



Republica Moldova, MD-2012, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 134
Telefon: +373 22 820 026, email: office@egov.md, site-ul web: <http://www.egov.md>

Document semnat electronic în conformitate cu Legea nr.124 din 19.05.2022.
Verificarea semnăturii poate fi realizată la adresa: <https://msign.gov.md>.

Nr. 3007 – 255 din 14.08.2026

La nr. 12/3-4/3-155 din 30.07.2026

Ministerul Finanțelor

copie: Cancelaria de Stat

Instituția publică „Agenția de Guvernare Electronică” (în continuare - AGE) a examinat ***proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului resursei informaționale „Trezoreria” formată de Sistemul informațional integrat al finanțelor publice (număr unic 408/MF/2026), autor - Ministerul Finanțelor, definitivat după avizare și transmis spre informare participanților la avizare.***

Prin avizul nr. 3007-116 din 12.05.2026, AGE a formulat o observație generală privind trasabilitatea resursei informaționale în raport cu Sistemul informațional integrat al finanțelor publice, precum și o serie de obiecții punctuale. Luând în considerare definitivarea proiectului și Sinteza obiecțiilor și propunerilor prezentată de autor, AGE susține în principiu instituirea resursei informaționale și avizează proiectul, cu următoarele **obiecții și propuneri suplimentare la proiectul Regulamentului:**

1. La **pct. 3** și **pct. 25** sunt incluse prevederi descriptive referitoare la obiectivul principal, procesele și funcționalitățile de bază ale componentelor informatice ale resursei informaționale „Trezoreria”, care se suprapun, în esență, cu elementele de descriere funcțională reglementate prin Conceptul Sistemului informațional integrat al finanțelor publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 278/2023.

Întrucât Regulamentul are ca obiect stabilirea cadrului normativ aferent creării, funcționării și ținerii resursei informaționale, iar elementele conceptuale și descrierea funcțională generală a Sistemului informațional integrat al finanțelor publice sunt stabilite prin Conceptul acestuia, se consideră necesară delimitarea corespunzătoare a conținutului celor două acte.

În acest sens, se propune revizuirea pct. 3 și pct. 25 prin restrângerea acestora la prevederile strict necesare pentru reglementarea resursei informaționale „Trezoreria” și, după caz, efectuarea unei trimiteri la Conceptul Sistemului informațional integrat al finanțelor publice, în măsura în care respectivele elemente sunt deja stabilite prin acesta. Soluția propusă va evita dublarea reglementărilor și apariția unor eventuale necorelări între Regulament și Concept în cazul modificării unuia dintre aceste acte.

2. La **sbp. 17.2** se va corecta eroarea de redactare „roceselor” prin substituirea acesteia cu „proceselor”.

3. Proiectul Regulamentului prevede, la **pct. 24**, utilizarea serviciului guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass). Totodată, proiectul reglementează funcționalități aferente notificării electronice, jurnalizării evenimentelor și aplicării semnăturii electronice, fără a stabili realizarea acestora prin intermediul serviciilor electronice guvernamentale partajate instituite în acest scop.

Astfel, **pct. 25** prevede, printre funcționalitățile de bază, expedierea și recepționarea notificărilor, **pct. 28** prevede jurnalizarea tuturor modificărilor efectuate în resursa informațională „Trezoreria”, iar **pct. 29** reglementează aplicarea „semnăturii electronice calificate”. În condițiile existenței unor servicii electronice guvernamentale partajate destinate realizării acestor funcționalități, se consideră necesară corelarea prevederilor proiectului cu cadrul normativ aplicabil acestora.

În acest sens, se propune:

- la **pct. 25**, completarea prevederilor referitoare la notificări cu precizarea că expedierea acestora se realizează prin intermediul serviciului guvernamental de notificare electronică (MNotify), în conformitate cu **pct. 4 sbp. 5)** din Hotărârea Guvernului nr. 376/2020;

- la **pct. 28**, completarea prevederilor referitoare la jurnalizarea modificărilor cu precizarea că aceasta se realizează prin intermediul serviciului electronic guvernamental de jurnalizare (MLog), în conformitate cu **pct. 4 sbp. 1)** din Hotărârea Guvernului nr. 708/2014;

- la **pct. 29**, completarea prevederilor referitoare la aplicarea semnăturii electronice cu precizarea că aceasta se realizează prin intermediul serviciului electronic guvernamental integrat de semnătură electronică (MSign), în conformitate cu **pct. 4 sbp. 4)** din Hotărârea Guvernului nr. 405/2014. Semnalăm, suplimentar, că **pct. 29** raportează aplicarea semnăturii electronice la „legislația privind semnătura electronică și documentul electronic”. Sintagma reproduce obiectul Legii nr. 91/2014 privind semnătura electronică și documentul electronic, abrogată prin Legea nr. 124/2022 privind identificarea electronică și serviciile de încredere. Trimiterea urmează a fi actualizată corespunzător, prin raportare la legislația privind identificarea electronică și serviciile de încredere.

