**Cu privire la aprobarea Cadrului bugetar**

**pe termen mediu (2026-2028)**

**------------------------------------------------------------**

În temeiul art. 19 lit. d) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014,   
nr. 223-230, art. 519), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

**1.** Se aprobă Cadrul bugetar pe termen mediu (2026-2028) (se anexează).

**2.** Cadrul bugetar pe termen mediu (2026-2028) va servi organelor centrale de specialitate ale administrației publice și altor autorități administrative centrale ca suport la planificarea proiectului bugetului de stat pentru anul 2026, iar autorităților administrației publice locale – la planificarea bugetelor locale și a programelor locale de dezvoltare a teritoriilor respective.

**3.** Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Prim-ministru DORIN RECEAN**

Contrasemnează:

**Ministrul finanțelor** **Victoria BELOUS**

Vizează:

Secretar general al Guvernului Artur MIJA

Aprobată în ședința Guvernului

din \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2025

Aprobat

prin Hotărârea Guvernului nr. /2025

**CADRUL BUGETAR PE TERMEN MEDIU**

**2026-2028**

**I. PREZENTARE GENERALĂ**

**Introducere**

Cadrul bugetar pe termen mediu 2026-2028 (în continuare -  CBTM 2026-2028) reprezintă un instrument esențial de planificare a finanțelor publice, care oferă o viziune asupra priorităților bugetar-fiscale ale Guvernului pentru următorii trei ani. Documentul are ca scop fundamentarea deciziilor bugetar-fiscale pe termen mediu, contribuind la menținerea unui echilibru sustenabil între obiectivele de dezvoltare ale țării și resursele financiare disponibile.

Elaborarea CBTM 2026-2028 răspunde necesității de consolidare a disciplinei bugetare, creșterii gradului de predictibilitate a procesului bugetar și alinierii politicilor publice la capacitatea reală de finanțare. În acest sens, documentul servește ca bază pentru elaborarea proiectului de buget pe anul 2026 și se bazează pe evoluțiile recente și prognoza principalilor indicatorilor macroeconomici, elaborată de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, asigurând coerența între alocările bugetare și prioritățile strategice stabilite de Guvern, și contribuind la o guvernare mai eficientă, transparentă și responsabilă.

CBTM 2026-2028 vine în sprijinirea financiară a reformelor structurale, mizând totodată pe asigurarea unei utilizări eficiente a resurselor publice, provenite inclusiv din contul împrumutului acordat de către UE pentru Facilitarea de reformă și creștere pentru Republica Moldova.

Lansarea și implementarea Planului de Creștere Economică a Republicii Moldova, un document strategic menit să accelereze ritmul de modernizare și convergență economică cu standardele europene, va impulsiona pozitiv dezvoltarea economiei în toate ramurile. Planul prevede o serie de reforme structurale și măsuri concrete care vizează creșterea potențialului economic al țării prin acțiuni coordonate în mai multe direcții prioritare. Printre pilonii centrali ai Planului se numără: modernizarea infrastructurii, sprijinirea întreprinderilor mici și mijlocii, crearea unui mediu favorabil investițiilor, dezvoltarea capitalului uman.

În paralel, CBTM 2026-2028 se aliniază obiectivelor și acțiunilor stabilite în principalele documente strategice, precum: Strategia națională de dezvoltare ”Moldova Europeană 2030”, Agenda de asociere Republica Moldova-Uniunea Europeană pentru perioada 2021-2027, Programul Național de Aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, Planul Național de Dezvoltare pe 2026-2028 și alte angajamente asumate față de partenerii de dezvoltare.

Cadrul bugetar pe termen mediu este elaborat de Ministerul Finanțelor în coordonare cu autoritățile publice centrale și reflectă angajamentul ferm al autorităților de a gestiona responsabil finanțele publice, în sprijinul dezvoltării durabile și al integrării europene a Republicii Moldova. Totodată, documentul servește ca platformă pentru integrarea priorităților sectoriale în previziunile bugetare, oferind claritate și stabilitate tuturor actorilor implicați în procesul decizional și de implementare.

Documentul CBTM 2026-2028 este constituit din partea textuală și anexe.

*Partea textuală* cuprinde: (i) descrierea generală și evoluțiile economice, (ii) perspectivele economice globale și riscurile pe termen mediu; (iii) obiectivele politicii bugetar-fiscale și vamale, prognoza veniturilor și cheltuielilor publice; politica cheltuielilor de personal, prioritățile politicii cheltuielilor pe sectoare, sursele de finanțare internă și externă și datoria de stat; (iv) descrierea cadrului de cheltuieli ale bugetului public național pe termen mediu, proiecte finanțate din surse externe, proiecte de investiții capitale publice, precum și (v) descrierea consolidării bugetar-fiscală (inclusiv regula bugetar-fiscală, soldul structural și eficientizarea cheltuielilor publice).

*Anexele* conțin detalii cu privire la prognoza indicatorilor macroeconomici (*anexa nr. 1*), evoluția și estimările cheltuielilor pe BPN și bugetele componente, inclusiv estimarea resurselor în cadrul limitelor sectoriale de cheltuieli ale bugetului public național (*anexele nr. 2.1.1-nr.2.5.3*), limitele de cheltuieli de la bugetul de stat pe autorități bugetare (*anexa nr.3*), prioritățile politicii cheltuielilor pe sectoare și programele bugetare (*anexele nr.4-24*), limitele de cheltuieli de la bugetul de stat pentru măsurile aferente Planului de creștere economică (*anexa nr.25*).

**II. PERSPECTIVE ECONOMICE**

1. **Perspective economice globale**

Creșterea economică globală se stabilizează pe măsură ce inflația se apropie de țintele stabilite, iar relaxarea politicii monetare susține activitatea atât în economiile avansate, cât și în cele emergente și în curs de dezvoltare. Potrivit prognozei FMI, creșterea globală este estimată la nivel de circa 3,0% pentru anii 2025-2026. Cu toate acestea, perspectivele de creștere sunt insuficiente pentru a compensa daunele provocate economiei globale de șocurile negative, cu impact sever asupra celor mai vulnerabile țări. Principalele riscuri pentru perspectivele economice includ incertitudinea politică crescută și tensiunile comerciale.

Se așteaptă că procesul de dezinflație va continua, cu inflația globală prognozată la 4,2% în 2025 și 3,5% în 2026, pe fondul reducerii ratelor dobânzilor de politică monetară ale băncilor centrale în principale țări. Deși inflația pentru produsele de bază a revenit la țintele stabilite, inflația prețurilor la servicii în multe țări, în special în Statele Unite și în zona euro, rămâne încă peste media din perioada anterioară pandemiei de COVID-19.

Conform prognozei, prețurile la resursele energetice vor scădea cu 2,6% în 2025, datorită prețurilor la petrol cauzate de cererea scăzută din China și oferta semnificativă a țărilor non-OPEC+. În același timp, această scădere va fi parțial compensată de prețurile mai mari la gaze din cauza unei ierni mai reci decât s-a anticipat, a întreruperilor de aprovizionare și a conflictului în curs din Orientul Mijlociu.

Prețurile materiilor prime non-combustibile vor crește cu 2,5% în 2025, în principal din cauza creșterii prețurilor la produsele alimentare și băuturi, influențate de condițiile meteorologice nefavorabile care afectează principalii producători.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Figura 1. Prognoza creșterii economice**  **în țările UE și zona Euro** | | **Figura 2. Prognoza creșterii economice în economiile partenerilor comerciali principali ai Republicii Moldova** |
|  | |  |
| *Sursă: prognoza Comisiei Europene din toamna 2024* | *Sursă: prognoza Comisiei Europene din toamna 2024, prognoza MDED* | |

**B. Economia Republicii Moldova – evoluții recente și perspective**

***Proiecții macroeconomice actualizate pe anul 2025 și perspectivele pentru anii 2026-2028***

În ianuarie 2025, economia Republicii Moldova a resimțit efectele crizei energetice declanșate de întreruperea tranzitului de gaze naturale prin Ucraina. Acest fapt a condus la o creștere a tarifelor la energia electrică pentru consumatorii finali, cu aproximativ 75%, amplificând presiunile asupra costurilor de producție și a nivelului general al prețurilor în economie. În acest context, prognoza macroeconomică a fost revizuită în sens descendent, reflectând impactul negativ al scumpirii energiei asupra activității economice.

Potrivit estimărilor Băncii Naționale a Moldovei, rata anuală a inflației care a depășit limita superioară a intervalului țintă în primul trimestru al anului 2025 (atingând 8,7%), este așteptată să scadă treptat. Se estimează că aceasta va reveni în intervalul țintă până în trimestrul IV al anului 2025 (6,1%) și va rămâne în interval până la sfârșitul perioadei de prognoză.

În pofida acestor provocări, se prevede o creștere reală a ***Produsului intern brut*** estimată la aproximativ 2% în anul 2025, cu 1 punct procentual mai puțin decât a fost estimat în prognoza din toamnă și va fi susținută de o serie de factori pozitivi, printre care redresarea sectorului agricol, dinamica favorabilă a serviciilor orientate spre export, relansarea investițiilor private și măsurile de sprijin pentru dezvoltarea economică prevăzute în Planul de Creștere Economică a Moldovei. Aceste evoluții vor contribui la atenuarea impactului negativ al șocului energetic și la consolidarea bazelor pentru o creștere economică sustenabilă pe termen mediu.

După un an marcat de secetă severă, se preconizează o redresare parțială a ***sectorului agricol***, cu o creștere estimată de aproximativ 11%. Această evoluție pozitivă nu va fi determinată exclusiv de recuperarea producției vegetale, ci și de contribuția tot mai importantă a sectorului zootehnic. Acesta din urmă își va continua traiectoria ascendentă începută în anul precedent, impulsionată de programele de sprijin implementate de autorități, menite să stimuleze investițiile și dezvoltarea durabilă în domeniul agricol. Cu toate acestea, persistența incertitudinilor legate de condițiile climatice reprezintă în continuare un factor de risc major, care ar putea influența negativ atât volumul, cât și calitatea producției agricole.

Sectorul agricol va continua trendul pozitiv și în perioada 2026–2028, beneficiind de investițiile în irigații, tehnologii moderne și sprijinul continuu oferit fermierilor prin subvenții și programe de dezvoltare rurală. Totuși, dată fiind baza statistică înaltă pentru 2025, ritmurile de creștere se vor tempera și se vor încadra în intervalul 1-2% anual, cu aport atât din producția vegetală, cât și din sectorul zootehnic, în condițiile menținerii unor condiții climatice favorabile. Totodată, consolidarea lanțurilor valorice și creșterea accesului la piețele externe, care vor contribui la creșterea exporturilor agroalimentare, va fi un factor care va favoriza impulsionarea activității agricole.

***Sectorul industrial*** este prognozat să revină pe un trend crescător în 2025, cu o creștere estimată de 2,5–3%, susținută în mare măsură de majorarea capacității de producție ca urmare a investițiilor realizate în 2024. Aceste investiții au vizat modernizarea echipamentelor, extinderea liniilor de producție și implementarea unor tehnologii avansate, consolidând astfel competitivitatea și eficiența sectorului. Totodată, redresarea cererii interne, impulsionată de creșterea veniturilor populației și a consumului, precum și intensificarea cererii externe pentru produse manufacturate moldovenești vor contribui la dinamizarea producției industriale.

De asemenea, un factor important îl reprezintă dezvoltarea parcurilor industriale și atragerea investițiilor străine directe, în special în industriile cu valoare adăugată înaltă, precum industria alimentară, electronică și cea a componentelor auto. Sprijinul guvernamental prin politici de stimulare fiscală, programe de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii, dar și facilități pentru digitalizare, reprezintă, la rândul lor, un catalizator important al activității industriale.

Sectorul industrial va înregistra o accelerare progresivă pe termen mediu, cu un ritm de creștere mediu anual de 3–3,5%, stimulat de implementarea Programului de industrializare și a Mecanismului de ajutor de stat pentru investiții în industria prelucrătoare.

***Sectorul serviciilor*** va continua să fie un pilon important al creșterii economice în 2025, cu o rată medie de expansiune estimată la circa 1,5%. Domeniile-cheie, precum Tehnologia Informației (IT), Business Process Outsourcing (BPO) și HoReCa vor beneficia de o cerere globală în creștere pentru servicii digitale și soluții de externalizare, în special în contextul relocării activităților din regiuni mai costisitoare.

Serviciile vor rămâne principalul motor al creșterii economice și în anii 2026-2028, cu o pondere stabilă de peste 60% din PIB. Se estimează o creștere medie de 1,5-2% pe an. Facilitățile fiscale oferite și costurile competitive ale forței de muncă vor atrage noi companii, iar digitalizarea administrației publice și a economiei va stimula cererea pentru servicii tehnologice. De asemenea, se așteaptă extinderea serviciilor financiare și logistice, în contextul creșterii schimburilor comerciale.

De asemenea, se așteaptă ca investițiile private să se mențină pe un trend crescător pe parcursul anului 2025 (+3% – 4%), susținute în principal de implementarea Programului de industrializare, în special a mecanismului de ajutor de stat pentru investiții în cele șase sectoare prioritare ale industriei prelucrătoare: industria alimentară, chimică și farmaceutică, a materialelor de construcție, electronică, textilă și de îmbrăcăminte, precum și cea constructoare de mașini și componente auto.

***Investițiile*** vor rămâne un vector central al dezvoltării economice pe termen mediu (2026-2028), cu o creștere medie de 3-4% anual, alimentată de programele guvernamentale de sprijin și interesul investitorilor pentru proiecte industriale și de infrastructură. Implementarea reformelor din Planul de Creștere Economică va stimula investițiile în infrastructură, energie regenerabilă și digitalizare. Totodată, se vor extinde instrumentele financiare pentru IMM-uri, inclusiv accesul la credite investiționale avantajoase prin intermediul ODA și parteneriatele public-private.

***Exporturile*** se vor majora cu circa 8% în anul 2025, susținute în principal de revigorarea sectorului agricol după seceta severă din 2024, ceea ce va impulsiona livrările externe de produse agroalimentare, în special către piețele din Uniunea Europeană. Totodată, consolidarea relațiilor comerciale, extinderea accesului pe noi piețe și valorificarea acordurilor de liber schimb vor contribui la diversificarea structurii exporturilor.

Exporturile vor continua să crească cu un ritm mediu de 6–8% anual, susținute de diversificarea produselor și piețelor de desfacere, precum și de aprofundarea relațiilor comerciale cu Uniunea Europeană. Sectoarele agroalimentar și industrial vor avea o contribuție importantă, iar integrarea treptată în piața unică europeană va facilita accesul la noi oportunități comerciale. ***Importurile*** vor crește într-un ritm ușor mai moderat (4-6% anual), reflectând dinamica consumului intern și a investițiilor.

Prin implementarea Planului de Creștere Economică se estimează stimularea ***investițiilor*** publice și private, creșterea productivității, accelerarea reformelor în domenii-cheie și, în final, îmbunătățirea calității vieții cetățenilor.

În perioada 2026–2028, economia Republicii Moldova va creștere cu un ritm cuprins între 2,5-3%, avansând către o fază de consolidare și convergență economică, valorificând oportunitățile oferite de parteneriatul cu Uniunea Europeană și implementarea reformelor structurale.

**C. Riscuri interne, externe și macrobugetare pe termen mediu**

Scenariul de bază prezentat în CBTM (2026-2028) este supus anumitor riscuri, deși previziunile sunt optimiste, acestea pot influența negativ evoluția macro-fiscală, în funcție de probabilitatea de materializare și de intensitatea cu care sunt realizate aceste riscuri. Din motive de planificare prudentă la elaborarea cadrului macro-fiscal se ține cont și de aceste riscuri, ale căror detalii sunt descrise mai jos. Ca și în anul precedent, riscurile continuă să fie semnificativ ridicate, în special cele care provin din mediul extern, cu impact economic, politic și social, cele mai importante fiind următoarele.

***Riscuri externe****:*

**Mediul extern** continuă să prezinte un risc semnificativ pe termen mediu.

* *Agravarea tensiunilor geopolitice la nivel mondial, cu impact direct asupra mediului economic global: prețurile la resurse energetice și la alte produse, lanțurile de aprovizionare, cererea externă etc.*

Incertitudinile și riscurile asociate previziunilor economice rămân ridicate, pe fundalul contextului geopolitic actual. Pe termen mediu, conflictul din Ucraina va continua să fie o sursă majoră de instabilitate, cu impact atât asupra securității naționale, cât și asupra economiei. Această situație pune presiune suplimentară în ceea ce privește situația incertă privind prețurile la produsele energetice și la unele materii prime. În aceste condiții, energia electrică va fi procurată de pe piețele europene cu riscuri asociate de disponibilitate și de preț.

* *Apariția unor eventuale șocuri externe ale prețurilor la petrol, gaz natural etc.*

Tensiunile din Orientul Mijlociu influențează direct prețurile internaționale la petrol. O eventuală escaladare a tensiunilor militare între Israel și Iran ar putea genera efecte geopolitice și economice în lanț, inclusiv și pentru Republica Moldova. Deși Republica Moldova nu este direct implicată, impactul indirect prin piața energetică globală și prin reconfigurările de securitate este inevitabil, iar efectele scumpirilor în lanț la gaz și petrol nu vor putea fi ocolite.

* *Recesiunea și șocurile negative în evoluția economiilor partenerilor comerciali principali ai Republicii Moldova, care pot influența negativ exporturile, remitențele, activitatea industrială, etc.*

Principalii parteneri comerciali ai Republicii Moldova continuă să se confrunte cu amenințările persistente din partea Rusiei, care utilizează tactici hibride pentru a influența politicile și securitatea acestor state. O schimbare a evoluției geopolitice ar duce la o scădere substanțială a exporturilor și remitențelor, care ar avea un impact semnificativ asupra creșterii economice.

***Riscuri interne***:

**Mediul intern** va continua să genereze riscuri în cursul anului 2025 dar și în perioada anilor 2026-2028, deși la un nivel mai scăzut decât în anul precedent.

* *Condițiile climaterice nefavorabile care sunt dificil de prognozat pot contribui la diminuarea volumului producției agricole, cu repercusiuni asupra sectorului industrial și exporturilor.*

Evoluțiile în sectorul agricol și traiectoria prețurilor la produsele alimentare pentru următorii ani este marcată de o incertitudine pronunțată.  De rezultatele obținute în sectorul agricol vor depinde, în mare măsură, exporturile de produse alimentare, precum și evoluția industriei alimentare în anii de prognoză.

* *Instabilitatea politică, ce influențează negativ activitatea economică și investițională, intensifică tensiunea socială și provoacă instabilitate macroeconomică.*

Alegerile parlamentare din toamna anului 2025 reprezintă un moment crucial în menținerea parcursului european al Republicii Moldova. Rezultatele acestor alegeri pot influența politica internă și externă și pot avea repercusiuni asupra relațiilor internaționale și procesului de integrare europeană. Într-un context în care integrarea europeană rămâne o opțiune vitală pentru viitorul țării noastre, consolidarea parcursului european și reformelor economice sunt esențiale pentru asigurarea stabilității pe termen lung.

* *Accentuarea dezechilibrelor la nivel macroeconomic, în special legate și de deficitul forței de muncă pe piața muncii va contribui la creșterea vulnerabilității economiei naționale*.

 Deficitul forței de muncă poate avea un impact considerabil asupra dezvoltării economice. Lipsa forței de muncă  va menține creșterea economică sub nivelul potențial, va crea un mediu nefavorabil de afaceri, va influența capacitatea de cumpărare a populației, care, fiind slabă, poate compromite creșterea consumului și, respectiv, creșterea economică. Totodată, actualitatea problemei migrației în Moldova, în special a forței de muncă calificate, poate stârnit temeri cu privire la creșterea viitoare a economiei.

* *Fluctuațiile excesive ale cursului de schimb al monedei naționale pot influența negativ activitatea agenților economici.*

O eventuală apreciere sau depreciere a monedei naționale poate avea un impact considerabil asupra nivelului prețurilor mărfurilor și serviciilor importate destinate consumului final al gospodăriilor casnice, precum și ale materiei prime și ale produselor intermediare predestinate pentru producția bunurilor de consum final.

