

Actul de analiză a impactului de reglementare la proiectul Hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.141/2019 cu privire la aplicarea echipamentelor de casă și de control pentru efectuarea decontărilor.

Titlul analizei impactului	Hotărârea Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.141/2019 cu privire la aplicarea echipamentelor de casă și de control pentru efectuarea decontărilor
Data:	
Autoritatea administrației publice autor:	Ministerul Finanțelor
Subdiviziunea:	Serviciul Fiscal de Stat
Persoana responsabilă și informația de contact:	Irina Reahovscaia - Direcția generală metodologia impozitelor și taxelor din cadrul Serviciului Fiscal de Stat
Compartimentele analizei impactului	
1. Definirea problemei	
a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate	
<p>Problema care urmează a fi soluționată prin proiect constă în necesitatea de a aduce în concordanță prevederile legale inferioare cu cele superioare, astfel încât să nu existe incertitudini și, interpretări și reglementări diferite în cadrul legal în vigoare.</p> <p>Respectiv, proiectul respectiv are menirea de a aduce în concordanță Hotărârea de Guvern nr. 141/2019 cu privire la aplicarea echipamentelor de casă și de control pentru efectuarea decontărilor cu prevederile Codului fiscal, Codului transporturilor rutiere nr. 150/2014 și Legii nr. 166/2017 cu privire la tichetele de masă.</p> <p>Totodată, o altă problemă ce se urmărește a fi soluționată este de a elimina barierele și costurile care le suportă contribuabilii în procesul utilizării ECC.</p> <p>În acest sens, precizăm că, utilizatorii echipamentelor de casă și de control suportă cheltuieli nejustificative aferente ținerii și autentificării Registrului mașinii de casă și de control/imprimantei fiscale la Serviciul Fiscal de Stat; încheierii contractelor cu centrul de asistență tehnică; expedierii la reparație mașinile de casă și de control/imprimantele fiscale defectate, precum și primirea acesteia de la reparație prin intermediul Serviciului Fiscal de Stat; înlocuirii memoriei fiscale a mașinii de casă și de control/imprimantei fiscale, în cazul transferării acesteia de la o unitate structurală la alta, ambele situate în razele teritoriale de deservire a diferitor subdiviziuni ale Serviciului Fiscal de Stat; păstrării rapoartelor de închidere zilnică (lipite în Registrul ECC) și benzilor de control.</p> <p>Adoptarea proiectului Hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.141/2019 cu privire la aplicarea echipamentelor de casă și de control pentru efectuarea decontărilor este direcționat spre a motiva toți contribuabilii pentru utilizarea ECC, de asemenea va influența benefic activitatea contribuabililor la care se referă și la mediul de afaceri.</p>	
b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate.	
<p>La data de 01.01.2020 a intrat în vigoare Legea nr. 171/2019 cu privire la modificarea unor acte legislative, prin care a fost modificat Codul fiscal, cu substituirea la art. 144¹ (<i>Eliberarea și retragerea certificatului de înregistrare în calitate de centru de asistență tehnică pentru mașinile de</i></p>	

casă și de control/imprimantele fiscale) a sintagmei „mașini de casă și de control”, la orice formă gramaticală, cu cuvintele „mașini de casă și de control/imprimante fiscale”, cât și Legea nr. 166/2017 cu privire la tichetele de masă, cu excluderea prevederilor aferente tichetului de masă pe suport de hârtie și modificarea tichetului de masă pe suport electronic, în tichet de masă, fapt ce condiționează efectuarea modificărilor la Hotărârea Guvernului nr. 141/2019 cu privire la aplicarea echipamentelor de casă și de control la efectuarea decontărilor și subsidiar alte acte normative în care sunt utilizate aceste sintagme.

Prin Legea nr. 284/2023 a fost modificat Codul transporturilor rutiere nr. 150/2014, prin care a fost introdusă posibilitatea utilizării echipamentului de casă și de control de tip sistem informatic pentru activitățile de transport rutier de persoane în regim de taxi (*în vigoare din 13.12.2023*).

