

**Sinteza**  
**obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul de hotărâre**  
**cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului Control Financiar de Stat**  
**(număr unic 750/MF/2023), recepționate în rezultatul consultării publice**

Nr. d/o	Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
1.	Congresul Autorităților Locale din Moldova (scr. nr. 322 din 30.10.2023)	4.1. Considerăm că urmează a fi excluse prerogativele viitorului Inspectorat Control Financiar de Stat din subordinea Ministerului Finanțelor referitoare la „administrarea patrimoniului public” (de ex. pct. 14 lit. b). pct. 15 lit. e), pct. 17 lit. d) în partea ce vizează administrarea patrimoniului public local (ce aparține UAT). Această prerogativă se suprapune cu cea a Curții de Conturi și a Oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat. În privința APL, în general, considerăm că proiectul de hotărâre urmează să se țină de propriul principiu, stabilit expres la pct. 10 din Regulamentul ce se aprobă prin proiectul de hotărâre („în partea ce ține de bugetele locale supravegherea bugetară se limitează la cheltuielile a căror finanțare se realizează de la bugetul de stat”).	<p><b>Se acceptă parțial</b></p> <p>Este important de subliniat că activitatea Inspectoratului Control Financiar de Stat se planifică prin coordonare strânsă cu Curtea de Conturi și Cancelaria de Stat pentru a evita orice suprapunere. Scopul acestei coordonări este de a asigura un control eficient, evitând în același timp consumul inutil de resurse. Prerogativele menționate sunt concepute pentru a completa, nu pentru a dubla, controalele existente.</p> <p>Suplimentar se menționează că competențele Inspectoratului derivă din prevederile art. 78 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014 potrivit căruia organului de inspectare îi revin competențe de a verifica activitatea economico-financiară, inclusiv prin investigări operative și analize documentare efectuate în baza informațiilor privind eventuale încălcări ale cadrului normativ în gestionarea și utilizarea resurselor financiare și <u>administrarea patrimoniului public</u>, raportarea datoriei sectorului public, în calcularea profitului net al întreprinderilor de stat/municipale și al societăților comerciale cu cota de participare a statului, precum și a dividendelor și a defalcărilor la buget ale unei părți a profitului net al acestora.</p> <p>Conform alin. (3), inspectării financiare pot fi supuse:  a) autoritățile/instituțiile bugetare;</p>

			<p>b) autoritățile/instituțiile publice la autogestiune și autoritățile bugetare independente – pe aspecte ale corectitudinii în utilizarea alocațiilor financiare obținute din bugetul public național, în gestionarea /utilizarea patrimoniului public, precum și pe cele privind conformarea la regulile aplicabile achizițiilor publice prevăzute de Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice;</p> <p>c) întreprinderile de stat/municipale, societățile comerciale în al căror capital social statul deține o cotă-parte de cel puțin 25 la sută, precum și persoanele afiliate acestora – pe aspecte ale gestionării/utilizării resurselor financiare și/sau patrimoniului public ale entităților specificate la lit.a);</p> <p>d) alte persoane fizice și juridice – pe aspecte ale gestionării și utilizării resurselor financiare și ale administrării patrimoniului public al entităților specificate la lit.a) și c).</p> <p>Totodată se informează că misiunea și rolul organului de inspectare nu sunt identice cu cele ale Curții de Conturi și ale Oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat.</p> <p><i>Oficiile teritoriale ale Cancelariei de Stat asigură coordonarea generală a activității serviciilor publice desconcentrate ale ministerelor și ale altor autorități administrative centrale; monitorizarea modului de conlucrare dintre autoritățile administrației publice locale, instituțiile publice sau subdiviziunile teritoriale ale acestora în care ministerele sau alte autorități administrative centrale au calitatea de fondator și serviciile publice desconcentrate în soluționarea problemelor în teritoriu; participarea la coordonarea implementării politicilor de descentralizare administrativă și monitorizarea procesului de descentralizare administrativă, în comun cu serviciile publice desconcentrate ale ministerelor și ale altor</i></p>
--	--	--	---

