



Proiect

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2023

Chișinău

cu privire la aprobarea Regulamentului privind asumarea angajamentelor multianuale

În temeiul art. 66 alin. (3¹) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar fiscale nr. 181/2014, (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr.223-230, art.519), Guvernul **HOTĂRĂȘTE**:

1. Se aprobă, Regulamentul privind asumarea angajamentelor multianuale, se anexează.
2. Finanțarea angajamentelor multianuale se efectuează din contul bugetului de stat, în limitele cheltuielilor prognozate în acest scop pe anii respectivi.
3. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul finanțelor

Veronica Sirețeanu

Vizează:

Secretar general al Guvernului

Artur MIJA

Aprobată în ședința Guvernului
din

REGULAMENT
privind asumarea angajamentelor multianuale
I. DISPOZIȚII GENERALE

1. Regulamentul privind asumarea angajamentelor multianuale (în continuare – *Regulament*), stabilește modalitatea și domeniile de aplicare, pentru care se permite asumarea angajamentelor multianuale.

2. În sensul prezentului Regulament, *angajamente multianuale* semnifică suma viitoareii obligațiuni de plată, sub rezerva îndeplinirii condițiilor contractului(lor) pentru achizițiile de bunuri, lucrări și servicii a căror perioadă de realizare este mai mare de un an, în limitele cheltuielilor prognozate în acest scop pe anii respectivi.

3. Lista bunurilor, lucrărilor/serviciilor eligibile pentru aplicarea prezentului regulament:

- 1) elaborarea documentelor normative în construcții;
- 2) elaborarea proiectelor tehnice și executarea lucrărilor de întărire a infrastructurii de protecție contra inundațiilor;
- 3) arme, muniții, sisteme de armament, tehnică cu destinație militară, piese de schimb și accesorii aferente acestora;
- 4) tehnică și utilaj de intervenție, autospeciale cu destinație specială, inclusiv pentru transportarea categoriilor speciale de pasageri.

II. PROCEDURA DE AUTORIZARE
A ANGAJAMENTELOR MULTIANUALE

4. Asumarea angajamentelor multianuale este precedată de următoarele acțiuni:

- 1) autoritatea publică centrală, reieșind din necesitățile de asumare a angajamentelor multianuale, înaintează către Ministerul Finanțelor o solicitare argumentată cu anexarea documentelor și calculelor justificative, în limita cheltuielilor prevăzute de Cadrul bugetar pe termen mediu pentru perioada respectivă, conform anexei numărul 1;
- 2) solicitarea privind asumarea angajamentelor multianuale, se depune în termen de până la trei luni, de la data intrării în vigoare a hotărârii de Guvern privind aprobarea Cadrului bugetar pe termen mediu;
- 3) în solicitare se indică obligatoriu elementele clasificăției bugetare, unde sunt prognozate cheltuieli în acest scop.

4) Ministerul Finanțelor examinează solicitările și elaborează lista autorităților publice centrale pentru care se permite asumarea angajamentelor multianuale în termen de cel mult 1 lună de la termenul specificat la alineatul 2.

5. Anual, în termen de patru luni, de la data intrării în vigoare a hotărârii de Guvern privind aprobarea Cadrului bugetar pe termen mediu, ministrul finanțelor aprobă prin ordin lista autorităților publice centrale pentru care se permite asumarea angajamentelor multianuale, conform modelului din anexa numărul 2, informând autoritățile publice centrale implicate.

6. Eligibilitatea angajamentelor multianuale se stabilește în baza următoarelor criterii:

1) asumarea angajamentelor multianuale se permite doar pentru achizițiile din lista prevăzută la pct.3;

2) solicitarea privind asumarea angajamentelor multianuale, se încadrează în limitele cheltuielilor bugetare estimate pentru anii respectivi și prevăzute în Cadrul bugetar pe termen mediu, pentru perioada respectivă;

3) scopul asumării angajamentelor multianuale este bine definit, asigură concordanța cu strategia și/sau cu programele și proiectele de dezvoltare a autorității publice centrale.

7. Procesul de asumare a angajamentelor multianuale se realizează în următoarele condiții:

1) termenul maxim al angajamentelor multianuale asumate este de trei ani bugetari și nu poate fi extins;

2) contractele de achiziții publice nu se transferă de la un angajament multianual asumat la altul;

3) suma totală a contractelor nu depășește limita pentru care se permite asumarea angajamentelor.

8. Nu se vor asuma angajamente multianuale, dacă este cert că procesul tehnologic de confecționare a bunului, de prestare a serviciului sau executare a lucrării depășește termenul de trei ani bugetari.

III. GESTIONAREA ANGAJAMENTELOR MULTIANUALE

9. Autoritatea publică centrală în cazul acceptării angajamentului multianual efectuează procedurile de achiziții în conformitate cu cadrul legal privind achizițiile publice și reglementările aferente acestora.

10. Contractul se înregistrează obligatoriu la una din trezoreriile regionale ale Ministerului Finanțelor, și intră în vigoare la data înregistrării sau la o altă dată ulterioară, prevăzută de acesta.

11. Trezoreriile regionale efectuează controlul, în baza ordinului ministrului finanțelor cu privire la aprobarea listei autorităților publice centrale pentru care se permite asumarea angajamentelor multianuale, în limita alocațiilor bugetare

aprobate în acest scop pentru primul an în Legea bugetară anuală, și în limita cheltuielilor aprobate în Cadrul bugetar pe termen mediu, pentru următorii ani.

12. Contractul obligatoriu conține planul calendaristic al plăților repartizat pe perioada de valabilitate a contractului, care nu depășesc limita alocațiilor bugetare aprobate. Modificarea planului calendaristic al plăților se efectuează prin amendament cu acordul părților.

13. Autoritatea publică centrală este obligată să revadă graficul de execuție/livrare a lucrărilor/bunurilor, în dependență de alocațiile bugetare în primii doi ani, și relațiile contractuale cu furnizorii de mărfuri și servicii în ultimul, și să reducă cheltuielile dacă pe parcursul anului bugetar alocațiile bugetare au fost diminuate, ca urmare a modificării bugetului. Contractul obligatoriu conține o clauză, ce prevede ajustarea corespunzătoare a acestuia.

14. Asumarea angajamentelor multianuale cu privire la achiziția de bunuri poate presupune achitarea costului bunurilor achiziționate în anul livrării bunurilor respective. În acest caz, se va ține cont de întocmirea corectă a itinerarului și de suma angajării indicate în solicitare.

15. Angajamentele multianuale asumate și nevalorificate în anii premergători ultimului an de realizare, se contramandază.

16. Valoarea angajamentelor multianuale se ajustează anual în corespundere cu alocațiile bugetare aprobate în acest scop pe anul bugetar respectiv, în primul an, în limita cheltuielilor aprobate la Cadrul bugetar pe termen mediu, pentru perioada respectivă, în următorii ani.

IV. MONITORIZAREA ȘI RAPORTAREA ANGAJAMENTELOR MULTIANUALE

17. Autoritățile publice centrale au obligația să valorifice și să asigure monitorizarea, evidența, controlul și raportarea angajamentelor multianuale.

18. În cadrul procesului de monitorizare autoritatea publică centrală asigură:

1) monitorizarea nivelului de realizare a angajamentelor asumate;

2) utilizarea alocațiilor bugetare în concordanță cu principiul performanței, în mod econom, eficient și efice;

3) ținerea evidenței contabile conform normelor metodologice aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor nr. 216/2015 cu privire la aprobarea Planului de conturi contabile în sistemul bugetar și a Normelor metodologice privind evidența contabilă și raportarea financiară în sistemul bugetar, și reflectarea corectă a cheltuielilor.

19. Autoritatea publică centrală este responsabilă de organizarea controlului intern managerial asupra procesului de achiziție de bunuri, lucrări și servicii, inclusiv aferente angajamentelor multianuale.