***Riscurile macrobugetare pe termen mediu***

Printre principalele riscuri și incertitudini identificate la care ar putea fi expus bugetul se numără următoarele:

* *riscurile asociate veniturilor bugetare* sunt strâns legate de evoluțiile macroeconomice neprevăzute, care modifică perspectivele de creștere economică în contextul geopolitic. În același timp, implementarea reformelor fiscale favorabile în scopul lărgirii bazei de impozitare și îmbunătățirea conformității fiscale, va contribui la o creștere a veniturilor bugetare. Totuși, deși se estimează o tendință de creștere a veniturilor bugetare din impozite și taxe pe termen mediu, spațiul fiscal rămâne încă extrem de constrâns;
* *riscurile asociate cheltuielilor bugetare* se referă la sustenabilitatea cheltuielilor sociale, ritmul de creștere al cărora este mai mare decât al posibilităților de generare a veniturilor bugetare; nivelul de executare a cheltuielilor pentru investiții publice și presiunile viitoare asupra cheltuielilor bugetare urmare tergiversărilor în realizarea acestora; costul reformelor structurale în toate sectoarele economice și sociale necesare, în special în contextul aderării la UE vor avea un impact foarte esențial asupra cheltuielilor publice.

**III. POLITICA BUGETAR-FISCALĂ ȘI PROGNOZELE CBTM 2026-2028**

1. **Prezentarea generală a politicilor**

În perioada 2026-2028, Guvernul își va consolida în continuare progresele în asigurarea stabilității și sustenabilității finanțelor publice. Măsurile-cheie care necesită a fi întreprinse sunt:

1. consolidarea bazei fiscale, susținute de reformele aflate în desfășurare în administrarea fiscală și vamală, dar și prin consolidarea conformității fiscale și asigurarea angajamentelor de transpunere a aquisul-ui comunitar;
2. revizuirea și eficientizarea sistemului de facilități fiscale, astfel ca acesta să devină sustenabile pe termen mediu și lung și să asigure atingerea unor eficiențe sporite în utilizarea instrumentelor fiscale stimulative.

***Obiectivele politicii fiscale și vamale și politicii de administrare fiscală și vamală pe termen mediu 2026-2028***

*Măsurile de politică fiscală pe termen mediu țintesc fortificarea creșterii economice, stimularea cererii și ofertei de muncă, diminuarea economiei tenebre și racordarea treptată a sistemului fiscal la prevederile acquis-ul comunitar.*

Ca parte componentă a Cadrului bugetar pe termen mediu, *politica fiscală* va urmări stimularea proceselor economice și sociale, prin:

* + - menținerea mecanismelor fiscale de atragere și susținere a forței de muncă calificate;
    - revizuirea proceselor de calculare și achitare a impozitelor și taxelor în vederea simplificării și clarificării cadrului legislativ;
    - extinderea pârghiilor care ar crea premise pentru diminuarea „salariului în plic”;
    - îmbunătățirea administrării fiscale și vamale prin extinderea spectrului de instrumente disponibile pentru intervenție, în vederea diminuării economiei tenebre și reducerii interacțiunii dintre contribuabil și funcționarul fiscal;
    - concentrarea eforturilor în vederea asigurării continuării armonizării legislației naționale la prevederile acquis-ul comunitar.

**Obiective de politici fiscale de ordin general**

Accentuarea eforturilor în vederea atingerilor țintelor propuse în partea ce vizează armonizarea legislației fiscale în conformitate cu Directivele UE.

**Obiective de administrare fiscale 2026-2028**

***Combaterea evaziunii și fraudei fiscale:***

* + Automatizarea și perfecționarea procesului de administrare a riscului de nedeclarare și neachitare a impozitelor, inclusiv activități ilicite,
  + Eficientizarea instrumentelor de implementare a legislației prețurilor de transfer și a regulilor anti-abuz,
  + Implementarea Standardelor minime BEPS (bază impozabilă și transferul profiturilor) ca urmare aderării la cadrul incluziv al OCDE,
  + Extinderea sistemului de monitorizare electronică a vânzărilor,
  + Majorarea eficacității procesului penal,
  + Revizuirea și actualizarea continuă a criteriilor de risc, facilitând selectarea mai eficientă a grupurilor de contribuabili care prezintă risc sporit de evaziune,
  + Dezvoltarea politicii de conformare a contribuabililor mari și persoanelor fizice cu venituri mari,
  + Consolidarea strategiilor de control și majorarea eficienței și eficacității controalelor fiscale,
  + Consolidarea acțiunilor de control în domeniile cu risc sporit de neconformare fiscală,
  + Dezvoltarea programului automatizat de asigurare a disciplinei fiscale.

***Transpunerea și implementarea reglementărilor UE:***

* + Valorificarea și implementarea programului UE „FISCALIS” și a altor instrumente de asistență și schimb de experiență.

***Implementarea standardelor internaționale în domeniul fiscal:***

* + Consolidarea schimbului de informații la solicitare,
  + Continuarea colaborărilor cu părțile interesate în vederea asigurării eficiente a schimbului automatizat de informații privind conturile financiare.

***Asigurarea interoperabilității/interconexiunii cu sistemele UE în domeniul fiscal:***

* + Elaborarea Cartei de dezvoltare a sistemului informațional,
  + Aderarea la programul OCDE/PNUD „Inspectori fiscali fără frontiere”,
  + Asigurarea interoperabilității dintre portalul [www.mcabinet.gov.md](http://www.mcabinet.gov.md) și serviciile oferite de Serviciul Fiscal de Stat,
  + Dezvoltarea continuă a schimbului de date prin intermediul MConnect,
  + Dezvoltarea sistemului automatizat de management al riscurilor de conformare,
  + Dezvoltarea sistemului automatizat de management al recuperării creanțelor,
  + Simplificarea și automatizarea proceselor de restituire a TVA și restituire a accizelor.

**Obiective ale activității vamale pentru anii 2026-2028:**

***Asigurarea mobilizării veniturilor prin sporirea capacității Serviciului Vamal de administrare:***

* Promovarea normelor şi standardelor internaționale în domeniul vamal în vederea reducerii duratei şi costurilor efectiv suportate de agenții economici pentru vămuirea mărfurilor,
* Aprobarea și implementarea Strategiei Naționale privind modernizarea și armonizarea sistemelor informaționale vamale în corespundere cu standardele comunitare,
* Punerea în aplicare a Noului sistem computerizat de tranzit (NCTS),
* Dezvoltarea procedurilor simplificate de vămuire (procedura declarației simplificate, procedura înscrierii în evidențe a declarantului),
* Monitorizarea implementării Deciziei de recunoaștere reciprocă a operatorilor economici autorizați (AEO) cu statele membre UE.

***Sporirea nivelului de securitate economică a statului şi de securizare a frontierei de stat:***

* Eficientizarea măsurilor de prevenire şi combatere a fraudelor vamale,
* Continuarea cooperării cu Oficiul European Antifraudă (OLAF) și Parchetul European în lupta împotriva contrabandei,
* Consolidarea managementului riscurilor în cadrul Serviciului Vamal,
* Prevenirea, investigarea și combaterea schemelor ilegale și a corupției, precum și eliminarea intereselor personale și obscure care au tangență cu perimetrul transnistrean și care prejudiciază bugetul de stat și dezvoltarea economică durabilă a țării,
* Consolidarea competențelor Serviciului Vamal în domeniul auditului post-vămuire, bazat pe sistemul informațional automatizat, specializat în efectuarea analizei de risc şi selectarea agenților economici pentru efectuarea controlului ulterior.

***Modernizarea infrastructurii Serviciului Vamal prin prisma gestionării coerente și eficiente a proiectelor de asistență:***

* Dezvoltarea infrastructurii aferente AEO în celelalte posturi vamale de frontieră cu Romania, pentru extinderea implementării recunoașterii mutuale a AEO cu UE și traversarea prioritară a frontierei de stat;
* Consolidarea implementării în cadrul punctelor de trecere a frontierei de stat rutiere a sistemului electronic de management al rândurilor la traversarea frontierei de stat;
* Modernizarea și reconstrucția infrastructurii vamale (programul Mecanismul pentru Interconectarea Europei (Connecting Europe Facility). Finanțarea este destinată dezvoltării infrastructurii transfrontaliere Ungheni (MD) - Ungheni (RO), Leușeni (MD) – Albița (RO) și Giurgiulești (MD) – Galați (RO).

**Tabelul 3.1**

**Costurile măsurilor de politică fiscală pe termen mediu**

(mln lei)

|  | **Estimări ale veniturilor BPN în condițiile legislației în vigoare** | | | **Costul propunerilor măsurilor de politică fiscală** | | | **Estimarea veniturilor BPN** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2026** | **2027** | **2028** | **2026** | **2027** | **2028** | **2026** | **2027** | **2028** |
| **I. VENITURI** | **130 961,5** | **142 369,5** | **154 710,4** | **942,8** | **1 024,3** | **1 095,4** | **131 904,3** | **143 393,8** | **155 805,8** |
| Impozite și taxe | 81 485,8 | 88 866,1 | 96 905,0 | 942,8 | 1 024,3 | 1 095,4 | 82 428,6 | 89 890,4 | 98 000,4 |
| Impozite pe venit | 21 060,0 | 23 663,5 | 26 406,0 | 824,0 | 892,0 | 955,0 | 21 884,0 | 24 555,5 | 27 361,0 |
| Impozite pe proprietate | 876,0 | 887,0 | 925,3 |  |  |  | 876,0 | 887,0 | 925,3 |
| Impozite și taxe pe mărfuri și servicii | 56 511,8 | 61 055,0 | 66 129,1 | 118,8 | 132,3 | 140,4 | 56 630,6 | 61 187,3 | 66 269,5 |
| Taxa pe valoarea adăugată | 40 570,0 | 43 837,0 | 47 600,0 | 97,4 | 105,4 | 112,9 | 40 667,4 | 43 942,4 | 47 712,9 |
| Accize | 13 465,1 | 14 600,0 | 15 818,9 | 1,4 | 1,5 | 1,6 | 13 466,5 | 14 601,5 | 15 820,5 |
| Taxa asupra comerțului exterior și operațiunilor externe | 3 038,0 | 3 260,6 | 3 444,6 |  |  |  | 3 038,0 | 3 260,6 | 3 444,6 |
| Contribuții și prime de asigurări obligatorii | 41 867,0 | 45 909,5 | 50 243,4 |  |  |  | 41 867,0 | 45 909,5 | 50 243,4 |
| Granturi | 1 649,0 | 1 200,6 | 673,2 |  |  |  | 1 649,0 | 1 200,6 | 673,2 |
| Alte venituri | 5 959,7 | 6 393,3 | 6 888,8 |  |  |  | 5 959,7 | 6 393,3 | 6 888,8 |

*Sursa: Ministerul Finanțelor*

Cadrul bugetar-fiscal

În anul 2024, Comisia Europeană a aprobat un Plan de creștere economică pentru Republica Moldova, în valoare de 1,9 miliarde de euro, sprijinit de o facilitate de reformă și creștere pentru perioada 2025–2027. Acesta reprezintă cel mai amplu pachet de sprijin financiar oferit de UE Moldovei, care urmărește accelerarea creșterii economice durabile și favorabile incluziunii și a procesului de aderare, pe baza reformelor legate de integrarea europeană. Punerea în aplicare cu succes a Agendei de reformă va stabili ritmul pentru punerea în aplicare a Planului de creștere al Moldovei: debursările de fonduri UE în cadrul Facilității pentru reformă și creștere vor fi condiționate de progresele înregistrate și vor contribui la accelerarea ritmului negocierilor de aderare.

Agenda de reforme aferentă Planului de creștere economică a Republicii Moldova pentru anii 2025-2027 are la bază în număr foarte mare de reforme ambițioase, implementarea cărora necesită un sprijin financiar consistent din partea statului. Astfel, direcționarea mijloacelor financiare din contul împrumutului acordat de către UE pentru Facilitarea de reformă și creștere preponderent spre implementarea reformelor va influența creșterea cheltuielilor publice pe termen mediu.

Agregatele bugetare pentru perioada CBTM (2026-2028) indică faptul că, bugetul se află în continuă redresare după impactul provocat de multiplele crize din ultima perioadă, dar încă într-un cadru bugetar-fiscal foarte constrâns (tabelul 3.2).

**Tabelul 3.2**

**Agregate bugetare**

|  | **mil. lei** | | | | | **% din PIB** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2025** | **2025** | **2026** | **2027** | **2028** | **2025** | **2025** | **2026** | **2027** | **2028** |
| **Aprobat** | **Modificat** | **Prognozat** | **Prognozat** | **Prognozat** | **Aprobat** | **Modificat** | **Prognozat** | **Prognozat** | **Prognozat** |
| **Total venituri** | **119 253** | **124 052** | **131 904** | **143 394** | **155 806** | **34,2%** | **35,3%** | **34,7%** | **34,8%** | **35,4%** |
| Impozite și taxe | 112 085 | 112 847 | 124 296 | 135 800 | 148 244 | 32,2% | 32,1% | 32,7% | 33,0% | 33,6% |
| Alte venituri | 5 850 | 6 147 | 5 960 | 6 393 | 6 889 | 1,7% | 1,8% | 1,6% | 1,6% | 1,6% |
| Granturi | 1 318 | 5 058 | 1 649 | 1 201 | 673,2 | 0,4% | 1,4% | 0,4% | 0,3% | 0,2% |
| **Total cheltuieli** | **133 347** | **142 158** | **152 418** | **165 328** | **174 390** | **38,3%** | **40,5%** | **40,1%** | **40,2%** | **39,6%** |
| Cheltuieli recurente, *dintre care* | 128 952 | 138 532 | 146 593 | 156 317 | 162 899 | 37,0% | 39,5% | 38,5% | 38,0% | 37,0% |
| *- cheltuieli de personal* | *29 815* | *30 437* | *32 442* | *33 585* | *35 948* | 8,6% | 8,7% | 8,5% | 8,2% | 8,2% |
| *- dobânzi* | *4 803* | *4 878* | *6 156* | *6 850* | *7 219* | 1,4% | 1,4% | 1,6% | 1,7% | 1,6% |
| Investiții capitale | 4 395 | 3 626 | 5 825 | 9 011 | 11 491 | 1,3% | 1,0% | 1,5% | 2,2% | 2,6% |
| **Soldul bugetar** | **-14 094** | **-18 106** | **-20 514** | **-21 934** | **-18 584** | **-4,0%** | **-5,2%** | **-5,4%** | **-5,3%** | **-4,2%** |
| **Finanțat din**: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| *-împrumuturi externe* | *888* | *7 283* | *10 354* | *13 335* | *9 882* | *0,3%* | *2,1%* | *2,7%* | *3,2%* | *2,2%* |
| *-împrumuturi interne* | *7 893* | *6 757* | *8 117* | *8 618* | *7 845* | *2,3%* | *1,9%* | *2,1%* | *2,1%* | *1,8%* |
| **Alte surse de finanțare** | **5 313** | **4 066** | **2 043** | **-19** | **858** | **1,5%** | **1,2%** | **0,5%** | **0,0%** | **0,2%** |
| *Sursa: Ministerul Finanțelor* | | | | | | | | | | |

Proiecțiile bugetare demonstrează că, până în anul 2028 *veniturile bugetului public național* vor fi în creștere față de anul 2025 aprobat cu 30,7%, inclusiv în anul 2026 față de anul 2025 – cu 10,6%. Majorarea veniturilor va fi susținută, în primul rând, de restabilirea economică, impactul politicilor de stat de susținere a sectoarelor economice, precum și din contul unor măsuri ale politicii fiscale și vamale și de administrare mai bună a veniturilor. Cu toate acestea, creșterea veniturilor bugetului public național pe termen mediu se bazează pe creșterea încasărilor din impozite și taxe, în condițiile în care estimările privind granturile externe pe termen mediu indică o tendință continuă de scădere.

Estimările indicatorilor *bugetului asigurărilor sociale de stat* pentru anii 2026-2028 înregistrează o tendință de creștere cu circa 26,3% în 2028 față de aprobat 2025, inclusiv cu 9,5% în anul 2026 față de anul 2025. *Transferurile* pentru bugetul asigurărilor sociale de stat vor crește cu 6,0% în 2026 față de aprobat 2025. E de menționat că pentru anii 2026-2028 transferurile pentru acoperirea deficitului BASS vor constitui sumele de 3 835,0 mil. lei în 2026, de 3 200,0 mil. lei și 2 436 mil. lei pentru anii 2027 și, respectiv, 2028. Totodată, veniturile bugetului asigurărilor sociale de stat au un ritm de creștere mai lent decât cheltuielile, ceea ce afectează sustenabilitatea acestuia și menține povara asupra bugetului de stat pe termen mediu.

*Veniturile fondurilor asigurărilor obligatorii de asistență medicală* în perioada anilor 2026-2028 vor crește în 2026 cu 9,1% față de 2025 aprobat, iar în 2027 și 2028 cu 17,1% și respectiv 25,3%.

Pe *componenta bugetelor locale* pentru anii 2026-2028 se estimează o creștere de 7,0% în 2026 față de 2025 aprobat, iar în anii 2027 și 2028 cu 11,6% și 16,7% respectiv.

Estimările CBTM (2026-2028) pe componentele bugetului public național se prezintă în tabelul 3.3.