Totodată, conform prevederilor art. 80 alin. (3) și (4) din Codul transporturilor rutiere (*în vigoare din 13.12.2023*), costul transportului rutier în regim de taxi, se stabilește prin însumarea tarifelor pe distanța parcursă și/sau pe timpul de staționare, precum și a costului pentru prestarea serviciilor auxiliare.

Astfel, elementele obligatorii ale bonului de casă pentru activitățile de transport rutier de persoane în regim de taxi, stabilite prin Hotărârea Guvernului nr. 141/2019 urmează a fi modificate, prin completarea acestora cu elementul „costul pentru prestarea serviciilor auxiliare”.

Este de menționat faptul că, potrivit Hotărârii Guvernului nr.141/2019, Comisia interdepartamentală pentru echipamente de casă și de control adoptă normele tehnice și metodologice, cerințele tehnice față de echipamentele de casă și de control, regulamentele, comunicatele și alte acte, precum și cele de modificare, completare sau abrogare a lor, care țin de domeniul echipamentelor de casă și de control, care sunt executorii pentru autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și pentru contribuabili.

Astfel, având în vedere competența respectivă de reglementare a Comisiei stabilită de Hotărârea Guvernului nr.141/2019, se propune excluderea din Hotărârea Guvernului nr. 141/2019 a reglementărilor aferente modului includerii/excluderii echipamentelor de casă și de control în/din registrul unic, urmând ca acestea să fie stabilite prin actele normative ale Comisiei interdepartamentale pentru echipamente de casă și de control.

Prin urmare, proiectul propus stabilește că cerințele tehnice aferente schimbului datelor între echipamentele de casă și de control și SIA „MEV” se elaborează de către I.P. „Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe” și se aprobă de către Comisia interdepartamentală pentru echipamente de casă și de control.

Ținând cont că Registrul unic al echipamentelor de casă și de control este ținut de Serviciul Fiscal de Stat, includerea și excluderea echipamentelor de casă și de control se efectuează de către Serviciul Fiscal de Stat conform modului stabilit de către Comisia interdepartamentală pentru echipamente de casă și de control.

Concomitent, Comisia urmează a fi completată cu reprezentantul Instituției Publice „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică”, reprezentantul Instituției Publice „Agenția de Guvernare Electronică”, precum și substituirea reprezentantului Institutului de Standardizare din Moldova cu reprezentantul Institutului Național de Metrologie.

Dat fiind faptul că una din măsurile privind prevenirea spălării banilor și transparentizarea circulației mijloacelor bănești din Planul măsurilor pentru limitarea influenței excesive a intereselor private asupra vieții economice, politice și publice (deoligarhizare), este plafonarea plăților în numerar realizate în cadrul unor tranzacții încheiate cu suportul liber profesioniștilor (avocat, notar, executor judecătoresc, administrator autorizat, mediator), precum și o plafonare a plăților în numerar achitate pentru serviciile acestora, cu instituirea unui mecanism de verificare aleatorie a respectării acestor cerințe, proiectul prevede stabilirea obligației de utilizare a echipamentelor de casă și de

control conectate la Sistemul Informațional Automatizat „Monitorizarea electronică a vânzărilor” pentru avocați, notari, executori judecătorești și mediatori, prin excluderea acestor categorii din Lista genurilor de activitate al căror specific permite efectuarea încasărilor bănești în numerar fără aplicarea echipamentelor de casă și de control.

În cazul utilizării echipamentelor de casă și de control conectate la SIA „MEV” va fi posibilă inclusiv și verificarea respectării cerinței privind plafonarea plăților în numerar efectuate de către avocați, notari, executori judecătorești, mediatori.

În legătură cu dezvoltarea și avansarea tehnologiilor informaționale, anumite reglementări aferente regulilor de exploatare a mașinilor de casă și de control/imprimantelor fiscale stabilite prin Hotărârea Guvernului nr. 141/2019, sunt învechite sau chiar caduce, iar în realitatea curentă, nu mai sunt relevante. Astfel, proiectul prevede inclusiv excluderea acestor prevederi și alinierea reglementărilor în contextul progresului tehnologic.

