



Республика Молдова

ПАРЛАМЕНТ

ЗАКОН № 172
от 19-12-2019

о государственном бюджете на 2020 год

Опубликован : 27-12-2019 в Monitorul Oficial № 393-399 статья № 321

Парламент принимает настоящий органический закон.

Глава I

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Ст. 1. – (1) Государственный бюджет на 2020 год утверждается по доходам в сумме 44136645,0 тысячи леев, по расходам в сумме 51551945,0 тысячи леев, с дефицитом в сумме 7415300,0 тысячи леев.

(2) Общие показатели и источники финансирования государственного бюджета представлены в приложении 1.

(3) Состав доходов государственного бюджета и источники финансирования бюджетного сальдо представлены в приложении 2.

(4) Бюджеты органов, финансируемых из государственного бюджета, по расходам и ресурсам представлены в приложении 3.

(5) Расходы государственного бюджета согласно функциональной классификации представлены в приложении 4.

(6) Объем расходов на персонал по центральным органам публичной власти представлен в приложении 5.

Глава II

СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Ст. 2. – В бюджетах отдельных бюджетных органов/учреждений согласно сферам компетенции утверждаются ассигнования для конкретных целей следующим образом:

а) для дорожного фонда – в сумме 1718789,6 тысячи леев. Годовые отчисления от общего объема акцизов на нефтепродукты, за исключением сжиженного газа, не должны превышать 67,01 процента;

б) для выплаты возмещений собственникам земельных участков, используемых в общественно полезных целях национального значения, дополнительно необходимых для выполнения работ по строительству, благоустройству и доступу к комплексу поливалентной аренды национального значения, – 7000,0 тысячи леев;

с) на реализацию процесса приватизации имущества публичной собственности государства, в том числе на основе индивидуальных проектов, – в сумме 5280,0 тысячи леев;

д) для Фонда энергоэффективности – в сумме 80000,0 тысячи леев;

е) для Национального фонда регионального развития – в сумме 220000,0 тысячи леев;

ф) для Национального фонда развития сельского хозяйства и сельской местности – в сумме 1000000,0 тысячи леев. Распределение этих ассигнований осуществляется в порядке, установленном Правительством;

г) для Фонда винограда и вина – в сумме 45427,4 тысячи леев, из них 21427,4 тысячи леев из Национального фонда развития сельского хозяйства и сельской местности;

h) для Национального экологического фонда – в сумме 298950,0 тысячи леев;

і) на профессиональную подготовку педагогических и руководящих кадров сферы общего образования – в сумме 6000,0 тысячи леев, на развитие содержания учебных программ по школьным дисциплинам начального, гимназического и лицейского образования, включая внешкольное образование, – в сумме 7000,0 тысячи леев, на внедрение минимальных стандартов образования – в сумме 4000,0 тысячи леев, на консолидацию качества образования – в сумме 157694,0 тысячи леев, за счет займа, предоставленного Всемирным банком в рамках проекта «Реформа образования в Молдове»;

ј) на поддержку культурных проектов/программ некоммерческих организаций – в сумме 7409,2 тысячи леев и на поддержку деятельности театров, цирка и концертных организаций – в сумме 175748,7 тысячи леев;

к) на частичную компенсацию взносов обязательного государственного социального страхования, уплачиваемых организациями и предприятиями общественного объединения «Ассоциация незрячих Молдовы», – в сумме 491,4 тысячи леев, Ассоциации глухих Республики Молдова – в сумме 487,6 тысячи леев и Общества инвалидов Республики Молдова – в сумме 359,0 тысячи леев;

l) на приобретение оборудования и сырья для предприятий общественного объединения «Ассоциация незрячих Молдовы» – в сумме 2107,7 тысячи леев, Ассоциации глухих Республики Молдова – в сумме 1445,5 тысячи леев и Общества инвалидов Республики Молдова – в сумме 1607,6 тысячи леев;

m) на создание рабочих мест на предприятиях общественного объединения «Ассоциация незрячих Молдовы» – в сумме 250,0 тысячи леев и Общества инвалидов Республики Молдова – в сумме 250,0 тысячи леев;

n) на оплату Ассоциацией глухих Республики Молдова услуг сурдоперевода, предоставляемых переводчиками по запросу глухих, немых или глухонемых, – в сумме 428,5 тысячи леев;

