**Raport de evaluare finală**

privind progresul înregistrat în implementarea acţiunilor incluse în

 ***Planul anual de acţiuni al Ministerului Finanţelor pentru anul 2015***

 *perioada de raportare: (****01.01.2015-31.12.2015****)*

| **Acţiuni** | **Sub-acţiuni** | **Termen de realizare** | **Riscuri** | **Indicatori de produs/rezultat** | **Responsabil** | **Notă privind executarea** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** | ***4*** | ***5*** | ***6*** | ***7*** |
| **Obiectivul nr.1:** **Asigurarea alocării resurselor financiare publice în strînsă corelare cu priorităţile de politici în perspectiva pe termen mediu, precum şi sporirea eficacităţii şi transparenţei procesului de pregătire a bugetului prin implementarea bugetării bazate pe performanţă** |
| 1.1. Îmbunătăţirea procesului de elaborare a politicilor bugetar-fiscale, pentru asigurarea stabilităţii BPN, prin asigurarea unui proces participativ larg | 1.1.1. Definitivarea proiectului de lege a bugetului de stat pe anul 2015 | Trimestrul I | **Risc extern**- tergiversarea procesului de formare a noului Guvern;- imprevizibilitatea deciziilor politice;- apariţia unor cheltuieli excepţionale | Proiect definitivat şi prezentat Guvernului | DGSB în comun cu subdiviziunile din cadrul ministerului | ***Activitate realizată în termen*****Proiectul de lege** a bugetului de stat pe anul 2015 a fost **definitivat** şi **prezentat** **Guvernului** (prin scr. nr. 06/1-3/193 din 31.03.2015 şi nr. 06/1-3/214 din 06.04.2015), iar ulterior adoptat prin Legea nr. 72 din 12.04.2015. |
| 1.1.2. Elaborarea proiectului legii pentru modificarea Legii bugetului de stat pe anul 2015, în dependenţă de mersul executării bugetului de stat în anul curent | După necesitate | **Risc extern**- instabilitate economică în plan naţional şi la nivel regional;- prezentarea informaţiilor necalitative şi nerespectarea termenelor-limită de prezentare a informaţiilor de către participanţii la proces**Risc intern**- solicitări ad-hoc parvenite din partea autorităţilor ierarhic superioare | Proiect elaborat şi prezentat Guvernului | DGSB în comun cu subdiviziunile din cadrul ministerului | ***Activitate realizată*****Proiectul legii** pentru modificarea Legii bugetului de stat pe anul 2015 **a fost elaborat şi prezentat Guvernului** prin scr. nr. 06/1-3/73 din 13.10.2015 şi nr. 06/1-3/813 din 15.10.2015, iar ulterior adoptat prin Legea nr. 200 din 20.11.2015. |
| 1.1.3. Elaborarea proiectului legii bugetului de stat pe anul 2016 | Trimestrul III | **Risc extern**- imprevizibilitatea deciziilor politice;- instabilitate economică în plan naţional şi la nivel regional;- solicitări ad-hoc, parvenite din partea legislativului;- prezentarea informaţiilor necalitative şi nerespectarea termenelor-limită de prezentare a informaţiilor de către participanţii la proces**Risc intern**- prezentarea informaţiilor necalitative şi nerespectarea termenelor-limită de prezentare a informaţiilor de către participanţii la proces | Proiect elaborat şi prezentat Guvernului | DGSB în comun cu subdiviziunile din cadrul ministerului | ***Activitate în curs de realizare***Elaborarea şi promovarea proiectului de lege respectiv n-a fost finalizată, din cauza necesităţii coordonării preliminare a politicii bugetar-fiscale şi a indicatorilor macroeconomici şi macrofiscali cu misiunea FMI, în vederea semnării unui nou program privind politicile economice şi financiare pe termen mediu.Totodată, în legătură cu anunţul de demisie a Guvernatorului Băncii Naţionale a Moldovei, misiunea FMI care a avut loc în octombrie curent a fost lipsită de acest mandat. Astfel, chestiunea privind coordonările respective urmează a fi abordată în cadrul următoarei misiuni a FMI.În contextul celor menţionate, şi în conformitate cu prevederile art. 57, alin. 1 al Legii finanţelor publice şi responsabilităţii bugetar-fiscale nr. 181 din 25.07.2014, **a fost aprobat bugetul provizoriu pe anul 2016** (Ordinul ministrului finanţelor nr. 212 din 28.12.2015 cu privire la aplicarea bugetului de stat provizoriu). |
| 1.1.4. Definitivarea proiectului legii pentru modificarea şi completarea unor acte legislative, ce rezultă din politica bugetar-fiscală şi vamală pe anul 2015 | Semestrul I | **Risc extern**- tergiversarea procesului de formare a noului Guvern;- imprevizibilitatea deciziilor politice;- tergiversarea avizării proiectului legii de către autorităţile publice şi partenerii sociali**Risc intern**- nerespectarea termenelor-limită de prezentare a informaţiilor de către participanţii la proces | Proiect definitivat şi prezentat Guvernului | DGPLFVDGSB  | ***Activitate realizată în termen***Proiectul de lege pentru modificarea şi completarea unor acte legislative (privind realizarea măsurilor de politică fiscală şi vamală pe anul 2015 şi perfecţionarea actelor legislative din domeniile fiscal şi vamal) a fost definitivat şi prezentat Guvernului prin scr. nr. 14/3-03/63/190 din 31.03.2015, iar ulterior adoptat prin Legea nr. 71 din 12.04.2015.  |
| 1.1.5. Elaborarea proiectului legii pentru modificarea şi completarea unor acte legislative, ce rezultă din politica bugetară pe anul 2016 | Semestrul II | **Risc extern**- imprevizibilitatea deciziilor politice;- reţinerea luării deciziilor referitor la obiectivele politicii bugetare pe termen mediu; - tergiversarea avizării proiectului legii de către autorităţile publice şi partenerii sociali**Risc intern**- nerespectarea termenelor-limită de prezentare a informaţiilor de către participanţii la proces | Proiect elaborat şi prezentat Guvernului | DGSB în comun cu subdiviziunile din cadrul ministerului şi instituţiile din subordine | ***Activitate în curs de realizare***Obiectivele politicii bugetar-fiscale pe termen mediu (2016-2018) au fost elaborate în termen. Însă, în contextul angajamentului Guvernului de a încheia cu FMI un program privind politicile economice şi financiare pe termen mediu, coordonarea obiectivelor respective urmează a fi finalizată cu următoarea misiune a FMI în Republica Moldova. De asemenea, proiectul de lege pentru modificarea şi completarea unor acte legislative elaborat în baza obiectivelor politici bugetare pe anul 2016 a fost prezentat spre avizare părţilor interesate prin scrisoarea nr. 06/4-17/41 din 01.10.2015. După formarea noului Guvern, proiectul de lege respectiv va fi supus expertizei anticorupţie şi juridice, iar după definitivare acesta va fi prezentat Guvernului. |
| 1.1.6. Elaborarea versiunii pilot a „Bugetului cetăţeanului” pe anul 2016 | Trimestrul III | **Risc extern** - imprevizibilitatea deciziilor politice | Bugetul cetăţeanului elaborat şi plasat pe pagina web  | DGSBîn comun cu subdiviziunile din cadrul ministerului şi instituţiile din subordine | ***Activitate realizată*** *(parţial)*În legătură cu neadoptarea proiectului bugetului pe anul 2016, **versiunea pilot „Bugetul pentru cetăţeni” a fost elaborată** în baza bugetului rectificat pentru anul 2015. După aprobarea proiectului bugetului pe anul 2016, aceasta urmează a fi actualizată şi plasată pe pagina web a Ministerului Finanţelor.Totodată, în anul 2015, în premieră, **a fost întocmită** şi **plasată pe pagina web** a Ministerului Finanţelor, pentru informarea publicului larg, versiunea „**Bugetul pentru cetăţeni, 2015**”. |
| 1.1.7. Lansarea şi punerea în aplicare a modulului „Planificarea bugetului” în SIMF | Semestrul I | **Risc intern** * defecţiuni tehnice sau alţi factori ce pot duce la situaţii imprevizibile;
* tergiversarea prezentării registrelor şi clasificatoarelor necesare pentru lansarea sistemului
 | Modul pus în aplicare | ÎS „Fintehinform”DGSB | ***Activitate realizată în termen*****Modulul** „**Planificarea bugetului**” în SIMF **a fost lansat**, asigurînd procesul de estimare a cheltuielilor pe anii 2016-2018. Modulul respectiv a fost utilizat în procesul elaborării bugetului pe anul 2016 şi a estimărilor pentru anii 2017-2018. |
| 1.1.8. Dezvoltarea funcţionalităţilor modulului „Alocaţii bugetare” în cadrul SIMF | Trimestrul III | **Risc extern**- lipsa de consecvenţă şi susţinere politică în promovarea politicilor**Risc intern**- tergiversarea formulării regulilor de business;- defecţiuni tehnice sau alţi factori ce pot duce la situaţii imprevizibile;- fluctuaţia necontrolată a personalului calificat | Modul dezvoltat şi testat | ÎS „Fintehinform”DGSB | ***Activitate realizată în termen*****Modulul „Alocaţii bugetare” a fost dezvoltat** şi **testat**.Modulul respectiv a fost utilizat în procesul elaborării bugetului provizoriu pentru anul 2016. |
| 1.2. Elaborarea CBTM (2016-2018) |  | Trimestrul II | **Risc extern**- imprevizibilitatea deciziilor politice;- reţinerea luării deciziilor referitor la obiectivele politicii fiscale pe termen mediu;- instabilitatea economică în plan naţional şi la nivel regional**Risc intern**- prezentarea informaţiilor necalitative şi nerespectarea termenelor-limită de prezentare a informaţiilor  | Proiect elaborat şi prezentat Guvernului | DGSB în comun cu subdiviziunile din cadrul ministerului şi instituţiile din subordine | ***Activitate realizată cu depăşirea termenului*** **Cadrul bugetar pe termen mediu 2016-2018 a fost elaborat şi aprobat** la şedinţa Colegiului Ministerului Finanţelor din 20.07.2015. Prezentarea acestui proiect Guvernului a fost lipsită de sens, din cauza schimbărilor la nivel politic (demisia Guvernului din luna iunie), precum şi din cauza necesităţii coordonării preliminare a politicii bugetar-fiscale şi a indicatorilor macroeconomici şi macrofiscali cu misiunea FMI, în vederea semnării unui nou program privind politicile economice şi financiare pe termen mediu. |
|  | 1.2.1.Elaborarea/ reformularea măsurilor de politică fiscală şi vamală, politici de administrare fiscală şi vamală | Trimestrul II | **Risc extern**- imprevizibilitatea deciziilorpolitice**Risc intern**- abilităţi insuficiente deelaborare apoliticilor | Măsuri de politici elaborate/ reformulate  | DGPLFV | ***Activitate realizată în termen*****Au fost** **formulate şi reformulate obiectivele politicii fiscale şi vamale pe termen mediu 2016 – 2018** pentru fiecare tip de impozit şi taxă, fiind identificate, în acelaşi timp, mai multe opţiuni pentru fiecare obiectiv. Acestea au fost consultate public, inclusiv cu partenerii de dezvoltare (fiind întocmită şi o sinteză a obiecţiilor şi propunerilor părţilor interesate parvenite la etapa de iniţiere a procesului de elaborare a Obiectivelor politicii fiscale şi vamale pe termen mediu 2016 – 2018), iar ulterior au fost incluse în CBTM (2016-2018) aprobat la şedinţa Colegiului Ministerului Finanţelor din 20.07.2015.  |
| 1.2.2. Estimarea cheltuielilor de personal în corespundere cu legislaţia în vigoare şi politica salarială | Trimestrul II | **Risc extern**- prognoze defectuoase ale indicatorilor macroeconomici;- imprevizibilitatea deciziilor politice;- instabilitate economică în plan naţional şi la nivel regional | % cheltuielilor de personal în PIB | DAMCPASB | ***Activitate realizată în termen***Pe parcursul anului 2015 a fost efectuată analiza cheltuielilor de personal în sectorul bugetar şi a fost estimat fondul de cheltuieli de personal pentru anii 2016-2018 în corespundere cu legislaţia în vigoare şi politica salarială. În corespundere cu calculele efectuate pentru anul 2016, **ponderea cheltuielilor de personal în PIB constituie 8,78 %**. |
| **Obiectivul nr. 2: Promovarea politicii fiscale orientate spre creşterea economică durabilă/incluzivă şi a politicii vamale orientate spre facilitarea comerţului exterior, întărirea competitivităţii agenţilor economici, asigurarea securităţii vamale la frontieră, simplificarea şi armonizarea politicilor şi legislaţiei fiscale şi vamale naţionale cu cea comunitară** |
| 2.1. Perfecţionarea continuă a politicilor fiscale şi vamale în scopul asigurării dezvoltării durabile a sistemului economico-financiar | 2.1.1. Elaborarea şi promovarea proiectului de lege privind modificarea şi completarea Codului fiscal, legilor pentru punerea în aplicare a titlurilor respective ale Codului fiscal, Codului vamal, legii cu privire la tariful vamal, altor legi fiscale şi vamale, reieşind din măsurile de politică fiscală şi vamală pe anul 2016 şi perfecţionarea actelor legislative din domeniile fiscal şi vamal | Semestrul II | **Risc extern**- imprevizibilitatea deciziilorpolitice;- tergiversarea avizării proiectului de lege de către autorităţile publice şi partenerii sociali**Risc intern**- abilităţi insuficiente deelaborare acadrului legislativ  | Proiect de lege elaborat şi prezentat Guvernului | DGPLFVîn comun cu subdiviziunile din cadrul ministerului şi instituţiile din subordine | *Activitate în curs de realizare*Proiectul de lege privind modificarea şi completarea Codului fiscal, legilor pentru punerea în aplicare a titlurilor respective ale Codului fiscal, Codului vamal, legii cu privire la tariful vamal, altor legi fiscale şi vamale, reieşind din măsurile de politică fiscală şi vamală pe anul 2016 a fost elaborat. Însă, din cauza demiterilor Guvernului, definitivarea şi promovarea acestui proiect urmează să fie efectuată pe parcursul anului 2016. |
|  | inclusiv: elaborarea propunerilor privind eficientizarea procedurilor de administrare fiscală, pentru excluderea barierelor care împiedică facilitarea colectării impozitelor şi taxelor | Semestrul II  | **Risc intern**- nerespectarea termenelor-limită de prezentare a informaţiilor de către participanţii la proces | Propuneri elaborate şi incorporate în proiectul de lege privind politica fiscală pentru anul 2016 | IFPS în comun cu DGPLFV  | *Activitate în curs de realizare*Au fost elaborate propuneri privind eficientizarea procedurilor de administrare fiscală, pentru excluderea barierelor care împiedică facilitarea colectării impozitelor şi taxelor. Acestea se regăsesc în proiectul de lege pentru modificarea şi completarea unor acte legislative, ce ţine de realizarea politicii fiscale, vamale şi bugetare pe anul 2016 şi perfecţionarea legislaţiei fiscale, vamale şi bugetare. Însă, din cauza demiterilor Guvernului, definitivarea şi promovarea acestui proiect urmează să fie efectuată pe parcursul anului 2016. |
| 2.1.2. Elaborarea proiectelor de acte legislative şi normative din domeniile fiscal şi vamal | Pe parcursul anului | **Risc extern**- imprevizibilitatea deciziilor politice;- tergiversarea avizării proiectelor de acte legislative şi normative de către autorităţile publice şi partenerii sociali**Risc intern**- abilităţi insuficiente de elaborare a cadrului legislativ şi normativ | Proiecte elaborateşi prezentate Guvernului | DGPLFV | *Activitate realizată*Pe parcursul anului 2015, au fost:* ***elaborate şi adoptate***:

- Legea nr. 50 din 03.04.2015 pentru modificarea art. 96 din Codul fiscal nr. 1163-XIII din 24 aprilie 1997;- Legea nr. 108 din 28.05.2015 pentru modificarea şi completarea unor acte legislative, proiectul de lege pentru modificarea şi completarea unor acte legislative (în partea ce ţine de modificarea şi completarea Codului fiscal nr.1163-XIII din 24.04.1997 şi a Legii nr. 71 din 12.04.2015 pentru modificarea şi completarea unor acte legislative);- Legea nr. 193 din 19.11.2015 privind scutirea de taxa pe valoarea adăugată, taxa vamală şi de taxa pentru efectuarea procedurilor vamale a mărfurilor şi serviciilor importate şi/sau livrate pentru construcţia unei grădiniţe de copii;* ***elaborate şi aprobate***:

- Hotărîrea Guvernului nr. 82 din 12.03.2015 „Privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea şi completarea unor acte legislative” (în partea ce ţine de completarea Legii nr.1054-XIV din 16.06.2000 pentru punerea în aplicare a Titlului IV din Codul fiscal şi Codului fiscal nr.1163-XIII din 24.04.1997). Însă urmare a unor obiecţii parvenite în cadrul şedinţei Parlamentului din 03.04.2015, proiectul a fost respins şi reîntors pentru examinare suplimentară şi promovare repetată.La moment, proiectul respectiv se află la Guvern pentru examinare suplimentară şi aprobare (scr. nr. 14/4-03/331/831 din 21.10.2015).- Hotărîrea Guvernului nr. 84 din 16.03.2015, proiectul Hotărîrii Guvernului „Pentru abrogarea punctului 2 din Hotărîrea Guvernului nr. 243 din 08 aprilie 2010”.- Hotărîrea Guvernului nr. 155 din 08.04.2015 „Privind angajarea răspunderii asupra proiectului legii pentru modificarea şi completarea unor acte legislative” (privind realizarea măsurilor de politică fiscală şi vamală pe anul 2015 şi perfecţionarea actelor legislative din domeniile fiscal şi vamal) în partea ce ţine de impozitele directe;- Hotărîrea Guvernului nr. 244 din 12.05.2015 „Privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea şi completarea unor acte legislative” (în partea ce ţine de modificarea şi completarea Codului fiscal nr.1163-XIII din 24.04.1997 şi a Legii nr. 71 din 12.04.2015 pentru modificarea şi completarea unor acte legislative);- Hotărîrea Guvernului nr. 422 din 03.07.2015 „Privind modificarea şi completarea Regulamentului de comercializare cu amănuntul a produselor petroliere”.* ***elaborate şi prezentate Guvernului***:

- proiectul de lege pentru modificarea şi completarea unor acte legislative (în partea ce ţine de modificarea şi completarea Codului vamal nr. 1149-XIV din 20.07.2000 şi Legii pentru punerea în aplicare a titlului V al Codului fiscal nr.408-XV din 26.07.2001), (scr. nr. 14/4-03/347/948 din 06.11.2015);-proiectul de lege privind înmatricularea unor mijloace de transport şi agregate prohibite, cu statut de confiscate, fără stăpîn, trecute în proprietatea statului cu drept de succesiune (scr. nr.14/4-03/347/948 din 06.11.2015);- proiectul hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea modificărilor şi completărilor ce se operează în Regulamentul privind restituirea accizelor, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 1123 din 28.09.2006 şi abrogarea unei hotărîri de Guvern (scr. nr.14/4-03/328/822 din 19.10.2015.);- proiectul hotărîrii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de aplicare a facilităţilor fiscale şi vamalestabilite în art.103 alin.(96) şi art.124 alin.(14) din Codul fiscal nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997, art.28 lit.z) şi pct.11 din Nota la anexa nr.2 din Legea nr.1380-XIII din 20 noiembrie 1997 cu privire la tariful vamal, şi art.20 alin.(41) din Codul vamal nr.1149-XIV din 20 iulie 2000 (scr. nr. 14/4-03/352/960 din 11.11.2015);- 40 de proiecte de hotărîri de Guvern pentru aprobarea avizelor unice la proiectele de acte legislative, înaintate cu titlu de iniţiativă legislativă.Suplimentar, se menţionează că, au fost elaborate şi la moment se află în proces de avizare la părţile interesate:- proiectul hotărîrii Guvernului cu privire la completarea Hotărîrii Guvernului nr. 93 din 01.02.2013 „Pentru aprobarea Regulamentului privind restituirea taxei pe valoarea adăugată” (scr. nr. 14/4-06/301 din 28.09.2015);- proiectul hotărîrii Guvernului privind cerificarea sistemelor informaţionale computerizate şi a softurilor pentru maşinile de casă şi control (scr. nr. 14/4-06/374 din 10.12.2015). |
| 2.1.3. Elaborarea proiectelor de acte legislative şi normative cu privire la iniţierea negocierilor, renegocierilor, parafarea,semnarea şi ratificareaConvenţiilor de evitare a dublei impuneri cu alte state | Pe parcursul anului | **Risc extern**- posibiledeficienţe de comunicareşi colaborare instituţională şi interinstituţională**Risc intern**- abilităţi insuficiente de negocierede elaborare a cadrului legislativ şinormativ | Proiecte elaborate,convenţii negociate/ renegociate, parafate şi ratificate | DGPLFV | *Activitate realizată* Pe parcursul anului 2015:- a fost **elaborată şi ratificată** prin Legea nr. 91 din 14.05.2015, Convenţia dintre Guvernul Republicii Moldova şi Guvernul Republicii Malta pentru evitarea dublei impuneri şi prevenirea evaziunii fiscale cu privire la impozitele pe venit, semnată la Valletta, la 10 aprilie 2014;- a fost **elaborată şi aprobată** Hotărîrea Guvernului nr. 116 din 27.03.2015 „Cu privire la iniţierea negocierilor asupra proiectului Convenţiei dintre Guvernul Republicii Moldova şi Guvernul Regatului Maroc pentru evitarea dublei impuneri şi prevenirea evaziunii fiscale cu privire la impozitele pe venit”;- a fost **elaborată şi aprobată** Hotărîrea Guvernului nr. 145 din 06.04.2015 „Cu privire la iniţierea negocierilor asupra proiectului Convenţiei dintre Guvernul Republicii Moldova şi Guvernul României pentru evitarea dublei impuneri şi prevenirea evaziunii fiscale cu privire la impozitele pe venit şi pe capital”;- a fost **elaborată şi aprobată** Hotărîrea Guvernului nr. 182 din 16.04.2015 „Pentru aprobarea proiectului de lege privind ratificarea Convenţiei dintre Guvernul Republicii Moldova şi Guvernul Republicii Malta pentru evitarea dublei impuneri şi prevenirea evaziunii fiscale cu privire la impozitele pe venit, întocmite la Valletta la 10 aprilie 2014”;- a fost **elaborată şi aprobată** Hotărîrea Guvernului nr. 600 din 02.09.2015 „Cu privire la iniţierea negocierilor asupra proiectului Protocolului de modificare a Convenţiei dintre Guvernul Republicii Moldova şi Guvernul Marelui Ducat de Luxemburg pentru evitarea dublei impuneri şi prevenirea evaziunii fiscale cu privire la impozitele pe venit şi pe capital, întocmită la Chişinău la 11 iulie 2007”.;- a fost **elaborată şi aprobată** Hotărîrea Guvernului nr. 602 din 02.09.2015 „Cu privire la acordarea de împuterniciri” pentru negocierea Convenţiei între Guvernul Republicii Moldova şi Guvernul României pentru evitarea dublei impuneri şi prevenirea evaziunii fiscale cu privire la impozitele pe venit şi pe capital;- a fost **elaborată şi aprobată** Hotărîrea Guvernului nr. 665 din 25.09.2015 „Cu privire la acordarea de împuterniciri” pentru negocierea Convenţiei între Guvernul Republicii Moldova şi Guvernul Regatului Maroc pentru evitarea dublei impuneri şi prevenirea evaziunii fiscale cu privire la impozitele pe venit;- elaborat şi remis MAEIE (scr. nr. 14/3-06/349 din 15.10.2015) proiectul hotărîrii Guvernului cu privire la acordarea de împuterniciri pentru negocierea Convenţiei între Guvernul Republicii Moldova şi Guvernul Emiratelor Arabe Unite pentru evitarea dublei impuneri şi prevenirea evaziunii fiscale cu privire la impozitele pe venit. |
| 2.2. Racordarea cadrului normativ naţional la standardele şi practicile UE | 2.2.1. Iniţierea procesului de armonizare a actelor legislative vamale naţionale la prevederile Regulamentului (CEE) nr.2913/92 al Consiliului din 12 octombrie 1992 de instituire a Codului Vamal Comunitar, prin întocmirea Tabelului de concordanţă şi elaborarea proiectului Codului Vamal al Republicii Moldova, în conformitate cu Acordul de Asociere dintre Uniunea Europeană şi Comunitatea Europeană a Energiei Atomice şi statele sale membre, pe de o parte, şi Republica Moldova, pe de altă parte şi Planul Naţional de Acţiuni pentru implementarea  Acordului de Asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană în perioada 2014 – 2016 | Semestrul II | **Risc extern**- imprevizibilitatea deciziilorpolitice; - tergiversarea avizării proiectului de lege de către autorităţile publice şi partenerii sociali**Risc intern**- abilităţi insuficiente deelaborare acadrului legislativ | Tabel de concordanţă întocmit;Proiect elaborat şi prezentat spre examinare şi avizare părţilor interesate | DGPLFV | *Activitate în curs de realizare***Tabelele de concordanţă**, ca parte componentă a procesului de armonizare a actelor legislative vamale la prevederile Regulamentului (CEE) nr. 2913/92 al Consiliului din 12 octombrie 1992 de instituire a Codului Vamal Comunitar, **au fost întocmite** pentru Titlurile I, II, IV, V, VI şi VIII – integral şi pentru Titlurile III şi VII – parţial. Cu suportul asistenţei tehnice externe urmează a fi definitivate tabelele de concordanţă şi remise pentru examinare expertului autorizat în domeniu pentru efectuarea unei expertize prin contrapunere. Ulterior, urmare a obiecţiilor şi propunerilor ce vor fi înaintate de expert, va fi definitivat tabelul de concordanţă, iar prevederile acestuia vor fi încorporate în proiectul de lege privind aprobarea Codului vamal şi va fi remis pentru avizare părţilor interesate. De asemenea, a fost iniţiată elaborarea unei analize comparative privind tipurile de scutiri de taxa vamală prevăzute în Regulamentul (CE) nr. 1186/2009 al Consiliului Uniunii Europene din 16.11.2009 de instituire a unui regim comunitar de scutiri de taxe vamale cu cele prevăzute în legislaţia fiscală şi vamală în vigoare (Codul fiscal nr.1163-XIII din 24.04.1997, Codul vamal nr.1149-XIV din 20.07.2000, Legea cu privire la tariful vamal nr.1380-XIII din 20.11.1997, Legea cu privire la modul de introducere şi scoatere a bunurilor de pe teritoriul Republicii Moldova de către persoane fizice nr.1169-XV din 20.12.2002), aceasta fiind parte componentă a proiectului Codului vamal armonizat. |
| 2.3. Elaborarea proiectului de lege privind ratificarea Acordului de cooperare între Guvernul RM şi Guvernul SUA privind facilitarea implementării prevederilor Actului privind îndeplinirea obligaţiilor fiscale cu privire la conturile străine (FATCA)” |  | Semestrul I | **Risc intern**- abilităţi insuficiente deelaborare a cadrului legislativ | Proiect elaborat şi prezentat Guvernului | DCI | ***Activitate realizată cu depăşirea termenului*** Proiectul de lege **a fost elaborat şi prezentat** Guvernului prin scr. nr. 16-03/769/805 din 09.10.2015, iar ulterior **aprobat** prin Hotărîrea Guvernului nr. 765 din 28.10.2015 „Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru ratificarea Acordului de cooperare între Guvernul Republicii Moldova şi Guvernul Statelor Unite ale Americii pentru facilitarea implementării prevederilor Actului privind îndeplinirea obligaţiilor fiscale cu privire la conturile străine (FATCA), semnat la Chişinău la 26 noiembrie 2014”, şi în final **adoptat** prin Legea nr. 234 din 10.12.2015. |
| **Obiectivul nr. 3: Consolidarea managementului finanţelor publice** |
| 3.1. Ajustarea cadrului normativ la prevederile Legii finanţelor publice şi responsabilităţii bugetar-fiscale | 3.1.1. Elaborarea proiectului legii/hotărîrii privind modificarea şi completarea unor acte normative, reieşind din prevederile Legii finanţelor publice şi responsabilităţii bugetar-fiscale | Trimestrul II | **Risc extern**- tergiversarea avizării proiectului legii de către autorităţile publice şi partenerii sociali**Risc intern**- propunerile de modificare conceptuală necesită coordonare mai amplă şi examinare mai îndelungată | Proiecte elaborate şi prezentate Guvernului | DGSB în comun cu subdiviziunile din cadrul ministerului şi instituţiile din subordine | *proiectul de modificări la legislaţie****Activitate realizată în termen***Proiectul de lege privind modificarea şi completarea unor acte legislative, reieşind din prevederile Legii finanţelor publice şi responsabilităţii bugetar-fiscale a fost **elaborat şi prezentat Guvernului** (conform termenului stabilit în Programul actelor normative pentru anul 2015 (*Trimestrul III*)) prin scr. nr. 06/4-3/39 din 11.08.2015. Însă, din cauza demiterii Guvernului, definitivarea acestui proiect urmează să fie efectuată pe parcursul anului 2016. |
| *proiectul de modificări la hotărîrile Guvernului****Activitate în curs de realizare***Procesul de elaborare a proiectului hotărîrii Guvernului pentru modificarea şi completarea unor hotărîri ale Guvernului a fost iniţiat, însă definitivarea şi promovarea acestuia urmează să aibă loc ulterior adoptării proiectului legii privind modificarea şi completarea unor acte legislative, reieşind din prevederile Legii finanţelor publice şi responsabilităţii bugetar-fiscale. |
| 3.2. Perfecţionarea sistemului de gestionare a mijloacelor bugetare şi a procesului de raportare prin sistemul trezorerial | 3.2.1. Implementarea metodologiei de bugetare în bază de programe şi performanţă la nivel local | Trimestrul IV | **Risc extern**- lipsa de consecvenţă şi susţinere politică în promovarea şi implementarea politicilor;*-* incapacitatea sistemului existent de a recepţiona şi prelucra datele; - abilităţi reduse de elaborare, analiză şi monitorizare a programelor**Risc intern** - fluctuaţia necontrolată a personalului calificat | Gradul de acoperire a bugetării pe programe pentru bugetele locale de nivelul I – 100% | DGSB,DFR | ***Activitate realizată în termen***Propunerile de buget ale autorităţilor publice locale de nivelul I pentru anul 2016 sînt integral fundamentate pe programe şi performanţă.În vederea asigurării implementării metodologiei, cu suportul Programul Comun de Dezvoltare Locală Integrată pentru personalul din cadrul APL de nivelul I, implicat în procedurile de elaborare a bugetului, au fost organizate instruiri pe parcursul lunilor mai-iulie 2015. Astfel, au fost instruite 1249 persoane, dintre care 897 contabili, 12 secretari, 77 primari, 263 reprezentanţi ai consiliilor raionale.Suplimentar la acesta, în conformitate cu Planul de implementare a Proiectului pentru dezvoltarea capacităţilor de bugetare pe programe în Republica Moldova pe anii 2014-2016 (faza 3) al Programului SlovakAid, începînd cu luna iunie 2015, raioanele Drochia, Leova, Ocniţa şi Sîngerei au beneficiat de asistenţă la locul de muncă din partea experţilor PNUD Bratislava, în vederea consolidării capacităţilor acestora în domeniul bugetării pe programe şi performanţă, în timp ce oraşele Cahul, Călăraşi, Orhei, Ungheni, Edineţ au beneficiat de asistenţă la distanţă în acelaşi domeniu. |
| 3.2.2. Perfecţionarea cadrului normativ în vigoare ce ţine de executarea BPN şi evidenţa contabilă în sistemul bugetar | Pe parcursul anului | **Risc intern** - propunerile de modificare necesită coordonare mai amplă şi examinare mai îndelungată | Nr. actelordepartamentale noielaborate;Nr. actelordepartamentalemodificate/ completate | DGTS | ***Activitate realizată*** Pe parcursul anului 2015, au fost elaborate şi publicate:- **12** **ordine noi** ce ţin de executarea BPN şi evidenţa contabilă în sistemul bugetar;- **12 ordine de modificare şi completare** a Instrucţiunilor de evidenţă contabilă în instituţiile publice;- **23 ordine de modificare şi completare** a Clasificaţiei bugetare;- **8 ordine de modificare şi completare** a Normelor metodologice privind executarea de casă a mijloacelor bugetului public naţional prin sistemul trezorerial al Ministerului Finanţelor. |
| 3.2.3. Definitivarea Normelor metodologice privind executarea de casă a bugetelor componente ale BPN | 1 noiembrie | **Risc intern**- admiterea includerii unor prevederi incompatibile cu sistemul informaţional | Norme definitivate şi aprobate | DGTS | ***Activitate realizată în termen*****Normele metodologice** privind executarea de casă a bugetelor componente ale BPN prin sistemul trezorerial al Ministerului Finanţelor **au fost definitivate şi aprobate** prin Ordinul ministrului finanţelor nr. 65 din 15 mai 2015. |
| 3.2.4. Definitivarea Normelor metodologice privind evidenţa contabilă şi raportarea financiară în sistemul bugetar | 1 noiembrie | **Risc intern**- admiterea includerii unor prevederi incompatibile cu sistemul informaţional | Norme definitivate şi aprobate | DGTS | ***Activitate realizată în termen*****Normele metodologice** privind evidenţa contabilă şi raportarea financiară în sistemul bugetar şi Planul de conturi contabile în sistemul bugetar **au fost definitivate şi aprobate** prin Ordinul ministrului finanţelor nr. 66 din 15 mai 2015. |
| 3.2.5. Implementarea mecanismului de prezentare la Trezoreria de Stat (inclusiv, trezorerii teritoriale) a documentelor de plată electronice (modulul „Instituţia-Trezoreria”) | Semestrul I | **Risc extern**- capacitatea tehnică redusă a instituiţilor bugetare | Modul implementat în cadrul a 20 % de instituţii bugetare ale APC | DGTSÎS „Fintehinform” | ***Activitate în curs de realizare*** A fost **elaborat** şi **aprobat Ordinul ministrului finanţelor nr. 122 din 12.08.2015** cu privire la aprobarea Contractului-tip privind utilizarea serviciului electronic de prezentare a documentelor de plată electronice spre executare prin intermediul **modulului „Instituţia – Trezoreria”**. În prezent, se lucrează la încheierea contractelor şi aplicarea serviciului respectiv. |
| 3.2.6. Elaborarea şi implementarea modulului „Trezoreria” | Pe parcursul anului | **Risc extern**- lipsa de consecvenţă şi susţinere politică în promovarea politicilor**Risc intern**- tergiversarea formulării regulilor de business;- defecţiuni tehnice sau alţi factori ce pot duce la situaţii imprevizibile;- fluctuaţia necontrolată a personalului calificat | Modul elaborat, Nr. utilizatorilor instruiţi | ÎS „Fintehinform” DGTS  |  ***Activitate realizată*****Modulul „Trezoreria”** al Sistemului Informaţional de Management Financiar **a fost elaborat** şi **este implementat**.În luna noiembrie au fost desfăşurate seminare de instruire a angajaţilor trezoreriilor teritoriale ale Ministerului Finanţelor cu privire la utilizarea modulului menţionat, în cadrul cărora **au fost instruite 234 persoane**. |
| 3.2.7. Testarea aplicării Normelor metodologice privind executarea de casă a bugetelor componente ale BPN şi a Normelor metodologice privind evidenţa contabilă şi raportarea financiară în sistemul bugetar | Pe parcursul anului | **Risc intern**- incapacitatea sistemului informaţional de a prelucra informaţia;- defecţiuni tehnice sau alţi factorice pot duce lasituaţii imprevizibile | Sistemul informaţional testat | DGTS | ***Activitate realizată***În perioada aprilie-noiembrie **a fost testată** **aplicarea** în Sistemul de Management Financiar al Ministerului Finanţelor a **Normelor metodologice privind executarea de casă a bugetelor componente ale BPN** aprobate prin Ordinul ministrului finanţelor nr. 65 din 15 mai 2015 şi a **Normelor metodologice privind evidenţa contabilă şi raportarea financiară în sistemul bugetar** aprobate prin Ordinul ministrului finanţelor nr. 66 din 15 mai 2015. |
| 3.2.8. Întocmirea şi prezentarea Guvernului a Raportului privind executarea bugetului de stat pe anul 2014 | 29 aprilie | **Risc extern**- prezentarea informaţiilor necalitative şi nerespectarea termenelor-limită de prezentare a informaţiilor**Risc intern**- defecţiuni tehnice sau alţi factori ce pot duce la situaţii imprevizibile | Raport întocmit şi prezentat Guvernului | DGTS | ***Activitate realizată în termen*****Raportul** privind executarea bugetului de stat pe anul 2014 **a fost întocmit** în termen şi **prezentat** **Guvernului** prin scr. nr. 24/4-3-102 din 30 aprilie 2015, iar ulterior adoptat prin Hotărîrea Parlamentului nr. 186 din 05.11.2015 pentru aprobarea Raportului privind executarea bugetului de stat pe anul 2014. |
| 3.3. Dezvoltarea capacităţilor în domeniul managementului finanţelor publice | 3.3.1. Instruirea pe modulul „Clasificaţia bugetară şi noua metodologie de planificare bugetară” | Trimestrul I | **Risc extern** - lipsa de consecvenţă şi susţinere politică în promovarea politicilor**Risc intern** - fluctuaţia necontrolată a personalului calificat;- abilităţi insuficiente de organizare şi desfăşurare a instruirilor | Nr. de instruiri organizate;Cel puţin 70 formatori instruiţi  | DGSB, DFR | ***Activitate realizată în termen***În contextul perfecţionării continue a capacităţilor APL şi întru implementarea reformelor în domeniul finanţelor publice, în perioadele 23-27 februarie şi 2-6 martie 2015, au fost organizate 2 **cursuri de instruire**, în urma cărora **au fost instruiţi 73 de formatori** din cadrul direcţiilor finanţe ale UAT de nivelul II privind aplicarea noii clasificaţii bugetare şi a noii metodologii de elaborare, aprobare şi modificare a bugetului, elaborate în corespundere cu prevederile Legii finanţelor publice şi responsabilităţii bugetar fiscale, precum şi a modului de planificare bugetară în cadrul noului SIMF, care se implementează începînd cu procesul de elaborare a bugetului pentru anul 2016.Ulterior, formatorii instruiţi au asigurat instruirea extinsă la nivel local, inclusiv a personalului din cadrul APL de nivelul I. Astfel, au fost organizate instruiri extinse în cadrul APL de ambele nivele, privind:* aplicarea noii clasificaţii bugetare – au fost realizate de către 34 UAT (1914 participanţi);