De asemenea, un alt obiectiv urmărit prin modificarea actului normativ este faptul că noile reglementări conținute în proiectul Hotărârii se vor aplica tuturor categoriilor de contribuabili din Republica Moldova, care au obligativitatea aplicării echipamentelor de casă și de control și anume:

- persoanelor juridice care desfășoară activitate de întreprinzător, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare;
- autorităților publice și instituțiilor la autogestiune;
- reprezentanțelor permanente și filialelor entităților nerezidente;
- organizațiilor necomerciale reprezentanțelor entităților nerezidente;
- persoanelor fizice care desfășoară activitate de întreprinzător, cu excepția titularilor patentei de întreprinzător;
- persoanelor fizice care desfășoară activitate independentă, contribuabilii ce practică profesiile juridice (notari, avocați, executori judecătorești, mediatori, administratori autorizați, experți judiciari, traducători/interpreți autorizați) și birourilor înființate de acestea;
- rezidenților parcurilor pentru tehnologia informației.

În lumina celor expuse, succint evidențiem că principalele prevederi ale proiectului se rezumă la următoarele:

- Ajustarea noțiunilor conform normelor în vigoare;
- Completarea elementelor obligatorii ale bonului de casă pentru activitățile de transport rutier de persoane în regim de taxi cu elementul „costul pentru prestarea serviciilor auxiliare”;
- Excluderea prevederilor aferente tichetului de masă pe suport de hârtie;
- Excluderea obligativității de ținere a Registrului echipamentului de casă și de control pentru utilizatorii care sunt conectați la SIA „MEV”;
- Stabilirea dreptului utilizatorilor ECC să emită/genereze Raportul de închidere zilnică pe o perioadă (schimb, zi, lună, etc.), conform propriilor necesități;
- Excluderea unor obligații pentru utilizatorii mașinilor de casă și de control/imprimantelor fiscale, precum autentificarea MCC la SFS, expedierea acestora la reparație și recepționarea prin intermediul SFS; înlocuirea memoriei fiscale a mașinii de casă și de control/imprimantei fiscale, în cazul transferării acesteia de la o unitate structurală la alta, ambele situate în razele teritoriale de deservire a diferitor subdiviziuni ale Serviciului Fiscal de Stat; păstrarea rapoartelor de închidere zilnică (lipite în Registrul ECC) și benzilor de control.
- Excluderea din Lista genurilor de activitate al căror specific permite efectuarea încasărilor bănești în numerar fără aplicarea ECC a următoarelor activități:

(i) desfășurarea activității farmaceutice în punctele medicale din localitățile rurale în care nu sînt farmacii;

- (ii) prestarea serviciilor de către avocați;
- (iii) activitatea notarială;
- (iv) activitatea executorului judecătoresc;
- (v) activitatea de mediator.

Astfel, modificările propuse vor soluționa probleme expuse la lit. a) – necesitatea ajustării cadrului legal, excluderea normelor ce creează costuri suplimentare pentru contribuabili.

Respectiv, modificările propuse vor avea un impact pozitiv asupra mediului de afaceri, nemijlocit a contribuabililor la care se referă, întrucât vor fi excluse obligații care îngreunează activitatea.

Totodată, modificările vor asigura un impact pozitiv și asupra creșterii gradului de conformare voluntară a contribuabililor.

c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei

Cauzele care au dus la apariția problemei sunt:

1. Cerințe depășite stabilite în actele normative menționate supra
2. Existența unor lacune în cadrul normativ pentru reglementarea cu privire la aplicarea echipamentelor de casă și de control pentru efectuarea decontărilor.

d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție

Problemele invocate au evoluat treptat, fiind dezvoltate și cristalizate concomitent cu apariția noilor tehnologii.

Fără o intervenție în cadrul normativ din partea statului, problemele definite și descrise doar se vor amplifica, fiind create cheltuieli mult mai mari.

e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului.

Actualmente, cadrul normativ de reglementare din domeniul aplicarea echipamentelor de casă și de control pentru efectuarea decontărilor constituie:

- Hotărârea Guvernului nr. 141/2019 cu privire la aplicarea echipamentelor de casă și de control la efectuarea decontărilor;
- Codul transporturilor rutiere nr. 150/2014;
- Codul fiscal 1163/1997;
- Legea nr. 166/2017 cu privire la tichetele de masă.