**Tabelul 3.3**

**CBTM (2026-2028)**

|  | | **mil. lei** | | | | | **% din PIB** | | | | | | | | | | | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2025** | **2025** | **2026** | **2027** | **2028** | **2025** | **2025** | | | | | **2026** | | | **2027** | | | | | **2028** | | |
| **Aprobat** | **Modificat** | **Prognozat** | **Prognozat** | **Prognozat** | **Aprobat** | **Modificat** | | | **Prognozat** | | | | | **Prognozat** | | | | | **Prognozat** | | |
| **Total venituri BPN** | | **119 253** | **124 052** | **131 904** | **143 394** | **155 806** | **34,2%** | **35,3%** | | | **34,7%** | | | | | **34,8%** | | | | | **35,4%** | | |
| **Bugetul de stat** | | **71 554** | **75 933** | **78 879** | **85 266** | **92 175** | **20,5%** | **21,6%** | | | **20,7%** | | | | | **20,7%** | | | | | **20,9%** | | |
| *inclusiv transferuri* | | *28* | *28* | *20* | *19* | *14* |  |  | | |  | | | | |  | | | | |  | | |
| **Bugetele locale** | | **29 193** | **29 510** | **31 228** | **32 576** | **34 065** | **8,4%** | **8,4%** | | | **8,2%** | | | | | **7,9%** | | | | | **7,7%** | | |
| *inclusiv transferuri* | | *20 094* | *20 411* | *21 173* | *21 560* | *22 004* | *5,8%* | 5,8% | | | *5,6%* | | | | | *5,2%* | | | | | *5,0%* | | |
| **BASS** | | **46 514** | **48 485** | **50 926** | **54 443** | **58 772** | **13,4%** | **13,8%** | | | **13,4%** | | | | | **13,2%** | | | | | **13,3%** | | |
| *inclusiv transferuri* | | *17 949* | *19 698* | *19 026* | *19 417* | *20 313* | *5,2%* | 5,6% | | | *5,0%* | | | | | *4,7%* | | | | | *4,6%* | | |
| *dintre care pentru acoperirea*  *deficitului BASS* | | *4 195* | *4 195* | *3 835* | *3 200* | *2 436* | *1,2%* | 1,2% | | | *1,0%* | | | | | *0,8%* | | | | | *0,6%* | | |
| **FAOAM** | | **17 392** | **17 591** | **18 977** | **20 361** | **21 798** | **5,0%** | **5,0%** | | | **5,0%** | | | | | **4,9%** | | | | | **4,9%** | | |
| *inclusiv transferuri* | | *7 328* | *7 328* | *7 887* | *8 257* | *8 672* | *2,1%* | 2,1% | | | *2,1%* | | | | | *2,0%* | | | | | *2,0%* | | |
|  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Total cheltuieli BPN** | | **133 347** | **142 158** | **152 418** | **165 328** | **174 390** | **38,3%** | **40,5%** | | | **40,1%** | | | | | **40,2%** | | | | | **39,6%** | | |
|  | **Bugetul de stat** | **85 448** | **93 839** | **99 153** | **106 907** | **110 658** | **24,5%** | **26,7%** | | | | **26,1%** | | | | | **26,0%** | | | | | **25,1%** | |
|  | *inclusiv transferuri* | *45 371* | *47 437* | *48 086* | *49 234* | *50 990* | *13,0%* | 13,5% | | | | *12,6%* | | | | | *12,0%* | | | | | *11,6%* | |
|  | **Bugetele locale** | **29 393** | **29 710** | **31 228** | **32 376** | **33 820** | **8,4%** | **8,5%** | | | | **8,2%** | | | | | **7,9%** | | | | | **7,7%** | |
|  | **BASS** | **46 514** | **48 485** | **50 926** | **54 443** | **58 772** | **13,4%** | **13,8%** | | | | **13,4%** | | | | | **13,2%** | | | | | **13,3%** | |
|  | **FAOAM** | **17 392** | **17 591** | **19 217** | **20 855** | **22 143** | **5,0%** | **5,0%** | | | | **5,1%** | | | | | **5,1%** | | | | | **5,0%** | |
|  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Sold total**  **(Deficit (-) / Excedent (+))** | | **-14 094** | **-18 106** | **-20.514** | **-21 934** | **-18 584** | **-4,0%** | **-5,2%** | | | | | | | **-5,4%** | | | | **-5,3%** | | **-4,2%** | | |
|  | **Bugetul de stat** | -13 894 | -17 906 | -20 274 | -21 640 | -18 484 | -4,0% | | | **-5,1%** | | | | -5,3% | | | | -5,3% | | -4,2% | | |
|  | **Bugetele locale** | -200 | -200 | 0,0 | 200 | 245 | -0,1% | | | **-0,1%** | | | | 0,0% | | | | 0,0% | | 0,1% | | |
|  | **BASS** | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0% | | | **0,0%** | | | | 0,0% | | | | 0,0% | | 0,0% | | |
|  | **FAOAM** | 0,0 | 0,0 | -240 | -494 | -346 | 0,0% | | | **0,0%** | | | | -0,1% | | | | -0,1% | | -0,1% | | |
| *Informativ PIB (mil.lei)* | |  |  |  |  |  | *348 400* | | *351 100* | | | | | | *380 300* | | | | *411 700* | *440 700* | | | |

*Sursa: Ministerul Finanțelor*

Totuși, perspectivele pe termen mediu sunt pozitive, cu asigurarea unui echilibru optim între consolidarea bugetară și sprijinirea redresării economice.

Astfel, urmare a includerii priorităților de politici publice reflectate în documentele de politici pe termen mediu, *soldul bugetar negativ al bugetului public național* pe termen mediu se estimează la 5,4 % din PIB în 2026, 5,3% din PIB în 2027 și 4,2% în PIB – în 2028.

1. **Venituri**

***Estimările veniturilor în 2025***

Pentru anul 2025, *veniturile bugetului public național* au fost estimate în sumă de 124 052,1 mil. lei, față de 110 338,5 mil. lei executate în 2024, iar ca pondere în PIB vor constitui 35,3%, majorând-se față de anul precedent cu 1,2 punte procentuale. De asemenea, față de anul precedent, veniturile bugetului public național vor crește cu circa 13 713,6 mil. lei (12,4%). Partea majoră care a determinat această creștere a constituit încasările din impozite și taxe care se estimează că se vor majora cu 6 358,8 mil. lei (15,1%).

Performanța principalelor tipuri de venituri pentru anul 2025 poate fi sintetizată în modul următor:

* încasările din impozite și taxe pe bunuri și servicii vor crește cu 9,8 % în 2025. Creșterea va fi înregistrată la încasările din TVA cu 10,6 % ca urmare a creșterii importurilor și exporturilor față de anul precedent cu 3,4 % și 8,3 %, respectiv;
* încasările contribuțiilor de asigurări sociale de stat și ale primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală vor crește cu 12,6% și, respectiv, cu 15,1 % în 2025. Creșterile respective au la bază estimările fondului de remunerare a muncii care se prognozează a fi pe un trend ascendent;
* granturile externe pentru suport bugetar și pentru proiectele finanțate din surse externe aproape se vor dubla (+95,1%) în 2025 față de anul 2024 și vor constitui 5 057,9 mil. lei. Din suma menționată, granturile pentru suport bugetar constituie suma de 3 961,3 mil. lei, acestea fiind direcționate pentru atenuarea efectelor crizei energetice.

*Perspective de venituri pe termen mediu 2026-2028*

Pe baza previziunilor macroeconomice, precum și măsurilor prevăzute în domeniul fiscal și vamal pe această perioadă, se preconizează că *veniturile* vor continua să crească pe termen mediu (2026-2028) la o rată medie de 7,8%. Se estimează că *veniturile bugetare* vor crește în valori nominale de la 131 904,3 mil. lei în 2026 la 155 805,8 mil. lei în 2028 sau cu 18,1% (tabelul 3.4).

**Tabelul 3.4**

**Tabelul sumar al veniturilor**

|  |  | **2023** | | **2024** | **2025** | **2025** | **2026** | **2027** | **2028** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | **Efectiv** | | **Efectiv** | **Aprobat** | **Modificat** | **Prognozat** | **Prognozat** | **Prognozat** |
|  |  | **mil. lei** | | | | | | | |
| **Total venituri și granturi** | | **102 299** | | **110 339** | **119 253** | **124 052** | **131 904** | **143 394** | **155 806** |
| **Impozite și taxe** | | **63 006** | | **68 481** | **74 440** | **74 840** | **82 428** | **89 890** | **98 000** |
|  | Impozit pe venitul persoanelor fizice | 7 233 | | 8 670 | 9 550 | 9 550 | 10 640 | 11 693 | 12 866 |
|  | Impozit pe venitul persoanelor juridice | 9 422 | | 9 065 | 9 696 | 9 696 | 11 244 | 12 863 | 14 495 |
|  | TVA | 30 209 | | 33 410 | 36 553 | 36 953 | 40 667 | 43 942 | 47 713 |
|  | Accize | 10 138 | | 11 448 | 12 691 | 12 691 | 13 467 | 14 602 | 15 821 |
|  | Taxe asupra comerțului exterior | 2 812 | | 2 579 | 2 806 | 2 806 | 3 038 | 3 261 | 3 445 |
|  | Impozite pe proprietate | 794 | | 836 | 835 | 835 | 876 | 887 | 925 |
|  | Alte impozite si taxe | 2 399 | | 2 474 | 2 310 | 2 310 | 2 496 | 2 643 | 2 736 |
| **Contribuții de asigurări sociale de stat** | | **21 524** | | **24 879** | **27 823** | **28 008** | **31 040** | **34 081** | **37 421** |
| **Prime de asigurări obligatorii de asistență medicală** | | **7 498** | | **8 685** | **9 822** | **9.999** | **10 828** | **11 828** | **12 822** |
| **Alte venituri** | | **4 924** | | **5 701** | **5 850** | **6.147** | **5 960** | **6 393** | **6 889** |
| **Granturi** | | **5 347** | | **2 592** | **1 318** | **5 058** | **1 649** | **1 201** | **673** |
|  |  |  | **% din PIB** | | | | | | |
| **Total venituri și granturi** | | **33,7%** | | **34,1%** | **31,0%** | **35,3%** | **34,7%** | **34,8%** | **35,4%** |
| **Impozite și taxe** | | **20,8%** | | **21,1%** | **19,4%** | **21,3%** | **21,7%** | **21,8%** | **22,2%** |
|  | Impozit pe venitul persoanelor fizice | 2,4% | | 2,7% | 2,5% | 2,7% | 2,8% | 2,8% | 2,9% |
|  | Impozit pe venitul persoanelor juridice | 3,1% | | 2,8% | 2,5% | 2,8% | 3,0% | 3,1% | 3,3% |
|  | TVA | 10,0% | | 10,3% | 9,5% | 10,5% | 10,7% | 10,7% | 10,8% |
|  | Accize | 3,3% | | 3,5% | 3,3% | 3,6% | 3,5% | 3,5% | 3,6% |
|  | Taxe asupra comerțului exterior | 0,9% | | 0,8% | 0,7% | 0,8% | 0,8% | 0,8% | 0,8% |
|  | Impozite pe proprietate | 0,3% | | 0,3% | 0,2% | 0,2% | 0,2% | 0,2% | 0,2% |
|  | Alte impozite și taxe | 0,8% | | 0,8% | 0,6% | 0,7% | 0,7% | 0,6% | 0,6% |
| **Contribuții de asigurări sociale de stat** | | **7,1%** | | **7,7%** | **7,2%** | **8,0%** | **8,2%** | **8,3%** | **8,5%** |
| **Prime de asigurări obligatorii de asistență medicală** | | **2,5%** | | **2,7%** | **2,6%** | **2,8%** | **2,8%** | **2,9%** | **2,9%** |
| **Alte venituri** | | **1,6%** | | **1,8%** | **1,5%** | **1,8%** | **1,6%** | **1,6%** | **1,6%** |
| **Granturi** | | **1,8%** | | **0,8%** | **0,3%** | **1,4%** | **0,4%** | **0,3%** | **0,2%** |
| *PIB, informativ (mil.lei)* | | *303 600* | | *323 800* | *384 400* | *351 100* | *380 300* | *411 700* | *440 700* |

*Sursa: Ministerul Finanțelor*

## *Impozitele și taxele* reprezintă partea majoră din veniturile bugetului public național, constituind în anii 2026-2028 circa 63,0% din totalul veniturilor, preponderent din contul încasărilor din impozite și taxe pe mărfuri și servicii. Pe termen mediu această grupă de venituri va crește cu un ritm mediu anual de 8,7 la sută.

## *Contribuțiile de asigurări sociale și medicale* pe perioada de prognoză în totalul veniturilor vor crește până la 32,2% în 2028 față de 31,8% în 2026 ca urmarea a creșterii fondului de remunerare a muncii pe termen mediu cu circa 9 la sută.

## C. Cheltuieli

***Prioritățile de cheltuieli în conformitate cu Agenda de reforme aferente Planului de creștere economică al RM***

Structura bugetară (anexa nr.25), aferentă perioadei 2025–2028, reflectă o corelare directă între alocările financiare și cei șapte piloni ai Agendei de reforme, evidențiind o orientare clară către modernizarea infrastructurii, dezvoltarea economică, tranziția verde și consolidarea capitalului social.

Cea mai mare pondere a resurselor este direcționată către ***transport și infrastructură*** (aproximativ 9 715 mil. lei, reprezentând 42,2% din total), ceea ce indică prioritatea acordată conectivității rutiere, feroviare și logistice, esențiale pentru integrarea economică și mobilitatea mărfurilor și persoanelor.

***Dezvoltarea economică și sprijinul pentru mediul de afaceri*** beneficiază de circa 5 220 mil. lei (22,7%), incluzând investiții în digitalizare, sprijin pentru IMM-uri, dezvoltarea platformelor industriale și acces la finanțare. Aceste alocări au rolul de a stimula competitivitatea și de a atrage investiții private.

***Agricultura și dezvoltarea rurală*** primesc aproximativ 2 903 mil. lei (12,6%), cu accent pe infrastructura de irigații, consultanță agricolă, laboratoare acreditate și mecanisme de sprijin financiar, contribuind la creșterea productivității și la reducerea decalajelor dintre mediul urban și rural.

***Energia și tranziția verde*** dispun de circa 2 396 mil. lei (10,4%), alocări orientate către securitatea aprovizionării, eficiență energetică, energie regenerabilă și adaptare la schimbările climatice, în linie cu angajamentele de reducere a dependenței energetice și protecția mediului.

***Capitalul social*** – educație, sănătate și protecție socială – are o alocare totală de aproximativ 2 022 mil. lei (8,8%), direcționată spre modernizarea infrastructurii educaționale și medicale, îmbunătățirea calității serviciilor publice și sprijinirea grupurilor vulnerabile.

Domeniile ***Ordine publică și securitate*** primesc circa 456 mil. lei (2,0%), axate pe siguranța cetățenilor și combaterea criminalității, iar ***guvernanța și serviciile generale de stat*** aproximativ 75 mil. lei (0,3%), cu focus pe eficientizarea administrației publice.

Domeniul ***Culturii*** beneficiază de 232 mil. lei (1,0%), orientate spre conservarea și valorificarea patrimoniului cultural.

În ansamblu, planificarea cheltuielilor reflectă o abordare echilibrată între investițiile în infrastructură, dezvoltarea capitalului uman, modernizarea administrației și tranziția verde, susținând atât creșterea economică, cât și obiectivele de integrare europeană.

***Prioritățile politicii cheltuielilor pe termen mediu***

Pe termen mediu obiectivul general al Guvernului rămâne a fi focusat pe continuarea măsurilor de redresare economică, accelerarea creșterii economice, menținerea și susținerea unui cadru de dezvoltare durabilă. De asemenea, Guvernul în continuare va asigura consolidarea finanțelor publice, alocarea eficientă a mijloacelor bugetare către priorități bine definite, responsabilitatea și transparența în utilizarea fondurilor/mijloacelor publice, dar și implementarea măsurilor de eficientizare calitativă a cheltuielilor.

Stabilirea priorităților de politici publice este corelată cu atingerea obiectivelor naționale definite în Planul Național de Acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, Planul național de dezvoltare pentru anii 2026-2028, Agenda de reforme aferentă Planului de creştere al Republicii Moldova pentru 2025-2027, precum și alte angajamente față de partenerii de dezvoltare.

Prioritățile în domeniul cheltuielilor publice sunt următoarele:

1. susținerea programelor de cheltuieli din domeniile economiei naționale în scopul impulsionării dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, al susținerii producătorilor agricoli, dezvoltării transporturilor și modernizării infrastructurii drumurilor, asigurării securității energetice a țării;
2. consolidarea capacităților instituționale ale autorităților publice implicate în pregătirea pentru aderarea Republicii Moldova la UE și pentru alinierea legislației naționale la legislația UE;
3. susținerea programelor de protecție socială a populației;
4. modernizarea infrastructurii unor instituții medico-sanitare;
5. dezvoltarea infrastructurii regionale și locale.

***Prognoza cheltuielilor pe termen mediu: 2025-2028***

*Cheltuielile bugetului public național în anul 2025*

În anul 2025, *cheltuielile bugetului public național* se estimează în sumă de   
142 158,0 mil. lei, cu o majorare în valoare nominală de 19 196,0 mil. lei sau cu 15,6% față de anul 2024. Ponderea cheltuielilor bugetului public național în PIB va constitui 40,5%, cu o majorare de 2,5 puncte procentuale comparativ cu nivelul înregistrat în anul 2024.

Sub aspect economic, ponderea cea mai mare în totalul cheltuielilor, la fel ca în anii precedenți, o reprezintă *cheltuielile pentru prestații sociale*, care vor constitui circa 35,6%, estimându-se la suma de 50 647,0 mil. lei (14,4% din PIB), cu o majorare de 5 884,0 mil. lei față de anul 2024. Creșterea acestor cheltuieli se atestă în mare parte în rezultatul majorării cuantumului prestațiilor sociale și a numărului de beneficiari, în special a prestațiilor aferente dreptului la pensie pentru limită de vârstă. De asemenea, majorarea acestor cheltuieli într-un ritm mai accelerat este determinată de majorarea cuantumului plăților monetare consumatorilor vulnerabili de energie, stabilirea compensațiilor în facturi la energia electrică, stabilirea unor plăți unice de susținere a unor categorii de populație.

*Cheltuielile de personal* în anul 2025 se estimează în sumă de 30 437,0 mil. lei (8,7% din PIB), cu o majorare de 2 714,0 mil. lei față de anul 2024 sau cu 9,8 la sută. Majorarea respectivă este determinată de implementarea măsurilor noi de politici salariale în sectorul bugetar în anul 2025.

*Cheltuielile aferente dobânzilor* vor înregistra o majorare comparativ cu anul 2024 și se estimează în sumă de 4 878,0 mil. lei (1,4% din PIB), cu o majorare de 431 mil. lei. Majorarea respectivă se atestă în mare parte urmare a majorării cheltuielilor pentru serviciul datoriei de stat externe, cauzată de contractarea noilor împrumuturi/debursarea tranșelor în cadrul împrumuturilor existente.

*Cheltuielile capitale* în anul 2025 se estimează la suma de 13 297,0 mil. lei, fiind în creștere față de anul 2024 cu 2 898,0 mil. lei.

**Prognoza cheltuielilor pentru perioada 2026-2028**

În perioada 2026-2028 se preconizează o creștere oscilantă a cheltuielilor publice totale de la 14,3% în anul 2026 față de cheltuielile anului 2025 aprobate inițial până la 5,5% în anul 2028 față de anul 2027.

Raportate la PIB, cheltuielile publice vor avea o pondere de 40,1% în anul 2026, 40,2% în anul 2027 și 39,6% în anul 2028, comparativ cu același indicator de 38,3% prevăzut inițial pentru anul 2025.

***Cheltuieli de personal***

*Tendințe recente*

Politica salarială pe termen mediu are ca obiectiv fortificarea cadrului legislativ și normativ, în vederea perfecționării și eficientizării sistemului unitar de salarizare. Scopul principal este asigurarea unei creșteri sustenabile și continue a salariilor angajaților din sectorul bugetar, corelată cu ritmul de creștere a productivității muncii și cu dezvoltarea potențialului profesional al personalului.

În perioada 2024-2025 au fost implementate majorări salariale în conformitate cu angajamentele Guvernului, prin implementarea prevederilor Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, precum și a cadrului normativ aferent.

*Provocări actuale*

Sistemul actual de salarizare reprezintă rezultatul modificărilor operate atât la etapa de adoptare a cadrului normativ aferent, cât și ulterior, pe parcursul implementării acestuia. Intervențiile menționate au avut un impact direct asupra naturii sistemului, precum și a ierarhiei funcțiilor. Adițional, printre provocările sistemul actual de salarizare ce necesită a fi soluționate sunt cele referitoare la echitate şi competitivitate, acestea având un impact social accentuat. Soluționarea constrângerilor menționate va îmbunătăți inclusiv gradul de atragere şi menținere a personalului din sistemul bugetar, prin încurajarea performanței profesionale, creșterea atractivității și competitivității sistemului salarial.

Astfel, apare necesitatea de revizuire și ajustare a sistemului unitar de salarizare din sectorul bugetar, încât să corespundă principilor sale de bază și anume *echitate, coerență* și *atractivitate*, în sensul asigurării tratamentului egal şi a remunerării egale pentru muncă de valoare egală, în strânsă corelare cu sustenabilitate financiară a bugetului public național.

*Obiective pe termen mediu*

În conformitate cu angajamentele asumate de Republica Moldova, inclusiv în baza documentelor de planificare strategică, a Agendei de reforme aferente Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025-2027, în scopul consolidării transparenței, echității și competitivității sistemului unitar de salarizare, a fost inițiat un proces comprehensiv de reformă salarială în sectorul bugetar, realizată în baza unei misiuni de asistență tehnică asigurată de către partenerii de dezvoltare ai Republicii Moldova. Analiza cuprinde întregul sistem de salarizare, cu o perspectivă pe termen mediu, pentru a răspunde nevoilor critice de personal, care va asigura un nivel adecvat de remunerare, motivare și performanță.

Obiectivul general al revizuirii sistemului de salarizare din sectorul bugetar vizează asigurarea unei politici de salarizare echitabile și sustenabile prin eliminarea discrepanțelor salariale existente în prezent, restabilirea ierarhiilor funcțiilor în cadrul domeniilor de activitate, precum și între domenii de activitate, revizuirea sistemului de acordare a sporurilor și suplimentelor precum și instituirea unui sistem mai atractiv de stimulare a performanței.