20. Autoritatea publică centrală va elabora proceduri interne de întocmire, păstrare și raportare a angajamentelor multianuale.

21. Raportarea angajamentelor multianuale constă în întocmirea și prezentarea, până la data de 31 ianuarie a anului următor anului de gestiune, către Ministerul Finanțelor a unui raport narativ privind valorificarea și realizarea angajamentelor multianuale.

22. Raportul se întocmește conform situației din ultima zi a anului bugetar de gestiune. Acesta se întocmește astfel încât să fie exclusă posibilitatea de a le modifica, fără a lăsa semne vizibile de ștergere a informației înscrise.

23. Raportul privind angajamentele multianuale, conține următoarele informații:

1) descrierea succintă a achizițiilor de bunuri, lucrări și servicii, ce include obligatoriu, numărul de contracte încheiate și sumele pe fiecare în parte și total;

2) nivelul de realizare a scopului pentru care se permite asumarea angajamentelor multianuale;

3) nivelul de executare a cheltuielilor bugetare aprobate în acest scop, în raport cu cele asumate;

4) alte informații relevante.

24. În cazul în care, raportul privind asumarea angajamentelor multianuale atestă neexecutarea și/sau executarea neconformă a cheltuielilor bugetare, conform scopului propus, în primul și/sau al doilea an, alocarea resurselor bugetare pentru angajamentele multianuale respective se sistează.

25. Angajamentele multianuale sânt obiect al auditului intern, auditului extern și al inspectării financiare efectuate în conformitate cu legislația.

V. DISPOZIȚII SPECIALE

26. Ministerul Finanțelor monitorizează valorificarea contractelor pe tot parcursul asumării angajamentelor multianuale de către beneficiarul acestora.

27. Autoritățile publice centrale monitorizează și sunt responsabile pentru realizarea achizițiilor, de bunuri, lucrări și servicii, pentru care și-a asumat angajamente multianuale.

Solicitare privind asumarea angajamentelor multianuale
nr. _____ din _____

Beneficiar _____

Scopul _____

Argumentarea succintă a necesității _____

Costul total estimativ al achizițiilor _____

(cu cifre și litere)

Nr. ord.	Elementele clasificăției bugetare (Cod)					Suma angajării (inclusiv TVA), mii lei			
	Org1	Org2	F1F3	P1P2	K2	Anul I	Anul II	Anul III	Total

Alte date (după necesitate) _____

La solicitare sunt anexate (se indică denumirea, numărul și data documentului, numărul de file):

(Numele prenumele persoanei responsabile) _____

(semnătura)

MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

Model

ORDIN
mun. Chișinău

Nr. _____

**Cu privire la aprobarea listei autorităților
publice centrale, pentru care se permite asumarea
angajamentelor multianuale, pentru perioada (XXX)**

În temeiul pct. 5 cu privire la aprobarea Regulamentului privind asumarea angajamentelor multianuale aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. __/__,

ORDON

1. Se permite asumarea angajamentelor multianualele din contul bugetului de stat pentru următoarele autorități publice centrale:

1.1. (Denumirea autorității publice centrale), în perioada anilor (XXXX-XXXX), pentru (scopul asumării angajamentelor multianuale), în valoare totală de XXXX mii lei, inclusiv TVA.

1.2. Implementarea angajamentelor menționate la pct. 1.1. se va realiza din contul alocațiilor aprobate, (denumirea autorității publice centrale) în sumă de până la XXXX mii lei, din contul limitelor sectoriale, aprobate în Hotărârea Guvernului nr XXX privind aprobarea Cadrului bugetar pe termen mediu (anii), după cum urmează:

Anul I până la XXXX mii lei

Anul II până la XXXX mii lei

Anul III până la XXXX mii lei

2. Prezentul Ordin, intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și se publică pe pagina web a Ministerului Finanțelor.

Ministrul Finanțelor

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind asumarea angajamentelor multianuale

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Autorul proiectului este Ministerul Finanțelor, responsabil de elaborarea și aprobarea cadrului metodologic în domeniul finanțelor publice
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
<p>Regulamentul este elaborat în scopul punerii în aplicare a art. 66 alin. (3¹), din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181 / 2014.</p> <p>Analizând practicile țărilor Uniunii Europene în domeniul asumării angajamentelor multianuale, se conturează necesitatea utilizării mai frecvente a unei astfel de opțiuni. Practica actuală prevede că, autoritățile bugetare pot angaja pe mai mulți ani mijloace financiare din bugetul de stat într-un anumit scop (prioritar), în limita alocațiilor anuale aprobate în buget doar pentru proiecte de investiții capitale. Însă, există și alte tipuri de procurări și servicii, livrarea cărora poate dura o perioadă mai mare decât un an bugetar. La etapa actuală scopul proiectului este de a reglementa procedura de asumare a angajamentelor multianuale de către autoritățile/instituțiile bugetare, altele decât investițiile capitale, în modul în care nu ar pune presiune asupra cheltuielilor bugetare viitoare.</p> <p>De exemplu, pentru realizarea lucrărilor de reparație a barajelor, digurilor de protecție, executarea cărora durează o perioadă de timp, din cauza condițiilor climatice și complexității obiectului, a lungimii sectoarelor de diguri proiectate și complexității lucrărilor, Agenția „Apele Moldovei” se confruntă cu imposibilitatea executării și recepției acestor lucrări pe parcursul unui an bugetar.</p> <p>De asemenea, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, pentru achiziționarea și elaborarea/actualizarea documentelor normative în construcții, se confruntă cu blocaje care constau în nerecunoașterea și neînregistrarea contractelor multianuale, care nu au permis în ultimii 5 ani valorificarea surselor financiare alocate.</p> <p>Ministerul Apărării, pentru procesul de dezvoltare și întărire a capabilităților militare, la fel derulează procese de achiziționare de lungă durată.</p>
3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiecte care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
Proiectul nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Prin proiectul înaintat se stabilește cadrul normativ privind aprobarea listei de bunurilor, lucrări și servicii, eligibile pentru aplicarea angajamentelor multianuale, precum și procedura de autorizare a acestora.

Proiectul hotărârii Guvernului, elaborat în temeiul prevederilor art. 66 alin. (3¹) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014 (modificat prin Legea nr.356/2022), vine să asigure autorităților/instituțiilor bugetare asumarea angajamentelor multianuale pe o perioadă de până la trei ani bugetari, pentru achizițiile de bunuri, lucrări și servicii a căror perioadă de realizare este mai mare de un an, altele decât cele menționate la alin. (3), din legea vizată.

Proiectul hotărârii Guvernului stabilește procedurile necesare, ce urmează a fi respectate în procesul de asumare a angajamentelor multianuale. Reieșind, din necesitățile de asumare a angajamentelor multianuale, autoritățile publice centrale înaintează Ministerului Finanțelor o solicitare argumentată cu anexarea documentelor și calculelor justificative, în limita cheltuielilor prevăzute de cadrul bugetar pe termen mediu pentru perioada respectivă. Solicitarea se depune în termen de până la trei luni, de la data intrării în vigoare a hotărârii de Guvern privind aprobarea Cadrului bugetar pe termen mediu. Ministerul Finanțelor examinează solicitările și elaborează lista autorităților publice centrale, precum și limitele maxime, pentru care se permite asumarea angajamentelor multianuale.

Annual, în termen de trei luni, de la data intrării în vigoare a Hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Cadrului bugetar pe termen mediu, ministrul finanțelor aprobă prin ordin lista autorităților publice centrale pentru care se permite asumarea angajamentelor multianuale, informând Guvernul și autoritățile publice centrale implicate.