La moment, domeniul mașinilor de casă și de control este reglementat prin Hotărârea Guvernului nr. 141/2019 cu privire la aplicarea echipamentelor de casă și de control pentru efectuarea decontărilor. Astfel, normele pe care le conține proiectul de act normativ, le sunt bine cunoscute contribuabililor, accentul fiind pus doar pe actualizarea acestora la prevederile Codului fiscal, Codului transporturilor rutiere nr. 150/2014 și Legii nr. 166/2017 cu privire la tichetele de masă, precum și sistematizarea într-un singur document a reglementărilor privind efectuarea decontărilor în numerar prin diferite dispozitive electronice destinate pentru înregistrarea operațiunilor de casă (în numerar și/sau prin alt instrument de plată).

2. Stabilirea obiectivelor

a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist)

Se pune drept scop reglementarea univocă a cadrului juridic armonizat cu crearea unui impact pozitiv asupra procesului de percepere corectă și univocă a prevederilor legislației în vigoare, generarea beneficiilor în privința asigurării unui climat de afaceri performant în aplicarea uniformă a prevederilor și creșterea gradului de conformare voluntară a contribuabililor. În consecință, contribuabilul va reduce expunerea față de eventualele riscuri fiscale care ar putea decurge din interpretarea eronată a normelor fiscale și va obține certitudine vizavi de tratamentul fiscal aferent aplicării echipamentelor de casă și de control.

De asemenea, un alt obiectiv urmărit este și reducerea cheltuielilor suportate de către contribuabil aferente:

- ținerii Registrului mașinii de casă și de control/imprimantei fiscale, în cazul utilizării echipamentelor de casă și de control conectate la SIA „Monitorizarea electronică a vânzărilor”;
- autentificării Registrului mașinii de casă și de control/imprimantei fiscale la Serviciul Fiscal de Stat;
- încheierii contractelor cu centrul de asistență tehnică;
- expedierii la reparație a mașinilor de casă și de control/imprimantelor fiscale defectate, precum și primirea acestora de la reparație prin intermediul Serviciului Fiscal de Stat;
- înlocuirii memoriei fiscale a mașinii de casă și de control/imprimantei fiscale, în cazul transferării acestora de la o unitate structurală la alta, ambele situate în razele teritoriale de deservire a diferitor subdiviziuni ale Serviciului Fiscal de Stat;
- păstrării rapoartelor de închidere zilnică (lipite în Registrul ECC) și benzilor de control.

3. Identificarea opțiunilor

a) Expuneți succint opțiunea "a nu face nimic", care presupune lipsa de intervenție

Opțiunea "*a nu face nimic*" nu poate fi acceptată, deoarece are un impact negativ și se menține situația actuală. Contribuabilii riscă să interpreteze diferit normele legale stabilite în Codul fiscal, Codul transporturilor rutiere, în Hotărârea Guvernului nr. 141/2019, în Regulamentele aprobate prin Deciziile Comisiei interdepartamentale pentru echipamente de casă și de control, dat fiind faptul că actele normative specificate conțin norme juridice diferite.

Totodată, se preconizează un grad mai înalt de conformare voluntară a contribuabililor prin aplicarea corectă a prevederilor actelor normative și evitarea evaziunilor fiscale generate de interpretarea greșită sau abuzivă a normelor legii.

Contribuabilii în continuare vor înfrunța greutăți în momentele ce țin de obligativitatea autentificării la Serviciul Fiscal de Stat și ținerii Registrului mașinii de casă și de control/imprimantei fiscale; expedierii la reparație a mașinilor de casă și de control/imprimantelor fiscale defectate, precum și primirea acestora de la reparație prin intermediul Serviciului Fiscal de Stat; încheierii contractelor cu centrul de asistență tehnică; păstrării rapoartelor de închidere zilnică (lipite în Registrul ECC) și benzilor de control.

b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea țintesc cauzele problemei, cu indicarea novațiilor și întregului spectru de soluții/drepturi/obligații ce se doresc să fie aprobate

Opțiunea II (*aprobarea proiectului*) reglementarea cadrului juridic privind aplicarea echipamentelor de casă și de control are un impact pozitiv asupra procesului de percepere corectă și univocă a prevederilor legislației în vigoare, va genera beneficii în privința asigurării unui climat de afaceri performant în aplicarea uniformă a noilor prevederi și va avea un impact pozitiv și asupra creșterii gradului de conformare voluntară a contribuabililor.