- aplicarea noii metodologii de elaborare, aprobare şi modificare a bugetului - au fost realizate de către 31 UAT (1863 participanţi). |
| 3.3.2. Instruirea pe modulul „Planificarea bugetului” în SIMF | Trimestrul I | **Risc extern** - lipsa de consecvenţă şi susţinere politică în promovarea politicilor**Risc intern** - fluctuaţia necontrolată a personalului calificat;- abilităţi insuficiente de organizare şi desfăşurare a instruirilor | 70 de formatori instruiţi din APL de nivelul II | DGSBDFRÎ.S „Fintehinform” | ***Activitate realizată în termen*****73 de formatori** din cadrul direcţiilor finanţe ale UAT de nivelul II **au fost instruiţi** pe modulul „Planificarea bugetului” în SIMF la cursul de instruire organizat în perioadele 23-27 februarie şi 2-6 martie 2015.Ulterior, formatorii instruiţi au asigurat instruirea extinsă la nivel local, inclusiv a personalului din cadrul APL de nivelul I. Astfel, au fost organizate instruiri extinse în cadrul APL de ambele nivele, privind aplicarea modulului de planificare bugetară în cadrul SIMF *(****30 UAT - 1543 participanţi****)*.Suplimentar, în baza solicitărilor parvenite din partea APL, în perioada  9-11 iunie 2015, s-au desfăşurat instruiri repetate pe modulul respectiv, la care au participat  105 persoane din 33 de UAT de nivelul II. |
| 3.3.3. Instruirea pe modulul „Alocaţii bugetare: procedurile de dezagregare şi modificare a bugetului” | Trimestrul IV | **Risc extern** - lipsa de consecvenţă şi susţinere politică în promovarea politicilor**Risc intern** - fluctuaţia necontrolată a personalului calificat;- abilităţi insuficiente de organizare şi desfăşurare a instruirilor | Nr. persoanelor instruite din APC şi APL | DGSBDFRÎ.S„Fintehinform” | ***Activitate realizată în termen***Pentru APC - în zilele de 5, 9 şi 13 noiembrie şi pentru APL de nivelul II - în perioadele 17-18 noiembrie şi 25-26 noiembrie 2015, s-a desfăşurat cursul de instruire privind aplicarea modulului „Gestionarea alocaţiilor bugetare” privind dezagregarea bugetului, redistribuirea alocaţiilor bugetare, aplicarea bugetului provizoriu şi dezagregarea lui în cadrul noului SIMF. În cadrul acestui curs **au fost instruiţi 85 formatori** din cadrul a 50 APC şi 113 formatori din cadrul APL de nivelul II. Ulterior, formatorii instruiţi din cadrul APL de nivelul II au asigurat instruirea extinsă la nivel local, inclusiv a personalului din cadrul APL de nivelul I.Astfel, la situaţia din 18.12.2015 au fost organizate seminare de instruire de către 26 UAT, unde **au fost instruiţi în total 1566 persoane**.În perioada 21.12-25.12.2015, au fost organizate seminare de instruire a personalului din cadrul a 9 UAT. |
| 3.3.4. Instruirea privind aplicarea Normelor metodologice privind executarea de casă a bugetelor componente ale BPN | Pe parcursul anului | **Risc intern** - fluctuaţia necontrolată a personalului calificat;- abilităţi insuficiente de organizare şi desfăşurare a instruirilor | Nr. de instruiri organizate; Nr. de persoane instruite | DGTS | ***Activitate realizată***În perioada iunie-noiembrie au fost organizate **12 seminare de instruire** privind aplicarea Normelor metodologice privind executarea de casă a bugetelor componente ale bugetului public naţional aprobate prin Ordinul ministrului finanţelor nr. 65 din 15 mai 2015, în cadrul cărora **au fost instruite 392 persoane** (contabili ai misiunilor diplomatice ale Republicii Moldova, şefi şi contabili-şefi ai TT ale Ministerului Finanţelor, ai Consiliilor raionale, Colegiilor, Şcolilor profesionale, contabili-şefi adjuncţi ai Direcţiilor Finanţe ale APC, contabili-şefi ai instituţiilor ce implementează proiecte finanţate din surse externe).  |
| 3.3.5. Instruirea privind aplicarea Normelor metodologice privind evidenţa contabilă şi raportarea financiară în sistemul bugetar | Pe parcursul anului | **Risc intern** - abilităţi insuficiente de organizare şi desfăşurare a instruirilor | Nr. de instruiri organizate; Nr. de persoane instruite | DGTS | ***Activitate realizată***În perioada iunie-noiembrie au fost organizate **12 seminare** de instruire privind aplicarea Normelor metodologice privind evidenţa contabilă şi raportarea financiară în sistemul bugetar aprobate prin Ordinul ministrului finanţelor nr. 66 din 15 mai 2015, în cadrul cărora **au fost instruite 392 persoane** (contabili ai misiunilor diplomatice ale Republicii Moldova, şefi şi contabili-şefi ai TT ale Ministerului Finanţelor, ai Consiliilor raionale, Colegiilor, Şcolilor profesionale, contabili-şefi adjuncţi ai Direcţiilor Finanţe ale APC, contabili-şefi ai instituţiilor ce implementează proiecte finanţate din surse externe).  |
| 3.4. Asigurarea realizării asumărilor ce reies din matricea de politici în cadrul Programului de suport pentru reformele politicii finanţelor publice, susţinut de către Comisia Europeană | 3.4.1. Realizarea, în cadrul asistenţei tehnice, a unei analize a Administrării Fiscale în Moldova în legătură cu Standardele UE legate de:- Regulile fiscale- Instituţiile Fiscale Independente - Cadrul Bugetar pe Termen Mediu | Pe parcursul anului | **Risc extern**- neangajarea firmei de consultanţă de către Delegaţia UE în Moldova;- nerespectarea termenelor-limită de prezentare a informaţiilor**Risc intern**- prezentarea informaţiilor necalitative de către părţile implicate;- posibile deficienţe de comunicare şi colaborare instituţională | Analiza efectuată;Schiţa prezentată Delegaţiei UE | DAMEPDGSBDGPLFVIFPSSVAAPIFDGDP | ***Activitate realizată*****Analiza a fost efectuată** cu suportul experţilor UE, iar proiectul analizei privind administrarea fiscală în Moldova în comparaţie cu practicile UE **a fost prezentat Delegaţiei UE**.  |
| 3.4.2. Realizarea, în cadrul asistenţei tehnice, a unei analize privind evaluarea relevanţei şi a posibilului design a unui Consiliu Fiscal Independent în contextul Republicii Moldova | Pe parcursul anului | **Risc extern**- neangajarea firmei de consultanţă de către Delegaţia UE în Moldova;- nerespectarea termenelor-limită de prezentare a informaţiilor**Risc intern** - prezentarea informaţiilor necalitative de către părţile implicate;- posibile deficienţe de comunicare şi colaborare instituţională | Analiza efectuată;Informaţie prezentată Guvernului şi publicată pe pagina web | DAMEPDGSBDGPLFVIFPSSVAAPIFDGDP | ***Activitate realizată*****Analiza a fost efectuată** cu suportul experţilor UE, iar proiectul analizei a fost prezentat Delegaţiei UE şi **plasat pe pagina web** a Ministerului Finanţelor. |
| 3.4.3. Crearea Consiliului pentru Standarde de evidenţă contabilă în sectorul public | Pe parcursul anului | **Risc intern**- neincluderea în activitatea Consiliului a persoanelor competente şi lipsa experienţei în domeniu a acestora | Ordin aprobat Consiliu creat | DGTS | ***Activitate realizată***Prin **Ordinului ministrului finanţelor nr. 202 din 17.12.2015 a fost aprobată** componenţa Consiliului pentru Standardele de evidenţă contabilă în sectorul public şi Regulamentul cu privire la activitatea acestuia. |
| 3.4.4. Elaborarea studiului privind analiza discrepanţelor dintre metodologiile de contabilitate şi raportare ale sectorului public naţional şi standardele internaţionale | Pe parcursul anului | **Risc intern**- nerespectarea termenelor-limită de prezentare a informaţiilor;- prezentarea informaţiilor necalitative de către părţile implicate  | Studiu elaborat | DGTS | ***Activitate realizată*****Studiul** privind analiza discrepanţelor dintre metodologiile de contabilitate şi raportare ale sectorului public naţional şi standardele internaţionale **a fost elaborat** şi urmează a fi prezentat spre examinare membrilor Consiliului pentru Standardele de evidenţă contabilă în sectorul public. |
| 3.5. Asigurarea restituirii valorilor bunurilor prin achitarea de compensaţii persoanelor supuse represiunilor politice în conformitate cu legea bugetară anuală |  | Pe parcursul anului | **Risc extern**- neprezentarea deciziilor calitative comisiilor speciale teritoriale  | Proiecte elaborate şi prezentate Guvernului;Suma mijloacelor financiare alocate | DFOSPS | ***Activitate realizată***Pe parcursul anului 2015 **au fost elaborate şi aprobate**:* Hotărîrea Guvernului nr. 378 din 16.06.2015 „Cu privire la alocarea mijloacelor financiare” **în sumă de 16695,9 mii lei** pentru 164 de beneficiari din 24 UAT, iar ulterior au fost elaborate adeverinţe – înştiinţări corespunzătoare cu efectuarea ulterioară a transferurilor necesare către UAT în sumă de 16563,5 mii lei;
* Hotărîrea Guvernului nr. 411 din 01.07.2015 „Cu privire la alocarea mijloacelor financiare” **în sumă de 3684,6 mii lei** pentru 26 persoane, iar ulterior au fost elaborate adeverinţe – înştiinţări corespunzătoare cu efectuarea ulterioară a transferurilor necesare către UAT în sumă de 3655,3 mii lei;
* Hotărîrea Guvernului nr. 411 din 01.07.2015 „Cu privire la alocarea mijloacelor financiare” **în sumă de 513,0 mil lei**, iar ulterior au fost elaborate adeverinţe – înştiinţări corespunzătoare cu efectuarea ulterioară a transferurilor necesare către UAT în sumă de 508,9 mii lei.
 |
| 3.6. Asigurarea acordării indemnizaţiilor unice pentru construcţia sau procurarea spaţiului locativ, sau restaurarea caselor vechi unor categorii de cetăţeni în conformitate cu legea bugetară anuală |  | Pe parcursul anului | **Risc extern**- neprezentarea deciziilor calitative comisiilor speciale teritoriale  | Proiecte elaborate şi prezente Guvernului;Suma mijloacelor financiare alocate | DFOSPS | ***Activitate realizată***Pe parcursul anului 2015 **au fost elaborate şi aprobate:*** Hotărîrea Guvernului nr. 384 din 16.06.2015 ”Cu privire la alocarea mijloacelor financiare”, **în sumă de 3373,4 mii lei** (pentru acordarea indemnizaţiilor unice pentru construcţia unei case individuale ori a unei locuinţe cooperatiste sau procurarea spaţiului locativ, sau restaurarea caselor vechi unor categorii de cetăţeni). În baza hotărîrii menţionate au fost pregătite adeverinţe – înştiinţări corespunzătoare cu efectuarea ulterioară a transferurilor necesare către UAT în sumă de 3346,5 mii lei;.
* Hotărîrea Guvernului nr. 412 din 01.07.2015 „Cu privire la alocarea mijloacelor financiare” **în sumă de 3589,1 mii lei**, iar ulterior au fost elaborate adeverinţe – înştiinţări corespunzătoare cu efectuarea ulterioară a transferurilor necesare către UAT în sumă de 3560,7 mii lei;
* Hotărîrea Guvernului nr. 413 din 01.07.2015 „Cu privire la alocarea mijloacelor financiare” **în sumă de 5952,1 mii lei**, iar ulterior au fost elaborate adeverinţe – înştiinţări corespunzătoare cu efectuarea ulterioară a transferurilor necesare către UAT în sumă de 5904,7 mii lei;
* Hotărîrea Guvernului nr. 653 din 18.09.2015 „Cu privire la alocarea mijloacelor financiare” **în sumă de 1223,7 mii lei**, iar ulterior au fost elaborate adeverinţe – înştiinţări corespunzătoare cu efectuarea ulterioară a transferurilor necesare către UAT **în sumă de 1214,0 mii lei**.
 |
| 3.7. Promovarea Ghidului pentru pregătirea şi analiza proiectelor investiţiilor publice |  | Trimestrul I | **Risc extern**  - lipsa de consecvenţă şi susţinere politică în promovarea politicilor **Risc intern**  - posibile deficienţe de comunicare şi colaborare instituţională;- abilităţi insuficiente de elaborare a ghidului | Ghid aprobat | DFENCC | ***Activitate realizată cu depăşirea termenului*** A **fost elaborat şi aprobat Ordinul ministrului finanţelor nr. 185 din 03.11.2015** cu privire la aprobarea Instrucţiunii privind managementul proiectelor de investiţii publice. |
| **Obiectivul nr. 4:Asigurarea gestionării datoriei de stat cu minim de cheltuieli şi la un nivel optim de risc** |
| 4.1. Implementarea prevederilor stabilite în Programul „Managementul datoriei de stat pe termen mediu (2015-2017)” | 4.1.1. Monitorizarea situaţiei în domeniul datoriei de stat, aprecierea problemelor în acest domeniu şi întocmirea rapoartelor analitice în scopul aprecierii obiective a situaţiei | Pe parcursul anului | **Risc extern**- efectul crizei economice/financiare asupra economiei naţionale;- prognoze defectuoase aleindicatorilor macroeconomici**Risc intern**- defecţiuni tehnice sau alţi factorice pot duce lasituaţii imprevizibile | Nr. de rapoarte întocmite;* Ponderea datoriei de stat care ajunge la scadenţă în decurs de un an în totalul datoriei de stat – nu mai mare de 35 la sută;
* Ponderea datoriei de stat interne în total datorie de stat – nu mai mică de 20 la sută;
* Ponderea datoriei de stat într-o anumită valută străină în total datorie de stat – nu mai mare de 50 la sută;

Ponderea datoriei de stat cu rata dobînzii fixă în total datorie de stat – nu mai mică de 50 la sută | DGDP | ***Activitate realizată***Pe parcursul anului 2015 **au fost elaborate** (în limba română şi engleză) **12 buletine statistice** lunare privind situaţia în domeniul datoriei de stat. De asemenea au fost întocmite şi prezentate Guvernului şi Parlamentului **4 Rapoarte privind situaţia în domeniul datoriei sectorului public, garanţiilor de stat şi recreditării de stat** (pentru anul 2014, trimestrul I, semestrul I şi respectiv 9 luni ale anului 2015), care conţine un capitol separat în care este analizată datoria de stat.În continuare se menţionează că, la situaţia din 31 decembrie 2015, indicatorii de performanţă stabiliţi au înregistrat următoarele valori:* ponderea datoriei de stat care ajunge la scadenţă în decurs de un an în totalul datoriei de stat – **25%**;
* ponderea datoriei de stat interne în total datorie de stat – **21,6%**;
* ponderea datoriei de stat într-o anumită valută străină în total datorie de stat – **32,7%**;

- ponderea datoriei de stat cu rata dobînzii fixă în total datorie de stat – **58,2%**.Astfel, către finele anului 2015, toţi parametrii s-au încadrat în limitele stabilite în Programul „Managementul datoriei de stat pe termen mediu (2015-2017)”. |
| 4.2. Elaborarea Programului „Managementul datoriei de stat pe termen mediu (2016-2018)” |  | Trimestrul IV | **Risc extern**- prognoze defectuoase aleindicatorilor macroeconomici;- tergiversarea prezentăriiinformaţiilor de către factorii implicaţi; **Risc intern**- incapacitatea sistemului informaţional existent(DMFAS) de a prelucra informaţia;- defecţiuni tehnice sau alţi factori ce pot duce la situaţii imprevizibile | Proiect elaboratşi prezentat Guvernului  | DGDP | ***Activitate în curs de realizare*****Programul „Managementul datoriei de stat pe termen mediu (2016-2018)” a fost elaborat şi aprobat** de către Colegiul Ministerului Finanţelor în cadrul şedinţei din 10.08.2015.Din cauza instabilităţii politice din ţară şi a modificărilor frecvente ale Guvernului pe parcursul anului 2015, Programul respectiv urmează a fi prezentat Guvernului spre aprobare după învestirea unui nou Guvern. |
| 4.3. Dezvoltarea pieţei interne a VMS | 4.3.1. Extinderea maturităţii VMS emise pe piaţa primară | Pe parcursul anului | **Risc extern****-** modificarea politicii monetare; - interes scăzut din partea investitorilor în VMS cu termen mai lung de circulaţie | Maturitatea VMS extinsă | DGDP  | ***Activitate în curs de realizare***Pe parcursul anului 2015 Ministerul Finanţelor a menţinut structura emisiunii VMS pe piaţa primară, preferinţă fiind acordată emisiunii VMS cu termen mai lung de circulaţie. Astfel, Ministerul Finanţelor a majorat volumul ofertei de bonuri de trezorerie cu scadenţa **182** şi **364 zile**, de la **75,0 mil. lei** pînă la **80,0 mil. lei** şi de la **56,0 mil. lei** pînă la **90,0 mil. lei** respectiv. Însă, avînd în vedere criza din sectorul financiar-bancar, politica monetară austeră a Băncii Naţionale a Moldovei şi situaţia precară în executarea bugetului de stat, în scopul acoperirii decalajului temporar de casă al bugetului de stat în perioada mai-noiembrie 2015 pe piaţa primară au fost emise Bonuri de trezorerie cu scadenţa **21 zile**, în volum mediu de **15,0 mil. lei**. Concomitent, a fost majorat volumul ofertei de bonuri de trezorerie cu scadenţa **91 zile**, de la **39,0 mil. lei** pînă la **80,0 mil. lei**.Totodată, în legătură cu cererea redusă la VMS pe termen lung, începînd cu luna august curent, Ministerul Finanţelor a stopat, pe termen nedefinit, emisiunea Obligaţiunilor de stat cu dobânda fixă pe termen de 3 ani. Astfel, scadenţa medie ponderată anuală a VMS aflate în circulaţie la situaţia din 31 decembrie 2015 s-a micşorat cu 22 zile faţă de situaţia de la începutul anului şi a constituit 211 zile. |
| 4.4. Contractarea împrumuturilor de stat externe pe termen mediu şi lung, ţinînd cont de frontiera cost/risc | 4.4.1 Negocierea şi contractarea acordurilor noi de împrumut cu maturitate lungă şi rată a dobînzii avantajoasă | Pe parcursul anului | **Risc extern****-** lipsa de consecvenţă în deciziileComitetului Interministerial pentru planificare Strategică;- imprevizibilitatea deciziilorpolitice;- volatilitatea pieţii financiareexterne | Nr. şi suma acordurilor de finanţare negociate şi semnate | DGDP | ***Activitate realizată***Pe parcursul anului 2015 au fost **negociate** **6** Acorduri de împrumut în valoare de aproximativ **303,9 mil. dolari SUA**, dintre care **4** Acorduri de împrumut în valoare de **222,9 mil. dolari SUA** au fost **semnate**. Astfel, au fost*:** *negociate şi semnate:*

**1.** Acordul de finanţare dintre Republica Moldova şi Banca Internaţională pentru Reconstrucţie şi Dezvoltare privind realizarea proiectului *„Îmbunătăţirea eficienţei sistemului de alimentare centralizată cu energie termică”.*Valoarea împrumutului constituie **40,5 mil. dolari SUA**. Maturitatea împrumutului – 35 ani, inclusiv 5 ani perioada de graţie. Rata dobînzii cumulativă constituie 2,0% (inclusiv, taxa de deservire: 0,75% şi rata dobînzii: 1,25%);**2.** Acordul de finanţare între Republica Moldova şi Asociaţia Internaţională de Dezvoltare privind realizarea proiectului „Finanţarea Adiţională pentru Competitivitate în Agricultură”. Valoarea împrumutului constituie **8,7 mil. DST** (echivalentul a **12,2 mil. dolari SUA**). Maturitatea împrumutului – 25 ani, inclusiv 5 ani perioada de graţie. Rata dobînzii cumulativă constituie 2,0% (inclusiv, taxa de deservire – 0,75% şi rata dobînzii – 1,25%);**3.** Acordul de finanţare între Republica Moldova şi Asociaţia Internaţională de Dezvoltare privind realizarea proiectului „Finanţarea Adiţională pentru Managementul Dezastrelor şi Riscurilor Climaterice”. Valoarea împrumutului constituie **1,5 mil. DST** (echivalentul a **2,0 mil. dolari SUA**). Maturitatea împrumutului – 25 ani, inclusiv 5 ani perioada de graţie. Rata dobînzii cumulativă constituie 2,0% (inclusiv, taxa de deservire-0,75% şi rata dobînzii-1,25%).* *doar negociate*:

**1.** Acordul de finanţare dintre Republica Moldova şi Asociaţia Internaţională de Dezvoltare privind realizarea Proiectului ,,*Îmbunătăţirea Drumurilor Locale”.* Condiţiile preliminare aferente acordului de finanţare sunt:valoarea împrumutului: **46,4 mil. DST** (echivalentul a **66,0 mil. dolari SUA**); maturitatea împrumutului: **25 ani**, inclusiv 5 ani perioada de graţie; rata dobînzii cumulativă: **2,0%** (inclusiv, taxa de deservire: 0,75% şi rata dobînzii: 1,25%);**2.** Acordul de împrumut dintre Republica Moldova şi Banca Internaţională pentru Reconstrucţie şi Dezvoltare privind realizarea Proiectului ,,*Îmbunătăţirea Drumurilor Locale”.* Condiţiile preliminare aferente acordului de finanţare sunt:valoarea împrumutului: **15,0 mil. dolari SUA**; maturitatea împrumutului: **35 ani**, inclusiv 5 ani perioada de graţie; rata dobînzii cumulativă: **2,0%** (inclusiv, taxa de deservire: 0,75% şi rata dobînzii: 1,25%). |
| 4.4.2 Acceptarea ofertelor de debursare din contul împrumuturilor semnate cu creditorii Banca Europeană de Investiţii şi Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei, la condiţiile financiare ce asigură menţinerea parametrilor stabiliţi a structurii portofoliului datoriei de stat | Pe parcursul anului | **Risc extern**- volatilitatea pieţii financiare externe | Suma ofertelor de debursare din contul împrumuturilor de stat externe acceptate | DGDP | ***Activitate realizată*** Pe parcursul anului 2015, au fost analizate şi acceptate **8 oferte** de debursare din contul împrumuturilor acordate de către Banca Europeană de Investiţii şi Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei, întru realizarea proiectelor finanţate din surse externe, în valoare totală de **34,88 mil. EUR**, după cum urmează: **1.** Oferta de debursare din contul împrumutului acordat de către Banca Europeană de Investiţii destinat realizării „Programul de Dezvoltare a Serviciilor de Aprovizionare cu Apă Potabilă ”.Valoarea tranşei constituie **0,9 mil. EUR**. Maturitatea tranşei împrumutului – 25 ani, inclusiv 4 ani perioada de graţie. Rata dobînzii – 0,927%;**2.** Oferta de debursare din contul împrumutului acordat de către Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei destinat realizării ”Proiectul de construcţie a locuinţelor pentru păturile socialmente vulnerabile II”. Valoarea tranşei constituie **1,9 mil. EUR**. Maturitatea tranşei împrumutului – 15 ani inclusiv 5 ani perioada de graţie. Rata dobînzii – 0,0%.**3.** Oferta de debursare din contul împrumutului acordat de către Banca Europeană de Investiţii destinat realizării ”Programului de restructurare a sectorului vitivinicol”. Valoarea tranşeiconstituie **2,2 mil. EUR**. Maturitatea tranşei împrumutului: 12 ani, inclusiv 4 ani perioada de graţie. Rata dobînzii: EURIBOR 6m + 0,919%.**4.** Oferta de debursare din contul împrumutului acordat de către Banca Europeană de Investiţii destinat realizării ”Programului de restructurare a sectorului vitivinicol”. Valoarea tranşeiconstituie **2,8 mil. EUR**. Maturitatea tranşei împrumutului: 12 ani, inclusiv 4 ani perioada de graţie. Rata dobînzii: EURIBOR 6m + 0,919%.**5.** Oferta de debursare din contul împrumutului acordat de către Banca Europeană de Investiţii destinat realizării ”Proiectului Drumuri III”. Valoarea tranşeiconstituie **8,2 mil. EUR**. Maturitatea tranşei împrumutului: 18 ani, inclusiv 5 ani perioada de graţie. Rata dobînzii: 1,44%.**6.** Oferta de debursare din contul împrumutului acordat de către Banca Europeană de Investiţii destinat realizării ”Proiectului Drumuri II”. Valoarea tranşei constituie **15,2 mil. EUR**. Maturitatea tranşei împrumutului: 18 ani, inclusiv 5 ani perioada de graţie. Rata dobînzii: 1,543%.**7.** Oferta de debursare din contul împrumutului acordat de către Banca Europeană de Investiţii destinat realizării ”Programului de restructurare a sectorului vitivinicol”. Valoarea tranşei constituie **2,7 mil. EUR**. Maturitateatranşei împrumutului: 12 ani, inclusiv 4 ani perioada de graţie. Rata dobînzii: EURIBOR 6m + 0,919%.**8.** Oferta de debursare din contul împrumutului acordat de către Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei destinat realizării ”Proiectului de construcţie a locuinţelor pentru păturile socialmente vulnerabile II”.Valoarea tranşei constituie **0,9 mil. EUR**. Maturitatea tranşei împrumutului: 15 ani inclusiv 4 ani perioada de graţie. Rata dobînzii: 0%. |
| 4.5. Monitorizarea şi raportarea datoriei sectorului public | 4.5.1. Întocmirea Rapoartelor privind situaţia în domeniul datoriei sectorului public, garanţiilor de stat şi recreditării de stat şi prezentarea acestora Guvernului şi Parlamentului. | Trimestrial | **Risc extern****-** prognoze defectuoase ale indicatorilor macroeconomici; - depăşirea limitelor de prezentare a informaţiilor de către factorii implicaţi**Risc intern**- incapacitatea sistemului informaţional existent (DMFAS) de a prelucra informaţia;- defecţiuni tehnice sau alţi factori ce pot duce la situaţii imprevizibile | Rapoarte întocmite şi prezentate Guvernului şi Parlamentului | DGDP | ***Activitate realizată în termen***Pe parcursul anului 2015 **au fost întocmite şi prezentate Guvernului şi Parlamentului 4 Rapoarte** privind situaţia în domeniul datoriei sectorului public, garanţiilor de stat şi recreditării de stat (pentru anul 2014 (scr. nr. 13/4-3/19/136 din 16.03.2015), trimestrul I (scr. nr. 13/4-3/42/477 din 08.06.2015.), semestrul I (scr. nr. 13/4-3/69 din 17.09.2015) şi respectiv 9 luni ale anului 2015(scr. nr. 13/4-3/98 din 04.12.2015). |
| 4.6. Ajustarea cadrului normativ şi metodologic privind datoria sectorului public | 4.6.1. Elaborarea proiectului hotărîrii de Guvern cu privire la aprobarea modificărilor şi completărilor ce se operează în unele Hotărîri ale Guvernului | Semestrul I | **Risc extern** - schimbări ale Guvernului şi/sau mecanismului guvernamental; - imprevizibilitatea deciziilor politice; - tergiversarea avizării proiectului de către autorităţile publice | Proiect elaborat şi prezentat Guvernului | DGDP | ***Activitate realizată în termen***Proiectul hotărîrii Guvernului a fost **elaborat şi prezentat Guvernului** (prin scr. nr. 13/2-3/1/181/387 din 18.05.2015 şi repetat prin scr. nr. 13/2-3/300/649 din 19.08.2015 (urmare a investirii noului Guvern)), iar ulterior **aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 797 din 29.10.2015** „Cu privire la aprobarea modificărilor şi completărilor ce se operează în unele hotărîri ale Guvernului”. |
| 4.6.2. Elaborarea proiectului de lege pentru modificarea şi completarea unor acte legislative, reieşind din noile prevederi ale Legii nr. 419-XVI din 22.12.2006 cu privire la datoria sectorului public, garanţiile de stat şi recreditarea de stat | Semestrul I | **Risc extern** - schimbări ale Guvernului şi/sau mecanismului guvernamental; - imprevizibilitatea deciziilor politice; - tergiversarea avizării proiectului legii de către autorităţile publice | Proiect elaborat şi prezentat Guvernului | DGDP | ***Activitate realizată în termen*****Proiectul de lege** pentru modificarea şi completarea unor acte legislative, reieşind din noile prevederi ale Legii nr. 419-XVI din 22.12.2006 cu privire la datoria sectorului public, garanţiile de stat şi recreditarea de stat **a fost elaborat şi prezentat Guvernului** (scr. nr. 13/4-3/34/388 din 18.05.2015), iar ulterior **aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 628 din 11.09.2015** „Privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea şi completarea unor acte legislative”, şi adoptat în lectura a doua în cadrul şedinţei Parlamentului din 29.12.2015. |
| 4.7. Aplicarea tehnologiilor informaţionale moderne de Management al datoriei | 4.7.1. Îmbunătăţirea sistemului informaţional de gestionare a datoriei de stat | Trimestrul IV | **Risc extern**- instabilitate politică;- imprevizibilitatea deciziilor politice;- neaprobarea în Parlament Legii bugetului de stat pe anul 2015;**-** tergiversarea de către UNCTAD a procedurilor de semnare a contractului şi implementare a proiectului**Risc intern**- tergiversarea procedurilor de achiziţii | SI DMFAS 6.0 instalat | DGDPÎ.S „Fintehinform” | ***Activitate în curs de realizare***Pe parcursul anului 2015, UNCTAD şi Ministerul Finanţelor au **definitivat** în comun **schiţa finală a documentului de proiect privind achiziţia şi instalarea versiunii noi a SI DMFAS 6.0**.Schiţa finală a documentului de proiect privind achiziţionarea şi instalarea DMFAS 6.0 **a fost aprobată** din punct de vedere administrativ şi juridic de către UNCTAD şi semnată la finele lunii decembrie 2015. Instalarea propriu-zisă a versiunii noi se va realiza pe parcursul anului 2016. |
| **Obiectivul****nr. 5: Promovarea unui grad avansat de răspundere managerială în utilizarea fondurilor publice** |
| 5.1. Elaborarea şi actualizarea cadrului normativ în domeniul controlului financiar public intern | 5.1.1. Definitivarea proiectului Regulamentului – cadru de organizare şi funcţionare a subdiviziunii economie şi finanţe | Semestrul I | **Risc extern**- imprevizibilitatea deciziilor politice;- tergiversarea examinării şi aprobării proiectului  | Proiect definitivat şi prezentat Guvernului | DACFPI | ***Activitate realizată în termen*****Proiectul hotărîrii Guvernului** a fost **elaborat şi prezentat Guvernului** (scr. nr. 18-3/108/404 din 21.05.2015), iar ulterior **aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 433 din 15.07.2015** „Privind aprobarea Regulamentului-cadru de activitate a serviciilor financiare”. |
| 5.1.2. Elaborarea proiectului Ordinului privind completarea şi modificarea Standardelor naţionale de control intern în sectorul public | Trimestrul IV | **Risc intern**- propunerile de modificare conceptuală necesită coordonare mai amplă şi examinare mai îndelungată | Proiect elaborat şi aprobat | DACFPI | ***Activitate realizată în termen***Standardele Naţionale de Control Intern în Sectorul Public în redacţie nouă au fost **elaborate şi aprobate prin Ordinul ministrului finanţelor nr. 189 din 05.11.2015**. |
| 5.2. Dezvoltarea capacităţilor în domeniul controlului financiar public intern | 5.2.1. Instruirea angajaţilor subdiviziunilor economie şi finanţe din cadrul autorităţilor administraţiei publice centrale privind aplicarea prevederilor Regulamentului-cadru de organizare şi funcţionare a subdiviziunii economie şi finanţe | Semestrul II | **Risc extern**- indisponibilitatea formatorilor | Nr. de instruiri organizateNr. de persoane instruite | DACFPI | ***Activitate realizată în termen***Pe parcursul anului 2015, în baza Acordului de cooperare între Ministerul Finanţelor al Republicii Moldova şi Ministerul Finanţelor al Olandei, au fost organizate 2 ateliere de lucru privind aplicarea prevederilor Regulamentului-cadru de organizare şi funcţionare a subdiviziunii economie şi finanţe, dintre care:- **1 atelier de lucru** la data de 10.09.2015, în cadrul cărora au fost instruite **25 persoane** (manageri ai subdiviziunilor economie şi finanţe din cadrul APC);- **1 atelier de lucru** la data de 11.09.2015, în cadrul cărora au fost instruite **20 persoane** (manageri ai subdiviziunilor economie şi finanţe din cadrul autorităţilor din subordinea APC). |
| 5.2.2. Instruirea auditorilor interni din sectorul public | Pe parcursul anului | **Risc extern**- fluctuaţia necontrolată a formatorilor; - indisponibilitatea formatorilor instruiţi | Nr. de instruiri organizateNr. de persoane instruite | DACFPI | ***Activitate realizată***Pe parcursul anului 2015 au fost desfăşurate **8 seminare de instruire** cu diverse tematici (Realizarea misiunii de audit intern a sistemelor de informare şi comunicare internă şi externă în cadrul entităţii, Auditul Tehnologiilor Informaţionale, Auditul performanţei etc.), în cadrul cărora au fost instruite **237 persoane**. |
| 5.2.3. Instruirea managerilor din sectorul public | Pe parcursul anului | **Risc extern**- fluctuaţia necontrolată a formatorilor; - indisponibilitatea formatorilor instruiţi | Nr. de instruiri organizateNr. de persoane instruite | DACFPI | ***Activitate realizată***Pe parcursul anului 2015 au fost desfăşurate **17 instruiri** în diverse domenii, precum:* răspunderea managerială şi CFPI;
* stabilirea obiectivelor, managementul riscurilor şi descrierea proceselor etc.