Proiectul prevede următoarele criterii de eligibilitate:

- 1) angajamentele multianuale se asumă doar pentru achizițiile din prevăzute la pct. 3 a Regulamentului, care sunt:
 - a) elaborarea documentelor normative în construcții;
 - b) elaborarea proiectelor tehnice și executarea lucrărilor de întărire a infrastructurii de protecție contra inundațiilor;
 - c) arme, muniții, sisteme de armament, tehnică cu destinație militară, piese de schimb și accesorii aferente acestora și a serviciilor de întreținere a echipamentului militar;
 - d) tehnică și utilaj de intervenție, autospeciale cu destinație specială, inclusiv pentru transportarea categoriilor speciale de pasageri.
- 2) solicitarea privind asumarea angajamentelor multianuale, se încadrează în limitele cheltuielilor bugetare estimate pentru anii respectivi și prevăzute în Cadrul bugetar pe termen mediu, pentru perioada respectivă;
- 3) scopul asumării angajamentelor multianuale este bine definit, asigură concordanța cu strategia și/sau cu programele și proiectele de dezvoltare a autorității publice centrale.

Procesul de asumare a angajamentelor multianuale se realizează în următoarele condiții:

- 1) termenul maxim al angajamentelor multianuale asumate este de trei ani și nu poate fi extins;
- 2) contractele de achiziții publice nu se transferă de la un angajament multianual asumat la altul;
- 3) suma totală a contractelor nu depășește limita pentru care se permite asumarea angajamentelor.

Nu se vor asuma angajamente multianuale, dacă este cert că procesul tehnologic de confecționare a bunului, de prestare a serviciului sau executare a lucrării depășește termenul

de trei ani bugetari. Autoritatea publică centrală în cazul acceptării angajamentului multianual efectuează procedurile de achiziții în conformitate cu cadrul legal privind achizițiile publice și reglementările aferente acestora.

Controlul de către trezorerie se efectuează, în baza ordinului ministrului finanțelor cu privire la aprobarea listei autorităților publice centrale pentru care se permite asumarea angajamentelor multianuale. Contractul obligatoriu conține planul calendaristic al plăților repartizat pe perioada de valabilitate a contractului, care nu depășesc limita alocațiilor bugetare aprobate. Modificarea planului calendaristic al plăților se efectuează prin amendament cu acordul părților.

Autoritățile publice centrale au obligația să valorifice și să organizeze monitorizarea, evidența controlul și raportarea angajamentelor multianuale. Monitorizarea procesului de achiziție de bunuri, lucrări și servicii este responsabilitatea autorității publice centrale și constă în întocmirea și prezentarea, până la data de 31 ianuarie, a anului următor anului de gestiune către Ministerul Finanțelor a unui raport narativ, anual de monitorizare, privind valorificarea și realizarea angajamentelor multianuale

Angajamentele multianuale sânt obiect al auditului intern, auditului extern și al inspectării financiare efectuate în conformitate cu legislația.

Proiectul conține norma care prevede intrarea în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, pentru ca reglementarea vizată să obțină putere juridică imediată, astfel autoritățile publice centrale să obțină cât mai curând permisiunea privind asumarea angajamentelor multianuale, cu atât mai mult că Hotărârea de Guvern nr. 408/2023 privind aprobarea Cadrul bugetar pe termen mediu pentru anii 2024-2026, este deja aprobat.

5. Fundamentarea economică-financiară

În general, implementarea proiectului implică survenirea unor ajustări în procesul bugetar prestabilit de Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, la nivel organizatoric, fără a implica cheltuieli financiare suplimentare de la bugetul de stat.

În particular, menționăm că procesul de asumare a angajamentelor multianuale va fi corelat cu procesul bugetar, autoritățile publice centrale fiind responsabile de estimarea cheltuielilor necesare unor angajamente multianuale, în dependență de scopul pe care îl urmăresc, precum și de înaintarea propunerilor de cheltuieli în procesele de elaborare a Cadrului bugetar pe termen mediu și a bugetelor anuale.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind asumarea angajamentelor multianuale este elaborat întru executarea art. 66 cu alin. (3¹), din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar fiscale nr. 181 / 2014 precum și realizării Planului de acțiuni a Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 90/2022.

Proiectul hotărârii Guvernului nu va genera necesitatea modificării altor acte normative.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Proiectul hotărârii Guvernului a fost supus avizării și consultării publice, conform art. 32 din Legea 100/2017 cu privire la actele normative.

În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării, consultării publice și avizării proiectului hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului privind asumarea angajamentelor multianuale a fost publicat pe pagina web oficială a Ministerului Finanțelor <http://mf.gov.md/> și pe platforma guvernamentală, la adresa: <https://particip.gov.md>.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul de hotărâre este supus expertizei anticorupție, conform art. 35 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul de hotărâre a fost supus expertizei juridice, conform art.37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, și rezultatele examinării acesteia sunt incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.

11. Constatările altor expertize

Nu este relevant pentru acest proiect.

Ministru

Digitally signed by Sirețeanu Veronica
Date: 2023.08.09 13:47:46 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Veronica SIREȚEANU

SINTEZA
obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul

Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind asumarea angajamentelor multianuale
(denumirea proiectului)

Participantul la avizare (expertizare)/cons ultare publică <i>Ministerul Justiției</i>	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
	<p><i>Obiecții de ordin conceptual:</i></p> <p>Potrivit clauzei de adoptare a proiectului actului normativ temei juridic pentru adoptarea proiectului hotărârii cu privire la aprobarea Regulamentului privind asumarea angajamentelor multianuale este invocat art. 66 alin. (3¹) din <i>Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014</i>.</p> <p>În conformitate cu art. 66 alin. (3¹) din legea nominalizată, se permite autorităților/instituțiilor bugetare asumarea angajamentelor multianuale, pe o perioadă de până la trei ani bugetari, pentru achizițiile de bunuri, lucrări și servicii a căror perioadă de realizare este mai mare de un an, altele decât cele menționate la alin. (3) al aceluiași articol, în limitele cheltuielilor prognozate în acest scop pe anii respectivi. Valoarea angajamentelor multianuale se ajustează anual în corespundere cu alocațiile bugetare aprobate în acest scop pe anul</p>	<p>Se acceptă</p>

bugetar respectiv. Modalitatea și lista bunurilor, a lucrărilor/serviciilor pentru care se permite asumarea angajamentelor multianuale sunt stabilite de către Guvern.

Pct. 2 din proiectul hotărârii dispune aprobarea ordinului ministrului finanțelor privind lista autorităților publice centrale, pentru care se permite asumarea angajamentelor multianuale. Totodată, proiectul Regulamentului privind asumarea angajamentelor multianuale reglementează modalitatea asumarea angajamentelor multianuale de către autoritățile administrației publice centrale.

În contextul celor expuse, se constată o inadverență între prevederile art. 66 alin. (3¹) din *Legea nr. 181/2014*, potrivit căruia se permite autorităților/instituțiilor bugetare asumarea angajamentelor multianuale, și prevederile pct. 2 din proiectul hotărârii și Regulamentul privind asumarea angajamentelor multianuale, or, lista entităților cărora le este permisă asumarea angajamentelor multianuale este mult mai mare în modul prevăzut de actul normativ primar.

Vis-à-vis de aspectul aprobării prin ordin al ministrului finanțelor a listei autorităților publice centrale cărora le este permisă asumarea angajamentelor multianuale, comunicăm că autoritățile administrației publice centrale de specialitate și autoritățile publice autonome emit sau aprobă, *în condițiile legii*, acte normative.