*În scopul dezvoltării și implementării unui sistem unitar de salarizare echitabil și atractiv, pe termen mediu urmează a fi realizate următoarelor obiective de reformă salarială:*

* consolidarea și unificarea valorilor de referință aplicabile la calcularea salariilor personalului din sectorul bugetar;
* consolidarea componentelor părții fixe a salariului lunar al personalului bugetar;
* reierarhizarea posturilor în cadrul sistemului unitar de salarizare, prin adoptarea unei noi grile de salarizare bazate pe rezultatele evaluării funcțiilor;
* adoptarea unui set clar de criterii pentru viitoarele creșteri salariale cu repere și calendare specifice, inclusiv definirea unor condiții clare pentru acordarea sporurilor și suplimentelor salariale, în condiția menținerii echilibrului dintre partea fixă și cea variabilă;
* revizuirea cadrului normativ primar și secundar aferent sistemului unitar de salarizare din sectorul bugetar;
* dezvoltarea resursei informaționale de evidență a indicatorilor bugetari la componenta cheltuieli de personal.

*Evoluția cheltuielilor de personal* în anii 2024-2028, precum și numărul unităților de personal se prezintă în diagramele de mai jos:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Figura 3. Evoluția cheltuielilor de personal**  **în anii 2024-2028** | **Figura 4. Evoluția numărului de unități în sectorul bugetar și a cheltuielilor de personal medii lunare per unitate** | |
|  | |  |
| *Sursa: Ministerul Finanțelor* | | |

Raportul maximal al cheltuielilor de personal în PIB, se înregistrează în anul 2025 cu 8,49 la sută. Pentru anii 2026-2028 se prognozează că aceste cheltuieli vor atinge nivelul de 8,53% în anul 2026, 8,16% în anul 2027 și 8,16% în anul 2028. Ponderea cheltuielilor de personal în totalul cheltuielilor publice BPN pe termen mediu se estimează a se încadra în intervalul de la 21,3% în anul 2026 până la 20,6% în anul 2028. Se menționează că în anul curent indicele respectiv este de 22,40%.

În valori nominale volumul total al cheltuielilor de personal se planifică în creștere de la 29 815,4 mil lei, aprobat în anul curent, până la 35 948,1 mil lei în anul 2028. Se menționează că estimarea evoluției numărului unităților de personal pentru anii 2026-2028 a fost realizată ținând cont de nivelul atestat al unităților de personal pentru anul în curs.

***Totuși aceste estimări nu țin cont pe deplin de eventualul impact al reformei salariale propuse pe termen mediu, precum și evoluțiile posibile ale fluctuației unităților de personal în rezultatul acestei reforme. Impactul estimat al reformei salariale va fi considerat și calibrat cu posibilitățile bugetare la următorul ciclu bugetar***.

*Plata dobânzilor*

În contextul evoluțiilor macroeconomice și al tendințelor pe piețele financiare, plățile aferente serviciului datoriei de stat vor înregistra fluctuații, atingând un nivel de până la 1,6% din PIB în perioada 2026-2028. Detalii suplimentare sunt prezentate în secțiunea D a acestui capitol.

***Prioritățile politicii cheltuielilor pe sectoare***

***Servicii generale de stat (01)***

Reforma administrației publice pentru anii 2023-2030, menită să îmbunătățească calitatea administrației publice la toate nivelurile în conformitate cu rigorile UE, este una dintre prioritățile recunoscute şi asumate de către Guvernul Republicii Moldova, iar implementarea acesteia este considerată o precondiție pentru realizarea tuturor reformelor cu urmări directe asupra cetățenilor, care vizează interesul public, soluționarea promptă a situațiilor de urgență.

*Principalele măsuri şi acțiuni planificate în perioada 2026-2028:*

* dezvoltarea serviciilor publice prin intermediul reformei administrației publice;
* coordonarea şi monitorizarea activităților de integrare europeană la nivel național;
* consolidarea instituțională şi financiară a autorităților locale prin acordarea stimulentelor financiare (dezvoltarea infrastructurii şi sporuri salariale) în cadrul procesului de amalgamare voluntară a unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi;
* creșterea calității şi accesibilității serviciilor publice, digitalizării acestora în direcția adaptării serviciilor publice la nevoile cetățenilor;
* consolidarea gestionării finanțelor publice;
* prevenirea și combaterea amenințărilor hibride pe palierul securității cibernetice și informaționale;
* consolidarea și modernizarea sistemului statistic național;
* optimizarea procesului de votare prin implementarea noilor tehnologii, inclusiv a votului prin corespondență;
* consolidarea încrederii între ambele maluri ale Nistrului prin dezvoltarea şi modernizarea infrastructurii din raioanele de est şi din Zona de Securitate;
* asigurarea completării rezervelor de stat şi de mobilizare;
* susținerea diasporei prin diferite activități şi proiecte;
* gestionarea situațiilor imprevizibile/excepționale;
* susținerea financiară a unităților administrativ-teritoriale.

***Afaceri externe (02)***

Republica Moldova urmează să extindă și să consolideze prezența diplomatică pentru promovarea intereselor statului, cu implicare activă și cooperare prin platformele de parteneriate UE.

*Principalele măsuri şi acțiuni planificate în perioada anilor 2026-2028:*

* consolidarea capacităților administrației publice în ceea ce privește dimensiunea de integrare europeană;
* implementarea angajamentelor ce țin de procesul de accedere la UE şi procesul de armonizare a legislației naționale la acquis-ul UE în domeniul politic şi de securitate;
* asigurarea şi consolidarea prezenței diplomatice a Republicii Moldova peste hotare pentru promovarea intereselor statului nostru, inclusiv a celor economice şi comerciale;
* satisfacerea necesităților cetățenilor Republicii Moldova aflați peste hotare prin asigurarea bunei funcționări a serviciilor diplomatice şi a celor consulare;
* reprezentarea Republicii Moldova în organizațiile internaționale, inclusiv prin asigurarea angajamentelor financiare în cadrul acestora.

***Apărare națională (05)***

Republica Moldova urmează să-şi restructureze sistemul de apărare națională, precum şi sistemul de securitate per ansamblu, prin sporirea investițiilor publice în dotarea armatei naționale, prin participarea la misiuni şi operații internaționale, prin intensificarea cooperării şi a schimbului de experiență pe filiera de apărare cu partenerii strategici.

*Principalele măsuri şi acțiuni planificate pentru anii 2026-2028:*

* dezvoltarea și modernizarea capacității naționale de apărare;
* sporirea atractivității serviciului militar;
* integrarea sistemului național de apărare în arhitectura de securitate și apărare a Uniunii Europene și aprofundarea parteneriatelor internaționale;
* asigurarea achizițiilor multianuale de echipamente militare şi modernizarea infrastructurii.

***Ordine publică și securitate națională (06)***

Guvernul și-a asumat modernizarea și consolidarea sistemului național de ordine și securitate publică, cu accent pe eficiență și protecția fundamentală a cetățeanului.

*Principalele măsuri și acțiuni planificate în perioada anilor 2026-2028:*

* fortificarea sistemului de ordine publică și securitate publică și alinierea la standardele internaționale;
* modernizarea capacităților de gestionare a migrației;
* modernizarea și extinderea infrastructurii de frontieră prin dezvoltarea punctelor de trecere și implementarea unui management integrat al frontierei aliniat la standardele UE;
* crearea și operaționalizarea Centrului de instruire în domeniul combaterii spălării banilor și finanțării terorismului;
* combaterea corupției la toate nivelurile de guvernare;
* dezvoltarea sistemului de protecție civilă la nivel național în conformitate de standardele și politicile UE;
* armonizarea cadrului normativ în domeniul prevenirii și combaterii traficului de ființe umane, organizarea unor programe de educare și sensibilizare.

***Justiție (07)***

Sectorul justiției este în plină reformă, orientată spre consolidarea statului de drept, combaterea corupției și asigurarea independenței instituțiilor judiciare, prin introducerea unor criterii de monitorizare a calității actului de justiție, pentru a asigura eficiență, transparență și justiție centrată pe cetățean. Un angajament important fiind cooperarea prin schimburi de bune practici, expertiză, digitalizare și valorificarea programelor europene de preaderare.

*Principalele măsuri și acțiuni planificate în perioada anilor 2026-2028:*

* asigurarea funcționalității membrilor organelor colegiale ale profesiilor conexe sistemului justiției;
* îmbunătățirea calității actului de justiție;
* digitalizarea proceselor în sectorul justiției;
* finalizarea procesului de evaluare externă a judecătorilor și procurorilor;
* eficientizarea activității procuraturilor specializate;
* creșterea accesibilității populației la serviciile de asistență juridică garantată de stat;
* sporirea continuă a calității formării inițiale a candidaților la funcții de judecător și procuror dar și a formării continue.

***Penitenciare (08)***

Sectorul penitenciar și sistemul de probațiune se află într-un proces de modernizare, vizând alinierea condițiilor de detenție la standardele europene și respectarea drepturilor omului. Republica Moldova își propune modernizarea infrastructurii prin construcția unui nou penitenciar la Chișinău cu sisteme de securitate avansate. Menirea acestui sector este de a asigura siguranța publică, de a sancționa faptele penale în mod legal și de a contribui la reabilitarea persoanelor private de libertate, pentru a reduce recidiva și a sprijini coeziunea socială.

*Principalele măsuri și acțiuni planificate în perioada anilor 2026-2028:*

* instituirea unui sistem progresiv și individualizat de executare a pedepselor penale privative și neprivative de libertate;
* garantarea ordinii și siguranței în sistemul penitenciar prin consolidarea capacităților de dotare cu mijloace speciale de apărare și echipament;
* îmbunătățirea condițiilor de detenție pentru condamnați conform standardelor internaționale și modernizarea infrastructurii sistemului administrației penitenciare, asigurându-se implementarea Proiectului „Construcția penitenciarului din Chișinău”, care are drept scop înlocuirea Penitenciarului nr.13, care se află într-o stare degradată;
* acordarea serviciilor medicale de calitate pentru persoanele private de libertate și îmbunătățirea hranei/meniurilor zilnice.

***Servicii economice generale (09)***

Prin acest domeniu se urmărește îmbunătățirea mediului de afaceri și infrastructurii economice, orientarea spre transformarea digitală pentru a spori transparența și accesibilitatea, precum și consolidarea mediului concurențial și a dezvoltării rurale, cu scopul de a stimula dezvoltarea economică și bunăstarea cetățenilor.

Susținerea dezvoltării sectorului privat este unul dintre obiectivele fundamentale ale Guvernului, înscrise în principalele documente de dezvoltare strategică a țării. Respectiv, scopul este de a implementa *politicile de reformă în Planul de creștere* care să permită majorarea și consolidarea investițiilor în afaceri, în special în sectorul producției și în serviciile cu valoare adăugată. În vederea susținerii întreprinderilor cu potențial de export, Guvernul își propune să implementeze și să dezvolte noi măsuri de susținere a afacerilor în scopul extinderii acestora și majorării veniturilor în buget.

*Principalele priorități și acțiuni planificate pentru anii 2026-2028:*

* îmbunătățirea competitivității mediului antreprenorial prin consolidarea cadrului normativ de reglementare a activității întreprinderilor mici și mijlocii (IMM) și diversificarea potențialului de export a producătorilor autohtoni;
* îmbunătățirea culturii și abilităților antreprenoriale, sporirea accesului întreprinderilor la resurse financiare împrumutate;
* dezvoltarea schemei de ajutor de stat pentru investiții alineate la normele UE cu privire la concurență;
* digitalizarea IMM–urilor prin sporirea accesului la finanțare, consolidarea infrastructurii calității, precum și implementarea măsurilor de eficiență energetică a IMM-urilor;
* dezvoltarea platformelor industriale multifuncționale și specializare inteligentă, crearea locurilor de muncă, stimularea antreprenorialului feminin și promovarea implicării tinerilor în afaceri, investirea remitențelor și reducerea fenomenului imigraționist, dezvoltarea durabilă și economia verde, precum și promovarea internaționalizării IMM;
* programul de retehnologizare a întreprinderilor mici și mijlocii, precum și integrarea de soluții tehnologice moderne prin sporirea accesului la finanțare pentru ÎMM-uri, inclusiv cele care facilitează măsurile de tranziție verde;
* programul de subvenționare a locurilor de muncă, pentru susținerea angajării în câmpul muncii a persoanelor cu dizabilități și a persoanelor aflate în șomaj;
* proiectul „Competitivitatea întreprinderilor micro, mici și mijlocii (ÎMMM)” – pentru consolidarea capacității Fondului de garantare a creditelor, eficientizarea serviciilor de afaceri prin digitalizare, creșterea competitivității la export a întreprinderilor micro, mici și mijlocii;

*În contextul măsurilor și acțiunilor planificate pentru anii 2026-2028 se propun a fi implementate prin:*

* finalizarea evaluării principalelor instrumente ale ODA privind accesul la finanțare bancară, îmbunătățirea procedurilor interne a Fondului de garantare a creditelor. De asemenea Guvernul s-a angajat să introducă 2 instrumente noi în cadrul Fondului de garantare a creditelor al ODA, consolidând capacitățile de împrumut ale ÎMM-urilor, ce vizează, în special, ÎMM-urile orientate spre export și 2 noi programe în cadrul Fondului pentru antreprenoriat și creștere economică a Moldovei (FACEM), pentru a permite asigurarea unei game mai largi de instrumente de acces la finanțare și prestarea serviciilor de consultanță pentru ÎMM-uri;
* se așteaptă ca cel puțin 10 companii să beneficieze de noua schemă de ajutor de stat aliniată la standardele UE;
* vor fi create și operaționalizate 4 platforme industriale multifuncționale (PIM) în conformitate cu Programul Național de Industrializare și 14 companii rezidente se vor alătură platformelor create.

***Agricultura (10)***

Agricultura în Republica Moldova este o activitate volatilă și foarte expusă riscurilor, fiind susceptibilă la factorii naturali, cum ar fi seceta, înghețurile, și deseori inundațiile, eroziunile și căderile de grindină. Astfel, se pregătește introducerea unui Program strategic al Politicii agricole 2025-2030, pentru dezvoltarea unui sector agricol modern, competitiv, rezilient și diversificat, care să asigure o producție de înaltă calitate, utilizare eficientă a resurselor în contextul schimbărilor climatice, și să asigure securitatea alimentară ca parte a unui sector agroalimentar competitiv și productiv. Totodată, se propune extinderea instrumentelor de gestionare a riscurilor prin consolidarea cadrului instituțional administrativ și de reglementare agricol al Republicii Moldova în conformitate cu standardele UE.

*Principalele priorități și acțiuni planificate pentru anii 2026-2028:*

* acordarea subvențiilor producătorilor agricoli prin intermediul Fondului național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural pentru domeniile strategice ale sectorului, inclusiv pentru creșterea competitivității sectorului agroindustrial, asigurarea gestionării durabile a resurselor naturale, îmbunătățirea nivelului de trai și de muncă în mediul rural, acordarea subvențiilor în avans pentru proiectele start-up, acordarea subvențiilor în avans pentru dezvoltarea locală prin intermediul programului LEADER;
* consolidarea transparenței, responsabilitatea și conformitatea prin stabilirea unor criterii clare de condiționalitate și a unui mecanism robust de monitorizare și sancționare care va spori administrarea subvențiilor;
* consolidarea cadrului instituțional administrativ și de reglementare agricol al Republicii Moldova pentru a asigura o conformitate sporită cu standardele UE;
* extinderea suprafețelor cu vegetație forestieră în cadrul Programului național de împădurire;
* implementarea măsurilor aferente Proiectului „Investiții pentru Guvernanță, Creștere și Reziliență în Agricultură (AGGRI)” pentru îmbunătățirea furnizării de servicii agricole publice, stimularea dezvoltării orientate spre piață pentru beneficiari, stimularea dezvoltării subsectoarelor care înregistrează performanțe insuficiente prin acordarea de granturi investiționale coparticipative beneficiarilor eligibili (în special producerea produselor lactate), reabilitarea și evaluarea infrastructurii de irigare și sporirea rezilienței beneficiarilor, în caz de situație de criză sau urgență;
* acordarea de granturi pentru proiecte de infrastructură, pentru măsuri de adaptare la schimbările climatice, înființarea și reabilitarea perdelelor de protecție și a învelișurilor de ierburi, credite cu porțiuni de grant pentru întreprinderile micro, mici și mijlocii, tinerilor antreprenori și femeilor din mediul rural prin intermediul Programului de reziliență rurală și a Proiectului „Îmbunătățirea capacităților întru transformarea zonei rurale” (IFAD);
* programe de finanțare, inclusiv prin leasing, prin intermediul Proiectului „Modernizarea tehnicii agricole și echipamentului post-recoltare” care este destinat agricultorilor (întreprinderi agricole mici şi mijlocii) ce doresc să efectueze investiții în vederea îmbunătățirii productivității agricole prin intermediul mașinilor agricole și echipamentelor post-recoltare;

*În contextul măsurilor și acțiunilor planificate pentru anii 2026-2028 acestea se propun a fi implementate prin:*

* elaborarea Registrului național al fermierilor din Moldova și Sistemul de identificare a parcelelor funciare (SIPF) care vor asigura implementarea plăților pe suprafață în viitor.
* elaborarea și punerea în aplicare a condiționalităților (aderarea la cerințele de gestionare a statuarelor) și mecanismului de sancționare pentru nerespectarea condițiilor sprijinului financiar acordat de AIPA pentru a stimula punerea în aplicare a standardelor UE pentru sănătatea și bunăstarea publică, vegetală și a animalelor;
* se preconizează ca 80 la sută din GAL-urile înregistrate să beneficieze de sprijinul din Fondul național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural și 500 proiecte implementate anual.

***Sectorul energetic (11)***

Sectorul energetic are un rol important din punct de vedere strategic, politicile actuale fiind orientate spre dezvoltarea unui sector sustenabil și durabil, asigurarea securității energetice, prin integrarea pe piața energetică a UE, implementarea proiectelor de infrastructură transfrontalieră, diversificarea surselor de furnizare, creșterea electrificării, valorificarea surselor interne de generare a energiei, stabilirea unor mecanisme de sprijin și promovarea creării și utilizării energiei regenerabile. Un element esențial în următorii ani se pune pe îmbunătățirea măsurilor de eficiență energetică și crearea unei piețe de echilibrare și a serviciilor auxiliare, menite să consolideze stabilitatea, fiabilitatea și eficiența sectorului de energie electrică.

*Principalele priorități și acțiuni* *planificate pentru anii 2026-2028 sunt*:

* consolidarea rezilienței și securității sectorului energetic prin reducerea dependenței de importuri și diversificarea furnizorilor de energie;
* integrarea pe piața unică a energiei din UE;
* prevenirea și atenuarea potențialelor crize energetice, inclusiv prin asigurarea achiziției și a stocurilor strategice de gaze naturale;
* creșterea utilizării energiei din surse regenerabile în consumul final brut de energie;
* diversificarea surselor și căilor de aprovizionare cu gaze naturale și crearea unei previzibilități și stabilități pentru funcționarea economiei naționale;
* implementarea mecanismelor și promovarea securității, a durabilității și a eficienței energetice prin continuarea programului de vouchere pentru electrocasnice și programului de modernizare a sistemului intern de distribuție a agentului termic pentru încălzire și alimentare cu apă caldă menajeră;
* promovarea utilizării surselor regenerabile prin instalarea sistemelor fotovoltaice deținute de către consumatorii casnici;
* creșterea eficienței sistemelor termoenergetice, prin modernizarea rețelelor termice și capacităților de cogenerare în municipiul Chișinău;
* instalarea punctelor termice individuale și a sistemelor de distribuție a agentului termic în blocurile locative din municipiul Chișinău și Bălți.