о) для Фонда поддержки населения – в сумме 86566,3 тысячи леев, в том числе на финансирование минимального пакета социальных услуг органами местного публичного управления второго уровня – 64701,9 тысячи леев;

р) на финансирование политических партий – в сумме 38172,7 тысячи леев;

q) на финансирование капитальных вложений по центральным органам публичной власти – в сумме 4133374,0 тысячи леев, с распределением согласно приложению 6;

г) в бюджете Фонда социальных инвестиций – на работы по обновлению учреждений начального, гимназического и лицейского образования в подчинении местных органов публичной власти – в сумме 97802,1 тысячи леев за счет займа, предоставленного Всемирным банком в рамках проекта «Реформа образования в Молдове».

Ст. 3. – Утвердить в государственном бюджете ассигнования для:

а) уплаты взносов в международные организации, членом которых является Республика Молдова, – в сумме 65600,9 тысячи леев, внедрения Стратегии реформы публичного управления (включая расходы на персонал) – в сумме 40000,0 тысячи леев, деятельности по реинтеграции страны – в сумме 15000,0 тысячи леев. Распределение этих ассигнований осуществляется на основании постановлений Правительства;

б) резервного фонда Правительства – в сумме 50000,0 тысячи леев и интервенционного фонда Правительства – в сумме 38000,0 тысячи леев;

с) поддержки программы грантов для инициатив молодежи на местном уровне – в сумме 1500,0 тысячи леев. Распределение этих ассигнований осуществляется в установленном Правительством порядке;

д) поддержки программы Диаспора дома преуспевает «DAR 1+3» – в сумме 10000,0 тысячи леев. Распределение этих ассигнований осуществляется в установленном Правительством порядке.

Ст. 4. – (1) Утвердить в государственном бюджете трансферты в другие бюджеты и фонды:

а) в бюджет государственного социального страхования – в сумме 8560479,0 тысячи леев, из которых для покрытия дефицита бюджета государственного социального страхования – 1875966,4 тысячи леев;

б) в фонды обязательного медицинского страхования – в сумме 3005692,2 тысячи леев, в том числе для страхования отдельных категорий лиц согласно законодательству – 2852472,9 тысячи леев, для реализации национальных программ в области здравоохранения – 76398,2 тысячи леев и за счет займа, предоставленного Всемирным банком в рамках проекта «Модернизация сектора здравоохранения в Республике Молдова», – 76821,1 тысячи леев;

с) в местные бюджеты – в общей сумме 13281062,6 тысячи леев, в том числе для покрытия расходов, осуществленных за счет собственных доходов местных бюджетов для инфраструктуры дорог, финансируемых за счет трансфертов специального назначения из государственного бюджета, – 1046,9 тысячи леев, за счет займа, предоставленного Всемирным банком в рамках проекта «Реформа образования в Молдове», на приобретение учебного оборудования и школьной мебели – 42009,0 тысячи леев, на оснащение лабораторий – 5000,0 тысячи леев. Распределение трансфертов в местные бюджеты осуществляется согласно приложению 7.

(2) Фонд финансовой поддержки административно-территориальных единиц дополняется долей в размере 10 процентов подоходного налога с предпринимательской деятельности, полученного в 2018 году. Для административно-территориальных единиц, которым пополнение местных бюджетов за счет увеличения трансфертов общего назначения не покрывает полностью дополнительные затраты, связанные с исполнением Закона о единой системе оплаты труда в бюджетной сфере № 270/2018, относящиеся к собственным сферам деятельности, в государственном бюджете предусматриваются компенсационные трансферты в сумме 116323,4 тысячи леев.