Actele normative ale autorităților administrației publice centrale de specialitate și ale autorităților publice autonome sunt emise sau aprobate numai în temeiul și pentru executarea legilor și a hotărârilor Parlamentului, a decretelor Președintelui Republicii Moldova, a hotărârilor și ordonanțelor Guvernului. Actele normative respective se limitează strict la cadrul stabilit de actele normative de nivel superior pentru executarea cărora se emit sau se aprobă și nu pot contraveni prevederilor actelor respective. În clauza de adoptare a actelor normative ale autorităților administrației publice centrale de specialitate și ale autorităților publice autonome se indică expres actul normativ superior în temeiul căruia acestea sunt emise sau aprobate. În

	<p>acest sens, se atestă faptul că art. 66 alin. (3¹) din <i>Legea nr. 181/2014</i>, prevăzut ca teinei juridic pentru aprobarea ordinului respectiv, nu prevede expres competența ministrului finanțelor de a aproba prin ordin o listă a autorităților publice centrale cărora le este permisă asumarea angajamentelor multianuale.</p> <p>Totodată, se consideră a fi relevante și prevederile art. 16 alin. (4) din <i>Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i>, potrivit căruia actele normative ale autorităților administrației publice centrale de specialitate și ale autorităților publice autonome se aprobă prin hotărâre sau <u>ordin</u> care se semnează de către conducătorii autorităților emitente, iar potrivit art. 11 alin. (1) lit. k) <i>din Legea nr. 98/2002 privind administrația publică centrală de specialitate, ministrul emite în mod unipersonal ordine în limitele competenței sale.</i></p> <p>Astfel, la emiterea ordinului ministrului finanțelor se va ține cont de pct. 5 din Regulamentul privind asumarea angajamentelor multianuale, care stabilește competența ministrului finanțelor privind aprobarea listei autorităților publice centrale cărora le este permisă asumarea angajamentelor multianuale.</p> <p>În contextul celor precizate, pct. 2 din proiectul hotărârii se va exclude din proiect, iar la pct. 1 urmare excluderii pct. 2, textul „, conform anexei nr. 1” se va substitui cu textul „(se anexează)”.</p> <p>Cu referire la pct. 3 care prevede că „Finanțarea angajamentelor multianuale se efectuează din contul bugetului de stat, în limitele cheltuielilor prognozate în acest scop pe anii respectivi” se constată contradicția punctului respectiv cu norma primară pe care o pune în aplicare cuprinsă în art. 66 alin. (3¹) din <i>Legea nr. 181/2014</i>, conform căreia valoarea angajamentelor multianuale se ajustează anual în corespundere cu alocațiile bugetare aprobate în acest scop pe anul bugetar respectiv, motiv pentru care se propune a fi reformulată.</p> <p>La anexa proiectului (Regulamentul privind asumarea angajamentelor multianuale):</p>
<p>Se acceptă</p>	
<p>Nu se acceptă Art. 66 alin. (3¹) din <i>Legea nr. 181/2014</i>, de asemenea prevede asumarea angajamentelor multianuale „în limitele cheltuielilor prognozate în acest scop pe anii respectivi”.</p>	
<p>Se acceptă</p>	

	<p>În contextul excluderii pct. 2 din proiectul hotărârii Guvernului, parafa de aprobare a Regulamentului privind asumarea angajamentelor multianuale se va reda, după cum urmează:</p> <p style="text-align: center;">„Aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. / 2023”.</p> <p>La pct. 1 textul „, este elaborat întru executarea art. 66 alin. (3¹) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar fiscale nr. 181/2014 și” este excedent și, respectiv, se va exclude.</p> <p>Totodată, obiectul de reglementare a Regulamentului privind asumarea angajamentelor multianuale (în continuare-Regulament) se va aduce în concordanță cu art. 66 alin. (3¹) din <i>Legea nr. 181/2014</i>, care prevede stabilirea de către Guvern a modalității și listei bunurilor, a lucrărilor/serviciilor pentru care se permite asumarea angajamentelor multianuale.</p> <p>Întrucât pct. 2 definește o singură noțiune, aceasta urmează a fi expusă într-un alineat. În noțiunea angajamentelor multianuale se va exclude semnul ortografic liniuța sau, alternativ, verbul „semnifică”.</p> <p>Pct. 3 necesită a fi examinat suplimentar, în vederea stabilirii unei liste a bunurilor, lucrărilor/serviciilor eligibile pentru aplicarea Regulamentului, dar nu a listei actelor normative elaborate sau care necesită fi elaborate (din cuprinsul normei nu este clar) din domeniile specificate. La sbp. 3) trimiterea la art. 7 „Informațiile atribuite la secret de stat” din <i>Legea nr. 245/2008 cu privire la secretul de stat</i> nu este relevantă, or, obiectul de reglementare a art. 7 din <i>Legea menționată</i>, excedă domeniul achizițiilor publice în modul prevăzut de pct. 2 sbp. 3) din Regulament.</p> <p>Subsecvent, se propune extinderea listei bunurilor, lucrărilor/serviciilor eligibile în sensul Regulamentului, prin completarea cu sbp. 4)-8), după cum urmează:</p> <p>„4) autospeciale cu destinație specială, inclusiv pentru transportarea categoriilor speciale de pasageri;</p> <p>5) mijloace speciale;</p>
	<p>Se acceptă</p>
	<p>Se acceptă</p>
	<p>Se acceptă Pct.3, subct.. 3 a fost exclus</p>
	<p>Se acceptă parțial Subpct. „4) autospeciale cu destinație specială, inclusiv pentru transportarea categoriilor speciale de pasageri;”, 5) mijloace speciale; nu se acceptă, bunurile nu sunt expuse clar, acestea avînd loc de interpretare;</p>

	<p>6) mijloace tehnice de supraveghere și pază; 6) tehnică de calcul; 7) bunuri ale căror caracteristici sunt deosebite față de cele confecționate la scară largă; 8) reparații capitale.”</p> <p>La pct. 4: la sbp. 1) remarcăm că, întrucât Regulamentul are o singură anexă, aceasta nu se va numerota. Se va revedea și parafa de aprobare a anexei la Regulamentul privind asumarea angajamentelor multianuale; sbp. 2) contravine pct. 5. Potrivit sbp. 2) solicitarea privind asumarea angajamentelor multianuale, se depune în termen de până la trei luni de la data intrării în vigoare a hotărârii de Guvern privind aprobarea Cadrului bugetar pe termen mediu. În același timp, prin prisma pct. 5 se constată că în termen de trei luni de la data intrării în vigoare a hotărârii de Guvern privind aprobarea Cadrului bugetar pe termen mediu, Ministerul Finanțelor aprobă prin ordin lista autorităților publice centrale, pentru care se permite asumarea angajamentelor multianuale. Or, lista autorităților publice centrale pentru care se permite asumarea angajamentelor multianuale se aprobă după examinarea Ministerului Finanțelor a solicitărilor depuse în termenul de trei luni de la data intrării în vigoare a hotărârii de Guvern privind aprobarea Cadrului bugetar pe termen mediu. La reformularea pct. 5 se va ține cont de art. 11 alin. (1) lit. k) din <i>Legea nr. 98/2002 privind administrația publică centrală de specialitate</i>, conform căruia ministrul emite în mod unipersonal ordine în limitele competenței sale.</p>	<p>Subpct. 06-08 nu se acceptă; Efectuarea achizițiilor conform cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice pentru supct. menționate se încadrează în decursul anului bugetar, nefiind necesare careva proceduri tehnologice de executare a bunurilor/serviciilor cu o durată ce depășește un an.</p> <p>Se acceptă pct. 5 a fost redactat în felul următor: ” Anual, în termen de patru luni, de la data intrării în vigoare a hotărârii de Guvern privind aprobarea Cadrului bugetar pe termen mediu, ministrul Finanțelor aprobă prin ordin lista autorităților publice centrale pentru care se permite asumarea angajamentelor multianuale, informând autoritățile publice centrale implicate, conform modelului din anexa numărul 2.”</p>	<p>Se acceptă</p>
<p>La pct. 6 sbp. 1) cuvintele „a prezentului Regulament” se vor exclude, având în vedere dispozițiile art. 55 alin. (4) al <i>Legii nr. 100/2017</i>. Potrivit acestora, în cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în același act normativ, pentru evitarea</p>	<p>Se acceptă</p>		