Totodată, au fost organizate şi desfăşurate seminare de scurtă durată, inclusiv seminare de mediatizare în domeniile:* autoevaluarea sistemului de MFC;
* standarde naţionale de control intern;
* managementul riscurilor;
* identificarea şi descrierea proceselor etc.

În cadrul seminarelor menţionate au fost instruiţi în total **426 de manageri**. |
| 5.3. Acordarea asistenţei la locul de muncă în dezvoltarea sistemului MFC |  | Pe parcursul anului | **Risc extern**- reticenţa faţă de schimbări | Asistenţă acordată la 2 entităţi publice | DACFPI | ***Activitate realizată***Pe parcursul anului 2015, în baza Acordului de cooperare între Ministerul Finanţelor al Republicii Moldova şi Ministerul Finanţelor al Olandei, la **2 entităţi publice** (Ministerului Economiei şi Ministerului Agriculturii şi Industriei Alimentare) a fost **acordată asistenţă** la locul de muncă întru dezvoltarea sistemului de management financiar şi control. |
| 5.4. Acordarea asistenţei la locul de muncă unităţilor de audit intern  |  | Pe parcursul anului | **Risc extern**- reticenţa faţă de schimbări | 3 misiuni de audit intern pilot realizate | DACFPI | ***Activitate realizată***Pe parcursul anului 2015, în baza Acordului de cooperare între Ministerul Finanţelor al Republicii Moldova şi Ministerul Finanţelor al Olandei au fost **desfăşurate** **4 misiuni de audit intern** **– pilot** în cadrul: Primăriei municipiului Bălţi, Ministerului Agriculturii şi Industriei Alimentare, Ministerului Economiei şi Cancelariei de Stat. |
| **Obiectivul nr. 6: Promovarea normelor şi standardelor internaţionale în domeniul vamal în vederea reducerii duratei şi costurilor efectiv suportate de agenţii economici pentru vămuirea mărfurilor în vamă** |
| 6.1. Simplificarea şi uniformizarea procedurilor de vămuire a mărfurilor prin preluarea experienţei ţărilor UE în domeniu | 6.1.1. Implementarea procedurii de declarare electronică | Pe parcursul anului  | **Risc extern**- implicarea altor servicii de control (control veterinar, fitosanitar etc.);- interes scăzut din partea mediului de afaceri**Risc intern**- defecţiuni tehnice sau alţi factori ce pot duce la situaţii imprevizibile;- fluctuaţia necontrolată a personalului calificat | Creşterea ponderii declaraţiilor vamale perfectate electronic cu 10% la export;Procedura de import electronic aplicabilă la toate posturile vamale | SV | ***Activitate realizată*** Pe parcursul anului 2015, **ponderea declaraţiilor vamale perfectate electronic** din totalul declaraţiilor a constituit **61%** pentru export, ceea ce constituie o **creştere cu 40%** comparativ cu anul precedent.În scopul simplificării procedurilor vamale aferente importului electronic, prin Ordinul Serviciului Vamal nr. 75-O din 26.02.2015 au fost aprobate normele metodologice cu privire la procedura vămuirii electronice a mărfurilor la import (procedura vamală 4000, 4200).Totodată, la data de 1 martie 2015 **a fost lansată procedura de import electronic a mărfurilor la toate posturile vamale**. Ponderea declaraţiilor electronice din totalul declaraţiilor a constituit **6%** pentru import. |
| 6.1.2. Dezvoltarea programului “Operator economic autorizat” (AEO) | Pe parcursul anului | **Risc extern**- proiectele de acte normative şi legislative necesită o coordonare mai amplă şi examinare mai îndelungată;- tergiversarea aprobării actelor normative din cauza instabilităţii politice;- interes scăzut din partea mediului de afaceri**Risc intern**- sporirea măsurilor de securitate la frontieră pe fundalul creşterii sporite a fluxului de mărfuri | Proiecte de modificare a cadrului normativ elaborate şi prezentate Guvernului;Majorarea numărului de AEO cu 15%;Nr. de programe de recunoaştere AEO cu alte state iniţiate | SV în comun cu DGPLFV | ***Activitate realizată*** Pe parcursul anului 2015:* ***au fost elaborate şi aprobate****:*
* Ordinul Serviciului Vamal nr. 241-O din 23.06.15 cu privire la punerea în aplicare a proiectului pilot de recunoaştere AEO al UE;
* Ordinul comun nr. 116/105-o din 13.03.2015 ,,Cu privire la accesul prioritar în punctele de trecere a frontierei de stat pentru unele categorii de agenţi economici”;
* Ordinul Serviciului Vamal nr. 50-o din 16.02.2015 ,,Cu privire la punerea în aplicare a simplificărilor şi facilităţilor pentru agenţii economici autorizaţi (AEO) ”;
* ***au fost elaborate****:*

- propuneri de modificare a Codului Vamal, care au fost incluse în proiectul legii pentru modificarea şi completarea unor acte legislative, ce rezultă din politica bugetar-fiscală şi vamală pe anul 2016;- propuneri de modificare a Hotărîrii Guvernului nr. 647 din 07.08.2014 „Privind punerea în aplicare a prevederilor secţiunilor a 271-a şi a 281-a din Codul vamal al Republicii Moldova”, iar la moment proiectul este supus procedurii AIR;- sigla AEO şi Regulamentul de utilizare a acesteia, care la moment se află la avizare la subdiviziunile din cadrul Serviciului Vamal.Totodată, se menţionează că, pe parcursul anului 2015:- **97 de agenţi economici** au devenit titulari de certificate AEO, ceea ce constituie o **majorare cu 56%** comparativ cu anul 2014;- cu suportul EUBAM **au fost iniţiate negocierile privind**  **proiectul** de recunoaştere AEO cu Ucraina. |
| 6.1.3. Implementarea Noului Sistem Computerizat de Tranzit (NCTS) | Pe parcursul anului | **Risc extern**- implicarea altor servicii de control (control veterinar, fitosanitar etc.)**Risc intern**- sporirea măsurilor de securitate la frontieră pe fundalul creşterii sporite a fluxului de mărfuri | Programul TWINNING lansat cu suportul UE | SV | ***Activitate în curs de realizare***În vederea realizării acţiunii respective, pe parcursul anului 2015:* a fost **aprobată** (la 01 martie 2015) de către Comisia Europeană **fişa de proiect TWINNING** pentru dezvoltarea Ghişeului unic la frontieră şi implementarea Noului Sistem Computerizat de Tranzit (NCTS), care poate fi vizualizată accesînd următorul link: http://ec.europa.eu/enlargement/pdf /%20financial\_assistance/institution\_building/2015/20150223-twinning-news-no-1-pipeline-eni.pdf
* **iniţiată procedura de identificare a ţării UE partener** în acest proiect;
* a fost **definitivată** (22-23 decembrie 2015) **Specificaţia tehnică** pentru proiectul aferent de implementare a sistemelor informaţionale NCTS şi selectivitate în tranzit.
 |
| 6.1.4. Dezvoltarea sistemului de declarare prealabilă, conform practicilor UE | Pe parcursul anului | **Risc intern**- abilităţi insuficiente de elaborare a studiului | Studiu privind implementarea sistemului de declarare prealabilă efectuat | SV | ***Activitate realizată***În cadrul proiectului de instruire al Iniţiativei prioritare privind Managementul Integrat al Frontierelor a Parteneriatului Estic **a fost efectuat studiul** privind sistemul de declarare prealabilă. Propunerile şi obiecţiile parvenite în urma realizării studiului urmează a fi luate în calcul la elaborarea noului Cod Vamal.Suplimentar, se menţionează că, în perioada 02-04 iulie 2015 în cadrul proiectului de instruire al Iniţiativei prioritare privind Managementul Integrat al Frontierelor a Parteneriatului Estic a fost petrecut atelierul de lucru ,,Declararea prealabilă a mărfurilor - Regulamentul UE privind introducerea/scoaterea mărfurilor în/din UE”.  |
| 6.2. Implementarea şi promovarea procedurilor de declarare simplificată (declarare incompletă, simplificată şi vămuire la domiciliu) | 6.2.1. Perfecţionarea cadrului normativ în vigoare ce ţine de procedurile de declarare simplificată (declarare incompletă, simplificată şi vămuire la domiciliu) | Pe parcursul anului | **Risc extern**- proiectele de acte normative şi legislative necesită o coordonare mai amplă şi examinare mai îndelungată**Risc intern** - abilităţi insuficiente de elaborare a cadrului normativ | Proiect elaborat şi prezentat Guvernului | SV în comun cu DGPLFV | *Activitate realizată*Prin Legea nr. 71 din 12.04.2015 pentru modificarea şi completarea unor acte legislative, a fost modificată noţiunea de ,,culoar albastru”, care are drept scop extinderea posibilităţii de beneficiere de către toţi agenţii economici a culoarului albastru şi nu doar de beneficiarii procedurilor simplificate de vămuire, prin acordarea liberului de vamă fără efectuarea controlului documentar şi fizic, cu condiţia aplicării analizei riscurilor în vederea stabilirii necesităţii efectuării unui control ulterior.De asemenea, **au fost elaborate**:- proiectul hotărîrii de Guvern ,,Cu privire la modificarea Hotărîrii de Guvern nr. 647 din 07.08.2014 “Privind punerea în aplicare a prevederilor secţiunilor a 271-a şi a 281-a din Codul vamal al Republicii Moldova”, iar la moment proiectul este supus procedurii AIR; |
|  | **-** propuneri de modificare a Codului Vamal, care au fost incluse în proiectul legii pentru modificarea şi completarea unor acte legislative, ce rezultă din politica bugetar-fiscală şi vamală pe anul 2016 (care după formarea unui nou Guvern urmează a fi definitivat şi prezentat Guvernului spre aprobare);Totodată, urmare a unui studiu efectuat în vederea analizei comparative cu legislaţia UE oferită de experţii din Lituania, au fost identificate poziţiile cadrului normativ care urmează a fi modificate sau completate în vederea armonizării cu legislaţia UE. |
| 6.2.2. Implementarea modulelor SI | Pe parcursul anului | **Risc extern**- limitarea finanţării externe;**Risc intern**- tergiversarea creării sistemului informaţional sau a softurilor;- capacităţi insuficiente pentru crearea SI | Module testate şi funcţionale | SV | ***Activitate în curs de realizare***În vederea realizării acţiunii respective, pe parcursul anului 2015 au fost întreprinse următoarele acţiuni:- s-a participat la un curs de instruire şi informare (Geneva, 07-11 iunie 2015) a colaboratorilor Serviciului Vamal cu privire la soluţiile informaţionale pentru promovarea reformelor în domeniul vamal prin **implementarea noii versiuni (4.3.0) a SI „Asycuda World”**;- **au fost iniţiate negocierile** cu UNCTAD **în privinţa sarcinii tehnice** şi a valorii proiectului **privind trecerea la noua versiune (4.3.0) a SI „Asycuda World”**.  |
| 6.3. Asigurarea implementării tehnicilor moderne de control al valorii în vamă | 6.3.1. Racordarea cadrului legal naţional din domeniul valorii în vamă la cel al UE | Pe parcursul anului | **Risc extern**- proiectele de acte normative şi legislative necesită o coordonare mai amplă şi examinare mai îndelungată**Risc intern** - abilităţi insuficiente de elaborare a cadrului normativ | Proiect elaborat  | SV în comun cu DGPLFV | ***Activitate realizată***Pe parcursul anului 2015, a fost elaborat proiectul hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului de aplicare a dispoziţiilor cu referire la valoarea în vamă, care a fost transmis spre avizare Ministerului Justiţiei (scr. nr. 28/06-14475 din 16.12.2015). Totodată, prin **Legea nr. 71 din 12.04.2015** pentru modificarea şi completarea unor acte legislative, au fost operate modificări la art.11 din Legea cu privire la tariful vamal nr. 1380-XIII din 20.11.1997, care constau în concretizarea momentului în cazul în care metoda determinării valorii în vamă a mărfii în baza valorii tranzacţiei nu poate fi aplicată în baza preţului efectiv plătit sau de plătit şi care are drept scop racordarea prevederilor naţionale la cele ale Acordului de punere în aplicare a articolului VII al GATT 1994. |
| 6.3.2. Implementarea modulului Valoarea în vamă | Trimestrul II | **Risc extern**- limitarea finanţării externe**Risc intern**- tergiversarea creării SI sau a softurilor;- capacităţi insuficiente pentru crearea SI | Modul implementat şi funcţional;Criterii de selectivitate actualizate;Ponderea aplicării metodei de rezervă de determinare a valorii în vama să nu depăşească 8 % din totalul declaraţiilor vamale perfectate | SV | ***Activitate realizată în termen*** **Modulul valorii în vamă** a fost elaboratşi este implementat în regim **de testare** finală la **2** posturi vamale din cadrul Biroului Vamal Chişinău. După stabilirea funcţionalităţii eficiente, modulul va fi implementat la toate birourile(posturile) vamale.Modulul **va asigura** Serviciul Vamal cu un **instrument modern** automatizat pentru **identificarea tranzacţiilor cu risc sporit** de diminuare a valorii în vamă a mărfurilor importate şi va crea o platformă eficientă pentru asigurarea controlului vamal al mărfurilor, iar în rezultat asigurarea încasării în măsură deplină a drepturilor de import la buget.Totodată, pe parcursul anului 2015: - au fost **actualizate** **88 criterii de selectivitate** ce ţin de riscurile sporite de subevaluare; - **ponderea aplicării** metodei de rezervă de determinare a valorii în vamă **nu a depăşit 8%**, aceasta constituind **6,5%** din totalul declaraţiilor vamale perfectate. |
| 6.3.3. Asigurarea emiterii deciziilor tarifare prealabile conform cerinţelor UE | Pe parcursul anului | **Risc intern**- abilităţi insuficiente de prelucrare a informaţiilor | Creşterea cu 5% a numărului deciziilor tarifare prealabile emise | SV | ***Activitate realizată***Pe parcursul anului 2015, la solicitarea persoanelor interesate au fost emise **128 decizii tarifare prealabile**, ceea ce constituie o **majorare** **cu 27%** comparativ cu perioada similară a anului 2014. |
| 6.4. Racordarea cadrului normativ naţional la standardele şi practicile UE printr-o abordare de ansamblu şi nediscriminatorie a regulilor de origine şi prin aplicarea uniformă a acestora pentru toate companiile de pe teritoriul Republicii Moldova, inclusiv din zonele economice libere | 6.4.1. Implementarea corespunzătoare a Protocolului II al Acordului de Asociere privind definiţia noţiunii de „produse originare” şi metodele de cooperare administrativă | Trimestrul I | **Risc extern**- interes scăzut din partea titularilor de proceduri simplificate**Risc intern**- neacoperirea necesităţilor de dezvoltare profesională continuă | Nr. de certificate eliberate;Nr. de proceduri de asistenţă administrativă | SV | ***Activitate realizată în termen***Pe parcursul anului 2015: - au fost eliberate **40334 de certificate** de origine (dintre care 941 certificate (2,3%) au fost verificate);- au fost primite **140 de solicitări de asistenţă administrativă** şi solicitată asistenţă administrativă (în baza a **94 solicitări**). |
| 6.4.2. Implementarea procedurii de acordare şi utilizare a statutului de exportator aprobat | Pe parcursul anului | **Risc extern**- proiectele de acte normative şi legislative necesită o coordonare mai amplă şi examinare mai îndelungată;- interes scăzut din partea titularilor de proceduri simplificate**Risc intern**- neacoperirea necesităţilor de dezvoltare profesională continuă | Proiect elaborat şi prezentat Guvernului;Ordin aprobat;Nr. de exportatori aprobaţi | SV în comun cu DGPLFV | ***Activitate realizată***Prin Hotărîrea Guvernului nr. 385 din 16.06.2015 „Pentru punerea în aplicare a prevederilor secţiunii 342 din Codul vamal al Republicii Moldova” a fost aprobat Regulamentul cu privire la procedura de eliberare şi retragere a certificatului de exportator aprobat. Ţinînd cont de caracterul specific al Regulamentului cu privire la procedura de eliberare şi retragere a certificatului de exportator aprobat s-a decis (la decizia verbală a conducerii Serviciului Vamal) că nu este nevoie de un Ordin al Serviciului Vamal în acest sens.Totodată,prin Legea nr. 71 din 12.04.2015 pentru modificarea şi completarea unor acte legislative, a fost completat Codul vamal nr. 1149-XIV din 20.07.2000 cu o secţiune nouă - ,,Secţiunea a 342-a Exportator aprobat”. Astfel, această completare duce la aplicarea integrală a prevederilor acordurilor de comerţ liber, precum şi a ajustării legislaţiei Republicii Moldova la legislaţia UE.Totodată, pe parcursul anului 2015 au fost înregistraţi 3 agenţi economici cu statut de exportator aprobat.  |
| 6.5. Introducerea mecanismului „Import control system” şi „Export control system”, fapt ce va semnifica dispariţia unui act suplimentar (declaraţia vamală de tranzit pînă la organul vamal respectiv), reducerea costurilor necesare pentru plata serviciilor de broker vamal, a timpului necesar completării, depunerii şi validării acestuia | 6.5.1. Efectuarea unui studiu de fezabilitate privind implementarea sistemului informaţional | Pe parcursul anului | **Risc extern**- limitarea finanţării externe;- apariţia unor cheltuieli excepţionale**Risc intern**- tergiversarea creării SI sau a softurilor;- capacităţi insuficiente de creare a SI | Studiu efectuat | SV | ***Activitate realizată***În urma **unei analize efectuate asupra mecanismului „Import control system” şi „Export control system”** s-a constatat că posibilităţile acestuia vor fi acoperite prin implementarea Programului UE TWINNING pentru implementarea Ghişeului unic la frontieră. De asemenea, se menţionează că, implementarea Ghişeului unic va asigura coordonarea electronică a actelor permisive cu toate autorităţile publice, în timp ce modulul „Import control system” şi „Export control system” oferă posibilitatea conexiunii doar cu Ministerul Economiei pentru coordonarea electronică a actelor permisive pentru mărfurile strategice. |
| **Obiectivul nr. 7: Dezvoltarea principiului selectivităţii controlului vamal** |
| 7.1. Gestionarea procesului de selectivitate în SI „Asycuda World” şi SI „Frontiera” | 7.1.1. Consolidarea cadrului normativ întru eficientizarea procesului de selectivitate în SI ”Asycuda World” şi SI ”Frontiera” | Pe parcursul anului | **Risc extern**- proiectele de acte normative şi legislative necesită coordonare mai amplă şi examinare maiîndelungată **Risc intern**- abilităţi insuficiente de elaborare a cadrului normativ | Nr. de acte normative revizuite | SV | ***Activitate realizată***Pe parcursul anului 2015 au fost elaborate şi aprobate:- **Ordinul SV nr. 245-O din 26.06.2015** cu privire la modificarea Ordinului SV nr. 525-O din 30.12.2014 „Referitor la aprobarea Regulamentului privind introducerea, modificarea şi anularea consemnelor în Sistemul de Riscuri al SI ''FRONTIERA''”;- **Ordinul SV nr. 152-O din 15.04.2015** „Cu privire la instituirea grupului de prioritizare”. |
| 7.1.2. Monitorizarea eficienţei criteriilor şi parametrilor de selectivitate | Pe parcursul anului | **Risc extern**- implicarea altor servicii de control (control veterinar, fitosanitar etc.)**Risc intern**- insuficienţa resurselor tehnice;- fluctuaţia necontrolată a personalului calificat | Nr. criteriilor active/create/modificate/anulate;Micşorarea cotei declaraţiilor vamale import/export direcţionate pe culoarul roşu de vămuire pînă la 20% la import şi 8% la export | SV | ***Activitate realizată***Pe parcursul anului 2015 **nr. criteriilor de selectivitate**: - **active** a constituit **159**;- **create – 204**;- **modificate – 84**;- **anulate – 92**.În ceea ce priveşte cotele declaraţiilor vamale direcţionate pentru controlul fizic, acestea **s-au micşorat** pe parcursul anului 2015 comparativ cu anul 2014, după cum urmează:- cu **14,17% la import,** şi- cu **3,12% la export**.  |
| 7.2. Implementarea şi dezvoltarea culoarului albastru de control vamal | 7.2.1. Elaborarea cadrului normativ pentru implementarea culoarului albastru de control vamal | Trimestrul III | **Risc intern** - abilităţi insuficiente de elaborare a cadrului normativ | Nr. de acte normative aprobate | SV | ***Activitate realizată în termen***În vederea asigurării cadrului normativ necesar implementării culoarului albastru de control vamal, pe parcursul anului 2015 au fost elaborate şi **aprobate 4 acte normative**, după cum urmează:- **Ordinul Serviciului Vamal nr. 236-O din 19.06.2015** cu privire la modificarea şi completarea Ordinului nr. 108-O din 20.03.2012 ”Cu privire la aprobarea Instrucţiunii de completare a Actului de inspecţie, utilizat în SIIV ”ASYCUDA World”;- Ordinul Serviciului Vamal nr. 235-O din 19.06.2015 cu privire la modificarea şi completarea Ordinului nr. 303-O din 27.06.2013 „Cu privire la aprobarea Ghidului privind operaţiunile de recepţionare, repartizare şi validare a declaraţiilor vamale in detaliu”;- Ordinul Serviciului Vamal nr. 210-O  din 27.05.2015 cu privire la modificarea şi completarea Ordinului nr. 63-O din 11 ianuarie 2013 „Cu privire la aprobarea Normelor metodologice privind realizarea controlului ulterior prin audit post-vămuire şi reverificarea declaraţiilor vamale”  - **Ordinul Serviciului Vamal nr. 211-O din 27.05.2015** cu privire la modificarea şi completarea Ordinului nr. 480-O din 18.12.2006 ”Cu privire la aprobarea Metodologiei de prelucrare a declaraţiei vamale”. |
| 7.2.2. Asigurarea funcţionalităţii culoarului albastru în SIIV „Asycuda World” | Pe parcursul anului | **Risc extern**- limitarea finanţării externe**Risc intern**- tergiversarea creării SI sau a softurilor;- capacităţi insuficiente de creare a SI;- fluctuaţia necontrolată a personalului calificat | Mecanismul culoarului albastru de control vamal funcţional;Nr. de criterii de selectivitate pentru culoarului albastru create;Nr. de misiuni de reverificare aferente culoarului albastru | SV | ***Activitate realizată***Pe parcursul anului 2015:- în baza **Ordinului Serviciului Vamal nr. 292-O din 31.07.2015** a fost **implementat mecanismul culoarului albastru de control vamal** în toate posturile vamale;- au fost create **12 criterii de selectivitate pentru culoarul albastru**;- au fost **reverificate 1864** Declaraţii Vamale în Detaliupe culoarul albastru. |
| **Obiectivul nr. 8: Modernizarea sistemelor informaţionale vamale şi a infrastructurii posturilor vamale** |
| 8.1. Perfecţionarea şi dezvoltarea Sistemului informaţional„FRONTIERA” | 8.1.1. Modernizarea Sistemului informaţional “FRONTIERA” | Pe parcursul anului | **Risc extern**- apariţia unor cheltuieli excepţionale;- tergiversarea de către donatorii externi a asistenţei;- limitarea finanţării externe**Risc intern**- tergiversarea creării SI sau a softurilor;- capacităţi insuficiente de creare a SI |  Sistemulinformaţional „FRONTIERA” testat şi funcţional | SV | ***Activitate în curs de realizare***Pe parcursul anului 2015, a fost **elaborat Caietul de sarcini** **privind modernizarea sistemului informaţional „FRONTIERA”** şi transmis Î.S. „Vamservinform”.  |
| 8.1.2. Promovarea principiului „ghişeului unic”, „umăr la umăr” şi „o singură oprire” | Pe parcursul anului | **Risc extern**- apariţia unor cheltuieli excepţionale;- tergiversarea de către donatorii externi a asistenţei;- limitarea finanţării externe | Programul TWINNING iniţiat cu suportul DG TAXUD;Grup de lucru creat;Nr. de acte normative elaborate | SV | ***Activitate în curs de realizare***Pe parcursul anului 2015:- **a fost aprobată** (la 01 martie 2015) **de către Comisia Europeană** şi remisă spre consultare către **DG TAXUD**, fişa de proiect TWINNING pentru dezvoltarea Ghişeului unic la frontieră şi implementarea Noului Sistem Computerizat de Tranzit (NCTS), care poate fi accesată la link-ul: http://ec.europa.eu/enlargement/pdf/financial%20assistance/institution\_building/2015/20150223-twinn%20 ing-news-no-1-pipeline-eni.pdf. - a fost **iniţiată procedura de identificare a ţării UE** partener în acest proiect. |
| 8.2. Dezvoltarea schimbului automatizat de informaţii vamale cu alte ţări | 8.2.1. Dezvoltarea schimbului de date în regim real de timp cu Federaţia Rusă | Pe parcursul anului | **Risc extern**- imprevizibilitatea deciziilor politice**Risc intern**- fluctuaţia necontrolată a personalului calificat | Sistemul informaţional dezvoltat | SV | ***Activitate în curs de realizare*****Modulul privind schimbul de date** în regim real de timp cu Federaţia Rusă, este **în proces de elaborare** şi testare pe baza platformei IBM de schimb de date WEBSphera.Totodată, la moment sunt duse tratative cu Federaţia Rusă privind ajustarea nomenclatoarelor din modulul respectiv. |
| 8.2.2. Asigurarea funcţionării eficiente a sistemului MD-UA | Pe parcursul anului | **Risc extern**- posibile deficienţe de comunicare şi colaborare interinstituţională **Risc intern** - insuficienţa resurselor tehnice; - fluctuaţia necontrolată a personalului calificat | Nr. de şedinţe de lucru a experţilor tehnici | SV | ***Activitate realizată***Pe parcursul anului 2015, au fost organizate, la Kiev, **2 şedinţe de lucru** la nivel tehnic privind asigurarea funcţionalităţii sistemului **MD-UA**. |
| 8.2.3. Negocierea proiectului-pilot de schimb de informaţii automatizat la frontiera moldo-română prin platforma SPEED a CE | Pe parcursul anului | **Risc extern**- imprevizibilitatea deciziilor politice**Risc intern**- tergiversarea creării sistemului informaţional sau a softurilor;- capacităţi insuficiente de creare a SI;- fluctuaţia necontrolată a personalului calificat | Proiect-pilot elaborat;Caiet de sarcini elaborat;Nr. de şedinţe de negociere | SV | ***Activitate în curs de realizare***Pe parcursul anului 2015: - a fost creat grupul de lucru, iar în baza condiţiilor tehnice elaborate de ÎS „Vamservinform” (scr. nr. 01/01-02 din 05.01.2015) este **în proces de elaborare caietul de sarcini**;- s-a participat la cea de a **4-a Reuniune a Grupului de proiect** privind schimbul de informaţie vamală între statele-membre ale UE şi ţările vecine de Est;- a avut loc **prima reuniune a Subcomitetului vamal RM-UE** (20.05.2015), în cadrul căreia s-a aprobat proiectul-pilot privind schimbul de informaţii vamale prealabile între RM şi UE, care vizează în special datele din carnetele TIR (proiect dependent de finanţare). |
| **Obiectivul nr. 9:** **Sporirea nivelului de securitate economică a statului şi de securizare a frontierei de stat**  |
| 9.1. Implementarea sistemului de monitorizare în regim on-line a procesului de efectuare a controlului ulterior | 9.1.1. Implementarea Modului VI „Control ulterior” în SI „ANTIFRAUDA” | Pe parcursul anului | **Risc intern**- tergiversarea creării SI sau a softurilor; - defecţiuni tehnice | Modulul testat şi implementat | SV | ***Activitate în curs de realizare*****Modulul VI „Control ulterior”** în SI „ANTIFRAUDA” este **la etapa finală de testare**. |
| 9.1.2. Asigurarea conectării subdiviziunilor centrale şi teritoriale specializate în control ulterior | Pe parcursul anului | **Risc intern**- neacoperirea necesităţilor de dezvoltare profesională continuă;- defecţiuni tehnice;- fluctuaţia necontrolată a personalului calificat | 100% colaboratori conectaţi din total colaboratori;Nr. de colaboratori conectaţi | SV | ***Activitate realizată*** Pe parcursul anului 2015:- au fost **conectaţi 52 de colaboratori**, ceea ce reprezintă 100% din total colaboratori în domeniul controlului ulterior;- au fost **instruiţi 52 colaboratori**. |
| 9.2. Modificarea cadrului normativ pentru diferenţierea sancţiunilor aplicate la operaţiunile de import-export, astfel ca acestea să fie proporţionale cu intenţiile agentului economic, excluzînd sancţiunile sau aplicînd sancţiuni mai mici pentru omisiuni sau încălcări minore şi pentru cele comise fără intenţii frauduloase sau care nu constituie o neglijenţă gravă |  | Pe parcursul anului | **Risc extern**- imprevizibilitatea deciziilor politice;- proiectele de acte normative şi legislative necesită o coordonare mai amplă şi examinare mai îndelungată**Risc intern**- abilităţi insuficiente deelaborare acadrului legislativ | Proiecte elaborate  | SV în comun cu DGPLFV | ***Activitate în curs de realizare*** Pe parcursul anului 2015 **a fost elaborat proiectul de lege privind modificarea Codului Vamal şi a Codului Contravenţional**, care a fost remis EUBAM şi IFC Banca Mondială pentru consultare la data de 22.04.2014.Drept urmare a examinării şi analizei proiectului respectiv au fost efectuate unele constatări, după cum urmează:* legislaţia trebuie să asigure autorităţii vamale autoritatea de a determina mărimea penalităţilor care sunt proporţionale gradului şi gravităţii încălcării, ţinând cont de circumstanţele fiecărui caz în parte. Însă, modificările propuse în proiect nu ar permite Serviciului Vamal să exercite această flexibilitate, dar ar cere ca aceeaşi penalitate să fie impusă în toate cazurile, indiferent de circumstanţele individuale;
* pentru a asigura o transparenţă şi consistenţă mai mare în evaluarea penalităţilor vamale, se sugerează de asemenea că Serviciul Vamal ar trebui să elaboreze şi să publice îndrumări cu privire la factorii atenuanţi şi agravanţi care urmează a fi luaţi în considerare de către colaboratorii vamali atunci cînd se decid mărimile potrivite ale penalităţilor conform legislaţiei actuale, etc.