(3) Для продолжения реализации пилотного проекта по организации питания в системе образования расходы, связанные с питанием детей/учащихся из публичных общеобразовательных учреждений района Стрэшень, будут управляться районным советом Стрэшень.

Ст. 5. – Для реализации государственной программы «Первый дом» предусматриваются ассигнования в сумме 70000,0 тысячи леев, в том числе 50000,0 тысячи леев на погашение государственных гарантий в рамках программы.

Распределение этих ассигнований осуществляется в установленном Правительством порядке.

Ст. 6. – (1) Предусматриваются финансовые средства для:

а) увеличения уставного капитала государственного предприятия «Железная дорога Молдовы» – в сумме 415459,6 тысячи леев (эквивалент 18,44 миллиона евро) за счет займа, предоставленного Европейским инвестиционным банком в рамках Проекта закупки локомотивов и реструктуризации железнодорожной инфраструктуры;

б) увеличения уставного капитала общества с ограниченной ответственностью «Национальная арена» – в сумме до 71589,8 тысячи леев (эквивалент 3,18 миллиона евро).

(2) Выделение предусмотренных частью (1) средств осуществляется на основании постановлений Правительства.

Ст. 7. – Финансовые средства, получаемые из бюджетов-компонентов национального публичного бюджета публичными органами/учреждениями на самоуправлении, государственными предприятиями и акционерными обществами, учредителями которых являются центральные и местные органы публичной власти, согласно приложению 8, управляются посредством Единого казначейского счета Министерства финансов.

Ст. 8. – Установить, что по состоянию на 31 декабря 2020 года внутренний государственный долг не должен превышать 25707,3 миллиона леев, внешний государственный долг – 41820,9 миллиона леев (эквивалент 2208,1 миллиона долларов США). Остаток государственных внешних гарантий составит ноль леев, а остаток государственных внутренних гарантий не должен превышать 1600,0 миллиона леев.

Ст. 9. – (1) Приватный налог представляет собой единовременный платеж, взимаемый при совершении сделок с имуществом публичной собственности в процессе приватизации, независимо от вида используемых средств.

(2) Субъектами обложения приватным налогом являются юридические и физические лица Республики Молдова, а также иностранные юридические и физические лица, которым в процессе приватизации передается в частную собственность имущество публичной собственности.

(3) Объектом обложения приватным налогом выступает имущество публичной собственности, включая акции.

(4) Ставка приватного налога устанавливается в размере 1 процента стоимости приобретения имущества публичной собственности, подлежащего приватизации, в том числе стоимости акций, подлежащих приватизации.

(5) Приватный налог уплачивается до подписания договора купли-продажи и вносится, в зависимости от принадлежности имущества, в государственный бюджет или в местный бюджет.

(6) Не уплачивается приватный налог в случае безвозмездного получения в частную собственность имущества публичной собственности физическими лицами – резидентами, не занимающимися предпринимательской деятельностью.

(7) В случае расторжения обратной силой договора купли-продажи, обусловленного неисполнением или ненадлежащим исполнением покупателем своих обязательств, суммы уплаченного приватного налога не возвращаются.

(8) В зависимости от принадлежности имущества публичной собственности контроль за исполнением положений настоящей статьи возлагается на центральные или местные органы публичной власти.

Ст. 10. – (1) Для расчета заработной платы работников бюджетной сферы с 1 января 2020 года в соответствии с положениями Закона о единой системе оплаты труда в бюджетной сфере № 270/2018 устанавливается базовая ставка в размере 1650 леев.

