sens lipsa unei intervenții prompte implică riscul creării unor insuficiențe a alocațiilor bugetare la capitolul cheltuieli de personal, în bugetele autorităților publice locale, ceea ce în sine va genera nerespectarea drepturilor salariale ale personalului.
3.Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1 Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
În scopul asigurării prevederilor cadrului normativ în sectorul bugetar, se propune repartizarea din alocațiile prevăzute în bugetul de stat pentru asigurarea prevederilor cadrului normativ privind salarizarea în sectorul bugetar a mijloacelor financiare în sumă *de 433 197,5 mii lei* către bugetele locale ca transferuri cu destinație specială, pentru achitarea salariilor și a contribuțiilor de asigurări sociale

de stat. Din care pentru instituțiile de învățământ primar, gimnazial și liceal, care se finanțează în bază de cost standard per elev în baza Hotărârii Guvernului nr. 868/2014 în sumă de *425 986,0 mii lei*, pentru școlile sportive în sumă *de 7 188,0 mii lei* precum și pentru serviciile de asistență socială în sumă *de 23,5 mii lei*.

Totodată, repartizarea transferurilor cu destinaţie specială pentru instituţiile publice de învăţământ preşcolar, primar şi secundar (ciclurile I şi II) se va efectua prin derogare de la Regulamentul privind finanţarea în bază de cost standard per elev a instituţiilor de învăţământ primar şi secundar (ciclurile I şi II) din subordinea autorităţilor publice locale de nivelul al doilea, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.868/2014 și Metodologia de finanţare în bază de cost standard a învăţământului preşcolar în instituţiile publice de învăţământ preşcolar şi de învăţământ general cu programe de diferite niveluri sau cu programe integrate din subordinea autorităţilor publice locale de nivelul întâi şi al doilea, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.637/2025. Instituirea derogării este determinată de alocarea țintită a resurselor către instituții de învățământ, care reflectă insuficiența alocațiilor determinată în mod individual, or o eventuală aplicare a metodologiilor ar presupune o "migrare" a resurselor către instituții care nu atestă insuficiență de resurse. La fel, derogarea este una integrală aplicată metodologiilor în ansamblu.

Conform art. 27 din Legea nr. 397/2003 privind finanțele publice locale, transferurile cu destinație specială alocate de la bugetul de stat în baza actului normativ respectiv se vor include în bugetul local în baza dispoziției administratorului de buget.

Volumele alocațiilor aprobate pentru anul 2026 care se repartizează, sunt prezentate în anexa la proiectul hotărârii Guvernului.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul de elaborare a proiectului de hotărâre nu au putut fi aplicate alte opțiuni alternative. În acest sens, accentuăm că, lipsa unei intervenții prompte, respectiv nealocarea resurselor financiare adiționale autorităților publice locale va genera riscul de nerespectare a drepturilor salariale a personalului.

Totodată, ținând cont de cele expuse supra și a riscurilor menționate, proiectul urmează a intra în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, întru respectarea drepturilor salariale a personalului bugetar prin posibilitatea achitării salariilor și a contribuțiilor de asigurări sociale de stat.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Impactul asupra sectorului public este reprezentat de respectarea drepturilor salariale ale personalului bugetar din cadrul autorităților publice locale.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Din alocațiile aprobate în bugetul de stat, proiectul prevede repartizarea alocațiilor către bugetele autorităților publice locale de nivelul I (întâi) și nivelul II (doi) ca transferuri cu destinație specială, în sumă *de 433 197,5 mii lei* întru asigurarea prevederilor cadrului normativ privind salarizarea în sectorul bugetar.

Resursele financiare menționate supra se propun a fi repartizate în temeiul prevederilor art. 3. lit. e) din Legea bugetului de stat pentru anul 2026 nr. 322/2025 pentru acoperirea cheltuielilor de personal, cât și a contribuțiilor de asigurări sociale de stat.

Soldul alocațiilor prevăzute în bugetul de stat pentru asigurarea achitării drepturilor salariale constituie *807 249,1 mii lei*.

4.3. Impactul asupra sectorului privat
Nu este aplicabil
4.4. Impactul social 4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal 4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este aplicabil
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil
5.Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Proiectul Hotărârii Guvernului promovat, nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul de hotărâre a Guvernului nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
6.Avizarea și consultarea publică a proiectului
În corespundere cu prevederile art.20 alin.(1) lit. a) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, precum și în baza art.9 al Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului hotărârii Guvernului a fost plasat pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md, ce poate fi accesat la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-privind-repartizarea-unor-alocatii-aprobate-in-legea-bugetului-de-sta/18430 și pe pagina web oficială a Ministerului Finanțelor www.mf.gov.md, la compartimentul ,,Transparența decizională/Procesul decizional” și poate fi accesat la următorul link: https://mf.gov.md/ro/transparen%C8%9Ba-decizional%C4%83/procesul decizional.
7.Concluziile expertizelor
Proiectul de hotărâre a fost supus expertizei anticorupție, în conformitate cu art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, și expertizei juridice în conformitate cu art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Informația privind rezultatele expertizelor sunt expuse în Sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiectul vizat.
8.Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Implementarea prevederilor proiectului nu necesită modificarea altor acte normative. Proiectul a fost elaborat în corespundere cu dispozițiile legale și este în concordanță cu cadrul juridic existent.
9.Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Aprobarea proiectului de hotărâre nu implică realizarea unor măsuri adiționale pentru implementare.

MINISTRA Digitally signed by Belous Victoria
Date: 2026.10.26 16:49:20 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova
MOLDOVA EUROPEANĂ

Victoria BELOUS