*În contextul măsurilor și acțiunilor planificate pentru anii 2026-2028 acestea se propun a fi implementate prin:*

* aprovizionarea marilor consumatori industriali de gaze de pe piața liberă a gazelor;
* asigurarea obligației de stocare a gazului în proporție de 15% din consumul total al Republicii Moldova;
* finalizarea construcției liniei de 400 kV Vulcănești - Chișinău pentru securizarea sistemului său energetic și asigurarea punerii în funcțiune a capacității suplimentare dispecerizabile. Inițierea construcției liniei de 400 kV Bălți - Suceava pentru a crește capacitățile transfrontaliere către România;
* dezvoltarea mecanismului de sprijin pentru stocarea energiei pentru sectorul rezidențial și întreprinderi;
* extinderea Fondului pentru eficiență energetică în sectorul rezidențial pentru a oferi stimulente pentru renovarea blocurilor locative și a caselor individuale, inclusiv a gospodăriilor vulnerabile;
* extinderea programului de Eco-vouchere și dezvoltarea mecanismului de sprijin pentru stocarea energiei pentru sectorul rezidențial și întreprinderi.

***Transporturi (13)***

O prioritate majoră de dezvoltare a sectorului real al economiei este dezvoltarea continuă a sistemului de transporturi și infrastructură, cu o creștere treptată a rețelei de drumuri în stare bună. Calitatea infrastructurii de transport este pe larg percepută ca o componentă importantă a competitivității şi a mediului de afaceri în general şi, prin urmare, reprezintă un factor important în atragerea investițiilor şi asigurarea competitivității exporturilor. Siguranța rutieră devine un scop în sine prin îmbunătățirea semnalizării cu indicatoare, sisteme de control al traficului, precum și efectuarea auditurilor sistematice și a evaluărilor de risc în domeniul siguranței rutiere. În perspectivă, în urma implementării reformelor din Agenda de reforme aferente Planului de creștere a Republicii Moldova, infrastructura rutieră este indispensabilă pentru valorificarea potențialului de export al producătorilor autohtoni.

*Principalele priorități și acțiuni în acest sens pentru anii 2026-2028 sunt:*

* modernizarea și implementarea unui sistem integrat de management al transportului rutier de mărfuri și persoane;
* modernizarea infrastructurii de transport, inclusiv Trans-Europene (TEN-T) și asigurarea durabilității investițiilor prin reparația şi întreținerea corespunzătoare a rețelei de drumuri publice prin intermediul finanțării din fondul rutier și aducerea acestora în stare bună;
* îmbunătățirea conectivității transporturilor prin intermediul unei rețele feroviare, eficiente, reabilitate și modernizate;
* reabilitarea/consolidarea și construcția podurilor rutiere de frontieră peste râul Prut;
* reabilitarea și construirea drumurilor publice naționale în scopul creșterii cu 7%, a drumurilor naționale îmbunătățite și transferate la categoria de drumuri în stare „bună” și „foarte bună”.

*În contextul măsurilor și acțiunilor planificate pentru anii 2026-2028 acestea se propun a fi implementate prin:*

* în contextul implementării programului de siguranță rutieră, numărul accidentelor rutiere soldate cu decese și traumatisme grave va fi redus cu 20% față de 2024;
* va fi instituită o autoritate competentă pentru autorizarea ocupației de operator de transport rutier și se va fi introdus sistemul de certificare a managerilor de transport, iar sistemul de autorizare a operatorilor de transport internațional este pe deplin operațional;
* Întreprinderea de Stat „Calea Ferată din Moldova” va fi reorganizată în două societăți pe acțiuni, Societatea pe Acțiuni „CFM Infra” și Societatea pe Acțiuni „Pasageri și Marfă”;
* construcția terminalului logistic multinodal Chișinău;
* conexiunea căii ferate cu Aeroportul Internațional Chișinău „Eugen Doga”;
* reabilitarea drumului național R13 Bălți-Florești care va facilita accesul către Aeroportul International „Mărculești”;
* reabilitarea sectorului de drum R7, R14 – Drochia – Costești – frontiera cu România, inclusiv construcția drumului de acces către podul Cosăuți.

***Comunicații (14)***

Sectorul comunicațiilor are o importanță strategică, fiind esențial pentru dezvoltarea durabilă și furnizarea de servicii rapide și de calitate. Politicile actuale vizează crearea unui sector sustenabil, care să contribuie la creșterea productivității economice, eficientizarea administrației publice și îmbunătățirea accesului cetățenilor la serviciile publice.

Reforma urmărește modernizarea conectivității digitale în Moldova prin extinderea infrastructurii TIC, asigurarea accesului universal la internet de mare viteză și stimularea incluziunii digitale.

*Principalele priorități și acțiuni planificate în vederea îndeplinirii obiectivelor:*

* asigurarea unui acces universal la internet pe bandă largă, la prețuri accesibile pentru toate categoriile de populație, dezvoltarea infrastructurii TIC în fiecare localitate și stimularea investițiilor pentru a sprijini incluziunea digitală și transformarea economică;
* consolidarea capacităților de comunicare a instituțiilor statului;
* consolidarea relației dintre diaspora și autoritățile publice prin mecanisme de comunicare și implicare active, valorificând potențialul uman al diasporei în dezvoltarea țării;
* digitalizarea și modernizarea serviciilor publice;
* dezvoltarea serviciilor poștale moderne și competitive.

*În contextul măsurilor și acțiunilor planificate pentru anii 2026-2028 acestea se propun a fi implementate prin:*

* îmbunătățirea vitezei și partajarea infrastructurii conectivității digitale prin punerea în aplicare a Codului UE al comunicațiilor electronice. Stabilitatea conexiunii la internet va fi de 2 ms, iar procentul de infrastructură care este partajată de cel puțin 3%;
* consolidarea rezilienței rețelelor din Moldova prin alinierea deplină la setul de instrumente 5G, care include: adoptarea cadrului normativ adecvat pentru implementarea setului de instrumente 5G; evaluarea activelor și furnizorilor și identificarea furnizorilor cu risc ridicat;
* serviciul guvernamental de identitate și semnătură electronică (aplicația EvoSign), în calitate de portofel digital național al Republicii Moldova, va fi aliniat la standardele UE privind identitate digitală;
* alinierea Republicii Moldova la cadrul UE privind identitatea digitală (eIDAS 2) și integrarea a cel puțin 20 de servicii electronice naționale în cadrul serviciului EvoSign;
* asigurarea funcționării la capacitate deplină a Agenției Naționale pentru Securitate Cibernetică și înființarea echipei de răspuns la incidentele legate de securitatea a calculatoarelor (CERT).

***Turism (15)***

Sectorul turismului joacă un rol semnificativ în dezvoltarea economică a Republicii Moldova. Astfel, reformele incluse în Planul de creștere pentru Moldova 2025-2027, urmăresc drept obiectiv creșterea competitivității turismului moldovenesc prin promovarea practicilor durabile, diversificarea ofertei și atragerea turiștilor interni și internaționali. Aceste inițiative vor contribui la promovarea patrimoniului natural și la creșterea veniturilor locale prin servicii turistice sustenabile.

*Principalele măsuri și acțiuni planificate în vederea îndeplinirii obiectivelor:*

* valorificarea inovațiilor digitale în promovarea turismului;
* aplicarea inteligenței artificiale și digitalizarea patrimoniului cultural aferent turismului;
* îmbunătățirea infrastructurii pentru a facilita accesul vizitatorilor la atracțiile turistice.

*În contextul măsurilor și acțiunilor planificate pentru anii 2026-2028 acestea se propun a fi implementate prin:*

* implementarea planului strategic de diversificare a ofertei turistice, care va asigura creșterea numărului de turiști în Moldova cu 30%;
* implementarea Programului „Tichet de vacanță”;
* crearea și dezvoltarea Organizațiilor de Management al Destinațiilor;
* consolidarea capacităților organizațiilor culturale, a industriilor creative și promovarea produselor culturale naționale la nivel național și European;
* programe de consolidare a capacităților, asistență tehnică și financiară pentru ÎMM-uri în turism și servicii de călătorie.

***Protecția mediului (16)***

Protejarea mediului reprezintă astăzi o necesitate urgentă, recunoscută la nivel regional și global, datorită influenței directe asupra sănătății populației, calității vieții, dezvoltării economice și sustenabilității generale. În Republica Moldova, însă, eforturile în acest domeniu sunt serios afectate de deficiențe structurale, capacități instituționale reduse și un cadru de reglementare neclar. Aceste constrângeri, pe lângă altele, limitează capacitatea statului de a gestiona corect substanțele chimice, de a realiza evaluări eficiente de impact asupra mediului, de a aplica politici climatice și de a reacționa adecvat la incidente ecologice.

*Principalele priorități și acțiuni* *planificate pentru anii 2026-2028 sunt*:

* asigurarea gestionării integrate a resurselor de apă și a ecosistemelor acvatice în conformitate cu cerințele internaționale de mediu, inclusiv prin consolidarea dialogului cu România și Ucraina;
* alinierea sistemului de autorizare de mediu la legislația UE și digitalizarea acestuia;
* extinderea suprafețelor acoperite cu păduri și reabilitarea pădurilor existente;
* crearea perdelelor forestiere de protecție și împădurirea fâșiilor riverane;
* instituirea unor mecanisme de conservare, restaurare și protecție a ariilor naturale protejate de stat, a biodiversității și a ecosistemelor naturale;
* promovarea gestionării durabile a resurselor de acvacultură și înregistrarea de progrese în ceea ce privește colectarea de date în domeniul acvaculturii;
* consolidarea gestionării riscurilor de dezastre și reziliența climatică a Republicii Moldova;
* dezvoltarea sistemului de evaluare, monitorizare, raportare, control și responsabilizare a utilizării resurselor naturale;
* creșterea investițiilor în infrastructură şi servicii necesare pentru gestionarea deșeurilor în cadrul unui sistem integrat la nivel național;
* înființarea unui centru privind gestionarea deșeurilor periculoase;
* dezvoltarea sistemului de taxe de mediu şi plăți pentru poluare care să corespundă realităților cu cerințele UE;

*În contextul măsurilor și acțiunilor planificate pentru anii 2026-2028 acestea se propun a fi implementate prin:*

* reglementarea și aplicarea legislației de mediu consolidate prin atribuirea clară a funcțiilor-cheie instituțiilor responsabile, precum și prin aplicarea mecanismelor de control și evaluare, cu asigurarea personalului necesar pentru o implementare eficientă.
* finalizarea reformei Fondului Național pentru Mediu, în special prin asigurarea unei finanțări adecvate, adoptarea unor norme și criterii de selecție clare și transparente pentru proiecte, instituirea unei comisii de evaluare și publicarea proiectelor care urmează să fie finanțate;
* raportarea privind implementarea proiectelor din Fondul Național pentru Mediu;
* reabilitarea râurilor interne, digurilor de protecție a apelor, lacurilor de acumulare;
* asigurarea caracterului executoriu al noii Legi privind răspunderea pentru mediul înconjurător în conformitate cu Directiva 2004/35/CE;
* instituirea unui sistem actualizat de plăți pentru poluarea mediului și de taxe pentru utilizarea resurselor naturale.

***Gospodăria de locuințe (17)***

Accesul la servicii calitative de aprovizionare cu apă și sanitație reprezintă una dintre necesitățile de bază ale populației, fiind în același timp și un factor important pentru dezvoltarea economică, atractivitate turistică și un mediu ambiant ecologic. Eforturile Guvernului vor fi orientate spre sporirea accesului populației la serviciile de aprovizionare cu apă și canalizare, în special în zonele rurale și consolidarea capacităților instituționale locale de prestare a serviciilor de apă. Una din provocările majore ale acestui sector este și lipsa documentelor normative în construcții armonizate cu standardele europene și lipsa /nerespectarea planurilor urbanistice generale ale localităților.

*Principalele măsuri și acțiuni planificate în perioada anilor 2026-2028:*

* dezvoltarea infrastructurii regionale și locale de alimentare cu apă și canalizare, precum și construcția stațiilor de epurare;
* armonizarea reglementărilor tehnice și a standardelor naționale în domeniul construcțiilor cu legislație, standardele europene și Eurocodurile;
* consolidarea Fondului național pentru dezvoltarea sistemului de documente normative în construcții;
* asigurarea dezvoltării echilibrate și durabile a teritoriului în conformitate cu principiile amenajării teritoriului și urbanismului;
* îmbunătățirea calității și siguranței construcțiilor, activităților de amenajare a teritoriului și de urbanism, funcționării și exploatării obiectelor industriale periculoase.

*În contextul măsurilor și acțiunilor planificate pentru anii 2026-2028 acestea se propun a fi implementate prin:*

* construcția apeductelor magistrale și a rețelei interne în raioanele Cahul/Vulcănești și Râșcani;
* construcția stației de tratate a apei potabile în raionul Râșcani;
* construcția colectorului principal al rețelei de canalizare și a stației de epurare a apelor uzate în municipiile Soroca și Comrat;
* implementarea proiectelor de alimentare cu apă și canalizare, precum și construcția apeductului magistral Chișinău-Strășeni-Călărași care va permite ca populația din 329 de localități să aibă acces la servicii îmbunătățite de aprovizionare cu apă și sanitație prin construcția a 286 km de rețele de apeduct, 12,0 km de rețele de canalizare;
* elaborarea și aprobarea a 125 de documente normative în construcții;
* implementarea a 10 coduri și 444 de standarde europene;
* elaborarea a două secțiuni specializate ale Planului de Amenajare a Teritoriului.

***Sănătate (18)***

Sectorul sănătății reprezintă un domeniu strategic prioritar al dezvoltării naționale, având un rol fundamental în formarea și menținerea capitalului uman, creșterea productivității și asigurarea bunăstării populației. Republica Moldova își propune transformarea sistemului de sănătate prin îmbunătățirea capacității instituționale și digitalizarea serviciilor medicale, construcția de spitale moderne regionale și creștere a accesului echitabil la servicii de calitate în conformitate cu standardele UE.

Sectorul, analizat din perspectiva modului de gestionare a resurselor financiare publice, este marcat de o serie de provocări care determină Guvernul să acționeze ferm în următorii ani în direcția consolidării eficienței și eficacității programelor de sănătate.

*Principalele măsuri și acțiuni planificate în perioada anilor 2026-2028:*

* alinierea la standardele UE în domeniul sănătății și recunoașterea Cadrului European de Asigurări Sociale de Sănătate;
* acordarea unei atenții sporite domeniului de asistență medicală primară, în special Centrelor de Sănătate din zonele rurale;
* descentralizarea asistenței medicale specializate prin dezvoltarea unei rețele regionale integrate de trimitere;
* modernizare a instituțiilor medicale, prin investiții în reparații capitale și renovări;
* creșterea accesului pacienților la servicii de diagnostic (de laborator și imagistic), prin dotarea instituțiilor medicale cu echipamente de înaltă performanță;
* introducerea sistemului național de licențiere a activității specialiștilor din domeniul sănătății;
* consolidarea digitalizării sectorului sănătății prin implementarea dosarelor electronice de sănătate (DES) pentru cel puțin de 40% din populația asigurată;
* digitalizarea sistemului de sănătate prin extinderea și interoperabilitatea sistemelor informatice existente, dezvoltarea unei platforme integrate de urmărire și repetare pentru sporirea accesului la tratamente pentru afecțiuni prioritare, cu un impact semnificativ asupra populației;
* extinderea în continuare a accesului populației la medicamente și dispozitive medicale compensate.

***Tineret și sport (19)***

Pentru realizarea priorităților în domeniul tineretului și sportului, statul asigură funcționarea școlilor sportive din subordinea Ministerului Educației și Cercetării și autorităților administrației publice locale, organizarea și desfășurarea diferitor activități sportive conform Calendarului acțiunilor sportive naționale și internaționale, precum și susținerea proiectelor și programelor organizațiilor necomerciale de tineret prin intermediul Agenției Naționale pentru Dezvoltarea Programelor și Activității de Tineret. Guvernul își propune modernizarea și extinderea infrastructurii sportive, creșterea accesului la activități prin școli și implementarea unui mecanism clar și lipsit de subiectivism în procesul de acordare a premiilor pentru sportivi.

*Principalele măsuri și acțiuni planificate pentru anii 2026-2028:*

* reformarea educației fizice și sportului prin implementarea unui sistem de management informațional;
* dezvoltarea sportului de performanță, a sportului în masă și susținerea asociațiilor și cluburilor sportive de utilitate publică;
* modernizarea și dezvoltarea infrastructurii sportive;
* susținerea participării decizionale a tinerilor prin intermediul organelor de auto guvernanță în instituțiile de învățământ școlar și superior;
* aplicarea în societate a inițiativelor de inovație socială, dezvoltarea și promovarea domeniului voluntariatului;
* finanțarea inițiativelor și proiectelor comunitare cu implicarea tinerilor;
* dezvoltarea infrastructurii și extinderea centrelor de tineret și after-school.

***Cultura (20)***

Cultura reprezintă un atu esențial pentru competitivitatea și atractivitatea economică regională, în timp ce patrimoniul cultural este un element-cheie al imaginii și identității orașelor și localităților rurale și, de multe ori, punctul forte al turismului urban. Statul asigură susținerea activității instituțiilor teatral-concertistice, radiodifuzorului public IPNA Compania „Teleradio-Moldova”, precum și susține proiectele și programele din domeniile culturii, mass-mediei și cinematografiei.

Astfel, scopul este de a implementa *politicile de reformă în Planul de creștere* prin restaurarea, reabilitarea, valorificarea monumentelor istorice și edificiilor culturale, precum și integrarea acestora în circuitele turistice.

*Principalele măsuri și acțiuni planificate pentru anii 2026-2028:*

* sprijinirea inițiativelor de promovare a culturii și creativității artistice, precum și fortificarea capacităților instituțiilor teatral-concertistice și biblioteconomice;
* dezvoltarea capacităților în sectorul cultural prin facilitarea accesului la oportunități europene și internaționale, prin programul „Europa Creativă”;
* implementarea Programului național „Voucher cultural” pentru tineri;
* consolidarea mecanismelor de gestionare a patrimoniului cultural național și reabilitarea obiectelor de patrimoniu;
* dezvoltarea și susținerea cinematografiei autohtone pentru integrarea patrimoniului cultural național în sistemul valorilor culturale europene;
* consolidarea capacităților organizațiilor culturale, a industriilor creative și promovarea produselor culturale naționale la nivel național și european;
* susținerea mass-mediei și fortificarea capacităților profesionale din domeniul mediatic;
* asigurarea accesului universal al populației la o diversitate de servicii media audiovizuale generaliste.

***Educație (21)***

Educația reprezintă o prioritate națională, factorul de bază în crearea și transmiterea de noi cunoștințe și valori general-umane în dezvoltarea capitalului uman, în formarea conștiinței și identității naționale, în promovarea aspirațiilor de integrare europeană cu rol primordial în crearea premiselor pentru dezvoltarea umană durabilă și edificarea unei societăți bazate pe cunoaștere.

Guvernul a dezvoltat o strategie extinsă de reformă a sistemului educațional pe termen lung, care acoperă toate nivelurile de învățământ, începând de la învățământul timpuriu și preșcolar și continuând cu învățământul primar, gimnazial, profesional tehnic și superior, până la învățarea pe tot parcursul vieții și recalificarea personalului în vârstă.

Obiective strategice pentru următorii 3 ani reprezintă dezvoltarea structurilor de asistență psihopedagogică, îmbunătățirea sistemului de învățământ primar și secundar general, promovarea atractivității învățământului liceal și crearea rețelei școlilor model, internaționalizarea învățământului superior și garantarea incluziunii în sistemul de educație a persoanelor cu nevoi speciale.