			<p>autorități administrative centrale și cu structurile asociative ale autorităților administrației publice locale; colectarea datelor statistice necesare fundamentării și estimării impactului politicilor de descentralizare administrativă; controlul obligatoriu, sub aspectul legalității a deciziilor consiliilor locale de nivelul întâi și ale celor de nivelul al doilea, inclusiv al actelor normative emise de Adunarea Populară a unității teritoriale autonome Găgăuzia.</p> <p>Oficiilor teritoriale nu le revine dreptul de a supune verificării documentele primare și registrele contabile pentru a se expune asupra operațiunilor, tranzacțiilor ce țin de gestionarea resurselor bugetului public național și patrimoniului public. A se vedea Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.845/2009.</p> <p><i>Curtea de Conturi</i> are ca misiune realizarea auditului extern în sectorul public în calitate de instituție supremă de audit. Competențele Curții de Conturi sunt diferite față de cele ale organului de inspectare, or Curtea de Conturi nu auditează operațiunile și tranzacțiile ce țin de gestionarea resurselor bugetului public național și patrimoniului public la fiecare instituție/persoană juridică publică, ci determină încălcările sistemice.</p> <p><i>De menționat că, în conformitate cu pct. 204 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, la data de 03.11.2023 Ministerul Finanțelor a convocat o ședință cu expertul CALM pentru a ajunge la un consens în privința propunerilor înaintate prin scrisoarea CALM nr. 322 din 30.10.2023. În rezultatul expunerii poziției/argumentelor Ministerului Finanțelor și Inspecției Financiare, care se referă la inspectarea administrării patrimoniului public al APL,</i></p>
--	--	--	--

			<i>divergențele existente pe marginea proiectului au fost clarificate. Totodată, cu referire la prevederile proiectului ce vizează administrarea patrimoniului public, a fost acceptată propunerea expertului CALM de substituire a cuvântului „administrare”, la orice formă gramaticală, cu cuvântul „gestionare”.</i>
		4.2. Pentru a exista o claritate în privința naturii și esenței „sancțiunilor pecuniare” stabilite de revizorii Inspectoratului se propune introducerea unor precizări de rigoare, cu trimitere la cadrul normativ pertinent (se utilizează separat de „constatarea contravențiilor”; a se vedea de ex. pct. 17 din Regulament alin. 3) și alin. 5) și care pot fi contestate la Inspectorat.	<b>Se acceptă</b> În conformitate cu pct. 204 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, la data de 03.11.2023 Ministerul Finanțelor a convocat o ședință cu expertul CALM pentru a ajunge la un consens în privința propunerilor înaintate prin scrisoarea CALM nr. 322 din 30.10.2023. În rezultatul expunerii poziției/argumentelor Ministerului Finanțelor și Inspecției Financiare, care se referă la clarificarea naturii și esenței „sancțiunilor pecuniare”, divergențele existente pe marginea proiectului au fost clarificate. Astfel, după consultarea Direcției juridice a Ministerului Finanțelor, prevederile proiectului ce vizează sancțiunile pecuniare au fost completate cu textul „conform prevederilor cadrului normativ”.
		4.3. În condițiile în care „desemnarea procentuală” constituie donații benevole/voluntare cu titlu gratuit pentru beneficiari, considerăm că, pe lângă formalitățile birocratice existente deja (de ex. prezentarea regulată a rapoartelor de utilizare) controlul/revizia utilizării acestora va împovăra birocratic excesiv mecanismul, fapt care va descuraja utilizarea pe viitor de către beneficiari a acestor stimulente financiare (va disproporționa raportul dintre beneficii și formalism exagerat).	<b>Nu se acceptă</b> Conform art. 78 din Legea nr. 181/2014 finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale, organului de inspectare îi revin competențe de a verifica activitatea economico-financiară, inclusiv prin investigații operative și analize documentare efectuate în baza informațiilor privind eventuale încălcări ale cadrului normativ în gestionarea și utilizarea resurselor financiare și administrarea patrimoniului public. Aceasta nu implică careva excepții derogatorii de la norma invocată în privința inițierii controlului pe marginea utilizării de către beneficiari a „desemnării procentuale”, respectiv mecanismul de desemnare

			<p>procentuală nu va fi afectat de măsuri birocratice adiționale.</p> <p><i>De menționat că, în conformitate cu pct. 204 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, la data de 03.11.2023 Ministerul Finanțelor a convocat o ședință cu expertul CALM pentru a ajunge la un consens în privința propunerilor înaintate prin scrisoarea CALM nr. 322 din 30.10.2023. În rezultatul expunerii poziției/argumentelor Ministerului Finanțelor și Inspecției Financiare, care se referă la obiecțiile CALM cu privire la verificarea de către ICFS a „desemnării procentuale”, divergențele existente pe marginea proiectului au fost clarificate, fiind acceptată redacția propusă de autor.</i></p>
--	--	--	--