Armonizarea prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 141/2019 cu privire la aplicarea echipamentelor de casă și de control la efectuarea încasărilor, cu prevederile Codului fiscal, Codului transporturilor rutiere nr. 150/2014, Legii nr. 166/2017 cu privire la tichetele de masă, Deciziei Comisiei interdepartamentale pentru echipamente de casă și de control nr. 26-1/11-19/01-2021 din 10.06.2021, va contribui la reglementarea univocă a cadrului juridic armonizat cu crearea unui impact pozitiv asupra procesului de percepere corectă și univocă a prevederilor legislației în vigoare.

Excluderea obligativității utilizatorilor echipamentelor de casă și de control aferente ținerii Registrului mașinii de casă și de control/imprimantei fiscale, în cazul utilizării echipamentelor de casă și de control conectate la SIA „Monitorizarea electronică a vânzărilor”; autentificării Registrului mașinii de casă și de control/imprimantei fiscale la Serviciul Fiscal de Stat; încheierii contractelor

cu centrul de asistență tehnică; expedierii la reparație a mașinilor de casă și de control/imprimantelor fiscale defectate, precum și primirea acestora de la reparație prin intermediul Serviciului Fiscal de Stat; înlocuirii memoriei fiscale a mașinii de casă și de control/imprimantei fiscale, în cazul transferării acestora de la o unitate structurală la alta, ambele situate în razele teritoriale de deservire a diferitor subdiviziuni ale Serviciului Fiscal de Stat; păstrării rapoartelor de închidere zilnică (lipite în Registrul ECC) și benzilor de control, va aduce la micșorarea cheltuielilor suportate de către contribuabili.

Prin stabilirea obligației de utilizare a echipamentelor de casă și de control conectate la Sistemul Informațional Automatizat „Monitorizarea electronică a vânzărilor” pentru avocați, notari, executori judecătorești și mediatori, va fi posibilă plafonarea plăților în numerar realizate în cadrul unor tranzacții încheiate cu suportul liber profesioniștilor (avocat, notar, executor judecătoresc, administrator autorizat, mediator), precum și o plafonare a plăților în numerar achitate pentru serviciile acestora, cât și instituirea unui mecanism de verificare a respectării acestor cerințe.

c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare

Opțiuni alternative nu au fost identificate

4. Analiza impacturilor opțiunilor

a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate

Efectele negative ale stării actuale și evoluția acestora în viitor spre agravare sunt descrise la compartimentul ”Definirea problemei”. Ca efecte negative ale stării actuale și evoluția acestora în viitor menționăm înfruntarea greutăților, de către contribuabili, în momentele ce țin de obligativitatea legalizării la Serviciul Fiscal de Stat și ținerii Registrului mașinii de casă și de control/imprimantei fiscale.

Efecte pozitive ale stării actuale nu au fost depistate.

b¹) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

Costurile și beneficiile nu pot fi cuantificate expres, deoarece depind de activitatea nemijlocită a fiecărui utilizator al ECC.

b²) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

Costurile și beneficiile nu pot fi cuantificate expres, deoarece depind de activitatea nemijlocită a fiecărui utilizator al ECC.

c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta

Pentru opțiunea I – „a nu face nimic”:

Această opțiune presupune să nu fie modificată Hotărârea Guvernului nr.141/2019 cu privire la aplicarea echipamentelor de casă și de control pentru efectuarea decontărilor. Dacă este aleasă această opțiune, nu vor fi aduse în concordanță prevederile Codului fiscal, Codului transporturilor rutiere nr. 150/2014 și Legii nr. 166/2017 cu privire la tichetele de masă, cu reglementările normative stabilite prin Hotărârea Guvernului nr. 141/2019.

Beneficiile opțiunii I. Această opțiune nu va aduce beneficii.

Costurile opțiunii I. Referindu-ne la costuri, urmează a fi luate în considerare cheltuielile de judecată, care rezultă în urma discrepanțelor care pot apărea la capitoul administrarea domeniului echipamentelor de casă și de control.