4. **Pct. 33** din proiectul Regulamentului prevede că schimbul de date se realizează prin intermediul Sistemului informațional integrat al finanțelor publice. Această formulare nu asigură corelarea cu mecanismul de schimb de date și interoperabilitate instituit prin Legea nr. 142/2018 privind schimbul de date și interoperabilitatea și Hotărârea Guvernului nr. 211/2019 privind platforma de interoperabilitate (MConnect).

Potrivit art. 6 alin. (3) din Legea nr. 142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate, participanții publici sunt obligați să efectueze schimbul de date prin intermediul platformei de interoperabilitate. Potrivit art. 6 alin. (5) din aceeași lege, schimbul de date între sistemele informaționale deținute de același participant public poate avea loc și în afara platformei de interoperabilitate.

Prin urmare, propunem revizuirea **pct. 33** prin distingerea celor două ipoteze: schimbul de date dintre resursa informațională „Trezoreria” și celelalte componente

ale Sistemului informațional integrat al finanțelor publice, deținute de Ministerul Finanțelor, care poate avea loc în afara platformei de interoperabilitate, în condițiile art. 6 alin. (5) din Legea nr. 142/2018; și schimbul de date cu sistemele și resursele informaționale de stat ale altor participanți publici, care se realizează prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect), în condițiile art. 6 alin. (3) din legea menționată și ale Hotărârii Guvernului nr. 211/2019 privind platforma de interoperabilitate (MConnect).

5. **Pct. 48–50** din proiect conțin prevederi prin care disponibilitatea resursei informaționale este limitată în termeni generali, iar posesorul este exonerat de răspundere prin formulări precum „nu se garantează disponibilitatea permanentă”, „posesorul nu își asumă nicio răspundere” și „posesorul nu poartă răspundere”.

Aceste prevederi necesită revizuire, întrucât nu sunt corelate cu obligațiile posesorului stabilite la pct. 18 și cu statutul resursei informaționale „Trezoreria” ca resursă informațională de stat destinată utilizării de către entitățile bugetare. O exonerare generală de răspundere nu permite delimitarea situațiilor obiective în care funcționarea resursei poate fi temporar afectată de situațiile în care indisponibilitatea sau nefuncționarea acesteia este imputabilă posesorului.

În acest sens, se propune reformularea pct. 48–50 prin reglementarea distinctă a situațiilor de întrerupere planificată a funcționării resursei informaționale, precum și a situațiilor generate de circumstanțe neimputabile posesorului, inclusiv, după caz, de circumstanțe de forță majoră, cu stabilirea modalității de informare a utilizatorilor și a condițiilor aplicabile restabilirii funcționării.

Totodată, se propune excluderea formulărilor care instituie o exonerare generală de răspundere a posesorului, cu menținerea răspunderii acestuia în limitele stabilite de legislație și de obligațiile prevăzute de Regulament. Semnalăm, în acest sens, că elementele solicitate se regăsesc, în parte, la pct. 51 din proiect, care reglementează suspendarea accesului în cazul lucrărilor profilactice și al impedimentelor justificatoare, precum atacurile cibernetice, defecțiunile în rețelele de comunicații ori întreruperile de energie. Prin urmare, pct. 48–50 urmează a fi corelate cu pct. 51, prin eliminarea suprapunerilor și prin renunțarea la formulările de exonerare generală, situațiile de indisponibilitate fiind reglementate unitar la pct. 51.

Director adjunct

Andrei PRISACAR

Executor:

Eduard Fricățel,

Jurisconsult,

Secția elaborare și conformare cadru normativ, aliniere UE,

Direcția guvernanță transformare digitală

și investiții inteligente în TI

e-mail: eduard.fricatel@egov.md,

tel.: 0794 38 138