În final s-a stabilit cu IFC din cadrul Băncii Mondiale examinarea legislaţiei în vigoare referitor la sancţiuni, cu îmbunătăţirea ulterioară a ei. |
| **Obiectivul nr. 10: Asigurarea reformării cadrului legislativ, organizaţional şi instituţional al Serviciului Fiscal de Stat în vederea consolidării capacităţii de administrare** |
| 10.1. Crearea unei structuri şi asigurarea organizării eficiente şi efective pentru executarea sarcinilor administraţiei fiscale | 10.1.1. Elaborarea proiectului legii pentru modificarea şi completarea unor acte legislative în scopul învestirii Serviciului Fiscal de Stat cu atribuţii de investigare şi urmărire penală | Semestrul II | **Risc extern**  - lipsa de consecvenţă şi susţinere politică în promovarea politicilor **Risc intern**- posibilele deficienţe de comunicare şi colaborare instituţională şi interinstituţională;- nerespectarea termenelor-limită de prezentare a informaţiilor de către participanţii la proces | Proiect elaborat  | IFPS | ***Activitate realizată în termen*****Norma privind învestirea Serviciului Fiscal de Stat cu atribuţii de investigare şi urmărire penală** a fost introdusă în proiectul de lege „Cu privire la statutul Serviciului Fiscal de Stat”. Suplimentar, **a fost elaborat un proiect de lege** ”Cu privire la modificarea şi completarea unor acte legislative” pentru a aduce legislaţia naţională în corespundere cu proiectul legii ”Cu privire la statutul Serviciului Fiscal de Stat”. Proiectele de lege menţionate au fost elaborate şi urmează a fi definitivate pe parcursul anului 2016. |
| 10.1.2. Elaborarea unei note cu privire la acţiunile non-fiscale administrate în prezent de către Serviciul Fiscal de Stat, cu elaborarea ulterioară a propunerilor de modificare şi completare a legislaţiei în vigoare | Semestrul II | **Risc extern**  - lipsa de consecvenţă şi susţinere politică în promovarea politicilor **Risc intern**- posibilele deficienţe de comunicare şi colaborare instituţională şi interinstituţională;- nerespectarea termenelor-limită de prezentare a informaţiilor de către participanţii la proces | Notă elaborată;Proiect de lege elaborat | IFPS | ***Activitate realizată în termen*****Norma privind acţiunile non-fiscale administrate** **în prezent de către Serviciul Fiscal de Stat** a fost introdusă în proiectul de lege ”Cu privire la modificarea şi completarea unor acte legislative” pentru a aduce legislaţia naţională în corespundere cu proiectul legii „Cu privire la statutul Serviciului Fiscal de Stat”. Proiectul de lege menţionat a fost elaborat şi urmează a fi definitivat pe parcursul anului 2016. |
| 10.2. Identificarea oportunităţilor de amendare a legislaţiei în vigoare pentru implementarea contului unic de achitare de către Grupul de lucru | 10.2.1. Analiza practicii internaţionale în raport cu situaţia actuală în Republica Moldova şi elaborarea unei note cu privire la posibilitatea implementării Contului unic de achitare  | Semestrul II | **Risc extern**- posibilele deficienţe de comunicare şi colaborare instituţională şi interinstituţională;- tergiversarea avizării proiectului de către participanţii la proces | Notă elaborată  | IFPS | ***Activitate realizată în termen***Pe parcursul anului 2015 **a fost analizată practica internaţională** în partea ce ţine de implementarea Contului unic de achitare, iar în rezultat **au fost elaboraţi**, iar la data de 08.12.2015 **aprobaţi** de către şeful Inspectoratului Fiscal de Stat **termenii de referinţă** (caietul de sarcini) **destinaţi modulului de generare a facturii de plată „Contul unic”**. |
| **Obiectivul nr. 11: Dezvoltarea şi implementarea unui mecanism de deservire a contribuabililor prin lărgirea gamei de servicii furnizate şi modernizarea modalităţii de abordare a conformării contribuabililor** |
| 11.1. Dezvoltarea continuă a strategiei generale de conformare prin elaborarea şi implementarea programelor anuale de conformare fiscală | 11.1.1. Elaborarea Programului de conformare a contribuabililor pentru anul 2015 | Semestrul I | **Risc intern**- posibile deficienţe de comunicare şi colaborare instituţională;- abilităţi insuficiente de analiză şi elaborare a programelor | Program elaborat şi aprobat | IFPS | ***Activitate realizată în termen*****Programul** privind conformarea voluntară a contribuabililor pentru anul 2015 **a fost elaborat** şi **aprobat prin Ordinul IFPS nr. 130 din 24.02.2015**. |
| 11.1.2. Monitorizarea implementării prevederilor stabilite în Programul de conformare a contribuabililor pentru anul 2015 | Pe parcursul anului | **Risc extern** - posibile deficienţe de comunicare şi colaborare instituţională şi interinstituţională; - neconformarea agenţilor economici | Suma încasărilor la BPN;% majorării încasării în comparaţie cu perioada precedentă | IFPS | ***Activitate realizată***Pe parcursul a 9 luni ale anului 2015, suma încasărilor la BPN de la contribuabilii incluşi în Programul de conformare a contribuabililor pentru anul 2015, a constituit **1 215 436,9 mii lei** (pentru 9 luni ale anului 2015), ceea ce constituie o **majorare cu 24%** faţă de perioada similară a anului 2014. |
| 11.1.3. Elaborarea Programului de conformare a persoanelor fizice cu venituri mari pentru anul 2015-2016 | Semestrul I | **Risc intern**- posibile deficienţe de comunicare şi colaborare instituţională;- abilităţi insuficiente de analiză şi elaborare a programelor | Program elaborat şi aprobat | IFPS | ***Activitate realizată în termen*****Programul** de conformare a persoanelor fizice cu venituri mari pentru anul 2015-2016 **a fost elaborat** şi **aprobat prin Ordinul IFPS nr. 525 din 24.06.2015**. |
| 11.2. Elaborarea şi dezvoltarea strategiei de deservire a contribuabilului, ca parte a strategiei generale de conformare prin minimizarea costurilor, lărgirea gamei de servicii furnizate, simplificarea procedurilor de administrare fiscală şi oferirea consultanţelor comprehensive şi accesibile contribuabililor | 11.2.1. Elaborarea şi aprobarea Ghidului de deservire a contribuabililor | Semestrul I | **Risc intern**- posibile deficienţe de comunicare şi colaborare instituţională;- abilităţi insuficiente de elaborare a Ghidului | Ghid elaborat şi aprobat | IFPS | ***Activitate realizată în termen*****Ghidul** de deservire a contribuabililor **a fost elaborat** şi **aprobat prin Ordinul IFPS nr.41 din 27.01.2015**. |
| 11.2.2. Elaborarea şi aprobarea Strategiei de deservire a contribuabililor | Semestrul II | **Risc intern**- posibile deficienţe de comunicare şi colaborare instituţională;- abilităţi insuficiente de elaborare a documentelor strategice;- proiectul necesită coordonare mai amplă şi examinare mai îndelungată | Strategie elaborată şi aprobată | IFPS | ***Activitate realizată în termen*****Strategia** de deservire a contribuabililor pentru anii 2016-2018 **a fost elaborată şi aprobată** prin Ordinul IFPS nr. 1125 din 11.12.2015. |
| 11.3. Elaborarea şi implementarea schemelor de eliminare a lacunelor în procesele şi procedurile de administrare fiscală | 11.3.1. Elaborarea unui set de riscuri şi a metodologiei de calculare a decalajului fiscal internaţional – Republica Moldova în baza datelor obţinute de la administraţiile fiscale internaţionale şi Serviciul Vamal | Semestrul II | **Risc intern**- prezentarea informaţiilor necalitative şi nerespectarea termenelor-limită de prezentare a informaţiilor de către participanţii la proces | Set de riscuri elaborat; Metodologia elaborată | IFPS | ***Activitate realizată****( parţial)*Setul de riscuri a fost **elaborat şi aprobat prin Ordinul IFPS nr. 107 din 11.02.2015** cu privire la aprobarea Normelor metodologice privind determinarea şi clasificarea riscurilor de conformare fiscală.În ceea ce priveşte Metodologia de calculare a decalajului fiscal internaţional, se menţionează că, urmare a unei analize efectuate pe parcursul anului 2015 s-a constatat că noţiunea de „decalaj fiscal” din ***Metodologia de estimare a decalajului fiscal aprobată prin Ordinul IFPS nr. 1720 din 04.12.2014*** corespunde practicii internaţionale. Astfel, a decăzut necesitatea de elaborare a unei noi Metodologii.  |
|  | 11.3.2. Elaborarea sistemelor şi procedurilor fiscale noi în concordanţă cu practica statelor membre UE, în partea ce ţine de consolidarea capacităţii de colectare şi control, cu accent specific pe procedurile de restituire a TVA, pentru evitarea acumulării datoriilor, pentru asigurarea colectării efective a impozitelor şi pentru consolidarea luptei împotriva fraudelor şi evaziunilor fiscale | Semestrul II | **Risc extern**- diminuarea/întreruperea asistenţei tehnice din partea partenerilor de dezvoltare**Risc intern**- prezentarea informaţiilor necalitative şi/sau nerespectarea termenelor-limită de prezentare a informaţiilor de către participanţii la proces | Sisteme şi proceduri elaborate/ ajustate | IFPS | ***Activitate realizată în termen*** Pe parcursul anului 2015, în cadrul Proiectului de colaborare cu Agenţia Fiscală Suedeză, la compartimentul control fiscal cu suportul experţilor au fost **elaborate şi aprobate/ doar elaborate**:- prin Ordinul IFPS nr. 531 din 25.06.2015, Recomandările metodice privind efectuarea controlului fiscal în cazul reorganizării şi lichidării agentului economic;- prin Ordinul IFPS 527 din 24.06.2015, Recomandările metodice cu privire la efectuarea controlului asupra repatrierii de mijloace băneşti, mărfuri şi servicii provenite din tranzacţiile economice externe;- prin Ordinul IFPS nr. 519 din 22.06.2015, Ghidul privind trasabilitatea alcoolului etilic, distilatelor şi băuturilor alcoolice tari, şi metodologia exercitării controlului fiscal efectuat la agenţii economici producători;- prin Ordinul IFPS nr. 505 din 12.06.2015, Recomandările metodice privind estimarea obligaţiei fiscale a contribuabililor prin metode şi surse indirecte;- prin Ordinul IFPS nr. 409 din 18 mai 2015, Regulamentul privind activitatea posturilor fiscale, precum şi alte materiale relevante în cadrul procesului de control; - prin Ordinul IFPS nr. 400 din 12 mai 2015, Regulamentul cu privire la constatarea, examinarea şi arhivarea cauzelor contravenţionale de către organele fiscale;- prin Ordinul IFPS nr. 319 din 27 aprilie 2015, Regulamentul cu privire la estimarea obligaţiilor fiscale ale persoanelor fizice-cetăţeni prin utilizarea metodelor şi surselor indirecte;- prin Ordinul IFPS nr. 129 din 24 februarie 2015, Indicaţiile metodice privind efectuarea vizitelor fiscale;- Raportul de risc aferent fenomenului ,,muncii la negru”;- Raportul de risc aferent domeniului construcţiilor;- Raportul de risc aferent domeniului transportului;- Registrul riscurilor utilizate în administrarea fiscală etc. |
| 11.4. Asigurarea cooperării internaţionale în vederea dezvoltării transparenţei şi schimbului de informaţie | 11.4.1. Asigurarea cooperării la nivel bilateral pentru dezvoltarea transparenţei şi schimbului de informaţie între autorităţile fiscale, în conformitate cu Convenţia Organizaţiei pentru Cooperare şi Dezvoltare Economică (OCDE) privind asistenţa administrativă reciprocă în materie fiscală | Semestrul II | **Risc intern**- abilităţi insuficiente de elaborare a acordurilor | Acord de colaborare elaborat;Schimb de informaţie iniţiat | IFPS | ***Activitate realizată în termen***Cooperarea la nivel bilateral pentru dezvoltarea transparenţei şi schimbului de informaţie între autorităţile fiscale este asigurată în baza Convenţiei Multilaterale OCDE privind asistenţa administrativă reciprocă în materie fiscală şi a Tratatelor bilaterale de evitare a dublei impuneri. În baza Convenţiei menţionate, pe parcursul anului 2015 **au fost primite 6 solicitări de informaţii** de la Administraţiile Fiscale străine, la care au fost perfectate şi remise răspunsuri în termen.Iar, în baza Tratatelor bilaterale de evitare a dublei impuneri, pe parcursul anului **au fost transmise 9 solicitări** şi răspunsuri la interpelările administraţiilor fiscale străine şi au fost **primite 14 solicitări de informaţii şi răspunsuri** de la administraţiile fiscale străine, la care au fost întocmite sau urmează a fi întocmite răspunsuri în termen. |
| 11.4.2. Revizuirea şi elaborarea acordurilor de colaborare cu statele membre UE în partea ce ţine de schimbul de informaţie referitor la patrimoniul şi veniturile atît ale contribuabililor rezidenţi, cît şi ale celor nerezidenţi | Semestrul II | **Risc intern**- abilităţi insuficiente de elaborare a acordurilor | Acorduri de colaborare revizuite/ elaborate | IFPS | ***Alte situaţii*** *(nu a fost necesar)*Pe parcursul anului 2015, a fost elaborat un proiect de acord de colaborare cu statele membre UE în partea ce ţine de schimbul de informaţie referitor la patrimoniul şi veniturile, atît ale contribuabililor rezidenţi, cît şi ale celor nerezidenţi. După examinarea proiectului respectiv s-a hotărît că, în contextul în care Republica Moldova are deja încheiate Acorduri pentru evitarea dublei impuneri cu 25 din 28 de state membre ale Uniunii Europene (care implică, inclusiv schimbul de informaţii), nu mai este necesară semnarea unor tratate suplimentare de schimb de informaţii despre patrimoniu şi venituri. |
| 11.4.3. Consolidarea colaborării în domeniul combaterii infracţiunilor economice şi evaziunilor fiscale, inclusiv prin încheierea acordurilor de cooperare şi schimb de informaţii între instituţiile omoloage din statele membre ale UE | Semestrul II | **Risc intern**- abilităţi insuficiente de elaborare a acordurilor | Acorduri de colaborare elaborate | IFPS | ***Activitate în curs de realizare***În vederea realizării acţiunii respective, IFPS a solicitat, printr-o adresare (nr. 26-18-14-647/8429 din 02.10.2015), omologilor in Lituania prezentarea mecanismului de efectuare a schimbului automatizat extern de informaţii, atît cu statele membre ale UE, cît şi cu cele care nu sînt membre ale UE, şi descrierea canalelor securizate şi a modului prin care se efectuează transmiterea automatizată a informaţiilor cu statele semnatare. Pînă la moment un răspuns în acest sens încă nu a parvenit. |
| 11.5. Dezvoltarea sistemului de impozitare şi de administrare, inclusiv consolidarea capacităţii de colectare a impozitelor şi de control efectiv în vederea eliminării fraudelor şi a evaziunii fiscale | 11.5.1. Elaborarea politicilor de administrare fiscală comprehensive pentru prevenirea şi combaterea evaziunii şi fraudei fiscale | Semestrul II | **Risc intern**- nerealizarea în termen a activităţilor conexe;- abilităţi insuficiente de elaborare a cadrului normativ | Proiecte elaborate şi aprobate | IFPS | ***Activitate realizată în termen***Pentru prevenirea şi combaterea evaziunii şi fraudei fiscale pe parcursul anului 2015, **au fost elaborate şi aprobate** prin:- **Ordinul IFPS nr. 409 din 18.05.2015**, Regulamentul privind funcţionarea posturilor fiscale;- **Ordinul IFPS nr. 404 din 14.05.2015**, Regulamentul privind perfectarea dosarelor aferente rezultatelor controalelor efectuate de către SFS şi procedura remiterii acestora procurorului sau organului de urmărire penală;- **Ordinul IFPS. 129 din 24.02.2015**, Indicaţiile metodice privind efectuarea vizitelor fiscale;- **Ordinul IFPS nr. 107 din 11.02.2015**, Normele metodologice privind determinarea şi clasificarea riscurilor de conformare fiscală. |
| **Obiectivul nr. 12: Lărgirea spectrului de servicii prestate contribuabililor şi eficientizarea utilizării tehnologiilor informaţionale în administrarea fiscală** |
| 12.1. Lărgirea spectrului de servicii prestate contribuabililor prin dezvoltarea şi implementare a unor sisteme informaţionale automatizate eficiente şi operaţionale | 12.1.1. Elaborarea SIA „Dosarul contribuabilului” | Semestrul II | **Risc intern** - defecţiuni tehnice sau alţi factori ce pot duce la situaţii imprevizibile | Sistem elaborat | IFPS | ***Activitate în curs de realizare***În conformitate cu contractul de administrator tehnico-tehnologic al SISF 145/15 din 06.11.2015 pentru elaborarea *SIA „Dosarul Contribuabilului”* a fost contractată Î.S. „Fiscservinform”.La moment, **se execută lucrările de elaborare a sarcinii tehnice** pentru sistemul respectiv. |
| 12.1.2. Extinderea SIA ”Colectarea informaţiei din surse indirecte” | Semestrul II | **Risc intern** - defecţiuni tehnice sau alţi factori ce pot duce la situaţii imprevizibile | Sistem extins | IFPS | ***Activitate realizată în termen*****Sarcina tehnică** a modulului *Colectarea informaţiei de la executorii judecătoreşti* a fost **aprobată**.Sistemul **SIA ”Colectarea informaţiei din surse indirecte” a fost extins** şi predat în exploatare la data de 18.05.2015. |
| 12.1.3. Elaborarea SIA „Diseminare mesaje” | Semestrul II | **Risc intern** - defecţiuni tehnice sau alţi factori ce pot duce la situaţii imprevizibile | Sistem elaborat | IFPS | ***Activitate realizată în termen*****SIA „Diseminare mesaje” a fost elaborat** şi **lansat** la data de 30.04.2015, totodată fiind elaborate şi mesaje pentru diseminare. În contextul lansării SIA „Diseminare mesaje” la data de 15 mai 2015, în baza Indicaţiei nr. 31, s-a dispus organizarea seminarelor de instruire a IFS teritoriale.Totodată, la data de 28.04.2015 a fost realizată conexiunea cu ”MNotify”. |
| 12.1.4. Elaborarea modulului „Scriem Codul Fiscal” | Semestrul II | **Risc intern** - defecţiuni tehnice sau alţi factori ce pot duce la situaţii imprevizibile | Modul elaborat | IFPS | ***Activitate realizată în termen***Modulul **„Scriem Codul Fiscal” a fost elaborat** şi **lansat.**Prin intermediul modulului respectiv este asigurată posibilitatea implicării societăţii civile în procesul de îmbunătăţire a normelor legale şi totodată se asigură transparenţă în acţiunile întreprinse.  |
| 12.1.5. Elaborarea modulului „Anticamera online” | Semestrul II | Risc intern - defecţiuni tehnice sau alţi factori ce pot duce la situaţii imprevizibile | Modul elaborat | IFPS | ***Activitate realizată în termen*****Modulul „Anticamera online” a fost elaborat** şi **lansat** în exploatare la data de 09.12.2015. |
| 12.2. Perfecţionarea mecanismelor şi instrumentelor software în scopul depistării rapide a fraudelor fiscale şi planificării controalelor în baza analizei de risc | 12.2.1. Elaborarea şi aprobarea caietului de sarcini al SIA „Sistem de management al riscurilor” | Semestrul II | **Risc intern** - posibile deficienţe de comunicare şi colaborare instituţională;- defecţiuni tehnice sau alţi factori ce pot duce la situaţii imprevizibile | Caiet de sarcini elaborat şi aprobat | IFPS | ***Activitate în curs de realizare*****Caietul de sarcini** al SIA ,,Managementul riscurilor de conformare” a fost **elaborat**. La moment, se examinează varianta achiziţionării unui soft de pe piaţa internă/externă. |
| 12.3. Dezvoltarea şi unificarea Sistemului informaţional integrat | 12.3.1. Evaluarea situaţiei curente a sistemului informaţional al SFS | Semestrul I | **Risc intern** - posibile deficienţe de comunicare şi colaborare instituţională | Raport perfectat | IFPS | ***Activitate realizată în termen*****Raportul** privind analiza situaţiei curente a sistemului informaţional în cadrul SFS **a fost elaborat** şi prezentat conducerii IFPS prin nota nr. 26/1-08-698 din 10.04.2015. |
| 12.3.2. Elaborarea Strategiei IT a SFS | Semestrul II | **Risc intern**- prezentarea informaţiilor necalitative şi nerespectarea termenelor-limită de prezentare a informaţiilor de către participanţii la proces;- strategia necesită coordonare mai amplă şi examinare mai îndelungată | Strategie elaborată şi aprobată | IFPS | ***Activitate în curs de realizare***În conformitate cu **contractul de administrator** tehnico-tehnologic al SISF 145/15 din 06.11.2015, pentru elaborarea Strategiei IT a fost **contractată** Î.S. „Fiscservinform”. Ulterior, a fost **elaborată versiunea iniţială** a Strategiei. În prezent, proiectul Strategiei se află la **etapa de definitivare**.  |
| **Obiectivul nr. 13: Optimizarea sistemului de achiziţii publice, inclusiv prin armonizarea legislaţiei naţionale la acquis-ul comunitar** |
| 13.1. Armonizarea cadrului legislativ şi normativ naţional în domeniul achiziţiilor publice la Acquis-ul comunitar | 13.1.1. Promovarea proiectului de lege privind atribuirea contractelor de achiziţii publice sectoriale | Semestrul II | **Risc extern*** imprevizibilitatea deciziilor