Riscurile opțiunii I. Absența intervenției ar menține situația din prezent, caracterizată printr-o legislație dispersată, cu următoarele efecte negative:

- cerințe confuze care împiedică aplicarea eficientă a legislației;
- interpretare greșită sau abuzivă a prevederilor legislației;
- împovărarea nejustificată a contribuabililor prin cerințe depășite sau neclare;
- un grad scăzut de conformare;
- incapacitatea legislației de a se adapta la așteptările legitime ale contribuabililor.

Prin urmare, aceste efecte vor avea un impact negativ atât asupra intereselor contribuabililor, cât și a bugetului statului.

Avantajele opțiunii I. Lipsa de cheltuieli administrative pentru elaborarea proiectului nominalizat.

Pentru opțiunea II – „aprobarea proiectului”.

Schimbările introduse de această opțiune, precum și efectul de la aceste schimbări sunt următoarele:

- a) cadru normativ armonizat integral;
- b) conformare voluntară la normele stabilite de acte normative;
- c) reducerea poverii administrative inutile;
- d) crearea unei clarități asupra certificării și aplicării echipamentelor de casă și de control;
- e) asigurarea pentru contribuabili a accesului la un cadru normativ unificat/standardizat, clar și simplificat.

Beneficiile opțiunii II. Această opțiune va aduce beneficii atât contribuabililor, mediului de afaceri, cât și statului.

Costurile opțiunii II. Această opțiune nu presupune costuri pentru stat și nici pentru contribuabili.

Riscurile opțiunii II: Intervenția propusă prin adoptarea proiectului Hotărârii nu presupune careva riscuri pentru realizarea acestuia.

Totodată, inexistența acestor reglementări, care vin cu precizări la normele legale existente în Codul fiscal, Codul transporturilor rutiere nr. 150/2014 și Legea nr. 166/2017 cu privire la tichetele de masă crește riscul de interpretare greșită sau abuzivă a acestora de către mediul de afaceri. Aprobarea acestora se preconizează a fi cea mai efectivă opțiune pentru sprijinirea mediului de afaceri și nu creează impacturi disproporționate asupra anumitor categorii de întreprinderi.

d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sunt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi.

Pentru aplicarea prevederilor propuse entitățile nu vor suporta cheltuieli suplimentare.

Menționăm că aprobarea acestor modificări se preconizează a fi cea mai efectivă opțiune pentru sprijinirea mediului de afaceri și nu creează impacturi disproporționate asupra anumitor categorii de întreprinderi.

Concluzie

e) Argumentați selectarea unei opțiuni, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați

Schimbările introduse prin aprobarea proiectului respectiv, precum și efectul de la aceste schimbări sunt următoarele:

- a) cadru normativ armonizat integral;
- b) conformare voluntară la normele stabilite de acte normative;
- c) reducerea poverii administrative inutile;
- d) crearea unei clarități asupra certificării și aplicării echipamentelor de casă și de control;
- e) asigurarea pentru contribuabili a accesului la un cadru normativ unificat/standardizat, clar și simplificat.

Beneficii pentru contribuabili:

- a) consolidează încrederea persoanei fizice și persoanei juridice ce desfășoară activitate de întreprinzător în corectitudinea tratamentului fiscal aplicat;
- b) reducerea cheltuielilor aferent ținerii Registrului echipamentului de casă și de control;
- c) oferă stabilitate și previzibilitate;
- d) reduce numărul interpretărilor eronate aferent actelor normative în vigoare.

Beneficii pentru stat:

Totodată, implementarea proiectului prezintă beneficii și pentru stat, din considerentul că se vor reduce situațiile de conflict între autorități și persoanele fizice și persoanele juridice ce desfășoară activitate de întreprinzător și va servi drept oportunitate de perfecționare a actelor normative. Adoptarea unui cadru legislativ funcțional, precum și asigurarea conformării practicii autorităților fiscale cu prevederile normative va încuraja companiile ce intenționează să efectueze investiții în Republica Moldova.