	<p>reproducerii acesteia, se face trimitere la elementul structural sau constitutiv respectiv, fără a se indica că elementul respectiv face parte din același act normative (observație valabilă și pentru pct. 9).</p> <p>Pct. 8 urmează a fi reformulat, deoarece anticiparea lipsei sau a imposibilității executării/prestării bunurilor/serviciilor în mare parte se datorează procesului tehnologic, care, de cele mai multe ori, implică un termen mult mai mare decât cel prognozat inițial. Prin urmare, autoritatea contractantă nu are cum „să știe” dacă bunurile/serviciile vor fi livrate în termen, risc ce își asumă vânzătorul/prestatorul.</p> <p>Astfel, se propune expunerea pct. 8 în următoarea redacție:</p> <p>„8. Nu se vor asuma angajamente multianuale, dacă este cert că procesul tehnologic de confecționare a bunului, de prestare a serviciului sau de executare a lucrării va depăși termenul de trei ani.”</p> <p>Considerăm judicioasă revizuirea redacției pct. 9, pentru că norma instituită are un caracter echivoc, ambiguu și nu este clar raționamentul autorului în „anularea de drept” a angajamentului multianual și neutilizat până la expirarea termenului prevăzut la pct. 7 sbp. 1) din Regulament, asumat prin încheierea unui contract de achiziții publice, or, nerealizarea în întregime a angajamentelor multianuale asumate urmează a fi sancționată în condițiile contractului negociat și încheiat de părți și a prevederilor legislației civile. Se atestă că autorul proiectului prin norma indicată în pct. 9 intenționează să instituie o normă primară ce urmează să guverneze situația respectivă, contrar principiului „respectării ierarhiei actelor normative”, care presupune că hotărârile Guvernului se adoptă pentru organizarea executării legilor și nu pot să instituie norme juridice primare.</p> <p>Prin urmare, neexecutarea angajamentelor nu poate fi sancționată cu nulitatea de drept a acestora, deoarece conceptul de nulitate a actului juridic are o altă natură și semnificație, or, nulitatea este o sancțiune de drept civil ce lipsește de validitatea actului juridic din momentul încheierii, deoarece el nici nu trebuia să fie încheiat. Actul juridic nu se consideră, cu efect retroactiv, că nu a produs niciun efect</p>	<p>Se acceptă pct. 8 fost redactat în felul următor: „8. Nu se vor asuma angajamente multianuale, dacă este cert că procesul tehnologic de confecționare a bunului, de prestare a serviciului sau de executare a lucrării va depăși termenul de trei ani bugetari.”</p> <p>Se acceptă pct. 9 a devenit pct. 15. și a fost redactat în felul următor: „Angajamentele multianuale asumate și nevalorificate în anii premergători ultimului an de realizare, se contramandază.”</p>
--	---	--

<p>juridic din momentul încheierii. Neexecutarea obligațiilor asumate poate fi sancționată cu rezoluțiunea actului, nu cu nulitatea lui.</p>	
<p>La pct. 11 întru corectitudinea redactării sintagma „întrare în vigoare” se va substitui cu cuvintele „intrare în vigoare”.</p>	<p>Se acceptă</p>
<p>La punctul 13, urmează a fi reglementată situația privind rectificarea bugetară prin majorarea alocațiilor.</p>	<p>Nu se acceptă Regulamentul vine să prevină asumarea angajamentelor mai mari decât alocațiile bugetare prognozate. În caz că alocațiile sunt mai mari la o eventuală modificare de buget – aceasta nu contravine acestei reguli.</p>
<p>Totodată, se propune a fi completat cu un punct separat care să reglementeze că asumarea angajamentelor multianuale poate presupune achiziții de bunuri, pentru care achitarea nu se face în fiecare an asumat, ci doar în anul livrării efective, după cum urmează: „14. Asumarea angajamentelor multianuale cu privire la achiziția de bunuri poate presupune achitarea costului bunurilor achiziționate în anul livrării bunurilor respective.”.</p>	<p>Se acceptă, Punctul 14 fost redactat în felul următor: „Asumarea angajamentelor multianuale cu privire la achiziția de bunuri poate presupune achitarea costului bunurilor achiziționate în anul livrării bunurilor respective. În acest caz, se va ține cont de întocmirea corectă a itinerarului și de suma angajării indicate în solicitare.”</p>
<p>La fel, semnalăm că proiectul actului normativ nu reglementează situația privind majorarea prețului contractului conform procedurii de ajustare periodică a valorii contractului.</p>	<p>S-a luat act, de observația expusă. Regulamentul privind ajustarea periodică a valorii contractelor de achiziții publice cu executare continuă, încheiate pe un termen mai mare de un an, aprobat prin HG 1129/2018, reglementează modul de stabilire și aplicare a metodei pentru ajustarea periodică a valorii contractelor menționate, luând în considerare schimbarea prețurilor la componentele prețului de cost al bunurilor, lucrărilor sau serviciilor care fac obiectul contractului</p>
<p>Se recomandă completarea pct. 16 cu cuvintele „cu excepția situației în afara controlului lor”.</p>	<p>Nu se acceptă Recomandarea autorului nu a fost argumentată pro. Procesul de asumare a angajamentelor multianuale</p>

	<p>În contextul pct. 22, ținem să accentuăm ideea conform căreia operatorul economic poate cere executarea obligației asumate prin contract, iar norma formulată de autor va determina încasarea penalităților pentru neexecutare de către autoritatea contractantă.</p> <p>La punctul 23, se vor stabili expres autoritățile împuternicite cu drept de control.</p> <p>Astfel, procedura de atribuire a contractului de achiziții publice nu poate fi obiect al controlului efectuat de către Inspekția financiară, deoarece acesta din urmă nu are nici competențe, nici expertiza necesară să determine corectitudinea atribuirii contractului de achiziții publice, lucru demonstrat în practica inspekțiilor. Prin urmare, în cazul controlului financiar public ce vizează contractele de achiziții publice, Inspekția financiară urmează să solicite Agenției Achiziții Publice, în calitate sa de autoritate competentă conform <i>Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice</i>, să efectueze monitorizarea conformității atribuirii contractului de achiziții publice. Suplimentar la pct. 23, din sintagma „legislația în vigoare”, cuvintele „în vigoare” se vor exclude, ca fiind inutile. Regula generală este că referințele la actele normative reprezintă referințe la legislația în vigoare și doar pentru excepțiile de la regulă se va specifica dacă este vorba despre legislația aplicabilă la un anumit moment.</p>	<p>urmează să presupună și careva obligații față de autorități, recomandarea poartă un caracter facultativ. S-a luat act, de observația expusă.</p> <p>Nu se acceptă</p> <p>Potrivit, prevederilor art.6 din Hotărârea Guvernului nr. 1026/2010 <i>privind organizarea activității de inspekție financiară</i>, Inspekția Financiară efectuează inspekții financiare la:., a) autoritățile publice centrale și locale și instituțiile subordonate și/sau fondate de către acestea, pe aspecte ce țin de utilizarea resurselor finanțate sau contractate de la bugetul public național, a granturilor și a mijloacelor oferite de către donatorii interni și externi, raportarea datoriei publice, procedurile de achiziție publică, precum și gestionarea conformă a activelor și pasivelor;”</p> <p>Agencia Achiziții Publice se poate expune doar asupra procesului de atribuire a contractului de achiziție publică și nu asupra modului de executare a contractului.</p> <p>Totodată, punctul a fost redactat în următoarea redacție:</p> <p>“<i>Angajamentele multianuale sânt obiect al auditului intern, auditului extern și al inspekției financiare efectuate în conformitate cu legislația.</i>”, care face obiectul angajamentelor multianuale supus auditului extern.</p>
--	---	--