*Principalele măsuri și acțiuni planificate în perioada anilor 2026-2028:*

* dezvoltarea sistemului de educație timpurie prin creșterea locurilor noi în creșe, grădinițe și servicii alternative în zone cu creștere demografică;
* reducerea deficitului de cadre didactice în instituțiile școlare și antepreșcolare;
* creșterea accesului la educație de calitate pentru copiii din mediul rural;
* consolidarea mecanismelor de integrare a copiilor cu nevoi educaționale speciale;
* asigurarea integrării copiilor cu dizabilități severe;
* dezvoltarea și operaționalizarea Cadrului Național al Calificărilor conform principiilor Cadrului European al Calificărilor;
* îmbunătățirea calității, relevanței și caracterului incluziv al educației prin îmbunătățirea accesului la învățământul obligatoriu și liceal - dezvoltarea rețelei școlilor model;
* dezvoltarea sistemului de învățământ superior pentru pregătirea specialiștilor conform cerințelor pieței muncii și promovarea internaționalizării învățământului superior;
* creșterea calității învățământului profesional-tehnic prin promovarea învățământului dual și racordarea la cerințele pieței muncii;
* asigurarea calității și sustenabilității prin digitalizarea sistemului de educație;
* dezvoltarea alfabetizării mediatice și a gândirii critice prin programe educaționale formale și nonformale;
* îmbunătățirea sistemului de formare continuă;
* extinderea ofertei de programe de învățare în context formal, nonformal și informal;
* extinderea numărului de centre de recunoaștere, validare și certificare a competențelor profesionale obținute în contexte de educație nonformală și informală.

***Protecția socială (22)***

Protecția socială reprezintă pilonul fundamental al bunăstării sociale având drept scop sprijinirea celor mai vulnerabili membri ai societății.

Acest domeniu acoperă un ansamblu complex de politici, programe și servicii care contribuie la prevenirea, reducerea și depășirea riscurilor sociale, precum și la asigurarea unui trai decent pentru copii, persoane în etate, persoane cu dizabilități, familii cu venituri reduse și alte grupuri defavorizate.

Într-un context marcat de provocări economice și sociale, Guvernul își propune să consolideze acest sector printr-o utilizare mai eficientă a resurselor publice, reorientarea cheltuielilor către programe cu impact ridicat și asigurarea unui echilibru sustenabil între reforme și suport financiar.

În perioada 2026–2028, vor fi promovate politici axate pe extinderea accesului la servicii sociale de calitate, dezvoltarea serviciilor în special pentru copii, persoane cu dizabilități și victime ale violenței, precum și pe întărirea capacității instituționale și profesionale a sistemului. Se vor întreprinde acțiuni de modernizare digitală și interoperabilitate a sistemelor informaționale, pentru a îmbunătăți capacitatea de răspuns și monitorizare.

*Principalele măsuri și acțiuni planificate în perioada anilor 2026-2028*:

* actualizarea legislației pentru a crea un sistem solid de asigurare a calității în prestarea serviciilor sociale;
* consolidarea sistemului de protecție a copilului prin creșterea numărului de specialiști calificați;
* modernizarea și digitalizarea sistemului de protecție socială prin dezvoltarea infrastructurii digitale integrate;
* dezvoltarea și extinderea serviciilor sociale specializate pentru victimele violenței în familie, violenței împotriva femeilor și traficului de ființe umane;
* implementarea măsurilor active de sprijin pentru incluziunea persoanelor cu dizabilități (adaptare infrastructură, acces la educație și muncă);
* oferirea suportului pentru familiile tinere prin extinderea serviciilor publice de creșă;
* consolidarea aplicării legislației muncii, prin reducerea cazurilor de muncă nedeclarată.

***Știință și inovare (23)***

Cercetarea și inovarea sunt forțele motrice ale creșterii economice și sursele esențiale de soluții pentru provocările societății. Dezvoltarea acestui sector reprezintă o prioritate pentru Guvern, fiind aliniată cu obiectivele de dezvoltare durabilă, ceea ce subliniază necesitatea consolidării științei, cercetării și inovării pentru a spori eficiența sistemului național de cercetare și inovare.

*Principalele măsuri și acțiuni planificate în perioada 2026-2028:*

* consolidarea transferului tehnologic și îmbunătățirea capacităților de cercetare și inovare;
* majorarea finanțării și stimularea activităților de cercetare și inovare pe baza performanței și a competiției;
* dezvoltarea și modernizarea sistemelor informatice, integrarea științei și a tehnologiilor.

**D. Finanțarea și datoria de stat**

Obiectivele de gestionare a datoriei de stat

Obiectivul principal al managementului datoriei de stat este de a asigura necesitățile de finanțare ale soldului (deficitului) bugetului de stat la nivel acceptabil de cheltuieli pe termen mediu și lung, în condițiile limitării riscurilor implicate. În concordanță cu acest obiectiv de politică, acțiunile în perioada 2026-2028 se vor concentra pe:

1) menținerea și dezvoltarea pieței interne a VMS;

2) contractarea împrumuturilor de stat externe, ținând cont de raportul cost–risc;

3) gestionarea riscurilor asociate datoriei de stat.

Finanțarea externă

Conform prognozelor pe termen mediu, în raport cu anul 2025, finanțarea externă destinată atât susținerii bugetului de stat, cât și finanțării proiectelor investiționale din surse externe va înregistra o majorare, ajungând în anul 2028 cumulativ la 15 854,2 mil. lei (echivalentul a 794,7 mil. dolari SUA).

Ca pondere în PIB, finanțarea proiectelor investiționale va înregistra o creștere de 0,3 puncte procentuale față de anul 2025, atingând 1,7% din PIB în anul 2028, iar cele destinate susținerii bugetului de stat vor crește cu 0,3 puncte procentuale, ajungând la 1,9%. Principalii finanțatori externi rămân a fi Comisia Europeană, Banca Mondială, Banca Europeană de Investiții și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare.

Finanțarea internă

Finanțarea internă netă a bugetului de stat se va diminua de la 2,3% din PIB în 2025 conform datelor aprobate la 1,8% în anul 2028, pe fondul creșterii finanțării externe.

În prezent, emisiunile de valori mobiliare de stat sunt preponderent cu scadențe pe termen scurt. Cu toate acestea, Ministerul Finanțelor își propune extinderea maturității valorilor mobiliare de stat și dezvoltarea pieței interne.

Pentru sprijinirea dezvoltării pieței, la data de 31 iulie 2024, a fost lansată *Platforma de vânzare directă a valorilor mobiliare de stat* către persoanele fizice în Republica Moldova (www.evms.md). De la lansare și până la 31 iulie 2025, prin intermediul platformei electronice au fost desfășurate 7 sesiuni de plasare a VMS, fiind oferite spre subscriere obligațiuni de stat cu maturități de 1-3 ani. La situația din 31 iulie 2025, platforma numără 5 700 utilizatori activi.

*Soldul și deservirea datoriei de stat*

Pe termen mediu, ponderea datoriei de stat în PIB se va majora de la 42,3% la sfârșitul anului 2026 până la 46,8% la sfârșitul anului 2028. În valori nominale soldul datoriei de stat va înregistra o majorare de la 160 974,0 mil. lei la sfârșitul anului 2026 până la 206 072,5 mil. lei la sfârșitul anului 2028 (tabelul 3.5), dat fiind finanțarea netă internă și finanțarea netă externă – pozitivă în această perioadă.

Tabelul 3.5

Soldul datoriei de stat pentru anii 2023-2028

(% din PIB)

|  | **2023** | **2024** | **2025** | **2025** | **2026** | **2027** | **2028** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Efectiv** | **Efectiv** | **Aprobat** | **Modificat** | **Prognozat** | **Prognozat** | **Prognozat** |
| **Total Soldul datoriei**  **(la sfârșitul anului de gestiune)** | **34.3** | **37.5** | **38.8** | **39.9** | **42.3** | **45.0** | **46.8** |
| Datoria externă | 21.2 | 23.9 | 23.6 | 24.8 | 26.2 | 27.9 | 28.9 |
| Datoria internă | 13.1 | 13.6 | 15.2 | 15.1 | 16.1 | 17.1 | 17.9 |
|  | (mil. lei) | | | | | | |
| **Total Soldul datoriei**  **(la sfârșitul anului de gestiune)** | **104 003.1** | **121 394.0** | **135 274.6** | **140 162.3** | **160 974.0** | **185 139.9** | **206 072.5** |
| Datoria externă | 64 337.0 | 77 432.8 | 82 152.8 | 87 058.1 | 99 857.2 | 114 673.6 | 127 240.0 |
| Datoria internă | 39 666.1 | 43 961.2 | 53 121.8 | 53 104.2 | 61 116.8 | 70 466.3 | 78 832.5 |

*Sursa: Ministerul Finanțelor*

Din calculele prezentate se evidențiază că datoria de stat este prognozată la un nivel sustenabil pentru economia națională. În vederea monitorizării sustenabilității datoriei şi a reduce riscurile asociate, Ministerul Finanțelor elaborează anual Programul „Managementul datoriei de stat pe termen mediu”. Acest program definește strategia de finanțare a soldului (deficitului) bugetului de stat și identifică factorii de cost și risc aferenți posibilelor schimbări ale condițiilor de piață și necesităților de finanțare. Printre măsurile incluse se numără menținerea sub control a riscului de refinanțare prin extinderea scadențelor VMS, reducerea riscului valutar prin creșterea ponderii datoriei interne în totalul datoriei de stat și creșterea ponderii datoriei de stat cu dobândă fixă.

Se estimează că serviciul aferent datoriei de stat va crește în comparație cu anul 2024 și 2025 conform datelor aprobate până la 1,6% din PIB pe parcursul anilor 2026-2028. În totalul veniturilor bugetului de stat cu excepția granturilor, serviciul datoriei de stat va atinge către anul 2028 – 7,8%. Totodată, în această perioadă, pentru *serviciul datoriei de stat externe* se estimează a se utiliza mijloace în sumă de 7 667,0 mil. lei, iar pentru *serviciul datoriei de stat interne* – 12 298,6 mil. lei.

În perioada 2026-2028, cheltuielile pentru serviciul datoriei de stat interne se prognozează a fi majorate în comparație cu anul 2025, ca urmare a finanțării interne nete pozitive în această perioadă. La estimarea serviciului datoriei de stat interne a fost luat în calcul intervalul ratei medii ponderate a dobânzii de 7,5% în anul 2026 și 6,5% în anul 2028.

Cheltuielile pentru serviciul datoriei de stat externe vor înregistra, în perioada 2026-2028, o evoluție ascendentă, determinată în principal de majorarea soldului datoriei de stat externe, ca urmare a includerii în estimări a unui volum mai mare de împrumuturi de stat externe. Aceste împrumuturi sunt destinate atât suportului bugetar, cât și finanțării proiectelor investiționale din surse externe, contribuind direct la majorarea serviciului datoriei de stat externe. Totodată se menționează că, rata medie ponderată a dobânzii pentru împrumuturile de stat externe s-a diminuat de la 2,5% la 31 decembrie 2023 la 2,33% la situația din 31 decembrie 2024.

Tabelul 3.6

Serviciul datoriei de stat în anii 2023-2028

(% din PIB)

|  | | | **2023** | **2024** | | **2025** | | | **2025** | | **2026** | | **2027** | **2028** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Efectiv** | **Efectiv** | | **Aprobat** | | | **Modificat** | | **Prognozat** | | **Prognozat** | **Prognozat** | |
| **Total serviciul datoriei de stat** | | | **1.7** | **1.3** | | **1.3** | | | **1.4** | | **1.6** | | **1.6** | **1.6** | |
|  | Datoria externă | | 0.4 | 0.5 | | 0.6 | | | 0.6 | | 0.6 | | 0.6 | 0.6 | |
|  | Datoria internă | | 1.3 | 0.8 | | 0.7 | | | 0.8 | | 1.0 | | 1.0 | 1.0 | |
|  | | | | | | | | (% din VBS cu excepția granturilor) | | | | | | | | |
|  | | | **2023** | | **2024** | | **2025** | **2025** | | **2026** | | **2027** | | | **2028** | |
| **Efectiv** | | **Efectiv** | | **Aprobat** | **Modificat** | | **Prognozat** | | **Prognozat** | | | **Prognozat** | |
| **Total serviciul datoriei de stat** | | | **8.9** | | **6.7** | | **6.7** | **6.7** | | **7.8** | | **8.0** | | | **7.8** | |
|  | | Datoria externă | 2.4 | | 2.8 | | 3.0 | 2.9 | | 2.9 | | 3.0 | | | 3.1 | |
|  | | Datoria internă | 6.5 | | 3.9 | | 3.7 | 3.8 | | 4.9 | | 5.0 | | | 4.7 | |

*Sursa: Ministerul Finanțelor*

*Garanțiile de stat*

*Garanții de stat interne*

Soldul garanțiilor de stat interne va corespunde exclusiv garanțiilor emise pentru creditele ipotecare acordate în cadrul Programului „Prima casă”. Conform prevederilor Legii bugetului de stat pentru anul 2025, plafonul acestui sold nu va depăși suma de 4 900,0 mil. lei.

Pe termen mediu, evoluția soldului va depinde de nivelul cererii pentru credite ipotecare.

*Garanții de stat externe*

În temeiul Legii nr. 162/2025 privind acordarea garanției de stat pentru împrumutul extern acordat S.A. ,,Energocom” de către Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare, destinat realizării proiectului ,,Consolidarea securității energetice a Republicii Moldova”, la data de 8 iulie 2025 au fost semnate (i) Contractul de garanție între Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare și (ii) Contractul de acordare a garanției de stat nr. 1 din 8 iulie 2025 între Ministerul Finanțelor și S.A. „Energocom”. Prin acest contract, S.A. „Energocom” beneficiază de o garanție de stat externă în sumă de 400,0 milioane euro.

Conform Legii bugetului de stat pentru anul 2025 nr. 310/2024, plafonul soldului garanțiilor de stat externe este stabilit în valoare de 7840,0 milioane de lei (echivalentul a 400,0 milioane de euro).

Pentru onorarea garanției de stat externe, pentru anul 2026 este planificată suma de 4 152,1 mil. lei. În eventualitatea activării garanției, este prevăzută restituirea integrală a mijloacelor utilizate pentru onorarea acesteia, prin încasările de la S.A. „Energocom”, în aceeași sumă de 4 152,1 mil. lei, soldul garanțiilor de stat externe pentru anul 2026 fiind nul.

*Recreditarea de stat*

Recreditarea de stat este estimată, pentru anul 2028, la 398,5 mil. lei (0,09 % din PIB) în diminuare cu 1 803,3 mil. față de anul 2025 sau cu 0,5 puncte procentuale ca pondere în PIB. În structura mijloacelor financiare destinate recreditării în perioada 2026-2028, analizată pe ramuri ale economiei naționale, ponderea majoră revine sectorului energetic și celui al transporturilor.

Tabelul 3.7

Recreditarea

(% din PIB)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2023** | **2024** | **2025** | **2025** | **2026** | **2027** | **2028** |
| **Efectiv** | **Efectiv** | **Aprobat** | **Modificat** | **Prognozat** | **Prognozat** | **Prognozat** |
| Recreditarea întreprinderilor de stat (pentru proiecte de investiții) | 1,7 | 1,44 | 0,5 | 0,6 | 0,65 | 0,5 | 0,09 |
| Recreditarea sectorului privat | 0,1 | 0,12 | 0,1 | 0,07 | 0,01 | 0,01 | 0,0 |
| Recreditarea bugetului local | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Total resurse recreditate** | **1,8** | **1,56** | **0,6** | **0,67** | **0,66** | **0,51** | **0,09** |
| *Sursa: Ministerul Finanțelor* |  |  |  |  |  |  |  |

Recreditarea directă a întreprinderilor de stat și a sectorului privat

Pentru implementarea proiectelor de importanța majoră națională, în perioada 2026-2028 se estimează recreditarea întreprinderilor de stat în sumă de 4 895,8 mil. lei.

Împrumuturile acordate prin intermediul băncilor, organizațiilor de creditare nebancare și asociațiilor de economii și împrumut participante la recreditarea de stat

Împrumuturile de stat externe destinate sectorului privat vor fi canalizate prin intermediul băncilor, organizațiilor de creditare nebancare și asociațiilor de economii și împrumut participante la programele de recreditare de stat. Aceste instituții sunt responsabile de evaluarea cererilor de împrumut și aprobarea împrumuturilor, precum și asumarea riscului de credit. În perioada 2026-2028 se estimează recreditarea sectorului privat în sumă de 70,3 mil. lei.

Recreditarea unităților administrativ-teritoriale

În perioada 2026-2028 nu se preconizează recreditarea unităților administrativ-teritoriale în scopul implementării proiectelor finanțate din surse externe în teritoriu de către autoritățile publice locale.

**IV. CADRUL DE CHELTUIELI PENTRU 2026-2028**

**A. Linia de bază și spațiul fiscal**

Linia de bază bugetară care reprezintă cheltuielile pe termen mediu pentru asigurarea financiară a volumului actual de servicii publice în baza politicilor existente și a actelor normative în vigoare, și spațiul fiscal rezervat pentru noile inițiative de politică, inclusiv pentru necesitățile în materie de investiții capitale pentru perioada 2026-2028 se prezintă în tabelul 4.1.

Tabelul 4.1

**Linia de bază bugetară și spațiul fiscal**

|  | (mil. lei) | | | (% din PIB) | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2026** | **2027** | **2028** | **2026** | **2027** | **2028** |
| **Prognozat** | **Prognozat** | **Prognozat** | **Prognozat** | **Prognozat** | **Prognozat** |
| **Total cheltuieli (exclusiv dobânzile)** | 146 263 | 158 478 | 167 172 | 38,5% | 38,5% | 37,9% |
| **Total cheltuieli pentru linia de bază** | 139 273 | 146 533 | 153 196 | 36,6% | 35,6% | 34,8% |
| **Total spațiu fiscal disponibil** | 6 990 | 11 945 | 13 976 | 1,8% | 2,9% | 3,2% |

*Sursa: Ministerul Finanțelor*

Linia de bază în raport cu cheltuielile totale (excluzând dobânzile) variază între 95,2% în anul 2026 și 91,6% în anul 2028. Astfel, se păstrează ponderea majoră a cheltuielilor de bază, determinată de cadrul de resurse restrâns, fiind necesară implementarea măsurilor de eficientizare și prioritizare a cheltuielilor .

Cheltuielile de bază în contextul CBTM (2026-2028) au fost determinate pe baza analizei alocațiilor aprobate pentru anul 2025, măsurilor incluse în procesele de modificare a bugetului pentru anul 2025, care sunt trecătoare pe termen mediu, a unui exercițiu de actualizare, ținând cont de factorii tehnici, precum și în baza analizei executării cheltuielilor bugetului public național în anul 2024.

Pentru anul 2026, suplimentar la linia de bază estimată de Ministerul Finanţelor, autoritățile bugetare au prezentat solicitări de cheltuieli în sumă de circa 35 miliarde de lei, ce depăşeşte cu circa 23% totalul resurselor estimate pentru anul respectiv. Dat fiind cadrul de resurse restrâns și prioritățile stabilite, nu a fost posibil de a încadra solicitările suplimentare în limita spaţiului fiscal disponibil.

Spațiul fiscal indicat este destinat pentru acoperirea măsurilor din Agenda de reforme aferentă Planului de creștere al Republicii Moldova, costurilor de politici în domeniul salarizării și pentru necesitățile de contribuție la proectele de investiții capitale în cadrul participării la Platforma de investiții de vecinătate (NIP).

## B. Implicații și priorități ale cadrului de cheltuieli sectoriale

*Evoluția și prognoza cheltuielilor pe grupuri sectoriale pentru anii 2023-2028*

Tabelul 4.2 rezumă evoluția cheltuielilor în anii 2023-2028 și alocările prognozate pentru CBTM (2026-2028) pe categoriile principale conform clasificării internaționale a funcțiilor guvernamentale (CoFoG).