politice şi schimbări în structura şi mecanismul guvernamental;* posibile deficienţe de comunicare şi colaborare

interinstituţională;* reticenţa faţă de schimbări a autorităţilor contractante
 | Proiect prezentat Guvernului  | SPRAPAAP | ***Activitate în curs de realizare*****Proiectul de lege** privind atribuirea contractelor de achiziţie publică sectorială **a fost elaborat** şi la moment este în proces de definitivare în baza Raportului de expertiză anticorupţie. |
| 13.1.2. Revizuirea Regulamentelor privind aplicarea procedurilor de achiziţie publică | În decurs de 6 luni de la adoptarea proiectului de lege pentru modificarea Legii privind achiziţiile publice  | **Risc extern*** imprevizibilitatea deciziilor

politice şi schimbări în structura şi mecanismul guvernamental;reţinerea luării deciziilor- tergiversarea adoptării proiectului de lege**Risc intern**- abilităţi insuficiente de elaborare aproiectelor | Nr. de regulamente revizuite | SPRAPAAP | ***Activitate neîncepută***Ca urmare a deciziilor politice a fost adoptată Legea privind achiziţiile publice (în redacţie nouă) nr. 131 din 01.07.2015.În vederea implementării noii Legi, **urmează a fi elaborate şi aprobate noi Regulamente** privind aplicarea procedurilor de achiziţie publică. |
| 13.2. Modificarea cadrului normativ secundar din domeniul achiziţiilor publice în vederea simplificării capacităţii de participare la procedurile de achiziţii publice ale operatorilor economici | 13.2.1. Promovarea modificărilor la Documentaţia standard pentru realizarea achiziţiilor publice de lucrări | Trimestrul II | **Risc extern**- imprevizibilitatea deciziilor politice;- reţinerea luării deciziilor;- tergiversarea avizării proiectului de către autorităţile publice | Proiect prezentat Guvernului  | SPRAP | ***Activitate neîncepută***Ca urmare a deciziilor politice a fost adoptată Legea privind achiziţiile publice (în redacţie nouă) nr. 131 din 01.07.2015.În vederea implementării noii Legi, Documentaţia standard pentru realizarea achiziţiilor publice de lucrări **urmează a fi elaborată şi aprobată** de către Ministerul Finanţelor. |
| 13.2.2. Promovarea modificărilor la Documentaţia standard pentru realizarea achiziţiilor publice de bunuri şi servicii | Trimestrul II | **Risc extern**- imprevizibilitatea deciziilor politice;- reţinerea luării deciziilor;- tergiversarea avizării proiectului de către autorităţile publice | Proiect prezentat Guvernului | SPRAP | ***Activitate neîncepută***Ca urmare a deciziilor politice a fost adoptată Legea privind achiziţiile publice (în redacţie nouă) nr. 131 din 01.07.2015.În vederea implementării noii Legi, Documentaţia standard pentru realizarea achiziţiilor publice de bunuri şi servicii **urmează a fi elaborată şi aprobată** de către Ministerul Finanţelor. |
| 13.2.3. Promovarea modificărilor la Regulamentul privind realizarea achiziţiilor publice de servicii de proiectare a lucrărilor | Trimestrul II | **Risc extern**- imprevizibilitatea deciziilor politice;- reţinerea luării deciziilor;- tergiversarea avizării proiectului de către autorităţile publice | Proiect prezentat Guvernului | SPRAP | ***Activitate neîncepută***Ca urmare a deciziilor politice a fost adoptată Legea privind achiziţiile publice (în redacţie nouă) nr. 131 din 01.07.2015.Astfel, întrucît noua lege nu prevede elaborarea şi aprobarea de către Guvern a Regulamentului privind realizarea achiziţiilor publice de servicii de proiectare a lucrărilor, procedura de achiziţie a serviciilor de proiectare va fi reglementată în Documentaţia standard care **urmează a fi elaborată şi aprobată** de către Ministerul Finanţelor. |
| 13.2.4. Modificarea formatului invitaţiei de participare care se publică în Buletinul Achiziţiilor Publice | Trimestrul III | **Risc intern**- abilităţi insuficiente de analiză şi elaborare a documentelor | Formatul invitaţiei de participare modificat | AAP | ***Activitate realizată în termen*****Formatul formularului de anunţ** (invitaţie) ce corespunde formatului UE **a fost elaborat** şi poate fi accesat pe pagina web a Agenţiei, la adresa: <http://tender.gov.md/ro/content/2-model-scrisoare-solicit> are-de-anun%C5%A3are-procedu%20rii-de-achizi %C5 %A3ie.  |
| 13.2.5. Actualizarea mecanismului şi platformei la nivel naţional pentru asigurarea publicării anunţurilor de intenţie referitoare la contractele de achiziţie publică | Pe parcursul anului | **Risc intern****-** defecţiuni tehnice sau alţi factori ce pot duce la situaţii imprevizibile;- insuficienţa echipamentului tehnic performant | Mecanism şi platformă modificate şi actualizate | AAP | ***Activitate realizată*****Mecanismul şi platforma** la nivel naţional pentru asigurarea publicării anunţurilor de intenţie referitoare la contractele de achiziţie publică **au fost actualizate**.Anunţurile de intenţii ale autorităţilor contractante sînt publicate în Buletinul Achiziţiilor Publice şi în SIA Registrul de Stat al Achiziţiilor Publice şi pot fi accesate la următoarele adrese: [www.tender.gov.md/ro/bap](http://www.tender.gov.md/ro/bap) şi [www.etender.gov.md/intentii](http://www.etender.gov.md/intentii). |
| 13.3. Reformarea instituţională a Agenţiei Achiziţii Publice şi dezvoltarea noilor tehnici de achiziţii, sporirea eficienţei şi asigurarea executării recomandărilor UE, prin descentralizarea competenţelor şi crearea organismului naţional independent de soluţionare a contestaţiilor | 13.3.1. Elaborarea Regulamentului cu privire la organizarea şi funcţionarea Agenţiei de Soluţionare a Contestaţiilor | În decurs de 6 luni de la adoptarea proiectului de lege pentru modificarea Legii privind achiziţiile publice | **Risc extern*** imprevizibilitatea deciziilor