	<p>În conformitate cu art. 47 alin. (1) din <i>Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i>, dispozițiile finale cuprind momentul intrării în vigoare și măsurile necesare punerii în aplicare a actului normativ. Se va ține cont de faptul că, dispozițiile finale ca structură sunt specifice conținutului actelor legislative. Prin urmare, la Capitolul IV, în titlu, cuvântul „finale” se va substitui cu cuvântul special „”.</p>	<p>Se acceptă</p>
<p>Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării</p>	<p>La pct. 24 se va ține cont că prevederile generale privind survenirea răspunderii poartă un caracter declarativ și necesită a fi excluse. Răspunderea juridică trebuie să fie prevăzută de normele materiale, ce stabilesc tipul concret de răspundere (penală sau contravențională, civilă, etc.), determină faptele și sancțiunile pentru comiterea acestora.</p> <p>Lipsa de obiecții și propuneri</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Punctul 24 fost redactat în felul următor: ”Autoritățile publice centrale monitorizează și sunt responsabile pentru realizarea achizițiilor de bunuri, lucrări și servicii, pentru care și-a asumat angajamente multianuale.”</p>
<p>Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale</p>	<p>La pct. 4 din proiectul hotărârii de Guvern, la stabilirea datei intrării în vigoare a actului normativ urmează a se ține cont că, odată cu intrarea în vigoare a Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative este aplicabilă norma imperativă, reglementată la art. 56, conform căreia actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. <i>Potrivit alin. (3) al aceluiași articol, intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.</i></p> <p>Respectiv, intrarea în vigoare a actului normativ la data publicării necesită a fi argumentată în nota informativă.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Intrarea în vigoare a actului normativ la data publicării a fost argumentată în nota informativă.</p>

	<p><u>La proiectul Regulamentului:</u> în temeiul art. 54 alin. (1) lit. a) din Legea precitată, pentru a se exclude orice echivoc, se propune expunerea pct. 8 în următoarea redacție: „8. Nu se permite asumarea angajamentelor multianuale de către autorități în cazul în care se cunoaște că bunurile/lucrările/serviciile nu vor putea fi achiziționate/executate/prestate în termen maxim de trei ani bugetari consecutivi.”</p>	<p>Se acceptă, în redacția propusă de către Ministerul Justiției</p>
	<p>Concomitent, pentru interpretare corectă și aplicare corectă a actului normativ, propunem revizuirea însemnării punctelor în corespundere cu prevederile art. 52 alin. (2) și art. 53 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, potrivit cărora punctele se numerotează consecutiv de la începutul și până la sfârșitul actului normativ.</p>	<p>S-a luat act, de observația expusă.</p>
<p>Ministerul Apărării</p>	<p>Reieșind din specificul datelor ce urmează a fi raportate, propunem completarea Regulamentului cu prevederi suplimentare ce țin de modalitatea de prezentare în adresa Ministerului Finanțelor a informațiilor atribuite la secretul de stat.</p>	<p>Nu se acceptă Modalitatea de prezentare în adresa Ministerului Finanțelor a informațiilor atribuite la secretul de stat, nu ține de subiectul abordat al reglementării vizate, procesul în cauză se va efectua în condițiile Legii nr.245/2008 cu privire la secretul de stat.</p>
	<p>Se propune completarea pct. 3 din anexa nr. 1 al proiectului de hotărâre cu un subpunct nou, după cum urmează: „4) achiziții publice, efectuate în condițiile art. 5 alin. 1 lit. 1) al Legii 131/2015 privind achizițiile publice.”</p>	<p>Se acceptă parțial Punctul 3 din anexa nr. 1 al proiectului de hotărâre a fost completat cu un subpunct nou, în redacția următoarea redacție: „arme, muniții, sisteme de armament, tehnică cu destinație militară, piese de schimb și accesorii aferente acestora.”</p>
	<p>Punctul 4 se propune de expus în următoarea redacție: „ Asumarea angajamentelor multianuale se efectuează în modul următor:</p>	<p>Se acceptă parțial 1) textul „solicitare argumentată cu anexarea documentelor și calculelor justificative”, nu poate fi omis, această obligativitate fiind necesară, pentru</p>

<p>stabilirea criteriilor de eligibilitate angajamentelor multianuale.</p> <p>2) se acceptă redacția propusă, cu excepția sintagmei „de regulă”, ce poartă un caracter aleatoriu. Pct.2) a fost expus în următoarea redacție „Solicitarea privind asumarea angajamentelor multianuale, se depune în termen de până la trei luni de la data intrării în vigoare a hotărârii de Guvern privind aprobarea Cadrului bugetar pe termen mediu”;</p> <p>3) se acceptă, pct.4 alin.4 a fost redactat prin prisma celor enunțate;</p> <p>4) nu se acceptă, rectificări și/sau propuneri de modificare a limitelor aprobate ale angajamentelor multianuale nu se vor accepta, cu excepția ajustării anuale a valorii angajamentelor multianuale, precizată la art.66 alin.(3¹), al Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar fiscale nr. 181/2014.</p>	<p>1) Autoritatea publică centrală, reieșind din necesitățile de asumare angajamentelor multianuale, înaintează către Ministerul Finanțelor solicitare, în limita cheltuielilor prevăzute de cadrul bugetar pe termen mediu pentru perioada respectivă, conform anexei 1.</p> <p>2) Solicitarea privind asumarea angajamentelor multianuale, se depune de regulă în termen de până la trei luni de la data intrării în vigoare a hotărârii de Guvern privind aprobarea Cadrului bugetar pe termen mediu.</p> <p>3) Ministerul finanțelor examinează solicitările și elaborează lista autorităților publice centrale pentru care se permite asumarea angajamentelor multianuale în termen de cel mult 1 lună de la termenul specificat în alineatul 2.</p> <p>4) Propunerile ulterioare, rectificările sau propunerile de modificare a limitelor aprobate ale angajamentelor multianuale se prezintă de către Autoritățile publice centrale conform modelului stabilit în anexa nr. 1 și se examinează de către Ministerul Finanțelor în termen de cel mult 30 de zile de la data parvenirii acestora.”</p>	
<p>Se acceptă parțial</p> <p>Fraza „În cazul apariției unor solicitări suplimentare pe parcursul anului, Ministerul finanțelor va actualiza lista nu mai des de o dată pe lună”, nu se acceptă.</p> <p>Ordinul ministrului, va fi emis anual, având la bază criteriile de eligibilitate și condițiile privind asumarea angajamentelor multianuale, expuse în proiectul Regulamentului.</p>	<p>Punctul 5 se propune de expus în următoarea redacție:</p> <p>”Anual, în termen de 4 luni de la data intrării în vigoare a hotărârii de Guvern privind aprobarea Cadrului bugetar pe termen mediu, Ministerul Finanțelor aprobă prin ordin lista autorităților publice centrale, pentru care se permite asumarea angajamentelor multianuale, informând autoritățile publice centrale implicate. În cazul apariției unor solicitări suplimentare pe parcursul anului, Ministerul finanțelor va actualiza lista nu mai des de o dată pe lună.”</p>	
<p>Se acceptă parțial</p> <p>Punctul 13 a fost redactat în felul următor:</p> <p>„Autoritatea publică centrală este obligată să revadă graficul de execuție/livrare a lucrărilor/bunurilor, în dependență de alocațiile bugetare în primii doi ani, și</p>	<p>Suplimentar, propunem excluderea sau revizuirea punctului 13 al proiectului „Contractul obligatoriu conține o clauză, ce prevede că obligațiile efective pentru estimările de cost pentru fiecare an, nu depășesc limita alocațiilor bugetare aprobate.”.</p> <p>Raționamentul excluderii acestuia constă în faptul că iruperea</p>	