**Tabelul 4.2**

**Cheltuieli pe funcții pe anii 2023-2028**

|  | **2023** | **2024** | **2025** | **2025** | **2026** | **2027** | **2028** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Efectiv** | **Efectiv** | **Aprobat** | **Modificat** | **Prognozat** | **Prognozat** | **Prognozat** |
|  | mil. lei | | | | | | |
| **Total cheltuieli (**excluzând plățile aferente dobânzilor) | **112 435** | **118 516** | **128 544** | **137 280** | **146 263** | **158 478** | **167 172** |
| Servicii de stat cu destinație generală (excluzând plățile aferente dobânzilor) | 6 065 | 6 667 | 8 616 | 9 372 | 9 221 | 9 674 | 9 963 |
| Apărare națională | 1 530 | 1 778 | 1 787 | 1 841 | 1 905 | 1 906 | 1 907 |
| Ordine publică și securitate națională | 6 711 | 7 135 | 7 953 | 7 981 | 8 998 | 8 865 | 8 741 |
| Servicii în domeniul economiei | 11 265 | 11 301 | 11 595 | 14 806 | 16 816 | 20 890 | 19 540 |
| Protecția mediului | 414 | 509 | 876 | 954 | 1 129 | 1 285 | 1 256 |
| Gospodăria de locuințe și gospodăria serviciilor comunale | 3 757 | 3 169 | 3 318 | 4 031 | 5 186 | 5 033 | 4 781 |
| Ocrotirea sănătății | 15 944 | 18 077 | 19 434 | 19 742 | 21 511 | 23 544 | 25 107 |
| Cultură, sport, tineret, culte și odihnă | 2 978 | 3 243 | 3 612 | 3 653 | 3 622 | 3 659 | 3 825 |
| Învățământ | 18 784 | 19 631 | 21 028 | 21 408 | 21 690 | 22 132 | 21 976 |
| Protecție socială | 44 990 | 47 008 | 50 355 | 53 523 | 54 835 | 58 395 | 62 719 |
|  | **% în PIB** | | | | | | |
| **Total cheltuieli (excluzând plățile aferente dobânzilor)** | **37,0** | **36,6** | **36,9** | **39,1** | **38,5** | **38,5** | **37,9** |
| Servicii de stat cu destinație generală (excluzând plățile aferente dobânzilor) | 2,0 | 2,1 | 2,5 | 2,7 | 2,4 | 2,3 | 2,3 |
| Apărare națională | 0,5 | 0,5 | 0,5 | 0,5 | 0,5 | 0,5 | 0,4 |
| Ordine publică și securitate națională | 2,2 | 2,2 | 2,3 | 2,3 | 2,4 | 2,2 | 2,0 |
| Servicii în domeniul economiei | 3,7 | 3,5 | 3,3 | 4,2 | 4,4 | 5,1 | 4,4 |
| Protecția mediului | 0,1 | 0,2 | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,3 |
| Gospodăria de locuințe și gospodăria serviciilor comunale | 1,2 | 1,0 | 1,0 | 1,2 | 1,4 | 1,2 | 1,1 |
| Ocrotirea sănătății | 5,3 | 5,6 | 5,6 | 5,6 | 5,7 | 5,7 | 5,7 |
| Cultură, sport, tineret, culte și odihnă | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 0,9 | 0,9 |
| Învățământ | 6,2 | 6,1 | 6,0 | 6,1 | 5,7 | 5,4 | 5,0 |
| Protecție socială | 14,8 | 14,5 | 14,5 | 15,2 | 14,4 | 14,2 | 14,2 |
| *PIB, informativ, mil. lei* | *303 600,0* | *323 800,0* | *348 400,0* | *351 100,0* | *380 300,0* | *411 700,0* | *440 700,0* |

*Sursa: Ministerul Finanțelor*

Pentru perioada 2026-2028 cele mai mari majorări de alocații atât în valori nominale, cât și ca pondere în PIB *se prognozează pentru domeniile economice*, reflectând intențiile de susținere a afacerilor, agriculturii, de dezvoltare a infrastructurii energetice, infrastructurii drumurilor și a mediului rural, ceea ce va contribui la creșterea economică a țării. Însumate, aceste domenii în anul 2028 vor înregistra o creștere de peste 1,6 ori comparativ cu estimările aprobate inițial pentru anul 2025.

Concomitent, ponderea majoră în totalul cheltuielilor bugetului public național (excluzând dobânzile) reprezintă cheltuielile pentru *protecție socială*. Ponderea acestor cheltuieli pentru perioada 2026-2028 în medie va constitui 37,3%. Creșterea în valori nominale a acestei grupe de cheltuieli publice este determinată de obligativitatea indexării anuale a prestațiilor sociale și de majorarea numărului beneficiarilor de prestații sociale. Astfel, se prognozează creșterea cheltuielilor respective cu circa 6,5 % în anul 2027 față de anul 2026 și cu circa 7,4 % în anul 2028 față de anul 2027.

Cheltuielile pentru *ocrotirea sănătății* se prognozează în creștere cu 29 % în anul 2028 comparativ cu anul 2025, fiind influențate de majorarea cheltuielilor pentru asistența medicală din cadrul fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală și a cheltuielilor pentru dezvoltarea bazei tehnico-materiale a instituțiilor medicale.

**C. Proiecte finanțate din surse externe**

Cheltuielile destinate implementării *proiectelor finanțate din surse externe* se estimează cu o creștere de la 3 921 mil. lei în anul 2025 până la 7 814 mil. lei în anul 2028 sau cu   
3 893 mil. lei. În anii respectivi vor derula circa 80 de proiecte finanțate din surse externe.

Pentru anul 2026, proiectele finanțate din surse externe se estimează în sumă de   
5 852 mil. lei, dintre care principalele sectoare reprezintă 85,4 % din totalul proiectelor finanțare din surse externe):

* transporturi – 31,4 %;
* agricultura – 18,3%;
* gospodăria de locuințe – 9,3 %;
* educație – 8,1 %;
* sănătate – 6,9 %;
* energetica – 6,1 %;
* protecția mediului – 5,3%.

Proiectele finanțate din surse externe au fost estimate în conformitate cu acordurile în vigoare. Dat fiind cererea mare din partea autorităților în ce privește atragerea resurselor externe pentru proiecte noi sau continuarea proiectelor existente în perioada 2027-2028, în special în domeniile energiei și transporturilor, cheltuielile respective vor fi revizuite în cadrul următoarelor exerciții de elaborare a bugetului și a CBTM, în funcție de spațiul fiscal disponibil și de capacitățile autorităților de implementare a proiectelor.

**D. Proiecte de investiții capitale publice**

Sistemul de gestionare a cheltuielilor pentru investițiile capitale publice include procesele de identificare, examinare, evaluare și selectare a proiectelor noi, care se realizează în conformitate cu modul prevăzut în Regulamentul cu privire la proiectele de investiții capitale publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.684/2022. E de remarcat că, procesul de depunere și evaluare a propunerilor de proiecte noi de investiții capitale publice se efectuează în Sistemul Informațional „Registrul proiectelor de investiții capitale” (SI RPIC).

Acțiunile pentru perioada viitoare se vor axa pe consolidarea managementului investițiilor publice prin:

* instituirea în majoritatea ministerelor a subdiviziunilor desinate managementului investițiilor capitale publice;
* stabilirea unor priorități bine determinate în procesul de planificare bugetară multianuală și îmbunătățirea calității propunerilor de proiecte noi;
* includerea în cadrul de planificare bugetară anuală și multianuală doar a proiectelor eligibile, ceea ce va consolida responsabilitatea și alocarea strategică a resurselor;
* monitorizarea periodică a procesului de implementare a proiectelor prin intermediul unui sistem IT;
* consolidarea capacităților proprii ale statului în implementarea proiectelor mari de infrastructură prin implementarea acestora de către Instituția Publică Oficiul Național pentru Dezvoltarea Infrastructurii „Moldova – Proiect”.

În perioada următoare *se va pune accent pe proiecte de investiții capitale publice* din:

1) *domeniul gospodăriei drumurilor*:

- Proiectul „Susținerea Programului în sectorul drumurilor”;

- Proiectul „Moldova drumuri III”;

- Proiectul „Moldova drumuri IV”;

- Proiectul „Moldova drumuri V”;

2) *domeniul aprovizionării cu apă și canalizare*:

- Proiectul „Îmbunătățirea infrastructurii de apă în Moldova Centrală”;

- Proiectul „Securitatea aprovizionării cu apă și canalizare în Moldova”;

3) *domeniul ocrotirii sănătății*:

- Proiectul „Construcția Spitalului regional Bălți”;

- Construcția anexei la blocul nr.1 al Institutului de Neurologie

și Neurochirurgie „Diomid Gherman”;

4) *domeniul învățământului*:

- reconstrucția căminului studențesc nr.3 al Universității de Stat „Bogdan Petriceicu Hasdeu” din mun. Cahul”.

5) *domeniul servicii generale de stat*:

- reconstrucția sediului Serviciului Fiscal de Stat;

- restaurarea sediului Oficiului Avocatului Poporului;

6) *domeniul apărării*:

- construcția Taberei militare permanente nr.136 în comuna Băcioi, municipiul Chișinău;

7) *domeniul sistemului penitenciar*:

- Proiectul „Construcția penitenciarului din municipiul Chișinău”;

- construcția Casei de arest din municipiul Bălți;

- reconstrucția Penitenciarului nr.5, municipiul Cahul.

Aferent măsurilor incluse în Agenda de reforme aferente Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025-2027 (anexa nr.25), *pentru implementarea proiectelor investiționale* din cadrul Mecanismului de Reformă și Creștere în bugetul de stat *se va forma o rezervă de mijloace financiare necesare acoperirii cheltuielilor pentru contribuția Guvernului la implementarea proiectelor eligibile*.

Pe măsura ce proiectele în cauză vor fi aprobate de către Consiliul în cadrul Platformei de Investiții pentru Vecinătate a Comisiei Europene (Neighbourhood Investment Platform EU - NIP), Guvernul va veni cu o contribuție la proiectele investiționale, care va fi asigurată din contul acestei rezerve.

Astfel, urmare lansării mai multor proiecte investiționale cu sprijinul instituțiilor financiare internaționale și contribuției Guvernului la acestea asigurată din contul împrumutului acordat de către UE pentru Facilitarea de reformă și creștere pentru Republica Moldova, pe termen mediu și lung se preconizează o impulsionare a investițiilor publice, care se estimează să se dubleze ca pondere în PIB către anul 2028.

Programul investițiilor capitale prin prisma surselor de finanțare și repartizarea pe grupe principale este prezentată în tabelul 4.3.

**Tabelul 4.3**

**Programul investițiilor capitale al BPN pe surse de finanțare și grupe principale pentru anii 2026-2028**

|  | | | | **2025** | **2026** | **2027** | **2028** | **2025** | **2026** | **2027** | **2028** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | |  | **Aprobat** | **Prognozat** | **Prognozat** | **Prognozat** | **Aprobat** | **Prognozat** | **Prognozat** | **Prognozat** |
|  |  | |  | mil.lei | | | | % în PIB | | | |
| **TOTAL bugetul public național** | | | | **4 395,3** | **5 825,4** | **9 010,8** | **11 491,4** | **1,3** | **1,5** | **2,2** | **2,6** |
|  |  | |  | mil. lei | | | | % în suma totală | | | |
| ***dintre care:*** | | | |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Total bugetul de stat** | | | | **2 208,4** | **3 638,5** | **6 823,9** | **9 304,5** | **100,0** | **100,0** | **100,0** | **100,0** |
| **Surse de finanțare** | | Resurse generale, total | | 409,7 | 1 269,6 | 3 786,9 | 5 840,3 | 18,6 | 34,9 | 55,5 | 62,8 |
| *dintre care: Planul de creștere (GP)* | |  | *456,5* | *2 958,2* | *5 084,8* |  | *12,5* | *43,4* | *54,6* |
| Proiecte finanțate din surse externe (PFSE) | | 1 798,7 | 2 368,9 | 3 037,0 | 3 464,2 | 81,4 | 65,1 | 44,5 | 37,2 |
| **Total bugetul de stat** | | | | **2 208,4** | **3 638,5** | **6 823,9** | **9 304,5** | **100,0** | **100,0** | **100,0** | **100,0** |
| **Grupa principală** | 01 | | Servicii de stat cu destinație generală | 213,5 | 191,9 | 94,9 |  | 9,7 | 5,3 | 1,4 |  |
| 02 | | Apărarea națională | 200,0 | 250,0 | 250,0 | 250,0 | 9,1 | 6,9 | 3,7 | 2,7 |
| 03 | | Ordine publică și securitate națională | 180,3 | 842,6 | 880,9 | 787,9 | 8,2 | 23,2 | 12,9 | 8,5 |
| 04 | | Servicii în domeniul economiei | 1 404,1 | 1 528,6 | 3 498,9 | 3 737,6 | 63,6 | 42,0 | 51,3 | 40,2 |
| 05 | | Protecția mediului | 25,0 | 64,0 | 140,0 | 144,0 | 1,1 | 1,8 | 2,1 | 1,5 |
| 06 | | Gospodăria de locuințe și gospodăria serviciilor comunale | 97,0 | 295,0 | 288,2 | 250,0 | 4,4 | 8,1 | 4,2 | 2,7 |
| 07 | | Ocrotirea sănătății | 41,0 | 105,0 | 564,2 | 900,0 | 1,9 | 2,9 | 8,3 | 9,7 |
| 08 | | Cultură, sport, tineret, culte și odihnă | 16,5 | 32,0 | 79,5 | 235,0 | 0,7 | 0,9 | 1,2 | 2,5 |
| 09 | | Învățământ | 31,0 | 28,0 | 25,3 |  | 1,4 | 0,8 | 0,4 |  |
|  | 10 | | Protecție socială |  | 1,4 | 2,0 |  |  | 0,04 | 0,03 |  |
|  | xx | | Rezerva pentru contribuția Guvernului la proiecte investiționale aprobate de către NIP |  | 300,0 | 1 000,0 | 3 000,0 |  | 8,2 | 14,7 | 32,2 |

**V. CONSOLIDAREA BUGETAR-FISCALĂ: regula bugetar-fiscală, soldul structural și eficientizarea cheltuielilor publice**

**A. Compararea cu Cadrul bugetar pe termen mediu 2025–2027**

Proiecțiile pe termen mediu pentru anii 2026-2028 au fost modificate semnificativ in raport cu CBTM 2025-2027 ca urmare a includerii măsurilor definite în Agenda de reforme aferente Planului de creștere economică a Republicii Moldova pentru anii 2025-2027, Planul Național de Acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, Planul național de dezvoltare pentru anii 2026-2028, precum și alte angajamente față de partenerii de dezvoltare.

În ceea ce privește veniturile bugetare, a fost pus accentul pe eforturi de mobilizare a veniturilor susținute de reforme aflate în desfășurare în administrarea fiscală și vamală, dar și prin consolidarea conformității fiscale.

Devierile față de CBTM (2025-2027) pe indicatorii bugetului public național se prezintă în tabelul 5.1.

**Tabelul 5.1**

|  | **CBTM (2025-2027)** | | **CBTM (2026-2028)** | | **CBTM (2025-2027)** | | **CBTM (2026-2028)** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2026** | **2027** | **2026** | **2027** | **2026** | **2027** | **2026** | **2027** |
| **Mil. lei** | | | | **% in PIB** | | | |
| **Total venituri** | **124 474** | **135 855** | **131 904** | **143 394** | **31,7%** | **31,7%** | **34,7%** | **34,8%** |
| Impozite și taxe | 117 806 | 129 355 | 124 296 | 135 800 | 30,0% | 30,1% | 32,7% | 33,0% |
| Alte venituri | 5 239 | 5 400 | 5 960 | 6 393 | 1,3% | 1,3% | 1,6% | 1,6% |
| Granturi | 1 429 | 1 101 | 1 649 | 1 201 | 0,4% | 0,3% | 0,4% | 0,3% |
| **Total cheltuieli** | **137 924** | **149255** | **152418** | **165328** | **35,1%** | **34,8%** | **40,1%** | **40,2%** |
| Cheltuieli recurente, dintre care: | 133 719 | 144 848 | 146 593 | 156 317 | 34,0% | **34,0%** | **33,8%** | **38,5%** |
| *- cheltuieli de personal* | 30 395 | 33 041 | 32 442 | 33 585 | 8.4% | 7,7% | 7,7% | 8,5% |
| *- dobânzi* | 5 415 | 5 954 | 6 156 | 6 850 | 1,4% | 1,4% | 1,4% | 1,6% |
| Investiții capitale | 4 205 | 4 407 | 5 825 | 9 011 | 1,1% | 1,1% | 1,0% | 1,5% |
| **Soldul bugetar (deficit)** | **-13 450** | **-13 400** | **-20 514** | **-21 934** | **-3,4%** | **-3,1%** | **-5,4%** | **-5,3%** |
| Finanțat din: |  |  |  |  |  |  |  |  |
| împrumuturi externe | 1 379 | 51 | 10 354 | 13 335 | 0,.4% | 0,01% | 2,7% | 3,2% |
| împrumuturi interne | 9 392 | 9 227 | 8 117 | 8 618 | 2,4% | 2,2% | 2,1% | 2,1% |
| Alte surse de finanțare | -321 | 1 122 | 2 043 | -19 | -0,1% | 0,3% | 0,5% | -0,01% |
| Deficit de finanțare | 3 000 | 3 000 | - | - | 0,8% | 0,7% | - | - |

*Sursa: Ministerul Finanțelor*

Față de CBTM (2025-2027), pentru anii 2026-2027 veniturile bugetului public național au fost revizuite, primordial din contul încasărilor din impozite și taxe cu circa 2,7% în PIB în anul 2026 și 2,9% în PIB în anul 2027, și anume din impozitele pe venit și încasările din contribuțiile sociale și primele de asigurări medicale ca urmare a creșterii masei salariale cu circa 10,5% în 2026 și 9,3% în 2027, precum și ca urmare a încasărilor mai mari a acestor venituri în anul precedent. De asemenea, încasările din alte venituri au fost revizuite cu 0,3% în PIB anual, care urmare a încasărilor mai mari în anul 2024.

Cheltuielile bugetare estimate pentru 2026-2027 în cadrul exercițiului curent comparativ cu estimările în cadrul exercițiului CBTM (2025-2027), sub aspect funcțional, se prezintă în tabelul ce urmează:

**Tabelul 5.2**

|  | **CBTM**  **(2025-2027)** | | | **CBTM**  **(2026-2028)** | | | **CBTM**  **(2025-2027)** | | **CBTM**  **(2026-2028)** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2026** | **2027** | | **2026** | | **2027** | **2026** | **2027** | **2026** | **2027** |
| **mil. lei** | | | | | | **% în PIB** | | | |
| **Total cheltuieli (excluzând plățile aferente dobânzilor)** | **132 509** | | **143 301** | | **146 262** | **158 478** | **33,0** | **33,4** | **38,5** | **38,5** |
| Servicii de stat cu destinație generală (excluzând plățile aferente dobânzilor) | 6 594 | | 6 782 | | 9 221 | 9 674 | 1,7 | 1,6 | 2,4 | 2,3 |
| Apărare națională | 1 741 | | 1 741 | | 1 905 | 1 906 | 0,4 | 0,4 | 0,5 | 0,5 |
| Ordine publică și securitate națională | 7 634 | | 7 607 | | 8 998 | 8 865 | 1,9 | 1,8 | 2,4 | 2,2 |
| Servicii în domeniul economiei | 13 067 | | 12 933 | | 16 816 | 20 890 | 3,3 | 3,0 | 4,4 | 5,1 |
| Protecția mediului | 937 | | 1 053 | | 1 129 | 1 285 | 0,2 | 0,2 | 0,3 | 0,3 |
| Gospodăria de locuințe și gospodăria serviciilor comunale | 3 854 | | 4 039 | | 5 186 | 5 033 | 1,0 | 0,9 | 1,4 | 1,2 |
| Ocrotirea sănătății | 20 372 | | 21 637 | | 21 511 | 23 544 | 5,2 | 5,0 | 5,7 | 5,7 |
| Cultură, sport, tineret, culte și odihnă | 2 772 | | 2 782 | | 3 622 | 3 659 | 0,7 | 0,6 | 1,0 | 0,9 |
| Învățământ | 19 644 | | 19 721 | | 21 690 | 22 132 | 5,0 | 4,6 | 5,7 | 5,4 |
| Protecție socială | 52 961 | | 56 154 | | 54 835 | 58 395 | 13,5 | 13,1 | 14,4 | 14,2 |

*Sursa: Ministerul Finanțelor*

Estimările actualizate pentru perioada 2026-2027 indică o creștere a cheltuielilor bugetare raportate la PIB cu 5,5 puncte procentuale în anul 2026 și cu 5,1 puncte procentuale în anul 2027, fiind vizate toate domeniile. Cele mai semnificative majorări sunt estimate pentru domeniile sociale (protecție socială, educație, ocrotirea sănătății) și domeniile economice.

