

SINTEZA

obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea măsurilor de control, audit, raportare și transparență privind achizițiile publice necesare în vederea prevenirii, diminuării și lichidării consecințelor pandemiei de coronavirus (COVID-19) pentru anul 2020

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecți ei/ propu nerii/ recom andări i	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<i>I. Obiecții și propuneri la articolele/punctele din proiect</i>				
1. Trimestrial până la data de 20 a lunii următoare după trimestrul de gestiune	Agencia Achiziții Publice	1	Trimestrial până la ultima zi a lunii următoare după trimestrul de gestiune	Se acceptă.
În anexa nr.1 poziția a 3-a	Ministerul Justiției	2	Din anexa nr.1 se va exclude poziția 3, aferentă efectuării de Către Curtea de Conturi a auditului conformității gestionării resurselor financiare publice la achizițiile publice efectuate în vederea prevenirii, diminuării și lichidării consecințelor pandemiei de coronavirus, deoarece contravine prevederilor Legii nr.260/2017 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi a Republicii Moldova. În conformitate cu art.5 alin.(3) din legea precizată, activitatea Curții de Conturi se bazează pe principiul independenței, ce presupune desfășurarea activității independent de Guvern, de alte organizații publice, de alte persoane fizice. Potrivit art.9, alin.(1) și (4)	Se acceptă

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecți ei/ propu nerii/ recom andări i	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
			din aceeași lege Curtea de Conturi decide în mod independent asupra programului activității de audit, precum și a modului de implementare a acestuia. Nici o autoritate nu este în drept să intervină în modificarea programelor activității de audit. Persoanele juridice și/sau persoanele fizice pot oferi sugestii cu privire la subiectele care urmează a fi auditate, dar decizia finală cu privire la activitatea de audit aparține exclusiv Curții de conturi. În același timp, art.6, alin(5) dispune că Parlamentul este în drept să solicite, prin Hotărîre, Curții de Conturi efectuarea unor măsuri de audit public extern.	
În tot textul proiectului		3	Referitor la respectarea normelor de tehnică legislativă, comunicăm necesitatea indicării în denumirea anexei nr.3 a numărului și anului adoptării Legii nr.69/2020 cu privire la instituirea unor măsuri pe perioada stării de urgență în sănătate publică și modificarea unor acte normative, pentru a asigura corespunderea cu art.42 alin.(5) din legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.	Se acceptă
4. La solicitarea Agenției Achiziții Publice, Agenția Servicii Publice, în termen de pînă la 3 zile, va prezenta informația privind	Agenția Servicii Publice	5	Agenția Servicii Publice comunică că a examinat minuțios proiectul nominalizat și propune modificarea pct. 4 din proiectul	Se acceptă.

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecți ei/ propu nerii/ recom andări i	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
proprietarii efectivi ai operatorilor economici contractați la achizițiile publice efectuate în vederea prevenirii, diminuării și lichidării consecințelor pandemiei de coronavirus (COVID-19).			hotărârii: după sintagma „3 zile” de completat cu cuvântul „lucrătoare”, pentru a preciza termenul.	
În text la anexa nr. 1 pct. 1 colonița 2. În textul anexei 2 și 3.		6	Menționăm că în Anexa nr. 1 la proiectul hotărârii, pct. 1 (Autoritățile contractante), colonița 2 (Conținutul acțiunii), liniuța 3 (- achizițiilor efectuate conform prevederilor Legii cu privire la instituirea unor măsuri pe perioada stării de urgență în sănătate publică și modificarea unor acte normative), nu sunt stabilite cerințe clare privind procedurile de achiziții ce urmează să fie raportate, or, potrivit art. XX alin. (1) din Legea prenotată (nr. 69 din 21.05.2020) pe perioada stării de urgență în sănătate publică declarate prin Hotărârea Comisiei Naționale Extraordinare de Sănătate Publică nr.10 din 15 mai 2020, pentru achizițiile publice necesare pentru prevenirea și controlul infecției COVID-19 se permite: a) o reducere considerabilă a termenelor generale în cadrul licitației deschise, licitației restrânse și cererii ofertelor de prețuri; b) utilizarea procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a anunțului de	Se acceptă parțial A fost făcută trimitere la articolul din legea menționată.

