



## **RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE**

**Nr. EHG26/11764 din 10.08.2026**

### **la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului resursei informaționale - Trezoreria - formată de Sistemul informațional integrat al finanțelor publice (număr unic 408/MF/2026)**

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

## **I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului**

### **I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului**

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul, iar autor nemijlocit este Ministerul Finanțelor, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Categoria actului normativ propus este Hotărâre a Guvernului, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.6 și art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

### **I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului**

Potrivit art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional „*etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate”.*

Totodată, art.10 din Legea nr.239/2008 stabilește expres că:

„(1) Autoritatea publică asigură accesul la proiectele de decizii și la materialele aferente acestora prin

*publicarea obligatorie a lor pe pagina web oficială a autorității publice, prin asigurarea accesului la sediul autorității, precum și prin expediere prin poștă sau prin alte mijloace disponibile, la solicitarea persoanei interesate.*

*(2) Proiectul de decizie și materialele aferente acestuia se plasează pe pagina web oficială a autorității publice responsabile cel puțin pentru perioada recepționării și examinării recomandărilor".*

Proiectul, însoțit de nota informativă și anunțurile inițierea elaborării proiectului și consultarea publică a acestuia, se regăsesc pe pagina web oficială a autorului, redirecționând pe portalul particip.gov.md după cum urmează: <https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hg-cu-privire-la-aprobarea-regulamentului-resursei-informationale-formata-de-sistemul-info/14255> Astfel, în procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit.a)-d) al Legii nr.239- XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional.

### **I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului**

Potrivit notei de fundamentare, proiectul are drept scop *de a optimiza procesele existente de executare a bugetului, prin furnizarea unei soluții informatice care va oferi utilizatorilor un mediu unificat pentru realizarea următoarelor procese:*

- *gestionarea documentelor de plată;*
- *managementul încasărilor în moneda națională și valută străină;*
- *managementul angajamentelor în moneda națională și valută străină;*
- *managementul plăților în moneda națională și valută străină;*
- *managementul lichidităților;*
- *raportarea operativă și periodică, analitică și bugetară;*
- *generarea opțiunilor de alocare a valorilor mobiliare de stat pe piața internă.*

### **I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect**

Implementarea prevederilor propuse, poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017).

### **I.5. Justificarea soluțiilor proiectului**

#### **I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.**

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „*nota de fundamentare care cuprinde:*

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ;*
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ;*
- c) obiectivele urmărite și soluțiile propuse;*
- d) analiza impactului de reglementare;*
- e) compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE;*
- f) avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ;*
- h) modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent;*
- i) măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ." Nota informativă a proiectului a fost structurată potrivit exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit.a)-f) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.*

### **I.5.2. Argumentarea economică-financiară.**

Conform art.30 lit.d) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota de fundamentare trebuie să conțină „d) analiza impactului de reglementare”. Potrivit notei informative: *Sistemul informațional „Trezoreria” din cadrul Sistemului informațional integrat al finanțelor publice, a fost dezvoltat și lansat în exploatare industrială, începând cu 2 ianuarie 2025, conform Ordinului ministrului finanțelor nr.159/2024. Implementarea Sistemului informațional „Trezoreria” a fost realizată din contul mijloacelor alocate din bugetul de stat în sumă de 3.731.058,47 lei - pentru anul 2023, 8.835.564,43 lei - pentru anul 2024 și 6.333.103,65 lei - pentru anul 2025. Menținerea funcționalității acestuia este asigurată în baza contractului încheiat anual între Ministerul Finanțelor și I.P. „Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe”, în sumă de cca 3.699.968,28 lei.*

## **II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului**

### **II.1. Limbajul proiectului**

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]

c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]

e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]

f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;

g) se evită tautologiile juridice;

h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”.

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

### **II.2. Coerența legislativă a proiectului**

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.

### **II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect**

Prevederile proiectului reglementează activitatea desfășurată de entitățile publice în contextul operării RI Trezoreria (subiecți: posesorul/Registratorul (Ministerul Finanțelor); furnizorii de date (autoritatea/instituția bugetară și autoritatea/instituția publică la autogestiune); Destinatarii (Trezoreria de Stat; Trezoreriile Regionale ale Ministerului Finanțelor; Direcțiile Generale Finanțe ale unităților administrativ-teritoriale; auditorul, angajat al Curții de Conturi sau al subdiviziunii de audit intern care, în scopul desfășurării auditului conform mandatului acordat, are acces de vizualizare a documentelor de plată din cadrul RI Trezoreria, fără drept de modificare a acestora).

### **II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului**

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

### III. Concluzia expertizei

Potrivit notei de fundamentare, proiectul are drept scop *de a optimiza procesele existente de executare a bugetului, prin furnizarea unei soluții informatice care va oferi utilizatorilor un mediu unificat pentru realizarea următoarelor procese:*

- *gestionarea documentelor de plată;*
- *managementul încasărilor în moneda națională și valută străină;*
- *managementul angajamentelor în moneda națională și valută străină;*
- *managementul plăților în moneda națională și valută străină;*
- *managementul lichidităților;*
- *raportarea operativă și periodică, analitică și bugetară;*
- *generarea opțiunilor de alocare a valorilor mobiliare de stat pe piața internă.*

Autorul a prezentat *sinteza* avizelor parvenite în cadrul procesului de consultare publică a proiectului de către autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect/instituțiilor interesate, fapt ce denotă aspectul definitiv al acestuia și întrunirea condițiilor stabilite de prevederile art.28 din Legea nr.82/2017.

În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit.a)-d) din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional. Nota informativă a proiectului a fost structurată potrivit exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit.a)-f) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Implementarea prevederilor propuse, poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017).

10.08.2026

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:  
*Cristina CHISTOL , Inspector principal*