politice şi schimbări în structura şi mecanismul guvernamental;- tergiversarea adoptării proiectului de lege**Risc intern**- abilităţi insuficiente de elaborare a proiectului | Proiect elaborat şi prezentat Guvernului  | SPRAPAAP | ***Activitate neîncepută***Ca urmare a deciziilor politice a fost adoptată Legea privind achiziţiile publice (în redacţie nouă) nr. 131 din 01.07.2015.Astfel, în contextul în care Legea nr. 131 din 01.07.2015 va intra în vigoare la 1 mai 2016, proiectul hotărîrii Guvernului privind aprobarea Regulamentului cu privire la organizarea şi funcţionarea Agenţiei de Soluţionare a Contestaţiilor urmează a fi elaborat şi promovat în trimestrul I al anului 2016, cu intrarea în vigoare la 1 mai 2016. |
| **Obiectivul nr. 14: Dezvoltarea cadrului legislativ, normativ şi instituţional corespunzător domeniului metalelor preţioase şi pietrelor preţioase** |
| 14.1. Modificarea şi completarea Instrucţiunii cu privire la probare, marcare, analiză, expertiză a articolelor din metale preţioase diagnosticarea pietrelor preţioase |  | Semestrul II | **Risc intern**- abilităţi insuficiente de elaborare a cadrului metodologic | Instrucţiunea modificată şi aprobată | CSSM | ***Activitate realizată în termen***A fost **elaborat** şi **aprobat Ordinul ministrului finanţelor nr. 183 din 30.10.2015** privind completarea şi modificarea Ordinului ministrului finanţelor nr. 78 din 10.09.2007 privind aprobarea Instrucţiunii cu privire la probare, marcare, analiză, expertiză a articolelor din metale preţioase diagnosticarea pietrelor preţioase |
| **Obiectiv nr. 15:** **Consolidarea şi asigurarea realizării procesului de monitorizare a rezultatelor activităţii economico-financiare a întreprinderilor de stat şi a societăţilor comerciale cu capital integral sau majoritar de stat** |
| 15.1 Asigurarea efectuării monitoringului şi analizei rezultatelor financiare ale întreprinderilor destat şi a societăţilor comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, inclusiv a instituţiilor financiare cu capital de stat | 15.1.1. Analiza situaţiilor financiare ale întreprinderilor de stat şi a societăţilor comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, inclusiv a instituţiilor financiare cu capital de stat | Pe parcursul anului | **Risc extern**- neprezentarea situaţiilor financiare, rapoartelor statistice de către întreprinderile de stat şi societăţile comerciale cu capital integral sau majoritar de stat;- modificarea pe parcursul anului a termenului de prezentare a situaţiilor financiare, rapoartelor statistice sau conţinutul acestora (indicatori valorici);- prezentarea eronată a informaţiilor**Risc intern**- incapacitatea sistemului informaţional existent de a prelucra informaţia | Nr. de rapoarte întocmite | DARASSF | ***Activitate realizată***Pe parcursul anului 2015, au fost întocmite **4** **Note analitice** generalizate privind rezultatele monitoringului financiar al activităţii economico-financiare a întreprinderilor de stat şi a societăţilor comerciale cu capital integral sau majoritar de stat (pentru anul 2014, trimestrele I, II şi III ale anului 2015) şi prezentate Guvernului şi Agenţiei Proprietăţii Publice.Totodată, au fost elaborate:- şi remise, autorităţilor administraţiei publice centrale şi altor autorităţi administrative, **77** **informaţii analitice** privind rezultatele monitoringului financiar al activităţii economico-financiare a întreprinderilor de stat şi societăţilor comerciale cu capital integral sau majoritar de stat din gestiunea acestora, în anul 2014 şi trimestrele II şi III ale anului 2015;- **9** **Note analitice** privind rezultatele monitoringului financiar al activităţii economico-financiare a întreprinderilor de stat şi a societăţilor comerciale cu capital integral sau majoritar de stat din gestiunea Ministerului Finanţelor în anul 2014 şi trimestrele II şi III ale anului 2015. |
|  |
| 15.1.2. Monitorizarea procesului de virare în bugetul de stat a defalcărilor şi dividendelor din profitul net al întreprinderilor de stat şi a societăţilor comerciale cu capital public sau majoritar de stat, pentru anul 2014 | Pînă la data de 01 august | **Risc extern**- managementul ineficient al entităţilor economice prin înregistrarea pierderilor nete;- neconformarea agenţilor economici privind distribuirea unei părţi din profitul net  | Nr. de rapoarte întocmite;% executării parametrilor bugetari | DARASSF IFPS | ***Activitate realizată în termen***Pe parcursul anului 2015, a fost întocmit **1 Raport** privind mărimea dividendelor şi defalcărilor transferate în bugetul de stat de către întreprinderile de stat şi societăţile comerciale cu capital integral sau majoritar de stat pentru rezultatele obţinute în 2014. Prin urmare, la situaţia din 22.12.2015:- defalcările din profitul net al întreprinderilor de stat transferate la bugetul de stat constituie 62,907 mil. lei, rata îndeplinirii fiind de **100,4%**. Conform prevederilor Legii nr. 200 din 20.11.2015 pentru modificarea şi completarea Legii bugetului de stat pe anul 2015 nr. 72 din 12.04.2015, au fost prevăzute încasări sub formă de defalcări în mărime de 62,675 mil. lei.- dividendele aferente cotei de participare a statului în societăţile pe acţiuni transferate la bugetul de stat, constituie 70,638 mil. lei, rata îndeplinirii fiind de **99,98%**. Conform prevederilor Legii nr. 200 din 20.11.2015 pentru modificare şi completarea Legii bugetului de stat pe anul 2015 nr. 72 din 12.04.2015, au fost prevăzute încasări sub formă de dividende în mărime de 70,65 mil. lei.Suplimentar, reieşind din conjunctura economică naţională, în vederea acumulării veniturilor la bugetul de stat, a fost elaborată şi aprobată Hotărîrea Guvernului nr. 193 din 22.04.2015 “Cu privire la repartizarea profitului net obţinut în anul 2014 de către societăţile pe acţiuni cu cotă de participare a statului şi întreprinderile de stat” prin care s-a dispus adoptarea deciziilor de repartizare a profitului net obţinut de către entităţi în anul 2014, sub formă de dividende şi defalcări în bugetul de stat, în proporţie nu mai mică de 50% din valoarea totală a acestuia, indiferent de categoria entităţilor economice (pasibile sau nepasibile de privatizare). |
| 15.1.3 Elaborarea cu prezentarea ulterioară beneficiarului, a informaţiei aferente activităţii întreprinderilor de stat şi a societăţilor comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, reflectată în sistemul de evidenţă al Serviciului Fiscal de Stat, pe autorităţi publice centrale, privind:- restanţele la impozite, taxe şi alte plăţi faţă de bugetul public naţional;- achitările pe toate tipurile de impozite şi taxe;- informaţia despre înlesnirile şi facilităţile fiscale acordate întreprinderilor de stat şi societăţilor comerciale cu capital integral sau majoritar de stat;- informaţia referitoare la modificarea termenului de stingere a obligaţiei fiscale (pe sume) şi achitarea obligaţiei fiscale conform contractelor încheiate, în conformitate cu art. 180 al Codului Fiscal | Trimestrial, către data de 20 a lunii următoare trimestrului de gestiune | **Risc extern**- prezentarea informaţiilor necalitative şi nerespectarea termenelor-limită de prezentare a informaţiilor;- posibilele deficienţe de comunicare şi colaborare instituţională şi interinstituţională**Risc intern**- incapacitatea sistemului informaţional existent de a prelucra informaţia | Informaţii întocmite şi prezentate | IFPS | ***Activitate realizată în termen***Informaţia respectivă aferentă trimestrului IV al anului 2014 şi trimestrelor I, II şi III ale anului 2015, au fost elaborate şi prezentate în format electronic Direcţiei analiză şi reglementări a acţiunilor statului şi sectorului financiar.  |
| 15.2. Asigurarea accesului la informaţia privind rezultatele activităţii economico-financiare a întreprinderilor cu cotă majoritară de stat pentru anul 2014 |  | Trimestrul III | **Risc extern**- modificarea pe parcursul anului a termenului de prezentare a situaţiilor financiare, rapoartelor statistice sau conţinutul acestora (indicatorii valorici)**Risc intern**- incapacitatea sistemului informaţional existent de a prelucra informaţia | Informaţie publicată | DARASSF | ***Activitate realizată în termen*****Informaţia** privind rezultatele activităţii economico-financiare a entităţilor cu cotă majoritară de stat pentru anul 2014 **a fost publicată** pe pagina oficială a Ministerului Finanţelor ([http://mf.gov.md/archive/year 2014/report](http://mf.gov.md/archive/year%202014/report)). |
| 15.3 Fortificarea capacităţilor de analiză a riscurilor bugetar-fiscale, precum şi de monitoring financiar al entităţilor economice cu capital majoritar de stat | 15.3.1. Elaborarea normelor metodologice/ ghidurilor consultative privind procedurile de efectuare a monitoringului financiar al întreprinderilor municipale şi societăţilor comerciale în care autorităţile administraţiei publice locale deţin cota majoritară în capitalul social | Semestrul II | **Risc extern**- imprevizibilitatea deciziilor politice | Metodologie/ ghid elaborat | DARASSF | ***Activitate realizată în termen*****Ghidul metodologic** privind efectuarea monitoringului financiar al activităţii economico-financiare a întreprinderilor municipale şi societăţilor comerciale cu capital integral sau majoritar al unităţii administrativ-teritoriale a fost **elaborat** şi **remis**, cu titlu de recomandare, **autorităţilor administraţiei publice locale**, prin scrisoarea nr.16-04/667 din 11 septembrie 2015. |
| **Obiectivul nr. 16: Creşterea eficienţei activităţii de inspectare** |
| 16.1. Elaborarea proiectului de lege cu privire la inspectarea (control) financiară |  | Pe parcursul anului | **Risc extern** - imprevizibilitatea deciziilor politice;- tergiversarea avizării proiectului de lege de către autorităţile publice şi partenerii sociali**Risc intern**- abilităţi insuficiente de elaborare a cadrului legislativ | Proiect iniţiat | IF | *Activitate realizată***Proiectul de lege** **a fost elaborat** şi **coordonat** cu subdiviziunile Ministerului Finanţelor. Proiectul de lege menţionat urmează a fi definitivat pe parcursul anului 2016. |
| 16.2. Asigurarea gestiunii corecte a fondurilor europene | 16.2.1. Efectuarea verificărilor asupra operaţiunilor financiare cu fondurile europene | Pe parcursul anului | **Risc extern**- posibile deficienţe de comunicare şi colaborare instituţională și interinstituțională**Risc intern**- insuficienţa resurselor umane | Nr. verificărilor efectuateÎncălcări depistate | IF | *Activitate realizată*Pe parcursul anului 2015 au fost efectuate 2 verificări privind gestionarea corectă a fondurilor europene, după cum urmează:1) Verificarea gestionării împrumutului acordat Guvernului Republicii Moldova, de către Banca Europeană pentru Reconstrucţii şi Dezvoltare şi Banca Europeană de Investiţii (20 mil. Euro);2) Verificarea gestionării împrumutului acordat Guvernului Republicii Moldova, de către Banca de Investiţii pentru Ţările din Vecinătate, pentru realizarea Programului de Dezvoltare a Companiilor de Aprovizionare cu Apă şi Canalizare (10 mil. Euro).În urma verificărilor, au fost depistate încălcări estimate în mărime de 2,1 milioane lei, din care 1,5 milioane lei – majorarea volumelor de lucrări şi sumelor în actele de recepţie, iar 0,6 milioane lei – desfăşurarea activităţii în lipsa licenţei. |
| 16.3. Îmbunătăţirea reparării prejudiciilor constatate | 16.3.1. Intensificarea conlucrării cu organele de drept | Pe parcursul anului | **Risc extern**- posibile deficienţe de comunicare şi colaborare instituţională şi interinstituţională | Materiale expediate organelor de drept spre examinare; Pondere majoră a prejudiciului reparat | IF | ***Activitate realizată***În scopul asigurării finalităţii rezultatelor inspectărilor efectuate, reparării integrale a prejudiciului cauzat şi tragerii la răspundere a persoanelor vinovate, pe parcursul anului 2015 au fost **expediate**, organelor de drept, în total **588 materiale de inspectare**, **suma** constituind 810,6 mil. lei.În baza solicitărilor organelor de drept, au fost efectuate **498 inspectări financiare**.**Ponderea** acoperirii pagubelor depistate şi încasării sumelor calculate în perioada menţionată a constituit **8,8%**. |
| 16.4. Modernizarea procedurilor, practicilor și metodelor de control | 16.4.1. Actualizarea permanentă a normelor metodologice generale şi normelor metodologice ramurale | Pe parcursul anului | **Risc extern** - imprevizibilitatea deciziilor politice **Risc intern** **-** propunerile de modificare conceptuală necesită coordonare mai amplă şi examinare mai îndelungată | Majorarea ponderii acțiunilor intentate de către organele de drept în vederea compensării sumelor depistate în cadrul inspectărilor (controalelor) financiare efectuate; Norme metodologice generale şi ramurale actualizate | IF | ***Activitate realizată***Pe parcursul anului 2015:- **ponderea acţiunilor intentate** de către organele de drept în vederea compensării sumelor depistate în cadrul inspectărilor **s-a majorat** cu cca **3,4%** comparativ cu anul 2014 (în anul 2015 – 261 de acţiuni penale intentate (**44,4%**) în raport cu 588 materiale expediate; în 2014 – 213 de acţiuni penale intentate (**41%**) în raport cu 519 materiale expediate); **-** au fost contestate 12 ordonanţe de refuz în pornirea urmării penale;**- Normele metodologice** privind efectuarea inspectării financiare, aprobate prin Ordinul IF nr.27 din 14.11.14, au fost **actualizate** şi modificate prin **Ordinul IF nr. 20 din 03.12.15**.Suplimentar, au fost elaborate recomandări privind tratarea încălcărilor constatate întru sporirea calităţii rezultatelor inspectărilor efectuate. |
| 16.5. Îmbunătăţirea calităţii raportării  | 16.5.1. Perfectarea documentelor, conform formatului de dări de seamă actualizat | Pe parcursul anului | **Risc extern**- prezentarea informaţiilor necalitative **Risc intern**- abilităţi insuficiente ale personalului în perceperea şi identificarea informaţiilor | Formatul de darea de seamă actualizat respectat;Informaţii plasate periodic pe pagina web | IF | ***Activitate realizată***Pe parcursul anului 2015, în vederea realizării acestei acţiuni, au fost întreprinse următoarele activităţi:* au fost revizuiţi indicatorii de performanţă specificaţi în dările de seamă privind rezultatele activităţii de inspectare;
* a fost actualizat, publicat (www.if.gov.md) şi expediat subdiviziunilor din cadrul Inspecţiei Financiare Formularul de dare de seamă actualizat.
 |
| 16.6. Dezvoltarea capacităţilor în domeniul controlului financiar | 16.6.1. Elaborarea şi aprobarea programului de instruire internă şi externă | Trimestrul I | **Risc extern**- posibile deficienţe de comunicare şi colaborare interinstituţională**Risc intern**- insuficienţa resurselor financiare;- abilităţi insuficiente de elaborare a documentelor de politici | Programul de instruire internă şi externă elaborat şi aprobat  | IF | *Activitate realizată în termen*Planurile – grafice de perfecţionare profesională ale Inspecţiei Financiare în colaborare cu Academia de Administrare Publică şi Asociaţia Contabililor şi Auditorilor Profesionişti din Moldova pentru semestrul I şi II al anului 2015, au fost elaborate şi aprobate la data de 10.02.2015 şi respectiv, 01.07.2015. |
| 16.6.2. Instruirea colaboratorilor Inspecţiei Financiare privind controlul adecvat al veniturilor şi al cheltuielilor publice | Pe parcursul anului  | **Risc extern**- posibile deficienţe de comunicare şi colaborare interinstituţională**Risc intern**- insuficienţa resurselor financiare | Nr. de instruiri organizate;Nr. de persoane instruite | IF | *Activitate realizată*Pe parcursul anului 2015 au fost organizate:* 11 instruiri la Academia de Administrare Publică;
* 2 instruiri la Asociaţia Contabililor şi Auditorilor Profesionişti din Moldova;
* 1 instruire la Centrul de instruire AbeZe;
* 1 instruire la Centrul de limbi străine STUDIUM;
* 1 instruire în Republica Populară Chineză;
* 1 instruire organizată de către CNA;
* 1 instruire organizată de către CNI.

În cadrul instruirilor menţionate, au participat 87 de funcţionari publici din cadrul Inspecţiei Financiare.  |
| 16.7. Îmbunătăţirea cooperării cu organizaţiile externe |  | Pe parcursul anului | **Risc extern**  - implicarea insuficientă a altor organe de control; - posibile deficienţe de comunicare şi colaborare instituţională și interinstituțională | Acorduri de colaborare semnate | IF | *Activitate în curs de realizare*Pe parcursul anului 2015, în vederea îmbunătăţirii/ perfecţionării funcţiei de inspectare financiară, au fost iniţiate discuţii cu experţii PEFA, SIGMA, Comisiei Europene (Directoratul general buget) şi ECORYS privind identificarea posibilităţii încheierii unui acord de colaborare. |
| **Obiectivul nr. 17: Constituirea unui cadru normativ performant în domeniul contabilităţii şi auditului în sectorul corporativ, prin elaborarea reglementărilor naţionale în conformitate cu directivele UE, care va contribui la dezvoltarea şi perfecţionarea contabilităţii, inclusiv raportării financiare şi auditului** |
| 17.1. Elaborarea actelor normative în domeniul contabilităţii şi auditului | 17.1.1. Iniţierea elaborării proiectului Legii contabilităţii în redacţie nouă | Pe parcursul anului | **Risc intern**- nerespectarea termenului de realizare în urma apariţiei situaţiilor neprevăzute | Proiect iniţiat | DRCASC | ***Activitate realizată*****Procesul de elaborare a proiectului de lege a fost iniţiat**, în acest context pe parcursul anului 2015 fiind realizate următoarele:* a fost definitivat şi plasat, pe pagina oficială a Ministerului Finanţelor, tabelul de transpunere în legislaţia naţională a Directivei 2013/34UE, (<http://mf.gov.md/files/files/Acte%20Legislative%20si%20Normative/CONTABILITATE/altele/TT_accounting_draft_MD_ROM_191114.docx>)