(2) В отступление от положений части (1) устанавливается следующая базовая ставка:

а) в размере 1300 леев:

– для лиц, исполняющих ответственные государственные должности, из органов/учреждений, финансируемых из государственного бюджета, за исключением судей, прокуроров, судебных инспекторов, генерального секретаря Правительства, государственных секретарей, начальников и заместителей начальников территориальных бюро Государственной канцелярии;

– для руководителей кабинетов и советников из кабинета Председателя Парламента, Президента Республики Молдова и премьер-министра;

б) в размере 1750 леев:

– для педагогического персонала, научно-преподавательского и руководящего персонала образовательных учреждений, руководителей (директоров и заместителей директоров) учреждений раннего, начального, гимназического, лицейского и профессионально-технического образования;

– для персонала, который согласно приложениям к Закону о единой системе оплаты труда в бюджетной сфере № 270/2018 относится к классам оплаты труда с 1-го по 25-й;

– для офицерского состава Национального инспектората по патрулированию Генерального инспектората полиции Министерства внутренних дел (за исключением Отряда № 1 в составе Батальона № 1 Бригады патрулирования), децентрализованных подразделений Генерального инспектората полиции, Генерального инспектората по чрезвычайным ситуациям и офицерского состава Генерального инспектората карабинеров в подчинении Министерства внутренних дел;

с) в размере 1800 леев:

– для субофицерского состава Национального инспектората по патрулированию Генерального инспектората полиции Министерства внутренних дел (за исключением Отряда № 1 в составе Батальона № 1 Бригады патрулирования), децентрализованных подразделений Генерального инспектората полиции, Генерального инспектората по чрезвычайным ситуациям и субофицерского состава Генерального инспектората карабинеров в подчинении Министерства внутренних дел;

– для советников по разрешению споров Национального агентства по разрешению споров (за исключением генерального директора и заместителя генерального директора);

– для рядового и сержантского состава Министерства обороны;

д) в размере 1900 леев – для директоров общеобразовательных учреждений, кроме учреждений раннего, начального, гимназического, лицейского и профессионально-технического образования, за исключением заместителей директоров этих учреждений, для которых базовая ставка устанавливается в размере 1750 леев;

е) в размере 2000 леев – для персонала, в том числе исполняющего ответственные государственные должности, в составе Службы государственной охраны;

ф) в размере 2500 леев:

- для судей (кроме судей Конституционного суда, Высшего совета магистратуры и Высшей судебной палаты), прокуроров, судебных инспекторов, инспекторов Инспекции прокуроров;

- для персонала, в том числе исполняющего ответственные государственные должности, в составе Службы информации и безопасности, Национального центра по борьбе с коррупцией, Национального органа по неподкупности, Службы по предупреждению и борьбе с отмыванием денег;

- для персонала, в том числе исполняющего руководящие государственные должности, в составе Органа гражданской авиации;

г) в размере 2600 леев – для судей Конституционного суда, Высшего совета магистратуры и Высшей судебной палаты.

Ст. 11. – (1) Минимальный размер платы за наем имущества публичной собственности определяется в соответствии с приложением 9.

(2) Освобождаются от платы за наем помещений (исключая плату за коммунальные услуги):

- а) бюджетные органы/учреждения, финансируемые из государственного бюджета, публичные учреждения, внедряющие финансируемые из внешних источников проекты – части государственного бюджета (подразделения по внедрению), и творческие союзы – за помещения, нанимаемые у других бюджетных органов/учреждений, финансируемых из государственного бюджета, а также у государственных предприятий, учредителем которых является их вышестоящий орган, без права сдачи вподнаем;

- б) государственные предприятия, учредителем которых является Национальная пенитенциарная администрация, – за помещения, нанимаемые у учреждений пенитенциарной системы.