	<p>unei asemenea clauze va genera imposibilitatea încheierii cu partenerii externi a contractelor de achiziții pentru bunurile din domeniul apărării, or condiționarea achitărilor în dependentă de alocațiile bugetare presupune impreviziune și impedimente în vederea derulării obligațiilor contractuale. Prin urmare, în lipsa unei garanții determinate, partenerii externi nu vor accepta semnarea contractelor.</p> <p>Punctul 14 se expune în redacție nouă: ”În procesul de elaborare a Cadrului bugetar pe termen mediu și al bugetului pe anul următor, Ministerul finanțelor va asigura alocarea resurselor în mod prioritar pentru contractele multianuale deja semnate și aflate în derulare.”</p>	<p>relațiile contractuale cu furnizorii de mărfuri și servicii, în ultimul și să reducă cheltuielile dacă pe parcursul anului bugetar alocațiile bugetare au fost diminuate, ca urmare a modificării bugetului. Contractul obligatoriu conține o clauză, ce prevede ajustarea corespunzătoare a acestuia.”</p> <p>Nu se acceptă Art.66 pct.(4), al Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar fiscale nr. 181/2014 prevede că „Autoritățile/instituțiile bugetare sânt obligate să revadă relațiile contractuale cu furnizorii de mărfuri și servicii și să reducă cheltuielile dacă pe parcursul anului bugetar alocațiile bugetare au fost diminuate ca urmare a modificării bugetului”.</p> <p>Este responsabilitatea autorității bugetare sa asigure ca angajamentele asumate sunt incluse in estimările liniei de baza in procesul CBTM, iar in caz de reducere a alocațiilor sa direcționeze prioritar mijlocele pentru angajamentele asumate, în caz contrar sa revadă relațiile contractuale.</p>
	<p>Punctul 17, sintagma ”până pe data de 31 ianuarie a anului următor anului de gestiune” se substituie cu sintagma ”împreună cu rapoartele financiare ale autorității publice centrale”.</p>	<p>Nu se acceptă Sintagma propusă ”împreună cu rapoartele financiare ale autorității publice centrale”, nu determină un termen exact și poartă un caracter facultativ și nu indispensabil. Necesitatea prezentării acestui raport în termenul propus este aliniată procesului de estimare a cheltuielilor de bază pentru ciclu următor de planificare.</p>
	<p>Punctul 19 de expus în redacție nouă: ”Autoritatea publică centrală va elabora proceduri interne de</p>	<p>Se acceptă Punctul 20 a fost expus în redacția propusă.</p>

	<p>întocmire, păstrare și raportare a angajamentelor multianuale.”</p> <p>Totodată, atragem atenția asupra numerotării duble a punctului 23 din anexa nr. 1 al proiectului hotărârii prezentate spre examinare.</p>	S-a luat act, de observația expusă.
Ministerul Mediului	Lipsa de obiecții și propuneri	
Ministerul Energiei	Lipsa de obiecții și propuneri	
Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare	Avizul nu a fost prezentat în termen	
Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene	Avizul nu a fost prezentat în termen	
Ministerul Afacerilor Interne	<p><u>La proiectul Hotărârii de Guvern</u></p> <p>1. Din clauza de adoptare, textul „cu modificările ulterioare” se va exclude, deoarece conform tehnicii legislative, dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta.</p> <p>2. Pct. 1, se propune a fi completat cu textul „și a modelului ordinului cu privire la aprobarea listei autorităților publice centrale, pentru care se permite asumarea angajamentelor multianuale, conform anexei nr. 2”.</p> <p>3. Respectiv, textul „conform modelului din anexa 2”, din pct. 2 din proiectul de hotărâre, se propune a fi exclus, potrivit uzanțelor de redactare a dispozițiilor normative, iar după cuvântul „ordin” se va pune semnul de punctuație „virgula”.</p> <p>4. Pct. 4 se recomandă a fi revizuit prin prisma rigorilor art.56 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, care statuează „actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării”.</p> <p><u>La proiectul Regulamentului:</u></p>	<p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă parțial, în redacția propusă de către Ministerul Justiției</p> <p>Se acceptă</p> <p>Nu se acceptă Intrarea în vigoare a actului normativ la data publicării a fost argumentată în nota informativă.</p> <p>Se acceptă</p>

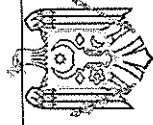
	<p>1. În pct. 1 se propune excluderea textului „este elaborat într-un executare art.66 alin. (31) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar fiscale nr. 181/2014 și”, deoarece în anexele la actele normative nu este necesară dublarea conținutului clauzei de adoptare.</p> <p>Tot aici, se sugerează excluderea textului „cadru normativ privind” din motiv că obiectul de reglementare a proiectului constituie „modalitatea și domeniile de aplicare pentru care se permite asumarea angajamentelor multianuale”.</p> <p>2. Recomandăm completarea pct. 2 cu noțiunea de „documente normative în construcții” și „Planul de implementare a angajamentelor multianuale”, pentru definirea acestor sintagme, fapt care va eficientiza aplicarea actului.</p>	
<p>Se acceptă parțial</p> <p>Actul normativ nu este un dicționar juridic, fapt pentru care nu este justificată definirea noțiunilor decât în cazul în care la momentul adoptării actului se știe cu certitudine că, un termen este pasibil de mai multe interpretări sau dacă se imprimă un alt sens decât cel uzual și se optează pentru o anumită interpretare.</p> <p>Suplimentar, se va ține cont că noțiunea de „documente normative în construcții” trebuie să se regăsească în legislația din domeniu, precum ar fi hotărârea de Guvern nr. 1436/2008 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la administrarea mijloacelor pentru finanțarea sistemului de documente normative în construcții.</p> <p>Totodată informăm că sintagma „Planul de implementare a angajamentelor multianuale” a fost exclusă, iar pct. vizat a fost redactat.</p>		
<p>Se acceptă parțial</p> <p>1) completarea cu sintagma „o constituie”, nu sună uzual, în contextul vizat, iar cuvântul „eligibile” se racordează la pct.6 la proiectul Regulamentului.</p> <p>2) Expunerea subpct.1) cu următorul cuprins normativ:</p>	<p>3. La pct.3:</p> <p>1) prima propoziție, după cuvântul regulament, se propune a fi completată cu sintagma „o constituie”. Tot aici, se propune ca cuvântul „eligibile” să fie exclus, deoarece este inutil și poate genera neclarități;</p> <p>2) Expunerea subpct.1) cu următorul cuprins normativ:</p>	

	<p>„1) elaborarea documentelor normative și executarea lucrărilor în construcții;”;</p> <p>2) subpct. 3), cuvântul ”achiziții” se propune a fi substituit cu cuvântul ”achizițiile”;</p> <p>3) Completarea cu subpunctele 4) – 6) cu următorul cuprins:</p> <p>„4) achiziții publice de tehnică și utilaj de intervenție pentru pompieri și salvatori”. Includerea subpunctului menționat este argumentată prin faptul că fabricarea unui automobil specializat pentru intervenții în situații de urgență este de 14-18 luni”;</p> <p>„5) lucrări de întreținere și reparații curente, reieșind din complexitatea acestora”;</p> <p>„6) achiziționarea bunurilor în conformitate cu Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice”. Reieșind din argumentul expus în Nota informativă la Legea nr.356/2022 pentru modificarea unor acte normative, care a stat la baza expunerii într-o redacție nouă a alin.(3¹) al art.66 din Legea nr.181/2014, potrivit căruia amendarea alineatului prenotat s-a efectuat în scopul „urmării asigurării continuității efectuării achizițiilor de lucrări/servicii/bunuri prin asumarea angajamentelor de achiziții cu termen mai mare de un an bugetar” se propune completarea punctului nominalizat cu subpunctul 1 dat.</p> <p>Un alt argument, în vederea susținerii completării cu subpct. 6) ar fi cazurile când autoritatea/instituția publică este în imposibilitatea valorificării surselor financiare acordate din cauza faptului că procedura achiziției publice se prelungește din motivul contestării și aceasta nu poate fi finalizată în anul în care s-a publicat anunțul de participare.</p> <p>Este de notificat faptul că o astfel de modificare ar fi binevenită, în special, pentru achiziționarea vehiculelor (spre exemplu, în leasing) și tehnicii de calcul, echipamentului de telecomunicații.</p>	<p>„1) «elaborarea documentelor normative» se acceptă «și executarea lucrărilor în construcții;»” nu se acceptă, deoarece NC nu este pentru un obiect concret de construcție. Construcția obiectelor se încadrează în alin. (3) – investiție capitală, asupra căreia reglementările date nu se aplică;</p> <p>2) subpct. 3), a fost exclus;</p> <p>3) Completarea cu subpunctele 4) – 6) cu următorul cuprins:</p> <p>„4) achiziții publice de tehnică și utilaj de intervenție pentru pompieri și salvatori”. Includerea subpunctului menționat este argumentată prin faptul că fabricarea unui automobil specializat pentru intervenții în situații de urgență este de 14-18 luni;”, se acceptă;</p> <p>„5) lucrări de întreținere și reparații curente, reieșind din complexitatea acestora;”, nu se acceptă, de regulă astfel nu fac obiect la reglementarea propriu zisă;</p> <p>„6) achiziționarea bunurilor în conformitate cu Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice;”, nu se acceptă, textul propus oferă loc de interpretare</p>
<p>4. La pct. 4:</p> <p>1) subpct. 1), după cuvântul ”anexei” propoziția se va completa cu cuvântul ”numărul – nr.”;</p>	<p>Se acceptă</p>	