- a fost elaborat proiectul conceptului legii contabilităţii şi a fost discutat cu părţile interesate la data de 17.12.2015 în cadrul unei mese rotunde. |
| 17.1.2. Iniţierea elaborării proiectului Legii privind activitatea de audit în redacţie nouă | Pe parcursul anului | **Risc intern**- nerespectarea termenului de realizare în urma apariţiei situaţiilor neprevăzute | Proiect iniţiat | DRCASC |  ***Activitate realizată*****Procesul de elaborare a proiectului de lege a fost iniţiat**, în acest context pe parcursul anului 2015 fiind realizate următoarele:* a fost definitivat şi plasat, pe pagina oficială a Ministerului Finanţelor, tabelul de transpunere în legislaţia naţională a Directivei 2006/43CE (<http://mf.gov.md/files/files/Acte%20Legislative%20si%20Normative/Audit/altele/TT_auditing_draft_MDromfin_290115.docx>);
* a fost elaborat proiectul conceptului legii privind activitatea de audit şi a fost discutat cu părţile interesate la data de 18.12.2015 în cadrul unei mese rotunde.
 |
| 17.1.3. Elaborarea proiectului de hotărîre a Guvernului „Cu privire la aprobarea Listei societăţilor de audit privind auditarea situaţiilor financiare pentru anul 2015 ale întreprinderilor de stat şi ale societăţilor pe acţiuni în care cota statului depăşeşte 50 % din capitalul social” | Trimestrul I | **Risc intern**- nerespectarea termenului de realizare în urma apariţiei situaţiilor neprevăzute | Proiect elaborat şi prezentat Guvernului | DRCASC | ***Activitate realizată cu depăşirea termenului*** **Proiectul de hotărîre a Guvernului a fost elaborat** şi **prezentat Guvernului** (prin scr. nr. 15-04/173/178 din 31.03.2015 şi repetat prin scr. nr. 15-04/517 din 02.10.2015 (urmare a obiecţiilor expuse de CNA)), iar ulterior **aprobat** prin Hotărîrea Guvernului nr. 799 din 29.10.2015 „Cu privire la aprobarea Listei societăţilor de audit privind auditarea situaţiilor financiare pentru anul 2015 ale întreprinderilor de stat şi ale societăţilor pe acţiuni în care cota statului depăşeşte 50 % din capitalul social”. |
| 17.1.4. Elaborarea proiectului de hotărîre a Guvernului „Cu privire la modificarea anexei nr. 2 la Hotărîrea Guvernului nr. 1450 din 24 decembrie 2007” | Trimestrul II | **Risc intern**- nerespectarea termenului de realizare în urma apariţiei situaţiilor neprevăzute | Proiect elaborat şi prezentat Guvernului | DRCASC | ***Activitate realizată cu depăşirea termenului*** **Proiectul hotărîrii Guvernului a fost elaborat** şi **prezentat Guvernului** (scr. nr. 15-04/388/586 din 14.07.2015), iar ulterior **aprobat** prin Hotărîrea Guvernului nr. 461 din 24.07.2015 „Cu privire la modificarea anexelor nr. 2 şi 4 la Hotărîrea Guvernului nr. 1450 din 24 decembrie 2007”. |
| 17.1.5. Elaborarea proiectului Ordinului cu privire la modificarea şi completarea Ordinului Ministrului Finanţelor nr. 119 din 06.08.2013 privind aprobarea Planului general de conturi contabile | Trimestrul I | **Risc intern**- nerespectarea termenului de realizare în urma apariţiei situaţiilor neprevăzute | Proiect elaborat şi aprobat | DRCASC | ***Activitate realizată în termen*****A fost** **elaborat** şi **aprobat** **Ordinul ministrului finanţelor nr. 26 din 04.03.2015** cu privire la aprobarea completărilor la Planul general de conturi contabile, aprobat prin Ordinul ministrului finanţelor nr. 119 din 06.08.2013. |
| 17.1.6. Elaborarea proiectului Ordinului Ministrului Finanţelor „Cu privire la aprobarea termenilor de referinţă pentru auditarea situaţiilor financiare ale întreprinderilor de stat şi ale societăţilor pe acţiuni în care cota statului depăşeşte 50 % din capitalul social” | Trimestrul I | **Risc intern**- nerespectarea termenului de realizare în urma apariţiei situaţiilor neprevăzute | Proiect elaborat şi aprobat | DRCASC | ***Alte situaţii*** *(activitate substituită)*Iniţial proiectul a fost elaborat şi aprobat prin Ordinul ministrului finanţelor nr. 42 din 31.03.2015, însă ulterior a fost abrogat, deoarece în baza art. II şi III din Legea cu privire la modificarea şi completarea unor acte legislative nr. 71 din 12.04.2015 a fost prevăzută elaborarea unui proiect de hotărîre a Guvernului în acest sens. În contextul celor enunţate **a fost elaborată şi aprobată Hotărîrea Guvernului 875 din 22.12.2015** „Pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de selectare a societăţilor de audit şi termenii de referinţă pentru auditarea situaţiilor financiare anuale ale întreprinderilor de stat şi societăţilor pe acţiuni în care cota statului depăşeşte 50% din capitalul social”. |
| 17.1.7. Elaborarea proiectului Ordinului Ministrului Finanţelor „Cu privire la prezentarea de către societăţile de audit a informaţiilor în vederea executării prevederilor art. 131  alin. (2) şi (3) al Legii nr. 146-XIII din 16 iunie 1994 cu privire la întreprinderea de stat şi art. 89 alin. (1) şi (1¹) al Legii nr. 1134-XIII din 2 aprilie 1997 privind societăţile pe acţiuni” | Trimestrul I | **Risc intern**- nerespectarea termenului de realizare în urma apariţiei situaţiilor neprevăzute | Proiect elaborat şi aprobat | DRCASC | ***Activitate realizată în termen*****A fost elaborat** şi **aprobat** **Ordinul ministrului finanţelor nr. 01 din 06.01.2015** cu privire la prezentarea de către societăţile de audit a informaţiilor în vederea executării prevederilor art. 131  alin. (2) şi (3) al Legii nr. 146-XIII din 16 iunie 1994 cu privire la întreprinderea de stat şi art. 89 alin. (1) şi (1¹) al Legii nr. 1134-XIII din 2 aprilie 1997 privind societăţile pe acţiuni. |
| 17.1.8. Elaborarea proiectului Ordinului cu privire la modificarea şi completarea Ordinului Ministrului Finanţelor nr. 118 din 06.08.2013 privind aprobarea Standardelor Naţionale de Contabilitate | Trimestrul III | **Risc intern**- nerespectarea termenului de realizare în urma apariţiei situaţiilor neprevăzute | Proiect elaborat şi aprobat | DRCASC | ***Activitate realizată cu depăşirea termenului*****A fost elaborat** şi **aprobat** **Ordinul ministrului finanţelor nr. 204 din 23.12.2015** cu privire la modificarea şi completarea Ordinului ministrului finanţelor nr. 118 din 06.08.2013 privind aprobarea Standardelor Naţionale de Contabilitate. |
| 17.1.9. Elaborarea proiectului Ordinului privind acceptarea şi publicarea Standardelor Internaţionale de Raportare Financiară şi de modificare a Ordinului Ministrului Finanţelor nr.109 din 19.12.2008, privind acceptarea şi publicarea Standardelor Internaţionale de Raportare Financiară | Trimestrul III | **Risc intern**- nerespectarea termenului de realizare în urma apariţiei situaţiilor neprevăzute | Proiect elaborat şi aprobat | DRCASC | ***Activitate realizată în termen*****A fost elaborat** şi **aprobat** **Ordinul ministrului finanţelor nr. 105 din 17.07.2015** privind acceptarea, publicarea şi modificarea Standardelor Internaţionale de Raportare Financiară. |
| **Obiectivul nr. 18: Asigurarea reprezentării intereselor Ministerului Finanţelor şi a bugetului de stat în instanţele judecătoreşti** |
| 18.1. Reprezentarea intereselor statului(Ministerului Finanţelor) îninstanţele judecătoreşti | 18.1.1. Analiza cererilor de chemare în judecată şi formularea poziţiei ministerului asupra acestora, contestarea hotărîrilor judecătoreşti în ordinea de apel şi recurs, respectiv reprezentarea intereselor ministerului în cauze civile cu privire la insolvabilitate | Pe parcursul anului | **Risc extern**- lipsa citării fizice a ministerului;- neexpedierea în adresaministerului adeciziei adoptate deinstanţele de judecată | Nr. referinţelor elaborate;Nr. cererilor de apel declarate;Nr. cererilor de recurs declarate;Nr. participărilor înadunarea/ comitetulcreditorilor şi în instanţelejudecătoreşti | DJ | ***Activitate realizată***Pe parcursul anului 2015:- au fost elaborate **113 de referinţe** împotriva cererilor de chemare în judecată depuse de reclamanţi;- declarate **54 de cereri de apel** împotriva hotărîrilor primei instanţe;- au fost elaborate **58 de cereri de recurs** împotriva hotărîrilor instanţelor ierarhic inferioare;- **27 participări** în adunările/comitetele creditorilor şi în instanţele judecătoreşti. |
| **Obiectivul nr. 19: Consolidarea sistemului existent de management financiar şi control în cadrul Ministerului Finanţelor** |
| 19.1. Dezvoltarea sistemului de management financiar şi control în cadrul Ministerului Finanţelor | 19.1.1. Emiterea declaraţiei privind buna guvernare | 10 aprilie | **Risc intern**- abilităţi insuficiente de sistematizare şi analiză a informaţiei | Declaraţie emisă şi publicată | DAI | ***Activitate realizată în termen***În cadrul procedurii anuale de autoevaluare a sistemului de management financiar şi control, în baza rezultatelor obţinute şi reflectate în Raportul privind organizarea şi funcţionarea sistemului de management financiar şi control în Ministerul Finanţelor, la data de 06.02.2015 de către ministrul finanţelor **a fost semnată Declaraţia privind buna guvernare**, care ulterior, a fost **publicată** pe pagina oficială a instituţiei şi poate fi accesată la adresa:http://mf.gov.md/files/files/Comunicate%20si%20anunturi/Declara%C5%A3ia%20privind%20buna%20guvernare.pdf. |
| 19.1.2. Autoevaluarea sistemului de management financiar şi control  | Trimestrul I | **Risc intern**- abilităţi insuficiente de sistematizare şi analiză a informaţiei | Raport elaborat | DAI | ***Activitate realizată în termen***Ca urmare a sistematizării formularelor de autoevaluare a fost elaborat **Raportul privind organizarea şi funcţionarea sistemului de management financiar şi control în cadrul Ministerului Finanţelor, aprobat de ministrul finanţelor la data de 06.02.2015**.  |
| 19.1.3. Elaborarea Registrului riscurilor asociate atingerii obiectivelor Ministerului Finanţelor pe anul 2015 | Trimestrul I | **Risc intern**- tergiversarea prezentării informaţiilor de către factorii implicaţi | Registru elaborat  | DAMEP | ***Activitate realizată în termen*****Registrul riscurilor asociate atingerii obiectivelor Ministerului Finanţelor pentru anul 2015 a fost elaborat** în termen şi prezentat conducerii. |
| 19.2. Evaluarea sistematică a managementului financiar şi controlului din cadrul ministerului | 19.2.1. Efectuarea misiunilor de audit, cu aspecte de evaluare a mediului de control, managementului performanţelor şi al riscurilor, descrierii şi revizuirii proceselor de bază (inclusiv a proceselor financiare), sistemelor curente de informare şi comunicare internă şi externă | Pe parcursul anului | **Risc extern**- fluctuaţia necontrolată a personalului calificat**Risc intern**- abilităţi insuficiente de evaluare şi analiză a sistemelor operaţionale;- toleranţa scăzută a managerilor operaţionali faţă de opiniile contrare;- reticenţa unităţilor auditate faţă de schimbări | Nr. de misiuni efectuate | DAI | ***Activitate realizată*** Pe parcursul anului 2015 au fost efectuate **16 misiuni** de audit, evaluării fiind supuse următoarele domenii:* mediul de control;
* achiziţii publice;
* gestiunea riscurilor de corupţie;
* executarea de casă a cheltuielilor bugetului de stat şi bugetelor unităţilor administrativ-teritoriale;
* managementul performanţei şi al riscurilor;
* planificarea şi executarea cheltuielilor de către Ministerul Finanţelor, în calitate de executor primar de buget;
* sistemul de management financiar şi control per ansamblu.
 |
| **Obiectivul nr. 20: Asigurarea transparenţei în activitatea Ministerului Finanţelor şi a instituţiilor subordonate, prin informarea activă a societăţii privind domeniile de activitate a instituţiei** |
| 20.1. Asigurarea transparenţei în activitatea ministerului, inclusiv a instituţiilor din subordine  | 20.1.1. Plasarea pe pagina web a ministerului a rapoartelor şi informaţiilor aferente activităţii ministerului şi a instituţiilor din subordine | Trimestrial | **Risc intern**- incapacitatea evaluării totale sau parţiale a indicatorilor deperformanţă;- reticenţa faţă de schimbări;- prezentarea informaţiilornecalitative şi nerespectareatermenelor – limită de prezentare a informaţiilor;- neconformarea actorilor implicaţi la cerinţele legale de analiză şiRaportare | Nr. de informaţii/rapoarte plasate | DAMEP în comun cu subdiviziunile din cadrul ministerului  | ***Activitate realizată în termen***Pe parcursul anului **2015 au fost prezentate şi plasate** pe pagina oficială a ministerului: **12 rapoarte**, inclusiv documente şi informaţii şi un comunicat de presă, după cum urmează:1. Raportul privind transparenţa în procesul decizional în cadrul Ministerului Finanţelor în anul 2014, (http://mf.gov.md/TranspDeciz/%20RaportDeciz);
2. Raportul cu privire la măsurile întreprinse şi rezultatele obţinute pe parcursul anului 2014 în contextul Planului de acţiuni pe anii 2014-2015 privind implementarea Strategiei Naţionale Anticorupţie pe anii 2011-2015;
3. Raportul cu privire la măsurile întreprinse şi rezultatele obţinute pe parcursul a 9 luni ale anului 2015 în contextul Planului de acţiuni pe anii 2014-2015 privind implementarea Strategiei Naţionale Anticorupţie pe anii 2011-2015;
4. Raportul cu privire la măsurile întreprinse şi rezultatele obţinute pe parcursul semestrului I al anului 2015 în contextul Planului de acţiuni pe anii 2014-2015 privind implementarea Strategiei Naţionale Anticorupţie pe anii 2011-2015;
5. Raportul cu privire la măsurile întreprinse şi rezultatele obţinute pe parcursul trimestrului I al anului 2015 în contextul Planului de acţiuni pe anii 2014-2015 privind implementarea Strategiei Naţionale Anticorupţie pe anii 2011-2015 (*Rapoartele 2-5 pot fi accesate la link-ul:* [http://mf.gov.md/anticorupt /reportrim](http://mf.gov.md/anticorupt%20/reportrim));
6. Programul anual de elaborare a proiectelor de acte normative pentru anul 2015 (modificat şi completat),(<http://mf.gov.md/transparency/programe/progr>);
7. Raportul privind implementarea Programului anual de elaborare a proiectelor de acte normative pentru anul 2014 (http://mf.gov.md/transparency programe/report);
8. Raportul privind evaluarea finală a Programului de Dezvoltare Strategică al Ministerului Finanţelor pe anii 2012-2014, ([http://www.mf.gov.md/politici/%20 programstrategy](http://www.mf.gov.md/politici/%20%20programstrategy));
9. Raportul privind evaluarea finală a Planului de acţiuni pentru implementarea Strategiei de dezvoltare a managementului finanţelor publice 2013-2020 pe anii 2013-2014,(http://mf.gov.md/politici/sdm%20fp);
10. Raportul privind rezultatele activităţii Ministerului Finanţelor pe parcursul anului 2014, (http://mf.gov.md/about/%25%202Factivit/rezults)*;*
11. Raportul privind rezultatele activităţii Ministerului Finanţelor pe parcursul semestrului I, anul 2015, (http://mf.gov.md/about/%25%202Factivit/rezults)*;*
12. Planul de acţiuni pentru implementarea Strategiei de dezvoltare a managementului finanţelor publice 2013-2020, pe anul 2015, (http://mf.gov.md/ politici/sdmfp);
13. Comunicat de presă privind discuţiile pe marginea realizărilor implementării Strategiei de dezvoltare a MPF 2013-2020, pe parcursul anilor 2013-2014.
 |
| 20.1.2. Plasarea pe pagina web a IFPS a Bazei generalizate a practicii fiscale pe întrebări ce ţin de metodologia administrării fiscale şi corectitudinea aplicării, calculării şi achitării la buget a impozitelor şi taxelor, completată şi actualizată | Pe parcursul anului  | **Risc intern**- abilităţi insuficiente ale personalului în perceperea şi identificarea datelor | Nr. de materiale plasate | IFPS | ***Activitate realizată***Pe parcursul anului 2015 a fost completată şi/sau modificată Baza generalizată a practicii fiscale cu **258 întrebări – răspunsuri**, aprobate prin **65 de Ordine IFPS**. Baza respectivă poate fi consultată, accesînd pagina oficială a IFPS (www.fisc.md). |
| 20.1.3. Publicarea promptă pe pagina web a SV a tuturor actelor normative departamentale care se referă la aspectele vamale sau afectează vînzarea, distribuirea, transportul, asigurarea, depozitarea, inspectarea, expunerea, prelucrarea, folosirea în amestec sau alte întrebuinţări ale mărfurilor; publicarea se va face din timp | Pe parcursul anului | **Risc intern** - abilităţi insuficiente ale personalului în perceperea şi identificarea datelor | Ponderea proiectelor actelor normative publicate | SV | ***Activitate realizată***Pe parcursul anului 2015, pe pagina web a Serviciului Vamal au fost publicate **12 proiecte de acte normative** cu impact asupra activităţii de întreprinzător, ceea ce constituie **100%** din numărul total de proiecte publicate în acest sens. |
| 20.1.4. Publicarea pe pagina web a AAP a dărilor de seamă privind procedurile de achiziţii a produselor alimentare | Pe parcursul anului | **Risc intern** - abilităţi insuficiente ale personalului în perceperea şi identificarea datelor | Dări de seamă publicate | AAP | ***Activitate realizată*****Dările de seamă** privind procedurile de achiziţii a produselor alimentare **sunt publicate** cu regularitate pe pagina web a Agenţiei de Achiziţii Publice (<http://tender.gov.md/ro/dari-de-seama-produse-alimentare>**)** |
| 20.2. Publicarea informaţiilor relevante cu privire la asigurarea procesului decizional participativ la compartimentul „Transparenţa decizională” pe pagina web a ministerului şi pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md |  | Pe parcursul anului | **Risc intern**- deficienţe în funcţionalitatea reţelei internet a MF;- posibile deficienţe de comunicareşi colaborare instituţională | Informaţie accesibilă şi actualizată în termeni utili;Nr. rroiectelordecizionale publicate | Subdiviziunile dincadrul ministeruluiîn comun cuSICMM şi e-transformare şiÎ.S „Fintehinform” | ***Activitate realizată***Pe parcursul anului 2015, au fost publicate:- **52 proiecte de decizii** pe pagina web a ministerului (http://www.mf.gov.md);- **50 proiecte de decizii** pe portalul guvernamental (http://www.particip.gov.md). |
| 20.3. Asigurarea transparenţei bugetare | 20.3.1. Publicarea pe pagina web a ministerului a proiectelor legilor bugetare  | După necesitate | **Risc extern**- imprevizibilitatea deciziilor politice**Risc intern**- conexiune pierdută | Informaţie relevantă accesibilă şi actualizată continuu | DGSB | ***Activitate realizată***Pe parcursul anului 2015, **au fost actualizate continuu şi publicate**:- proiectul legii bugetului de stat pe anul 2015;- proiectul de lege pentru modificarea şi completarea Legii bugetului de stat pe anul 2015 nr. 72 din 12.04.2015 (la data de 13.10.2015).De asemenea, **a fost actualizată** informaţia de pe pagina web cu privire la activităţile Proiectului SlovakAid pentru dezvoltarea capacităţilor de bugetare pe programe în Moldova. |
| 20.3.2. Publicarea pe pagina web a ministerului a documentului CBTM (2016-2018) | Trimestrul II | **Risc intern**- conexiune pierdută | Informaţie relevantă accesibilă | DGSB | ***Activitate realizată cu depăşirea termenului*****Cadrul bugetar pe termen mediu 2016-2018** aprobat la şedinţa Colegiului Ministerului Finanţelor din 20.07.2015 **a fost publicat pe pagina ministerului** la adresa: <http://mf.gov.md/middlecost/cbtm2016/20iul2015>. |
| 20.3.3. Publicarea informaţiei privind executarea bugetului de stat (Open Buget Data) | Lunar,către data de 19 | **Risc intern**- prezentarea informaţiilor necalitative şi nerespectarea termenelor-limită de prezentare a informaţiilor de către participanţii la proces | Informaţii publicate pe site-ul www.mf.gov.md, www.date.gov.md | DGTS Î.S. „Fintehinform” | ***Activitate realizată în termen*****Informaţia** privind executarea bugetului de stat **a fost întocmită** şi **publicată** regulat, atît pe pagina web a Ministerului Finanţelor (<http://mf.gov.md/reports>), cît şi pe pagina [http://date.gov.md/ckan/ro/dataset/5003-date-lunare-privind-executarea-bugetului-de-stat-incepind-cu -aprilie-2012](http://date.gov.md/ckan/ro/dataset/5003-date-lunare-privind-executarea-bugetului-de-stat-incepind-cu%20-aprilie-2012). |
| 20.3.4. Actualizarea anuală a Bazei de date cheltuielilor publice (BOOST) şi publicarea datelor pentru anul 2014 | Semestrul I | **Risc intern**- prezentarea informaţiilor necalitative şi nerespectarea termenelor-limită de prezentare a informaţiilor de către participanţii la proces;- defecţiuni tehnice sau alţi factori ce pot duce la situaţii imprevizibile | Baza de date publicată pe site-ul www.mf.gov.md, www.date.gov.md | DGTS Î.S. ,,Fintehinform” | ***Activitate realizată cu depăşirea termenului*** După coordonarea cu Banca Mondială, **datele privind cheltuielile publice pentru anul 2014** **au fost publicate** pe paginile web:**-** <http://www.mf.gov.md/actdoc/BOOST>;*-* [http://date.gov.md/ckan/ro/dataset/4648-bugetul-public-natio nal-consolidat](http://date.gov.md/ckan/ro/dataset/4648-bugetul-public-natio%20nal-consolidat). |
| **Obiectivul nr. 21: Îmbunătăţirea managementului resurselor umane, inclusiv gestiunea informatizată a evidenţei personalului** |
| 21.1. Creşterea calităţii serviciului public prin aplicarea inechivocă a practicii de angajare prin concurs a funcţionarilor publici, instituţionalizarea unui sistem de recrutare, evaluare şi promovare, în bază de merit şi competenţe | 21.1.1. Implementarea conformă a prevederilor legislaţiei în vigoare privind managementul funcţiei publice şi a funcţionarilor publici | Pe parcursul anului | **Risc extern**- aplicarea inoportună sau întîrziată a prevederilor legislaţiei**Risc intern**- realizarea neconformă a procedurilor de personal | Nr. de anunţuri publicate privind funcţiile vacante şi concursurile de angajare;Nr. de concursuri de angajare desfăşurateGradul de acoperire a funcţiilor vacante scoase la concursurile de angajare;Nr. funcţionarilor evaluaţi;Ponderea funcţionarilor evaluaţi ”foarte bine”;Ponderea funcţionarilor evaluaţi ”bine”;Ponderea funcţionarilor evaluaţi ”satisfăcător” | DMRU | ***Activitate realizată***Pe parcursul anului 2015 au fost:a) publicate **9 anunţuri** privind funcţiile vacante şi concursurile de angajare;b) organizate şi desfăşurate **8 concursuri de angajare**, astfel au fost angajate – **50 persoane**;c) gradul de acoperire a funcţiilor vacante scoase la concursurile de angajare – 90%;d) evaluaţi – **429 funcţionari**, dintre care cu calificativul: ”**foarte bine**” – 45,46% sau 195 persoane”**bine**” – 53,85% sau 231 persoane”**satisfăcător**” – 0,7% sau 3 persoane”**nesatisfăcător**” – nu a fost atestat nici un caz de evaluare cu acest calificativ. |
| 21.1.2. Asigurarea realizării Planului anual de dezvoltare şi consolidarea capacităţilor funcţionarilor publici privind aplicarea bunelor practici din experienţa naţională şi internaţională | Pe parcursul anului | **Risc extern**- lipsa oportunităţilor de participare la activităţi de instruire, schimb de experienţă, dezvoltare profesională în domeniu, organizate în ţară şi peste hotare;- incompatibilitatea informaţiilor şi a cunoştinţelor obţinute cu cadrul legislativ naţional;- imposibilitatea aplicării cunoştinţelor în activitatea practică | Nr. persoane participante la activităţi de instruire în domeniu;Nr. de activităţi organizate | DMRU  | ***Activitate realizată***Pe parcursul anului 2015:- au participat la activităţi de instruire şi dezvoltare profesională – **463 persoane**.- au fost organizate **85 de cursuri de instruire**, (incluse şi în Planul anual de dezvoltare profesională). |
| 21.1.3. Selectarea prestatorilor şi achiziţionarea serviciilor de instruire pentru funcţionarii publici | Pe parcursul anului | **Risc intern**- insuficienţa mijloacelor financiare;- perfectarea întîrziată a contractelor de prestare servicii de instruire;- identificarea întîrziată a grupurilor ţintă de participanţi la activităţile de instruire | Nr. de prestatori contractaţi;Nr. de instruiri organizate;Nr de persoane instruite; |  DMRU în comun cu subdiviziunile din cadrul ministerului | ***Activitate realizată***Pe parcursul anului 2015 au fost **contractaţi 4 prestatori** de servicii de instruire şi respectiv, **organizate 6 instruiri**, după cum urmează:1) Şcoala de limbi moderne SC „Global Conect” SRL (pentru cursul de studiere a limbii engleze), la care au fost înscrişi şi au frecventat pe parcursul anului – **105 funcţionari** ai ministerului; 2) Alianţa Franceză din Moldova (pentru cursul de studiere a limbii franceze), la care au fost înscrişi şi au frecventat pe parcursul anului – **12 funcţionari** ai ministerului; 3) Academia de Administrare Publică (pentru 2 cursuri cu diverse tematici), la care au fost înscrişi şi au frecventat pe parcursul anului – **37 de funcţionari** ai ministerului;4) AO ”Asociaţia contabililor şi auditorilor profesionişti din Republica Moldova” , la care au fost înscrişi şi au frecventat– **16 funcţionari** ai ministerului. |
| 21.2. Organizarea şi desfăşurarea concursurilor pentru ocuparea funcţiilor publice vacante | 21.2.1. Asigurarea activităţii conforme a Comisiei de concurs | Pe parcursul anului | **Risc intern**- depăşirea termenului pentru care a fost instituită Comisia de concurs;- lipsa/absenţa membrilor Comisiei de concurs;- atestarea conflictului de interese ale membrilor de concurs;- refuzul depunerii declaraţiei scrise pe proprie răspundere despre lipsa conflictului de interese | Nr. şedinţe ale Comisiei de concurs organizate;Nr. declaraţii pe proprie răspundere prezentate;Nr. de membri ai Comisiei de concurs prezenţi la probele concursului | DMRU  | ***Activitate realizată***Pe parcursul anului 2015:- au fost organizate **8 şedinţe** **ale Comisiei de concurs**;- au fost depuse **40 declaraţii pe proprie răspundere** de către membrii Comisiei de concurs;- au participat la probele concursului **6 membri** ai Comisiei de concurs. |
| 21.2.2. Asigurarea respectării prevederilor privind modul de desfăşurare a probelor de concurs | Pe parcursul anului | **Risc intern**- nerespectarea procedurii de elaborare a variantelor lucrărilor scrise, grilelor de apreciere şi/sau a listei întrebărilor pentru proba interviului;- nerespectarea procedurii de sigilare a variantelor de lucrări scrise în cadrul probei  | Gradul respectării legislaţiei | DMRU în comun cu subdiviziunile structurale | ***Activitate realizată***Pe parcursul anului 2015 a fost asigurată respectarea prevederilor privind modul de desfăşurare a probelor de concurs (**100%**). Astfel:- au fost elaborate cîte 3 variante de lucrări per concurs;- au fost pregătite cîte 3 plicuri cu lucrări scrise sigilate per concurs;- au fost codificate 116 lucrări ale candidaţilor per concurs;- au fost organizate cîte 2 probe (proba scrisă şi interviul) per concurs.Sesizări şi/sau contestaţii privind modul de desfăşurare a probelor de concurs nu au fost înregistrate. |
| concursului- tergiversarea organizării probelor de concurs (proba scrisă, interviu) |
|  |
| 21.3. Implementarea acţiunilor de prevenire a corupţiei în procesul de recrutare, selectare, angajare şi promovare a personalului în funcţiile publice | 21.3.1. Includerea unui modul de subiecte de prevenire şi combatere a corupţiei în programele de instruire iniţială a angajaţilor debutanţi | Semestrul I | **Risc intern**- abilităţi insuficiente de organizare şi desfăşurare a seminarelor de instruire | Modul inclus în program;Nr. de instruiri organizate;Nr. de persoane instruite | DMRU | ***Activitate realizată în termen*****Modulul** de subiecte de prevenire şi combatere a corupţiei în programele de instruire iniţială a angajaţilor debutanţi a fost **inclus în cadrul Programului** de dezvoltare a funcţionarilor publici debutanţi la Academia de Administrare Publică. Totodată, pe parcursul anului 2015 au fost organizate **11 activităţi** **de instruire** cu subiect de prevenire a corupţiei în procesul de recrutare, selectare, angajare şi promovare a personalului în funcţiile publice, în cadrul cărora au fost instruite **35 de persoane**. |
| 21.4. Crearea Centrului de Instruire |  | Pe parcursul anului | **Risc extern**- imprevizibilitatea deciziilor politice;- reţinerea luării deciziilor;- tergiversarea avizării proiectului de către autorităţile publice | Centru creat | DMRU,DGTS,DGSB,DCI | ***Activitate nerealizată*** După elaborarea şi avizarea proiectului hotărîrii Guvernului „Cu privire la crearea Instituţiei publice „Centru de Instruire”” de către autorităţile abilitate şi după obţinerea expertizei Ministerului Justiţiei, conform cerinţelor, prin scr. nr. 20-03/40/1046 din 19.12.2014 proiectul respectiv a fost transmis Cancelariei de Stat, iar ulterior prin scr. nr. 2503-05 din 13.01.2015 acesta a fost restituit Ministerului Finanţelor cu refuz definitiv, comunicîndu-se irelevanţa promovării şi aprobării propunerii de creare a Centrului de Instruire în Finanţe.  |

**Întocmit: Direcţia analiză, monitorizare şi evaluare a politicilor**

**Lista abrevierilor**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| AAP | Agenţia Achiziţii Publice | IF | Inspecţia Financiară |
| BPN | Bugetul Public Naţional | IFC | Corporaţia Financiară Internaţională |
| CBTM | Cadrul bugetar pe termen mediu | IFPS | Inspectoratul Fiscal Principal de Stat |
| CFPI  | Control financiar public intern | IT | Tehnologii informaţionale |
| CSSM | Î.S. „Camera de Stat pentru Supravegherea Marcării” | MFC | Management financiar şi control |
| DAIDAMCPASB | Direcţia audit internDirecţia analiză, monitorizarea cheltuielilor de personal şi angajaţilor în sectorul bugetar | NCTS | Noul sistem de tranzit computerizat (New Computerized Transit System) |
| DAMEP | Direcţia analiză, monitorizare şi evaluare a politicilor | OPD-2  | A doua operaţiune a politicilor de dezvoltare în Republica Moldova |
| DACPFI | Direcţia de armonizare a controlului financiar public intern | PIB | Produsul Intern Brut |
| DARASSF  | Direcţia analiză şi reglementări a activelor statului şi sectorului financiar | PMDS | Programul managementul datoriei de stat pe termen mediu |
| DCI | Direcţia cooperare internaţională | RSAP | Registrul de stat al achiziţiilor publice |
| DGDP | Direcţia generală datorii publice | SFS | Serviciul Fiscal de Stat |
| DGPLFV | Direcţia generală politică şi legislaţie fiscală şi vamală | SIA | Sistem informaţional automatizat |
| DGSB DGTS | Direcţia generală sinteză bugetară Direcţia generală Trezoreria de stat | SICMM şi e-Transformare | Serviciul de informare şi comunicare cu mass-media şi e-Transformare |
| DFAP | Direcţia finanţele autorităţilor publice | SIGFP | Sistemul integrat de gestionare a finanţelor publice |
| DFENCC | Direcţia finanţele economiei naţionale, cheltuieli capitale | SIIV | Sistemul informaţional integrat vamal |
| DFOSPS | Direcţia finanţele în ocrotirea sănătăţii şi protecţia socială | SPRAP | Serviciul politici de reglementare a achiziţiilor publice |
| DFR | Direcţiile finanţelor de ramură | SV | Serviciul Vamal |
| DRCASC | Direcţia reglementarea contabilităţii şi auditului în sectorul corporativ | TARIM | Tarifului Vamal Integrat al Republicii Moldova |
| DJ | Direcţia juridică | UE | Uniunea Europeană |
| DMFAS | Sistem de management al datoriei şi de analiză financiară | VMS | Valori mobiliare de stat |
| DMRU | Direcţia managementul resurse umane |  |  |