Ст. 12. – (1) Банкам, предоставившим до 29 июля 1994 года долгосрочные льготные кредиты жилищно-строительным кооперативам, организованным и начавшим строительство жилых домов до 1 января 1993 года, банкам, предоставившим после 29 июля 1994 года такие кредиты жилищно-строительным кооперативам, указанным в Постановлении Парламента № 209/1994, а также банкам, предоставившим кредиты жилищно-строительным кооперативам, указанным в постановлениях Парламента № 834/1996, № 1588/1998, № 1147/2000 и № 905/2002, на условиях, предусмотренных данными постановлениями, возмещаются из государственного бюджета выпадающие доходы, связанные с предоставлением этих кредитов.

(2) В соответствии с положениями части (1) банкам возмещаются также выпадающие доходы по льготным и беспроцентным кредитам, предоставленным категориям лиц, пользующимся согласно законодательству правом на них, в зависимости от предусмотренного нормативными актами источника покрытия этих потерь.

(3) Положения частей (1) и (2) не распространяются на кредиты, использованные не по назначению.

Ст. 13. – Возмещения лицам, подлежащим согласно законодательству обязательному государственному страхованию, выплачиваются на основании документов, оформленных профильными службами органов/учреждений, в которых эти лица работают, из средств соответствующих органов/учреждений.

Ст. 14. – (1) Комиссионные за услуги по распределению компенсаций лицам, подвергшимся политическим репрессиям, единовременных компенсаций в связи с

подключением к газопроводу, единовременных пособий на строительство дома или кооперативного жилья, приобретение жилья или восстановление старого жилья, социальных выплат, осуществляемых из средств Фонда поддержки населения, и других социальных выплат специального назначения некоторым категориям населения, предусмотренным в государственном бюджете, устанавливаются при заключении договоров между поставщиком платежных услуг и Министерством финансов в размере не более 0,8 процента распределяемой суммы.

(2) Комиссионные за услуги по приему заявлений по индексации и распределению сумм, индексированных согласно Закону об индексации денежных вкладов граждан в Сберегательном банке № 1530/2002, предоставляемые посредством государственного предприятия «Poșta Moldovei», устанавливаются в размере не более 10 леев за прием заявления и в размере не более 0,8 процента распределяемой суммы.

(3) Комиссионные за выдачу наличных денежных средств банками для выплаты посредством государственного предприятия «Poșta Moldovei» социальных пособий, указанных в частях (1) и (2), устанавливаются в размере не более 0,25 процента выдаваемой суммы и уплачиваются из государственного бюджета.

(4) Комиссионные за услуги по приему посредством иных платежных инструментов, чем платежные карты, от населения, констатирующих субъектов, сборщиков налогов и налоговых служащих платежей на Единый казначейский счет Министерства финансов (за исключением таможенных платежей), а также комиссионные за возврат платежей населению устанавливаются в размере не более 1,0 процента поступающей/возвращаемой суммы, но не менее 1 лея и не более 2,5 лея за платеж, на основании договора, заключенного Министерством финансов с поставщиками платежных услуг, и уплачиваются из государственного бюджета.

(5) Указанные в части (4) комиссионные для бюджета государственного социального страхования и фондов обязательного медицинского страхования возвращаются государственному бюджету.

Ст. 15. – (1) Установить уплату из государственного бюджета комиссионных за:

а) исполнение через автоматизированную систему межбанковских платежей платежных документов казначейской системы Министерства финансов;

б) услуги по снятию наличных денежных средств, обслуживание валютных операций по счетам государственного бюджета, местных бюджетов, публичных органов/учреждений на самоуправлении и других субъектов, которые обслуживаются через Единый казначейский счет Министерства финансов;

с) услуги по приему платежей от населения посредством платежных карт в бюджеты-компоненты национального публичного бюджета и за возврат платежей из этих бюджетов населению;

д) банковские услуги по обслуживанию управляемых через казначейскую систему счетов, предназначенных для реализации проектов, финансируемых из внешних источников;

е) услуги по переводу/снятию наличных денежных средств со счетов государственного бюджета и местных бюджетов на основании исполнительных документов;

ф) содержание опломбированных посылок для хранения ценностей.