	<p>2) subpct. 2), este prevăzut termenul de trei luni, după aprobarea CBTM, termen, în care autoritățile vor depune solicitările, iar în pct. 5, Ministerul Finanțelor va aproba listele autorităților, în același termen. Apare întrebarea, cum se vor încadra autoritățile în același termen? În context, considerăm oportună revizuirea acestor termene, prin diferențiere.</p> <p>Pe cale de consecință, se recomandă instituirea unui termen limită (termen special) autorităților publice centrale pentru înaintarea solicitărilor prenotate, în scopul acordării timpului necesar Ministerului Finanțelor pentru examinarea acestora și ulterior aprobarea ordinului privind lista autorităților publice centrale pentru care se permite asumarea angajamentelor multianuale în termenul stabilit de lege (în speță, de până la trei luni de la data intrării în vigoare a hotărârii de Guvern privind aprobarea Cadrului bugetar pe termen mediu).</p> <p>Indicarea aceluiași termen de executare (de prescripție extinctivă) pentru ambele părți se consideră a fi irelevantă și problematică la implementare.</p>	<p>Termenul de examinare a solicitărilor de către Ministerul Finanțelor a fost revizuit, fiind expus la pct.4 subpct. 4).</p> <p>„Ministerul Finanțelor examinează solicitările și elaborează lista autorităților publice centrale pentru care se permite asumarea angajamentelor multianuale în termen de cel mult 1 lună de la termenul specificat în alineatul 2”.</p>
<p>5. La pct.17, pentru evitarea interpretărilor se recomandă indicarea ca anexă separată a modelului raportului narativ ce urmează a fi prezentat până la 31 ianuarie a anului de gestiune.</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Formatul de raportare a angajamentelor multianuale va fi elaborat în procesul de raportare financiară a executării bugetului.</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Formatul de raportare a angajamentelor multianuale va fi elaborat în procesul de raportare financiară a executării bugetului.</p>
<p>6. Pct.19 se propune a fi exclus.</p> <p>Conform prevederilor pct.16 din Hotărârea Guvernului nr.433/2015 privind aprobarea Regulamentului-cadru de activitate a serviciilor financiare, atribuțiile acestora în cadrul procesului de raportare, intercorelat cu procesele de elaborare și executare a bugetului aferente procesului de achiziții sunt: „6) participă la procesul de achiziții publice de bunuri și servicii, în corespundere cu funcțiile și sarcinile atribuite în cadrul grupului de lucru pentru achiziții; 7) asigură înregistrarea contractelor de achiziții publice la trezoreria regională a</p>	<p>Se acceptă parțial</p> <p>Punctul 19 a devenit pct. 20 și a fost expus în redacție nouă:</p> <p>”Autoritatea publică centrală va elabora proceduri interne de întocmire, păstrare și raportare a angajamentelor multianuale.”</p>	<p>Se acceptă parțial</p> <p>Punctul 19 a devenit pct. 20 și a fost expus în redacție nouă:</p> <p>”Autoritatea publică centrală va elabora proceduri interne de întocmire, păstrare și raportare a angajamentelor multianuale.”</p>

	<p>Ministerului Finanțelor, precum și evidența și monitorizarea executării contractelor de achiziții publice.”</p> <p>Concomitent, conform prevederilor art.9 lit.c) din Legea nr.229/2010 privind controlul financiar public intern structura organizațională, inclusiv delegarea împuternicirilor și responsabilităților, precum și stabilirea liniilor de raportare ține de competența managerului entității. Totodată, conform notelor din anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.595/2017 pentru aprobarea structurii-tip a Regulamentului privind organizarea și funcționarea ministerului la decizia conducătorului ministerului, subdiviziunile structurale cu funcții de suport pot fi organizate în mod diferit de cel expus în prezenta anexă, fără a depăși numărul maxim al acestora, în funcție de domeniile și funcțiile ministerului, cu respectarea prevederilor actelor normative în vigoare. Astfel, spre exemplu în cadrul Ministerului Afacerilor Interne a fost creată Direcția achiziții și dezvoltare logistică.</p> <p>Drept urmare, distribuie competențelor, în cadrul autorității, de întocmire a „Raportul privind asumarea angajamentelor multianuale” țin de competența conducătorului acesteia și nu poate fi impus prin prezentul proiect.</p>	
	<p>7. Pct. 21 subpct. 1) se recomandă ca cuvântul „nr.” să fie substituit cu cuvântul „numărul”, deoarece exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai după explicarea lor în text, la prima folosire.</p>	<p>Se acceptă</p>
	<p>8. Din pct. 23, sintagma ”în vigoare” se va exclude, aceasta fiind inutilă. Regula generală este că, referințele la actele normative prezintă referințe la legislația în vigoare și doar pentru excepțiile de la regulă, se va specifica dacă este vorba despre legislația aplicabilă la un anumit moment.</p> <p>Aceiași obiecție este valabilă și pentru ultima propoziție, cîm pct. 4, la nota informativă a proiectului.</p>	<p>Se acceptă</p>
	<p>9. Numerotarea punctelor la Capitolul IV ”Dispoziții finale” se va corecta – din 23, 24 – în 24 și respectiv 25.</p>	<p>S-a luat act, de observația expusă.</p>

	<p>10. În clauza de adoptare din anexa nr. 2 al proiectului, temei juridic se recomandă a fi substituit cu pct. 5 din Regulamentul privind asumarea angajamentelor multianuale, din motiv că din conținutul temeiului juridic în redacția din anexa vizată, determină obligarea Guvernului de a stabili modalitatea și lista bunurilor, a lucrărilor/serviciilor pentru care se permite asumarea angajamentelor multianuale.</p> <p><i>La nota informativă:</i></p> <p>1. În a doua propoziție, la penultimul alineat al punctului 4, textul "autoritatea publică centrală" se va substitui cu textul "autorității publice centrale".</p> <p>2. Din ultima propoziție, la pct. 6 textul "se încadrează în cadrul normativ în vigoare, iar aprobarea acestuia" se propune a fi exclus, acesta fiind de prisos.</p> <p>Subsecvent, documentul urmează a fi revizuit prin prisma art. 54 alin. (1) lit. a) al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative privind respectarea strictă a regulilor gramaticale, de ortografie și de punctuație.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă</p> <p>S-a luat act, de observația expusă.</p>
<i>Ministerul Educației și cercetării</i>	Lipsa de obiecții și propuneri	
<i>Ministerul Culturii</i>	Lipsa de obiecții și propuneri	
<i>Ministerul Sănătății</i>	Lipsa de obiecții și propuneri	
<i>Ministerul Muncii și Protecției Sociale</i>	Lipsa de obiecții și propuneri	
<i>Agenția Rezerve Materiale</i>	Lipsa de obiecții și propuneri	



Digitally signed by Sirețeanu Veronica
Date: 2023.08.09 13:47:16 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

Ministru

Veronica SIREȚEANU