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecți ei/ propu nerii/ recom andări i	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
			<p>participare în cazurile de extremă urgență; c) majorarea pragurilor de aplicare a Legii nr.131/2015 privind achizițiile publice.</p> <p>În aceeași ordine de idei menționăm că, în conformitate cu prevederile art. XX alin. (2) din Legea nominalizată, modul de aplicare a alin. (1) urmează să fie stabilit nemijlocit de Guvern.</p> <p>În contextul celor relatate, pentru elucidarea normelor expuse supra, considerăm oportună stabilirea clară a tipurilor de proceduri ce urmează să fie raportate de către autoritățile contractante, condițiile de reducere a termenelor generale în cadrul procedurilor de achiziții și care praguri referitor la aplicarea Legii nr.131/2015 privind achizițiile publice au fost majorate, în contextul în care urmează demararea repetată a unor proceduri de achiziții publice privind achiziționarea bunurilor necesare pentru prevenirea și controlul infecției COVID-19.</p> <p>Totodată, punctăm că în cazul modificării pct. 1 din Anexa nr. 1 la proiectul hotărârii, urmează completarea cu rubrici/informații suplimentare și Anexele nr. 2 și nr. 3 la proiectul respectiv.</p>	

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecți ei/ propu nerii/ recom andări i	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
În textul anexelor 2 și 3	IDIS „Viitorul”	7	Rapoartele conform formelor indicate în anexele nr. 2 și 3 se vor prezenta Agenției Achiziții Publice de autoritățile contractante, care au efectuat achiziții publice în vederea prevenirii, diminuării și lichidării consecințelor pandemiei de coronavirus (COVID-19). În rapoarte va fi inclusă informația privind toate achizițiile publice efectuate pe parcursul anului 2020 în vederea prevenirii, diminuării și lichidării consecințelor pandemiei de coronavirus (COVID-19). Se propune de completat punctul 3 care să specifice clar și achizițiile de valoare mică (mai mari de pragul de 10,000 lei): În rapoarte va fi inclusă informația privind toate achizițiile publice efectuate pe parcursul anului 2020, inclusiv achizițiile de valoare mică, în vederea prevenirii, diminuării și lichidării Consecințelor pandemiei de coronavirus (COVID-19).	Se acceptă.
Anexa nr.1 la proiect		8	IDIS „Viitorul” propune Anexa nr. 1 din proiect în următoarea redacție	Se acceptă parțial.

Autoritatea responsabilă			Conținutul acțiunii	Obiectul acțiunii	Indicatori de rezultat	Recepționar/ Beneficiar raportului	Termen	Argumentarea autorului proiectului
1	Autoritățile contractante	AC	<p>Întocmirea, prezentarea și publicarea Raportului cu privire la achizițiile publice efectuate în conformitate cu Legea privind achizițiile publice nr.131/2015, conform Anexei nr. 2 la HG nr. ___/2020.</p> <p>Întocmirea, prezentarea și publicarea Raportului conform Anexei nr. 3 la HG nr. ___/2020 cu privire la:</p> <ul style="list-style-type: none"> - achizițiile de valoare mică în suma mai mare de 10 mii lei, - achizițiilor efectuate conform excepțiilor prevăzute în Dispozițiile Comisiei pentru Situații Excepționale; - achizițiilor efectuate conform prevederilor Legii cu privire la instituirea unor măsuri pe perioada stării de urgență în sănătate publică și modificarea 	<p>Informația privind procedurile de achiziții publice efectuate în vederea prevenirii, diminuării și lichidării consecințelor pandemiei de coronavirus (COVID-19)</p> <p>Informația privind procedurile de achiziții publice efectuate în vederea prevenirii, diminuării și lichidării consecințelor pandemiei de coronavirus (COVID-19)</p>	<p>Raport prezentat; Raport publicat pe pagina web a autorității</p> <p>Raport prezentat; Raport publicat pe pagina web a autorității</p>	<p>Agenția Achiziții Publice; Societatea civilă</p> <p>Agenția Achiziții Publice; Societatea civilă</p>	<p>30 iunie pentru perioada de raportare ianuarie-mai 2020; Lunar, către data de 10 a lunii următoare, lunii de gestiune.</p> <p>30 iunie pentru perioada de raportare ianuarie-mai 2020; Lunar, către data de 10 zile a lunii următoare lunii de gestiune.</p>	<p>Se acceptă parțial. Va fi publicat pe pagina web a AAP rapoartele generalizate pe trimestru.</p>