5. Implementarea și monitorizarea

a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sunt necesare

Implementarea proiectului de lege va fi organizată de Ministerul Finanțelor. Va fi necesar, după caz, de modificat și ajustat cadrul normativ subordonat Hotărârii Guvernului nr. 141/2019, pentru a fi conform prevederilor proiectului. Totodată, schimbări instituționale nu vor fi necesare.

b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea

- crearea unei clarități asupra certificării și aplicării echipamentelor de casă și de control;
- consolidarea încrederii persoanei fizice și persoanei juridice ce desfășoară activitate de întreprinzător în corectitudinea tratamentului fiscal aplicat;
- reducerea cheltuielilor aferent ținerii Registrului echipamentului de casă și de control.

c) Identificați peste cât timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea

Impactul pozitiv se va resimți cu intrarea în vigoare a prevederilor prezentului proiect.

6. Consultarea

a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă

Urmează a fi consultate următoarele instituții publice:

- Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării
- Ministerul Justiției
- Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe
- Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor
- Institutul de Standardizare din Moldova
- Confederația Națională a Patronatului din Republica Moldova
- Serviciul Tehnologie Informației și Securitate Cibernetică

<ul style="list-style-type: none"> - Agenția de Guvernare Electronică - Direcția generală economie, comerț și turism a Consiliului municipal Chișinău - Centrul Național Anticorupție.
b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților
<p>Potrivit Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul hotărârii de Guvern urmează a fi consultat și avizat cu instituțiile statului, dar și cu participarea în format larg a societății civile, prin interacțiunea directă între autoritatea care elaborează proiectul cu reprezentanții autorităților interesate, prin intermediul întâlnirilor și ședințelor de lucru, precum și prin intermediul mijloacelor de comunicare (poștă electronică, etc.).</p> <p>În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, a fost plasat anunțul de inițiere a proiectului propus pe pagina oficială a ministerului.</p> <p>Proiectul a fost înregistrat de Cancelaria de Stat – nr. unic 1008/MF/2023 și va fi plasat spre consultări împreună cu nota informativă și Analiza de impact.</p>
c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat)

Anexă			
Tabel pentru identificarea impacturilor			
Categoriile de impact	Punctaj atribuit		
	<i>Opțiunea propusă</i>	<i>Opțiunea alterativă 1</i>	<i>Opțiunea alterativă 2</i>
Economic			
costurile desfășurării afacerilor			
povara administrativă			
fluxurile comerciale și investiționale			
competitivitatea afacerilor			
activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii			
concurența pe piață			
activitatea de inovare și cercetare			
veniturile și cheltuielile publice			
cadrul instituțional al autorităților publice			
alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori			
bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor			
situația social-economică în anumite regiuni			
situația macroeconomică			
alte aspecte economice			
Social			
gradul de ocupare a forței de muncă	0		
nivelul de salarizare	0		
condițiile și organizarea muncii	0		
sănătatea și securitatea muncii	0		
formarea profesională	0		
inegalitatea și distribuția veniturilor	0		
nivelul veniturilor populației	0		
nivelul sărăciei	0		

accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile	0		
diversitatea culturală și lingvistică	0		
partidele politice și organizațiile civice	0		
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	0		
modul sănătos de viață al populației	0		
nivelul criminalității și securității publice	0		
accesul și calitatea serviciilor de protecție socială	0		
accesul și calitatea serviciilor educaționale	0		
accesul și calitatea serviciilor medicale	0		
accesul și calitatea serviciilor publice administrative	0		
nivelul și calitatea educației populației	0		
conservarea patrimoniului cultural	0		
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale	0		
accesul și participarea populației în activități sportive	0		
discriminarea	0		
alte aspecte sociale	0		

De mediu

clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon	0		
calitatea aerului	0		
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen	0		
biodiversitatea	0		
flora	0		
fauna	0		
peisajele naturale	0		
starea și resursele solului	0		
producerea și reciclarea deșeurilor	0		
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile	0		
consumul și producția durabilă	0		
intensitatea energetică	0		
eficiența și performanța energetică	0		
bunăstarea animalelor	0		
riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)	0		
utilizarea terenurilor	0		
alte aspecte de mediu	0		

Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit. b¹) și, după caz, b²), privind analiza impacturilor opțiunilor.