Creșterea respectivă se estimează în concordanță cu cadrul de resurse revizuit și cu prioritățile de politici actualizate.

Astfel, atât în valori nominale, cât și ca pondere în PIB au fost estimate majorări la domeniile protecție socială, învățământ, ordine publică și securitate națională, cheltuielile fiind revizuite ca urmare a implementării măsurilor de politică salarială.

Estimările privind soldul datoriei de stat pentru anii 2026-2027 comparativ cu CBTM (2025-2027) au fost revizuite primordial din contul actualizării prognozei aferente finanțării externe nete pozitive în creștere (inclusiv includerea în estimări a împrumutului acordat de Uniunea Europeană, în cadrul Planului de Creștere Economică pentru Republica Moldova (Growth Plan)). În același timp, comparativ cu prognozele anterioare, soldul datoriei de stat interne a fost revizuit în sens descrescător, urmare diminuării finanțării interne nete pentru anii 2026-2027.

Totodată, pentru perioada anilor 2026-2027 au fost revizuite cheltuielile aferente serviciului datoriei de stat, fiind în creștere cu 0,2 puncte procentuale din PIB, determinată de majorarea serviciului datoriei de stat interne din contul creșterii ratei medii ponderate anuale la VMS emise cu 2,5 puncte procentuale în anul 2026 și cu 2,0 puncte procentuale în anul 2027, precum și majorarea serviciului datoriei de stat externe ca rezultat al creșterii finanțării nete externe.

Devierile față de CBTM (2025-2027) pe indicatorii aferenți soldului și serviciului datoriei de stat se prezintă în tabelul 5.3:

**Tabelul 5.3**

|  | **CBTM**  **(2025-2027)** | | **CBTM**  **(2026-2028)** | | **CBTM**  **(2025-2027)** | | **CBTM**  **(2026-2028)** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2026** | **2027** | **2026** | **2027** | **2026** | **2027** | **2026** | **2027** |
| **mil. lei** | | | | **% în PIB** | | | |
| **Total Soldul datoriei**  **(la sfârșitul anului de gestiune)** | **152 846.8** | **164 207.8** | **160 974.0** | **185 139.9** | **38.9** | **38.3** | **42.3** | **45.0** |
| Datoria externă | 87 141.1 | 88 581.5 | 99 857.2 | 114 673.6 | 22.2 | 20.7 | 26.2 | 27.9 |
| Datoria internă | 65 705.7 | 75 626.3 | 61 116.8 | 70 466.3 | 16.7 | 17.6 | 16.1 | 17.1 |
| **Total Serviciul datoriei de stat** | **5 261.8** | **5 828.7** | **6 045.1** | **6 761.7** | **1.4** | **1.4** | **1.6** | **1.6** |
| Datoria externă | 2 351.9 | 2 443.5 | 2 221.4 | 2 591.8 | 0.6 | 0.6 | 0.6 | 0.6 |
| Datoria internă | 2 909.9 | 3 385.2 | 3 823.7 | 4 169.9 | 0.8 | 0.8 | 1.0 | 1.0 |

*Sursa: Ministerul Finanțelor*

Este de remarcat că, aceste estimări pot suferi ajustări semnificative și vor fi actualizate pe măsură ce sunt încheiate noi acorduri de împrumuturi de stat externe, precum și ca rezultat al revizuirii finanțării interne în dependență de necesitățile efective de finanțare a deficitului bugetar.

**B. Regula bugetar-fiscală și aplicarea ei pe termen mediu**

Un sistem funcțional de reguli bugetare este esențial pentru a asigura stabilitatea și sustenabilitatea pe termen lung a finanțelor publice. Concordanța cu regula bugetar-fiscală reprezintă respectarea limitelor și criteriilor stabilite în legislația națională, menite să asigure o gestionare responsabilă a finanțelor publice. Aceasta are un rol esențial în menținerea stabilității macroeconomice, prin prevenirea acumulării excesive a deficitului și datoriei publice, dar și în consolidarea credibilității externe a țării față de partenerii internaționali și investitori. Totodată, concordanța cu regula fiscală contribuie la o utilizare mai eficientă a resurselor publice, obligând Guvernul să prioritizeze investițiile și să tempereze creșterea cheltuielilor curente.

Începând cu anul 2018 a fost pusă în aplicare regula bugetar-fiscală conform prevederilor Legii finanțelor publice și responsabilității fiscal-bugetare nr. 181/2014, care prevede că deficitul anual al bugetul public național, excluzând granturile, să nu depășească 2,5% din PIB. Depășirea nivelului-limită al deficitului bugetului public național se permite în condițiile existenței surselor reale de finanțare a proiectelor de investiții capitale finanțate din surse externe și a capacităților de valorificare a acestora.

Urmare a includerii priorităților de politici publice reflectate în documentele de politici pe termen mediu, soldul bugetar negativ al bugetului public național pe termen mediu se estimează la 5,4% din PIB în 2026, 5,3% din PIB în 2027 și 4,2% în PIB – în 2028.

În acest context, la estimarea soldului bugetului public național (deficit) pentru anii 2026-2028 a fost utilizată clauza de derogare de la regula bugetar-fiscală conform prevederilor art.15 alin. (1) al Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, care admite depășirea nivelului limită al deficitului de la regula bugetar-fiscală în condițiile existenței surselor reale de finanțare a proiectelor de investiții capitale finanțate din surse externe. Punerea în aplicare a clauzei de derogare va permite Guvernului să finanțeze proiecte de investiții capitale cu condiția ca aceste proiecte să fie finanțate din surse externe (tabelul 5.4).

**Tabelul 5.4**

**Concordanța cu regula bugetar-fiscală**

(% din PIB)

|  | **2025** | **2025** | **2026** | **2027** | **2028** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Aprobat** | **Modificat** | **Prognozat** | **Prognozat** | **Prognozat** |
| **I.1. Limita soldului BPN, excluzând granturile (**regula bugetar-fiscală**)** *(informativ)* | **2,5** | **2,5** | **2,5** | **2,5** | **2,5** |
| **I.2. Derogarea utilizată de la regula bugetar-fiscală** | **1,1** | **1,2** | **1,5** | **1,8** | **1,8** |
| **I.3. Limita Soldului BPN cu utilizarea derogării *(****I.1+I.2****)*** | **3,6** | **3,7** | **4,0** | **4,3** | **4,3** |
| **II.1.** **Soldul BPN** | **4,0** | **5,2** | **5,4** | **5,3** | **4,2** |
| **II.2. Granturi** | **0,4** | **1,4** | **0,4** | **0,3** | **0,1** |
| **II.3. Soldul BPN excluzând granturile** | **4,4** | **6,6** | **5,8** | **5,6** | **4,3** |
| Depășirea (-) / corespunderea (+) | -0,8 | -2,9 | -1,8 | -1,3 | - |
| *Informativ:*  **Cheltuielile proiectelor finanțate din surse externe, total (*mil. lei*)** | **3 919** | **4 068** | **5 852** | **7 434** | **7 814** |

*Sursa: Ministerul Finanțelor*

Deși pentru anii 2025-2027 regula bugetar-fiscală stabilită la art.15 alin. (1) al legii menționate, care limitează deficitul BPN (fără granturi) la 2,5% din PIB nu este respectată, depășirea este determinată de includerea măsurilor definite în Agenda de reforme aferente Planului de creștere economică a Republicii Moldova pentru anii 2025-2027. Astfel, din împrumutul destinat facilitații de creștere economică pentru investiții se propun a fi direcționate cheltuieli în volum echivalent 0,6% în PIB în anul 2026, 1,3% în 2027 și 1,6% în 2028.

1. **Sold structural (componenta ciclică a deficitului, măsuri de o singură dată)**

Soldul bugetar ajustat ciclic sau echilibrul bugetar structural este unul dintre principalii indicatori fiscali din Uniunea Europeană și este definit ca echilibrul fiscal care ar prevala dacă economia s-ar afla la nivelul potențial al producției. Acesta reprezintă un indicator esențial pentru evaluarea poziției fiscale reale a unui stat și reflectă diferența dintre veniturile și cheltuielile publice, ajustată pentru influențele temporare ale ciclului economic (recesiuni sau suprasolicitări economice) și măsurile excepționale sau de o singură dată. De asemenea, deficitul structural oferă o imagine mult mai exactă asupra stării reale a finanțelor publice decât deficitul bugetar.

Estimarea deficitului bugetar structural a fost realizată în baza metodologiei aplicate de către Uniunea Europeană.

Conform estimărilor, *deficitul structural* este prognozat la nivel de 3,63% din PIB în anul 2025, iar pe termen mediu – 4,99%, 5,41% și 4,84% în PIB pentru anii 2026-2028, respectiv (tabelul 5.5).

**Tabelul 5.5**

**Soldul bugetar și componentele pentru estimarea soldului structural**

**în perioada 2020-2028**

***% în PIB*\***

|  | **Decalaj de rezultat** | **Deficitul BPN** | **Componenta ciclică** | **Deficit ajustat ciclic** | **Măsuri de o singură dată** | **Deficitul structural** | **Impulsul fiscal** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2020** | -5,98 | -5,32 | -2,12 | -3,19 | -2,5 | -0,69 | -2,51 |
| **2021** | 4,93 | -2,62 | 1,75 | -4,37 | -0,8 | -3,57 | 2,87 |
| **2022** | -1,37 | -3,24 | -0,49 | -2,75 | -3,3 | 0,55 | -4,11 |
| **2023** | -1,45 | -5,13 | -0,52 | -4,61 | -1,3 | -3,31 | 3,86 |
| **2024** | -2,71 | -3,89 | -0,96 | -2,93 | -0,8 | -2,13 | -1,18 |
| **2025** | -2,06 | -5,16 | -0,73 | -4,43 | -0,8 | -3,63 | 1,50 |
| **2026** | -1,13 | -5,39 | -0,40 | -4,99 | - | -4,99 | 1,36 |
| **2027** | 0,22 | -5,33 | 0,08 | -5,41 | - | -5,41 | 0,42 |
| **2028** | 1,74 | -4,22 | 0,62 | -4,84 | - | -4,84 | -0,57 |

\*) Pentru perioada 2025-2028 sunt indicate valori estimative

Evoluția deficitului bugetar și structural în anii 2020-2028 este prezentată în graficele de mai jos:

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

*Sursa: Ministerul Finantelor*

Potrivit graficelor, pe parcursul ultimilor ani de execuție, la general se constată că deficitul structural este mai mic decât deficitul nominal, din cauza cheltuielilor generate de crizele cu care se confruntă țara noastră în ultima perioadă, ceea ce arată un dezechilibru fiscal de durată. Doar în anul 2021, deficitul structural a înregistrat o valoare mai mare față de deficitul bugetar cauza fiind creșterea economică peste potențial (PIB-ul efectiv a fost mai mare decât PIB-ul potențial), ca urmare a restabilirii activității economice după pandemia din anul 2020. Totodată, se constată că doar în anul 2022 deficitul structural a avut valoare pozitivă de 0,55% în PIB fiind determinat de un nivel ridicat de cheltuieli pe măsuri temporare aferente crizei refugiaților și crizei energetice.

În perioada 2023-2025, situația fiscală a fost destul de dificilă marcată de presiuni majore asupra bugetului public, generate de mai mulți factori. Statul a fost nevoit să aloce resurse suplimentare pentru asigurarea securității energetice și sprijinirea populației vulnerabile. Inflația ridicată a redus puterea de cumpărare a cetățenilor, în timp ce efectele schimbărilor climatice și procesul de tranziție energetică au impus intervenții rapide și costisitoare. În plus, scăderea comerțului internațional, cauzată de încetinirea economiei mondiale, în special în țările partenere, a afectat veniturile bugetare. Aceste circumstanțe au contribuit la menținerea unui nivel ridicat al deficitului structural, în anul 2025 acesta fiind estimat la nivel de 3,63% în PIB.

Pentru perioada anilor 2026-2028 nivelul deficitului bugetului public național înregistrează un trend descrescător – de la 5,39% PIB în anul 2026, ajungând la 4,22% PIB în anul 2028, iar evoluția deficitului structural către anul 2028 va constitui – 4,84 % în PIB. Faptul că deficitul structural pentru anii 2027-2028 este mai mare decât deficitul bugetar este datorat unui decalaj de producție estimat în valoare pozitivă (0,22% și 1,74% în PIB pentru anii 2027- 2028), adică economia funcționează peste potențialul său. Cu alte cuvinte, cererea agregată depășește nivelul pe care economia îl poate susține pe termen lung fără să genereze presiuni inflaționiste. Totodată, creșterea cheltuielilor bugetare din contul facilitații de creștere economică, în special direcționate sectoarelor economice, creează un impuls fiscal pozitiv pentru relansarea economiei pe termen mediu și lung.

În concluzie, nivelul ridicat al deficitului structural semnalează necesitatea unor reforme și a unei planificări bugetare mai prudente, pentru a evita acumularea de dezechilibre care pot pune în pericol stabilitatea economică pe termen lung.

Pentru a asigura o guvernanță fiscală sustenabilă, este necesar de:

* reducerea graduală a deficitului structural prin măsuri echilibrate: creșterea veniturilor și eficientizarea cheltuielilor;
* continuarea reformelor fiscale, în special în direcția digitalizării, combaterii evaziunii și creșterii transparenței bugetare;
* monitorizarea continuă a poziției fiscale prin indicatori macroeconomici, precum decalajul de producție și dinamica PIB-ului potențial.

**D. Eficientizarea cheltuielilor publice**

Sporirea eficienței cheltuielilor bugetare reprezintă o prioritate pe termen mediu și lung a Guvernului. Un obiectiv-cheie al subdomeniului „Managementul finanțelor publice” din Agenda de reforme aferente Planului de creștere al Republicii Moldova pentru 2025-2027, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.260/2025, vizează economii bine direcționate și durabile, precum și creșterea calității cheltuielilor, prin instituționalizarea procesului de raționalizare a cheltuielilor.

Prin modificarea Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, se prevede instituționalizarea acestui proces, care va garanta efectuarea exercițiului de raționalizare a cheltuielilor în fiecare sector gestionat de ministere, o dată la cel mult 7 ani. Astfel, raționalizarea cheltuielilor devine o activitate continuă, integrată în procesul bugetar.

Scopul acestui proces este de a crea spațiu bugetar pentru noi priorități sau presiuni fiscale, prin realocarea cheltuielilor cu impact redus, ineficiente sau ineficace, în baza unei analize detaliate. Începând cu anul 2018, exercițiile de raționalizare a cheltuielilor au fost realizate cu sprijinul experților internaționali. Cel de-al patrulea exercițiu de raționalizare a cheltuielilor, desfășurat în anul 2024, a vizat *sectorul protecției sociale,* concentrându-se pe veniturile bugetului asigurărilor sociale de stat (BASS), în special pe aspectele facilităților tarifare și scutirilor la plata contribuțiilor sociale de stat existente la moment și pe anumite prestații sociale, cum ar fi indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă, sprijinul acordat familiilor cu copii, ajutoare sociale în cazuri excepționale, protecția socială a unor categorii de cetățeni.

Exercițiul a fost realizat de un grup de lucru format din reprezentanți ai Ministerului Muncii și Protecției Sociale, Ministerului Finanțelor și Casei Naționale de Asigurări Sociale. Ca urmare, a fost elaborat un proiect de raport care include măsuri de eficientizare și potențiale economii, în vederea fundamentării deciziilor de politică bugetară și asigurării sustenabilității financiare a sistemului de protecție socială.

**ACRONIME**

CIPS Comitetul interministerial pentru planificare strategică

BPN Bugetul public național

BL Bugetul local

BASS Bugetul asigurărilor sociale de stat

FAOAM Fondurile asigurărilor obligatorii de asistență medicală

IPC Indexul prețurilor de consum

VMS Valorile mobiliare de stat

PIB Produsul intern brut

TVA Taxa pe valoarea adăugată

UE Uniunea Europeană

APC Autorități publice centrale

FMI Fondul Monetar Internațional

ZEL Zone economice libere

PI Parcurile industriale

RPIC Sistemul Informațional „Registrul proiectelor de investiții capitale”

BEPS(en) Baza impozabilă și transferul profiturilor

OCDE Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică

AEO Operatori economici autorizați

OLAF Oficiul European Antifraudă

Anexa nr. 1

**Prognoza\* indicatorilor macroeconomici pentru anii 2025-2028**

| **Indicatori** | **Unitatea de măsură** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** | **2026** | **2027** | **2028** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Efectiv** | | | **Prognoză** | | | |
| **Produsul intern brut nominal** | mild. lei | 274.5 | 303.6 | 323.8 | 351.1 | 380.3 | 411.7 | 440.7 |
| **față de anul precedent în prețuri comparabile** | % | 95.4 | 101.2 | 100.1 | 102.0 | 102.4 | 102.8 | 103.0 |
| **Indicele prețurilor de consum** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **mediu anual** | % | 128.7 | 113.4 | 104.7 | 107.3 | 104.7 | 105.0 | 105.0 |
| **la sfârșitul anului** | % | 130.2 | 104.2 | 106.9 | 106.1 | 104.6 | 105.0 | 105.0 |
| **Exporturi** | mil.USD | 4332 | 4049 | 3555 | 3850 | 4150 | 4420 | 4680 |
| **față de anul precedent** | % | 137.8 | 93.5 | 87.8 | 108.3 | 107.8 | 106.5 | 105.9 |
| **Importuri** | mil.USD | 9219 | 8676 | 9065 | 9370 | 9930 | 10450 | 10900 |
| **față de anul precedent** | % | 128.5 | 94.1 | 104.5 | 103.4 | 106.0 | 105.2 | 104.3 |
| **Soldul balanței comerciale** | mil.USD | -4887 | -4627 | -5510 | -5520 | -5780 | -6030 | -6220 |
| **Producția industrială în prețuri curente** | mild. lei | 85.5 | 87.6 | 85.2 | 96.6 | 105.2 | 111.0 | 117.2 |
| **față de anul precedent în prețuri comparabile** | % | 95.0 | 96.4 | 98.9 | 103.0 | 103.2 | 103.5 | 103.5 |
| **Producția agricolă în prețuri curente** | mild. lei | 41.0 | 41.8 | 41.4 | 49.6 | 53.3 | 55.2 | 56.9 |
| față de anul precedent în prețuri comparabile | % | 70.8 | 124.5 | 85.4 | 114.0 | 102.0 | 101.5 | 101.0 |
| **Investiții în active imobilizate** | mild. lei | 37.1 | 38.4 | 42.2 | 47.3 | 51.6 | 55.2 | 58.3 |
| fața de anul precedent în prețuri comparabile | % | 88.1 | 99.0 | 107.9 | 103.7 | 103.5 | 103.7 | 103.7 |
| **Salariul nominal mediu lunar** | lei | 10447 | 12209 | 14020 | 15800 | 17500 | 19200 | 20900 |
| față de anul precedent: nominal | % | 116.3 | 116.9 | 114.8 | 112.7 | 110.8 | 109.7 | 108.9 |
| real | % | 90.4 | 103.0 | 109.7 | 105.1 | 105.8 | 104.5 | 103.7 |
| **Fondul de remunerare a muncii** | mild. lei | 78.2 | 91.8 | 104.9 | 118.1 | 130.5 | 142.5 | 154.6 |
| față de anul precedent: nominal | % | 116.5 | 117.4 | 114.4 | 112.5 | 110.5 | 109.3 | 108.5 |
| real | % | 90.5 | 103.5 | 109.2 | 104.9 | 105.5 | 104.0 | 103.3 |

*\**conform prognozei din primăvară, prezentată de către MDED