2	Agenția Achiziții Publice	AA P	unor acte normative.					
			<p>Monitorizarea conformității desfășurării procedurilor de achiziție publică în vederea prevenirii, diminuării și lichidării consecințelor pandemiei de coronavirus (COVID-19) și publicarea periodică (lunar) pe pagina web a AAP a informației cu privire la activitatea de monitorizare, abaterilor identificate, gradul de conformare a autorităților contractante și acțiunile de sesizare a organelor competente în cazuri de suspiciuni de fraudă și corupție;</p>	<p>Procedurile de achiziții publice desfășurate de autorități contractante</p>	<p>Rapoarte de monitorizare emise autorităților contractante privind procedurile la care au fost depistate abateri de la prevederile actelor normative. Informație privind rezultatele activității de monitorizare publicată lunar pe pagina web a AAP</p>	<p>Autoritatea contractantă. Societatea civilă</p>	<p>Până la data încheierii contractului cu operatorul economic;</p> <p>Lunar</p>	<p>Nu se acceptă. AAP va prezenta raport generalizat pe trimestru. Orice raport de monitorizare poate fi solicitat în corespundere cu Legea privind accesul la informație nr.982 din 11.05.2000</p>
			<p>Colectare, generalizarea și publicarea datelor privind achizițiile publice efectuate în vederea prevenirii, diminuării și lichidării consecințelor pandemiei de coronavirus (COVID-19), cu specificarea proprietarilor efectivi ai operatorilor economici contractați.</p>	<p>Rapoartele autorității contractante, informația prezentată de Agenția Servicii Publice; Informație publicată pe pagina web a Agenției Servicii Publice și /sau Agenției Achiziții Publice</p>	<p>Raportul generalizat privind achizițiile publice efectuate în vederea prevenirii, diminuării și lichidării consecințelor pandemiei de COVID-19 emise și publicate.</p>	<p>Societatea civilă. Publicarea raportului generalizat pe website - https://tender.gov.md</p>	<p>Trimestrial către data de 20 a lunii următoare după trimestrul de gestiune</p>	<p>Nu se acceptă. Agenția Servicii Publice are sarcina să prezinte AAP informațiile privind operatorii economici. Se dublează informația privind publicarea pe website.</p>
3	Curtea de Conturi	CC	<p>Auditul conformității gestionării resurselor financiare publice la achizițiile publice efectuate în vederea</p>	<p>Procedurile de achiziții publice. Cheltuielile efectuate în vederea prevenirii, diminuării și lichidării</p>	<p>Raportul auditorului examinat și aprobat. Raport de audit</p>	<p>Societatea civilă. Publicarea Hotărârii Curții de Conturi pe</p>	<p>Conform Hotărârilor Curții de Conturi</p>	<p>Nu se acceptă. A fost eliminată această prevedere.</p>

			prevenirii, diminuării și lichidării consecințelor pandemiei de coronavirus (COVID-19).	consecințelor pandemiei de coronavirus (COVID-19).	publicat pe pagina web a Curții de Conturi	website - http://www.ccr.m.md/	
4	Auditul intern (la autoritățile în care sunt create subdiviziuni de audit intern)	AI	Evaluarea, prin prisma controlului intern managerial, a procesului de achiziții publice efectuate de entitățile publice, și utilizării mijloacelor în vederea prevenirii, diminuării și lichidării consecințelor pandemiei de coronavirus (COVID-19).	Procedurile de achiziții publice și modul de utilizare a mijloacelor financiare în vederea prevenirii, diminuării și lichidării consecințelor pandemiei de coronavirus (COVID-19).	Raport de audit intern întocmit și aprobat	Autoritatea contractantă	Către 31 ianuarie 2021

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Nr. obiecțiilor/proponerilor/recomandări	Conținutul obiecției/proponerii/recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<i>I. Obiecții și propuneri la articolele/punctele din proiect</i>				
În scopul asigurării bunei guvernări, transparenței și gestionării optime a banilor publici în procesul de prevenire, diminuare și lichidare a consecințelor pandemiei de coronavirus (COVID-19), Guvernul Republicii Moldova	CNA	1	Completarea proiectului propus cu clauza de adoptare prin trimiterea la Legea nr.69/2020, în paralel cu promovarea proiectului de lege de modificare a Legii nr.69/2020, prin reglementarea obligativității prezentării rapoartelor privind transparența achizițiilor publice efectuate de	Se acceptă. Clauza de adoptare a fost completată cu sintagma „și în temeiul art. XX alin.(2) din Legea nr.69/2020 cu privire la instituirea unor măsuri pe perioada stării de urgență în

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecțiilor/ propunerii/ recomandări	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
			autoritățile contractante și competența Guvernului de a reglementa procedura și termenii de raportare.	<i>sănătate publică și modificarea unor acte normative (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2020, nr.124-125, art.222)”.</i>
Se aprobă măsurile de raportare, transparență și audit privind achizițiile publice necesare în vederea prevenirii, diminuării și lichidării consecințelor pandemiei de coronavirus (COVID-19) pentru anul 2020, conform anexei nr. 1		2	În vederea excluderii interpretărilor abuzive și a abuzurilor autorităților contractate vizavi de achizițiile publice care urmează a fi raportate, se recomandă reglementarea normei în următoarea redacție: „ <i>Se aprobă măsurile de raportare, transparență și audit privind achizițiile publice efectuate în conformitate cu Legea nr.69/2020 cu privire la instituirea unor măsuri pe perioada stării de urgență în sănătate publică și modificarea unor acte normative în vederea prevenirii, diminuării și lichidării consecințelor pandemiei de coronavirus (COV/ID-19) pentru anul 2020, conform anexei nr.1</i> ”.	Se acceptă.