(2) Комиссионные за прием от физических лиц таможенных платежей уплачиваются Таможенной службой за счет ассигнований, утвержденных в государственном бюджете, на основании договора, заключенного с банком.

Ст. 16. – (1) Проценты, начисляемые на остатки денежных средств бюджетов-компонентов национального публичного бюджета, публичных органов/учреждений на самоуправлении и других субъектов, находящиеся на счетах, открытых в Едином казначейском счете Министерства финансов/банках, распределяются соответственно государственному бюджету, бюджету государственного социального страхования, фондам обязательного медицинского страхования.

(2) Проценты, начисляемые на остатки денежных средств на счетах, открытых в банках и предназначенных для реализации проектов, финансируемых из внешних источников, перечисляются полностью в бюджеты, в состав которых они включены (государственный бюджет или местные бюджеты), за исключением процентов, начисляемых на остатки денежных средств Фонда долгосрочного развития, которые остаются в его управлении.

Ст. 17. – В отступление от положений статьи 60 Закона о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности № 181/2014 Правительство наделяется полномочиями по перераспределению ассигнований, утвержденных настоящим законом, между министерствами, другими бюджетными органами/учреждениями в связи со структурной реорганизацией центрального публичного управления, подчиненного Правительству, в том числе в случае изменения нормативных актов или принятия новых нормативных актов по организации и функционированию этих субъектов.

Ст. 18. – Министерству финансов предоставляется право:

а) по обоснованным требованиям центральных органов публичной власти изменять утвержденные показатели государственного бюджета по доходам и расходам исходя из объемов грантов, пожертвований, спонсорских и других безвозмездных средств, дополнительно поступивших в распоряжение бюджетных органов/учреждений;

б) по предложению Министерства сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды перераспределять:

– ассигнования, утвержденные для Национального фонда регионального развития, на основании решения Национального совета по координации регионального развития;

– ассигнования, утвержденные для Национального экологического фонда, на основании решения Административного совета;

с) по предложению Центральной избирательной комиссии перераспределять средства, выделенные на организацию и проведение выборов, между Центральной избирательной комиссией и Министерством иностранных дел и европейской интеграции для создания и функционирования избирательных участков за рубежом;

д) по предложению Министерства образования, культуры и исследований по обоснованным требованиям местных органов публичной власти перераспределять ассигнования, утвержденные для предоставления денежных компенсаций руководителям и педагогическому персоналу публичных общеобразовательных учреждений, в связи с изменением количества бенефициаров;

е) по обоснованным предложениям Национального агентства по исследованиям и разработкам перераспределять средства, выделенные на организацию и проведение конкурсов проектов, между центральными органами публичной власти – учредителями учреждений в области науки и инноваций;

ф) для покрытия временного кассового разрыва государственного бюджета заключать в течение бюджетного года договоры на получение внутренних займов на

рынке государственных ценных бумаг сверх предусмотренных в государственном бюджете лимитов со сроком возврата в 2020 году;

g) выпускать государственные ценные бумаги для создания резерва ликвидности в целях уменьшения риска ликвидности государственного бюджета;

h) осуществлять за счет внешних займов рекредитование исполнительных органов административно-территориальных единиц, при этом гарантией возмещения служат в том числе трансферты общего назначения из государственного бюджета соответствующим местным бюджетам;

i) изменять отношения между государственным бюджетом и местными бюджетами в случае делегирования на законных основаниях отдельных полномочий или их отзыва, в случае перехода в установленном порядке некоторых учреждений из подчинения местных органов публичной власти в подчинение центральных органов публичной власти и наоборот, а также в случае перехода некоторых учреждений из подчинения местным органам публичной власти первого уровня в подчинение местным органам публичной власти второго уровня и наоборот.

Ст. 19. – Настоящий закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА

Зинаида ГРЕЧАНЫЙ

№ 172. Кишинэу, 19 декабря 2019 г.